

深圳市公安局福田分局

2018 年度依法行政 (法治政府建设) 工作报告

为全面推进法治政府建设，根据中央、省、市关于法治建设的决策部署，2018 年以来，公安分局在市局党委和区委、区政府的正确领导下，围绕建设法治中国示范城市 and 高质量建设社会主义现代化典范城区的目标任务，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实现 2018 年度在依法行政的重点领域和关键环节取得重大进展为目标，真抓实干，勇于创新，积极推进法治政府、法治社会一体建设，确保严格、公正、文明执法，紧紧围绕《福田区 2018 年依法行政工作要点》做了大量卓有成效的工作，为促进福田区治安持续稳定和经济社会发展创造了良好的法治环境。现将有关工作情况报告如下：

一、工作措施及成效

(一) 建立健全依法行政组织领导

分局党委高度重视法依法行政工作，专门召开党委会专题研究部署《福田区 2018 年依法治区工作要点》的贯彻落实工作，把依法行政工作纳入公安工作重要议事日程，成立了分局依法行政工作领导小组，由局长任组长、其他党委成员任副组长、各单位一把手为成员，全面指挥协调部署依法

行政工作，各下属单位成立相应工作机构，安排专人负责依法行政具体工作。

同时，按照《福田区 2018 年依法治区工作要点》相关要求，制定了推进依法行政建设工作规划，把依法行政工作和各项公安业务工作有机结合，建立健全重大决策集体讨论决定制度等配套制度，把行政决策引入党委领导班子的决定中，使公安执法工作做到规范化、制度化、法律化，积极推进行政决策的科学民主，从而全面推行依法行政，提高民警整体执法水平。

（二）组织开展法制学习和培训

1. 落实领导干部和公安民警学法用法制度

依照《进一步加强领导干部学法用法，提高依法执政能力的意见》要求，结合公安实际，进一步加大了领导干部学法用法的工作力度。**一是**组织分局党委中心组学法，今年以来，已分别组织学习了《宪法》《治安管理处罚法》等法律法规。**二是**组织分局实职领导干部和全体民警认真学习法律知识，针对最新法律法规的颁布，及时调整学习内容，及时订购学习材料，及时组织学习培训，实时适应新的工作要求。**三是**结合各部门单位工作会如早班会、法制例会、案审会、警衔晋升培训等，采取集中学与自学相结合的方式，继续坚持和完善党委中心组学习制度、领导干部法制讲座制度、领导干部学法制度、法制教育轮训制度、增强领导干部学法效果，各级领导干部、民警的法律素质进一步提高。**四是**以考促学，强化学习与培训效果，依托省厅考试平台与执法资格管理要

求，真正做到学有所得，入心入脑。

2. 组织开展执法资格考试

根据公安部关于《公安机关人民警察执法资格等级考试办法》《关于组织开展公安机关人民警察基本级执法资格考试的通知》要求，我局组织全体民警参加了基础法律知识考试并全部通过；组织民警参加执法资格基本级、高级考试，统一进行报名，认真组织开展考前培训、学习、考试及相应工作，全局上下的学习热情进一步激发。7 月份，组织分局 140 名民警参加了本年度执法资格基本级考试，11 月份，组织分局 26 名民警参加了本年度执法资格高级考试。

3. 开展以实战为导向的多层次法律培训

一是组织各级领导及民警（包括社区、消防、巡逻、办案民警）参加旁听庭审。每年每个民警必须旁听一宗本人主办的案件，每年每个派出所实职领导必须旁听一宗所在单位办理的案件，每宗行政诉讼案的办案单位领导必须参加庭审应诉，旁听情况记入本人执法档案，纳入单位绩效考核。二是举办“黑恶势力违法犯罪案件执法指引”培训会，各单位负责执法办案的主要领导及探（组）长，以及法制科、预审大队全体在岗领导和民警共 70 余人参加培训。三是举办法律法规知识专题培训讲座，由法制科业务骨干向全分局领导及民警对《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国国家安全法》进行了讲解和法律知识培训。四是举办三期分局“法制沙龙”活动，每期确定一个主题，并围绕选定的主题组织办案单位与法制、

预审等业务职能部门以及检法业务骨干进行探讨，通过新法速递、以案说法、案例点评、交流互动等新颖方式进行，让广大民警树立法治思维，解决疑难问题，提升全局执法水平。**五是**组织开展《网络安全法》《反家庭暴力法》《反恐怖主义法》以及新出台司法解释等新法新规的专项培训工作。

（三）进一步强化执法监督

1. 强化监督机制，实行无缝监督

对执法行为实行法制委员会、执法管理委员会、法制预审、驻所法制员四级无缝监督。驻所法制员紧贴基层民警执法一线，法制预审全面把关监督，执法管理委员会定期研究处理复杂疑难事项，法制委员会集体研究决策有关执法工作全局性或重大案事件。截止至12月20日，我局已召开执法管理委员会17次，研究案件90余宗，每宗案件均做到了会前有调查、会中有研判，会后有纪要。

2. 强化行政复议监督，认真开展行政复议、诉讼工作

进一步完善行政复议、应诉、赔偿工作制度，加强案件审核把关工作，以深化案件主办民警责任制和推行案件集体讨论制为重点，办过硬案、优质案。认真贯彻实施《行政诉讼法》《行政复议法》的相关规定，认真履行行政复议、诉讼职责，坚持书面审查和实地调查相结合的制度，切实提高行政复议、诉讼案件的质量。切实纠正执法办案中的偏差和错误，切实维护当事人合法权益。截至12月20日，分局共办理行政复议案件49宗，办结33宗，其中维持25宗，5宗终止复议，2宗驳回申请，1宗中止审理，未办结16宗。

行政诉讼方面，我局共办理行政诉讼案件 79 宗，42 宗维持，未办结 37 宗。国家赔偿方面，不予受理 2 宗，受理赔偿案件 2 宗，其中 1 宗不予赔偿，另 1 宗当事人撤回申请。

3. 建立健全各类执法监督检查制度，纳入绩效考核

（1）开展个案和专项核查。个案从作出处罚决定前的法制审核阶段开始监督，法制发现执法问题后利用案件智慧警务指出并要求办案单位立即整改，并纳入绩效考核扣分；坚持每月对派出所进行专项执法考评，将法制、预审、经侦考评及区检察院的侦查监督纳入考评成绩，成绩在分局网页公示，并每月通报考评中发现的问题。

（2）加强行政执法案件管理。完善行政执法程序，制定、细化行政执法具体操作流程，严格依程序执法。规范行政执法案卷管理，开展行政执法案卷评查工作。考评采取随机抽案，每月进行一次评查；对于问题集中、突出的领域，根据情况组织全面评查，同时切实做好省厅、市局、区政府对行政执法的抽查考评工作。截至目前，我局已开展评查工作 12 次，评查案件 1000 余宗，接受省厅、市局抽查考评 6 次，迎评 900 余宗。

（3）以法治思维和方式做好信访工作

坚持以法治思维和法治方式解决各类信访问题，今年 1-12 月份，共受理群众来信来访 3988 宗，其中涉警涉法类投诉 3750 宗。具体工作措施：**一是**依法接访，以事实为基础，法律为准绳作为解决信访案件基石；**二是**积极引导信访当事人以法律程序解决争端；**三是在**行政案件复议诉讼中引

入约谈制度，通过面对面的沟通，宣讲法律，解开心结，从源头化解；**四是对信访案件进行倒查**，重点检查不作为、乱作为情况，发现办案单位存在执法问题严格追责。

4. 严格执法责任追究、确保公正文明执法

严格执行《公安机关人民警察执法过错责任追究规定》《广东省公安机关人民警察执法过错责任追究实施办法（试行）》《广东省行政执法责任制条例》的相关规定，对存在严重执法问题的案件及执法行为按照相关程序进行执法过错认定，今年以来，已认定执法过错案件3宗，并追究相关责任民警的责任。

（四）加强执法管理，全面开展案件管理中心建设

为了强化执法过程管理，规范以执法案卷为中心的各项执法行为，我局在全局十五个派出所和其他具有执法办案职能的部门全面开展案件管理中心建设，要求全警强制入轨、严格执行，确保所有案件及时归档入库，杜绝案卷丢失、证据遗失等问题，明确不同环节的执法责任。逐步将天安派出所试点建设的“案管中心一体化管理平台”在全局范围内推广，结合市公安局“执法闭环建设”的要求，用信息化的手段使案件办理“线上”“线下”相结合，依托“物联网”、“人联物”等技术，执法办案过程全留痕、全纪录，大力推进智慧新警务建设，从而提升执法规范化水平。驻所法制员的工作前移，工作重心放在对案件的监督、检查和考评上；预审员同步上案，主动介入，提前指导。保证所有的案件均能及时入库，杜绝案件找不到、丢失的问题；保证所有经过案件

管理中心入库的案件都能保证质量，都能达到迎检的标准，有力地规范了执法行为，强化了对执法的过程管理。

（五）进一步推进行政执法公开、行政许可和行政处罚等信用信息公示工作

一是进一步完善执法公开制度，明确公开事项，在广东政务服务网录入本局行政执法权责清单，公开行政许可等业务的办理进度和结果，公开办理各项业务的流程、所需材料以及材料样式范本，并公开行政复议、诉讼等监督方式；二是利用信息网络推行政务公开、信息公开，利用网页、微博、微信公众号等方式公开信息、接受咨询、受理投诉、开展业务；三是继续落实法律顾问制度，做好法律顾问的工作评价和续聘工作；四是主动向区人大、政协汇报工作，邀请人大代表、政协委员对公安工作进行监督指导，认真办理涉及本单位职责的人大代表建议、政协委员提案，并及时反馈办理结果。

（六）充分发挥公安机关职能作用

1. 不间断开展专项行动

全年不间断开展扫黑除恶专项斗争、飓风 2018 专项行动、追捕 2018 拔钉行动等专项行动，对涉黑恶、盗窃、电信诈骗、黄赌毒、食品药品、涉恐等犯罪进行专项打击，充分发挥公安机关打击违法犯罪的职能作用，不断增强驾驭复杂治安局面的执法战斗力，确保福田辖区社会治安的持续稳定。在警情案件总量较低的情况下，福田分局打击工作保持了强劲势头。截止至 12 月份，分局共立刑事案件 6873 宗，

破案 2961 宗，刑事拘留 3064 人，行政拘留 3519 人，强制隔离戒毒 201 人。

成立分局扫黑除恶执法服务队，对口联系派出所，紧紧围绕扫黑除恶专项工作，前移法制服务保障阵地，深入研究、及时解决基层执法办案单位在办理黑恶势力犯罪案件中遇到的各类执法难题，准确把握法律界限，促进扫黑除恶工作取得实效；和检法部门建立联动工作机制，签订《关于建立辖区重大复杂案件暨黑恶势力犯罪案件联动工作机制的意见》，通过建立联络员制度、落实提前介入制度、建立专项会商制度等措施，加强工作衔接，实现公检法三家常态化、机制化工作联系，为有力惩处黑恶势力犯罪提供机制保障。

2. 加大对涉众型经济犯罪的打击和防范力度

2018 年，福田公安分局按照“全力打、积极防、主动管”的工作思路开展涉众型经济犯罪的打防工作。在全力打方面，更加突出经侦大队专业警种作用，强化打击专业性，在经侦大队组建一支 16 人的打击涉众型经济犯罪专业队，负责线索核查、排查挤压、情报研判、接报案、侦查、案审、追赃挽损等工作，让专业的人办专业的事。在积极防方面，坚持稳中求进、以稳为主，推动区委区政府组建了两级金融风险防控专班。一个是区级防控专班，由区投资推广署（金融管理）、市场监管局、公安分局三家联合，重点对全区类金融企业开展数据分析、风险研判、联合整治；另一个是街道防控专班，以街道办为主，综治、派出所、市场监管所、

社区联合，重点对辖区开展摸底排查，及时发现藏身写字楼、住宅区的网贷平台、集资公司等，做到“早发现、早预警、早查处”。在主动管方面，更加突出基础信息采集、大数据建模分析，提高风险预警预判能力。2018年，福田公安分局落实市局基层基础年部署，强化公安大数据战略思维，依托社区警务APP推广，采取线下全面采集、线上全面比对的方式，以鲜活的信息强化前端管控。

3. 加强社会治安综合治理，打造治安管理立体防控体系

打造具有福田特色的城中村治安立体防控体系，以“实现社区治安根本好转”为总体目标，在区委区政府和分局党委领导下，按照警种牵头、派出所主建原则，挖掘整合各类资源，切实夯实防范基础，围绕“人、屋、车、路、网、场、组织”等治安基本要素，统一规划、系统布网，全面构建“点线面结合、人防物防技防结合、打防管控建结合、网上网下结合”、“动态化、信息化、全时空、全覆盖”的治安立体防控体系，全力维护好社区的公共安全和治安稳定，形成具有福田特色的城中村社会治安防控体系建设模式。

二、存在问题

- （一）基层民警依法行政意识有待提高
- （二）依法行政工作开展情况不平衡
- （三）执法责任制落实力度不够
- （四）执法办案场所有待进一步规范

三、下一步工作计划

（一）进一步强化依法行政意识

把维护公平正义作为公安机关依法行政的目标，创新治安管理措施，创新便民利民服务措施，尊重和保障当事人的人格尊严等合法权利，充分体现人权保障思想。

（二）全面深化执法规范化建设

进一步全面深化执法规范化建设，进一步加强督导和服务，全力完成依法行政各项工作任务。继续推广“六个中心”建设，按照市公安局标准，对执法办案区的硬件进行改造，建立分局执法办案中心。

（三）加大警务改革创新力度

配合市局开展“深云”平台研发，开展以问题为导向的智慧新警务改革创新；加大推进制度改革力度，按照市公安局工作要求，进一步推进“两统一”、主办侦查员、受立案改革等相关重点工作。

深圳市公安局福田分局

2018年12月21日

联系人：马仕卿

联系方式：18938857975