

福田统计

第 14 期

深圳市福田区统计局

2014 年 8 月 28 日

浅析我区税收收入超经济增长的主要原因

孙星光

研究经济的同志普遍关心地区生产总值（以下简称 GDP）和税收这两个综合指标，二者是一种“鱼水关系”。从经济原理上讲，GDP 是税收的基础，没有 GDP 的增长，税收收入也就成了无源之水。近年随着我区经济建设和转型升级的不断深化，税收收入增速围绕 GDP 增长上下大幅波动，这一现象受到政府和公众的关注，本文结合福田实际对该问题进行解析。

一、我区税收收入超 GDP 增长的表现

（一）2014 年上半年 GDP 和税收情况

2014 年上半年我区实现地区生产总值 1247.67 亿元，同比增长（按可比价计算）8.0%。完成税收总额 434.31 亿元，增长 15.3%，其中地税收入 297.42 亿元，增长 17.0%；国税收入 136.89 亿元，增长 11.9%。全区税收增幅明显高于 GDP 增幅。

分税种看，企业所得税累计完成 153.15 亿元，增长 2.1%；营业税累计完成 84.79 亿元，增长 21.1%；个人所得税累计完成 73.90 亿元，增长 9.3%；增值税累计完成 70.04 亿元，增长 44.6%；土地增值税、房产税和契税累计完成 29.81 亿元，增长 34.0%；城建税、印花税和城镇土地使用税累计完成 17.15 亿元，增长 26.5%；其他各项税种合计累计完成 5.47 亿元。

表 1 2014 年上半年福田区税收征收情况表

税种名称	2014 年上半年税收额（亿元）	同比增长（%）
企业所得税	153.15	2.1
营业税	84.79	21.1
个人所得税	73.90	9.3
增值税	70.04	44.6
土地增值税、房产税、契税合计	29.81	34.0
城建税、印花税、城镇土地使用税合计	17.15	25.6
其他税合计	5.47	-

分析今年上半年我区主要税种增长的原因：一是企业所得税方面，银行企业所得税汇算清缴延期入库是拉动我区企业所得税增长的主因；一般企业股权优化促使企业利润大幅增长也为我区企业所得税的增长发挥积极推动作用。二是营业税方面，金融业和其他服务业发展态势持续向好，房地产业市场买卖交易和租赁稳步加快。三是增值税方面，受“营改增”政策因素带动增值税征收全面提速；针对一般纳税人软件产品的“即征即退”政策的退税

规模较去年同期大幅减少，一定程度也拉高了增值税增长速度。四是土地增值税、房产税和契税方面，主要受土地增值税快速增长拉动，今年上半年我区该项税收累计完成 14.01 亿元，增长 18.9%。五是城建税、印花税和城镇土地使用税方面，受上半年我区增值税、营业税及消费税收入较快影响，作为“三税”附加税种也有较大幅度提高。

（二）近五年我区 GDP 和税收情况

从总量指标看，五年来我区 GDP 和税收总量逐年增长，走出一条稳步上扬的趋势线。其中地区生产总值由 2009 年的 1623.13 亿元增加到 2013 年的 2700.29 亿元，年均增长 215.43 亿元；税收总额由 2009 年的 430.00 亿元增加到 2013 年的 705.33 亿元，年均增长 45.06 亿元。全区 GDP 与税收增幅保持同步。

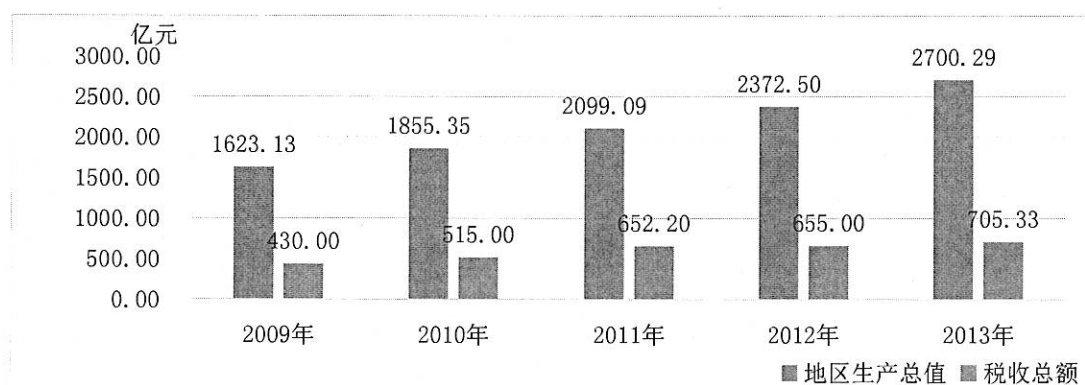
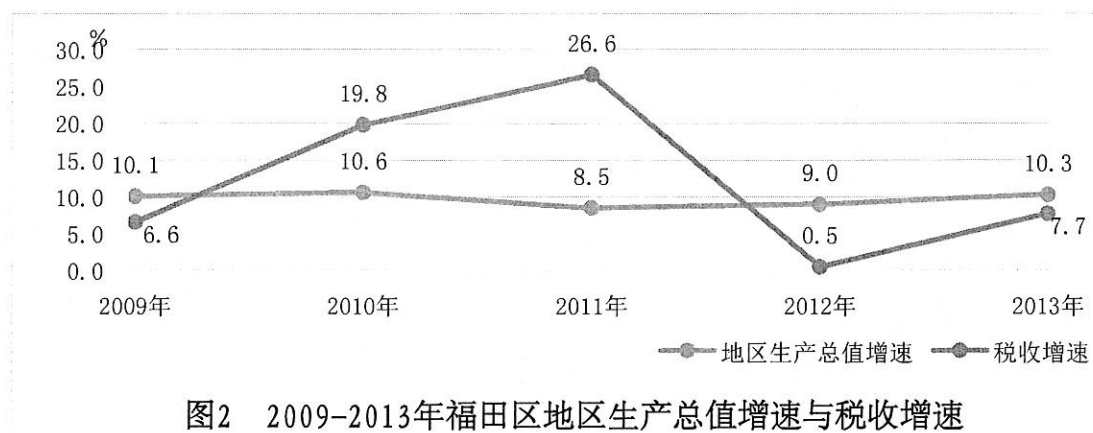


图1 2009-2013年福田区地区生产总值与税收总额

从速度指标看，我区地区生产总值增速走势相对平滑、运行状态平稳，五年中增速最高在 2010 年达到 10.6%，最低在 2011 年为 8.5%，年均增长速度为 9.7%（按可比价计算）。税收增速大开大合、震荡前行，五年中增速最高在 2011 年达到 26.6%，最低在 2012 年为 0.5%，年均增长速度为 11.8%（按现价计算）。全区

税收增幅高于 GDP 增幅。



(三) 近五年我区税收弹性走势

为更好地衡量我区税收收入增长速度是否适度，我们采用税收弹性系数来深入分析税收增长与经济增长的关系。税收弹性反映的是税收收入增长对经济增长的反应程度和协调问题，即税收增速与地区生产总值增速的比。当弹性系数 <1 时为缺乏弹性，表明尽管税收绝对量可能增大，但税收增长速度慢于经济增长速度，新增国民收入中税收集中度下降，税收收入与国民经济发展之间的关系发生了扭曲；当弹性系数 $=1$ 时，表明税收与经济同步增长；当弹性系数 >1 时为富有弹性，表明税收增长速度快于经济增长速度，税收参与新增国民收入分配的比重有上升趋势。

如图 3 所示，近五年我区税收弹性运行很不稳定，呈现先强势走高再快速下降的态势。其中 2009 年至 2011 年税收弹性不断增大，税收参与经济增长分配的比重明显上升；2011 年以后税收弹性快速收窄，突显了我区政府大力投入公共产品的力度，将更多的社会财富回馈于辖区的企业和居民。



注：税收弹性系数=税收增速/地区生产总值增速（现价）

二、我区税收收入超 GDP 增长的原因

原因一：从核算方法角度，受统计口径差异和价格因素的影响。

税收是按照现价计算征收的，税收增速是按照现价计算的（所谓现价，是指当前实际执行的价格，又称为报告期价格或当年价格）；而目前统计部门公布的 GDP 增速是按照可比价核算的（所谓可比价，是指扣除了价格变动因素的价格，又称为不变价）。在进行增速比较时可比价优于现价之处在于，可比价更能体现当年创造的物质含量的可比性，在对不同时期总量指标进行比较时更具真实性。而按照现价计算由于受价格因素影响较大，当物价指数正增长时，被衡量指标就会被放大；反之当物价指数负增长时，被衡量指标就会被缩小。以 2011 年 GDP 和税收增长情况为例，GDP 增长速度按可比价计算是 8.5%，若按照现价计算则为 13.1%。2013 年深圳市居民消费者价格上涨 5.4%，价格因素对税收增长存在一定影响，价格指数的升高是的税基名义上被抬高，促使税收增速快于 GDP 增速。

原因二：从产业结构角度，税收结构与 GDP 结构之间存在差异。

产业结构的变动一方面反映经济变化的情况，另一方面又影响税收收入的规模和结构。当前实行的税收收入由五大类 19 个税种组成，不同的税种有不同的税源，与 GDP 中二、三产业增加值不完全对应。对我区来讲，税收主要来源于工商业增加值、金融业和其他服务业的营业收入及企业利润，而这些指标的增长普遍高于 GDP 增长，由此也带动企业所得税、营业税、增值税等相关税种增长高于 GDP 增长。从结构上看，尽管各税种收入与其相关的经济税源增长基本上相协调，但从总量上看，全部税收增长就要高于 GDP 增长。这是因为现行税制中某些税种的制度本身造成二者的背离，即有些税种的收入和 GDP 没有直接关系。当前税收真正与 GDP 可比的只是工商业增加值和工商业增值税两项指标，其他税种如印花税、房产税等，其税基不是来自增加值，与 GDP 没有直接的对应关系，不与经济增长同步增长。

原因三：从税收制度角度，累进税率制度对税收增长具有促进作用。

为充分发挥税收调节经济、调节分配的作用，目前实行的税种的税率设置为累进税率。累进税率的实施，使得随着税基的增长适用税率随之提高，税收收入呈阶梯式跳跃增长，这在一定程度上带来了税收的更快增长。如企业所得税实行三级全额累进税率，个人所得税中的工资薪金所得实行九级超额累进税率，土地增值税实行四级超额累进税率等。由于企业效益、个人收入和房地产价格的上升，使用税率的提高也一定程度上带来税收相对与经济税源更快的增长。累进税率实施所带来税收的放大作用，在 GDP 核算中是不存在的，这也是税收增长快于 GDP 增长的原因

之一。

原因四：从经济增长角度，税收增长受经济拉动的效果存在一定时滞性。

当年的税收增长不仅受到同年经济增长的影响，还要受到以前年度经济运行惯性的影响，即从经济增长转换为税收增长是具有一定的时滞性的，因此在当年的税收增长中可能包含前一时期的经济增长因素，这使得税收增长高于 GDP 增长。此外，“先征后返”等税收优惠政策也存在一定影响。在税收统计过程中，只要税款进入国库，无论退还与否均形成税收收入。显然，已退还的税款所形成的税收收入存在虚假性，导致税收收入的“虚增”。

原因五：从企业注册角度，总部企业汇总纳税对辖区税收增长具有推动作用。

目前，GDP 核算采用生产经营地原则，税收征管则按照注册地原则。对于注册地在我区而生产经营不在我区的单位，其 GDP 不计入我区，但其企业所得税、个人所得税等部分税收则在我区缴纳。特别是福田总部经济发达，这些总部企业通过汇总纳税的方式，将其分公司、子公司的利润汇总至企业总部并向所在辖区缴纳企业所得税。这种税源转移方式的运用，无形间使得总部企业税收贡献超过其自身创造的税收，对所在辖区的税收增长发挥了积极的推动作用。以腾讯科技为例，该企业在我区注册但实际生产经营在南山区。从 GDP 核算的角度讲，该公司对我区的增加值贡献为零；但从税收的角度讲，其每年都在我区缴纳大量的企业所得税和个人所得税，对我区税收的贡献十分明显，这也是 GDP 增长与税收增长不同步的原因之一。

原因六：从管理要素角度，税收征管手段对税收增长影响明显。

管理因素对于税收增长的影响主要是通过提高税收管理水平带动税收收入增长。这一方面取决于税收征收管理能力，是否做到税款应收尽收等；另一方面还取决于一些制度约束，如制度是不是激励税收管理部门收取比税法所规定的更多或更少的税款。近年来税务部门加强税源管理，建立企业纳税评估、税源监控和税务稽查互动机制，通过大力清缴欠税、查出案子补缴税款等措施，不断提高各税种税收征收质量和效率。加强税收监管，不断提高税收征收率，这也是税收收入增长高于 GDP 增长的重要原因。

二〇一四年八月

（孙星光系区统计局综合核算科科长）

[温馨提示：更多内容请参阅《福田政府在线》网站的区统计局网页中“统计公报”栏目。网址 <http://www.szft.gov.cn/ft/zfbm/tj/ztlm/tjgb/>]

报：区四套班子成员、市统计局

发：各街道办事处、区直各单位

区统计局办公室

核发：刘红非

编审：彭 葵

电话：82918333-2522、82918133

电子邮箱：fttj@tj.szft.gov.cn

办公地点：区委大楼 2509 室

责任编辑：孙星光

传真：82928024

福内刊准字 FN 第 007 号

（共印 100 份）