

深圳市福田区安全生产监督管理局

福田区安监局 2018 年度依法行政法治政府 建设工作报告

为做好 2018 年度依法行政法治政府建设工作，根据《深圳市绩效管理委员会关于印发深圳市 2018 年度绩效管理工作的实施方案的通知》（深绩委〔2018〕1 号）、《市法治政府建设领导小组办公室关于印发落实法治政府建设考评指标工作指引和评分细则的通知》（深法治办〔2018〕32 号）、《福田区绩效考核委员会关于印发福田区 2018 年绩效考核工作的实施方案的通知》（福考委〔2018〕2 号），结合工作实际，以依法行政为抓手，以案件评查为重点，强化主体责任，充分调动街道各中队办案人员工作积极性，人性化地揉合“法、理、情”，依法依规监督各中队在办案前、办案中、办案后的各项工作，全面完成年度各项工作和领导交办的任务。我局 2018 年度依法行政工作，以实现依法治局、建设法治政府为目标，以转变政府职能、提高行政水平为核心，加大法治宣传力度，健全行政决定机制，规范行政执法行为，强化行政执法监督，行政机关工作人员特别是领导干部依法行政观念不断得到巩固和增强，依法行政能力和水平得到进一步提升。现将我局 2018 年依法行政（法治政府建设）情况和 2019 年工作思路汇报如下：

一、2018 年度法治建设工作情况

一是完成上年度工作任务，抓好全市、全区绩效考核，我区获得 2017 年度深圳市“安全生产任务完成情况”考核第一名。起草制定《关于推进福田区安全生产领域改革发展的实施方案》和全区年度工作计划，打开安监工作新局面。

二是根据辖区电动车安全事故多发和非法幼儿园安全隐患等“顽疾”，我们深入调研、制定方案，加快推进整治

工作开展，啃“硬骨头”、解“老大难”问题。

三是针对近年来电气火灾事故多发难题，我们牵头、区财政出资免费为14个城中村、164个老旧小区开展电气线路检测、分析和处理、防控，把安全“管进”居民家里、“送入”每个家庭，有效解决居民家庭电气火灾事故多发的问题。

四是加强和改革城区公共安全管理，紧盯高层楼宇、地下空间安全监管难题，2018年1月在全国首发辖区超高层、地下空间安全治理“白皮书”，全面打造中心城区安全监管“新标杆”，为福田建设现代化典范城区打下坚实基础。

五是深入学习宣传贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想，掀起“大学习、深调研、真落实”热潮，全面加强机关党建、干部队伍和廉政建设，力推全区安全生产监管工作“走在前列”。

（一）加强组织领导，全面提升依法行政履职能力

1、认真学习，强化培训。我局高度重视政府法治工作，通过深入开展领导干部学法用法活动，坚持把学习法律知识纳入“七五普法”和干部培训的重要内容，坚持支部、班子学法制度、法律培训制度，大力开展法律知识全员培训，在每年组织的安监干部业务培训中，法律法规作为必培内容，通过组织干部、行政执法人员系统学习培训，有效提高了领导干部依法行政的能力。

2、加强宣传，增强意识。结合国家“七五普法”规划及本单位普法工作职责，认真落实“谁执法谁普法”工作责任制、开展法律“五进”（进社区、进机关、进学校、进企业、进单位）和“以案释法”工作我局通过区政府政务网、局外网宣传栏目，针对不同时段的中心工作，采取形式多样的宣传方式、方法和手段，抓好依法行政的宣传，取得了全方位的宣传教育效应，增强了依法行政意识，保障了依法行政工作的有效开展。

（二）强化自身综合素质，严格依法行政。

1. 加强素质提升，推行党风廉政职责。我局以依法行政

为目标，强化法律意识，学习法律知识，不断增强知法、懂法、用法的能动性。紧紧围绕局里的中心工作和各科室的工作职责，积极履行党风廉政建设职责，强化思想信念，进一步筑牢了廉洁自律的思想防线。全局同志无论在工作或生活中，都能严格按照社会公德要求、职业道德规范要求来规范自己的行为。

2. 抓好学习培训，注重提升队伍“战斗力”。3月中旬召开了安全警示教育及培训会；3月下旬组织区大队和各街道安监中队分两批共335名安监工作人员，采取集中式学习管理模式进行学习和执法业务培训。培训本着四个目标开设课程，学习效果显著。10月下旬分两批组织安监系统执法人员培训。一是强化坚守“红线”的意识和能力，做安全发展的忠诚卫士，强化认清司法最新发展方向与依法行政的关系。促进安监工作者坚持以人为本、生命至上，自觉把生命安全放在首位，把安全生产放在首位，凝聚起尊重生命、安全发展的共识。二是集中“充电”，提高对新法善于思考、学有所用、学有所成的能力。三是强化认清落实执法质量是提高执法工作的生命线。通过讲授执法办案中常存在的问题，提高安监工作者安全生产隐患治理能力，特别是现场执法应急处置能力。讲授课程中，让学员结合日常行政执法中类似的案例进行对比讨论，发表各自看法，进而总结处理相类似的法律咨询、矛盾纠纷或案件的方式方法，教员对得出的结论及观点进行讲评。

3. 严把案卷审核关，人文关怀法理中。在审理一般安监案件工作中，我们严把事实关、证据关、程序关、认定关、文书关，既保障了国家利益，又保护了企业的合法权益。依法做好安监行政处罚案件的审理、听证、复议和诉讼各项工作。为维护行政案件当事人的合法权利，避免违法或不当的行政处罚给当事人带来不利或不公正的影响，严肃认真做好案件的审核工作，查明事实，公正合理地实施行政处罚。依据公平、公开、公正和便民的原则，应当事人的申请要求，

在行政处罚过程中，依法组织举办行政处罚案件听证会。截至2018年11月15日止，立案580宗，结案468宗。依法举行听证会8场次，已依法组织案审会集体讨论案件58宗，行政复议案件为4宗（4宗申请人均已撤回），书面申请法院强制执行案件21宗，行政诉讼案件为1宗，确保了安全生产违法、违规处理的准确性、适当性和合法性。

4. 建立安全生产事故隐患排查治理长效机制。组织、协调和指导10个街道办事处安监执法中队建立健全安全生产事故隐患排查治理长效机制工作，定期拟写安全生产执法工作简报，并召开执法工作例会。根据国家总局16号令的相关规定，组织安监执法人员和辖区企业认真学习宣传并建立健全安全生产事故隐患排查治理长效机制，强化企业主体责任，防止和减少事故的发生，有效提高企业“自查、自纠、自管”的良好局面，强化了安全生产综合监管的职能。

5. 换位思考，依法解决企业和群众的热点、难点和法律问题。热情接待，耐心细致解答来电来访人员依法提出的法律问题，截至2018年11月15日，处理行政相对人提出的书面陈述申辩93宗，并对其答疑解惑。有效的维护了当事人的合法权益，有效地加强群众监督。不断研究、解决安全管理方面的热点难点问题。

（三）强化安全生产执法力度和监管责任。

进一步加强安全生产法制建设。配合全年普法的工作需要，扎实推进“七五”普法工作。

1. 落实《深圳市安全监管局关于实行“谁执法谁普法”普法责任制的实施方案》和广东省国家工作人员学法考试系统开展学法及考试的工作。

2. 宣传安全生产法律法规，服务企业。安全生产法律法规的宣传与普及，公民法律意识的提高与增强是做好安监工作的基础。我们紧紧围绕依法行政这个主题，坚持不懈地开展法制宣传教育工作，通过开展内容丰富、形式多样、扎实有效的安监法制宣传教育活动，努力实现“两个转变、两个提高”，即：由增强安全生产意识向提高安全法律素质的转

变，由注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理转变；尽最大努力提高了企业主动落实安全生产主体责任意识，提高安监工作人员的法律素质和依法行政能力。开展公共安全教育培训和规模以上企业的主要负责人及安全管理人员进行新安法的专项宣传活动。

3. 积极配合相关部门做好法治建设工作。根据区委区政府的相关文件精神和要求，进一步落实依法治区工作，做好6月安全宣传月的相关工作；制定了“12·4”国家宪法日法治宣传活动项目方案；为准确评估各中队的行政处罚案件的质量，进一步规范执法行为，定期组织案卷评查工作。

4. 坚持聘请法律顾问制度。聘请律师担任局常年法律顾问，涉及重大决策和签署重要的经济法律文书都能主动听取法律顾问意见。继续推行局法制工作机构负责人列席局长常务会议或固定局长办公会以及重要专题会议制度，及时为有关行政决策把好法律关。在处理突发性事件和涉法性事务时，都要求法制机构人员介入，帮助审查把关，提供法律服务。

（三）进一步完善案审会制度

强化执法监督，进一步提高安全生产行政处罚案件查办质量，有力打击各类安全生产违法行为。

1. 规范会前审查机制。案审会下设办公室，设在政策法规科，由政策法规科对办案人员拟提请案审会审议的案件进行初审。对主体、程序、适用法律等有明显瑕疵和证据材料不齐、调查取证不充分等不符合要求的案件一律退回补证。经初审通过，方能提交案审会进行审议，确保了案审会讨论案件的效率和质量，为案审会全面、准确地审议案件提供了保障。

2. 完善案审会程序。局案审会将拟作出行政处罚的主体是否合法、行政处罚的程序是否得当、违法事实是否清楚、处罚依据是否准确及处罚种类幅度是否得当等主要审议内容进行严格审议。首先由案件承办人简要陈述违法事实、有关证据及拟给予的行政处罚决定；然后由案审委成员发表意见，对违法事实、证据、办案程序、适用依据等方面提出意见，案件承办人做相应说明；最后根据各委员审议情况，对

审理意见进行总结，集体讨论后作出决定。政策法规科记录并制作案审会集体讨论，由参加案审会的人员签字确认。

3. 坚持民主集中制和集体审议制度。案审委审理案件实行集体审议制度，每次案审会的召开必须半数以上案审委委员参加方能召开，确保会议的有效性和严肃性。同时，案审会实行民主集中制，坚持少数服从多数的原则，案审会决议必须获得出席会议的半数以上案审委成员同意方能通过，少数人的意见可以保留并记录在案。

4. 强化案审会决议的指导性。局案审会在审议案件的同时，将案件审议与安全执法实践紧密结合，针对案件反映的情况，对安全监管中出现的难题、新题进行系统分析、查找背景原因、抓准主要矛盾、提出对策思路，同时明确工作方法，落实工作责任，确保执行到位。

5. 建立健全重大案件审理委员会制度，依法做好重大行政处罚案件的审理。认真做好行政听证、行政复议和行政诉讼工作，保护好企业的合法权益，保证安监部门依法行政工作质量。

二、存在的主要问题

一是在安全生产综合治理中，经常出现牵头部门“拼命干”，配合部门“坐着看”的现象，联合整治未能“齐抓共管”、“步调一致”局面，进而影响工作进展。

二是全区安全生产形势难于乐观，如全区“正本清源”工程在加速推进，但许多工程安全管理工作不扎实不到位，造成各类事故发生。同时辖区建筑、装修、清洗等零星工程施工、作业时常有高坠、触电事故发生，仍需加强监管。

三是企业主体责任落实难于到位，主要表现在思想认识不透彻，仍有安全工作主要是政府的事、不是企业的责任等一些错误认识。企业负责人对安全生产工作仍然存在侥幸心理，在处理安全生产问题上为效益让路，导致生产安全投入保障不够，从而引发事故发生、造成人员伤亡以及损害员工身心健康的问题仍然较多。从业人员安全素质参差不齐，安全意识较差，违章指挥、违章操作、违反劳动纪律等现象屡禁不止，尤其是在部分人员密集和中、小、微企业能动性不

强，工作人员流动性大的现状让人忧心。

四是基层安全生产监察力量有待充实提升。由于各职能部门力量薄弱，很多巡查、执法工作落到了街道一级的执法部门，加重了街道安全员、网格员工作量，各项任务应接不暇，影响日常安全管理工作。

全面贯彻落实依法治区工作精神，进一步增强做好安全生产工作依法行政工作，认真负责，做到“严格规范、文明公正”，扎实有效地开展法治政府建设工作。继续利用各种平台的作用，广泛宣传安全生产法律法规、普及安全知识，强化企业安全意识。以“四个走在全国前列”为引领，聚焦安全生产领域改革发展，落实市委六届九次全会和区委七届二次党代会报告部署，在9个重点领域改革创新、率先突破，确保安全监管工作站排头、走在前。

一是建立党政安全生产“第一责任人”述职制度。考核结果与干部履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩，实现安全生产工作透明化、公开化，安全生产责任进一步强化。

二是建立安全管理“网格化、标准化、智慧化”三化融合机制。三小场所、出租屋等重点区域落实“隐患巡查、数据建立、预判分工、隐患处置、结果反馈、核查结案、考核评价”七步闭环监管机制，构建安全生产齐抓共管的新局面。

三是建立安全事故“三必查、三延伸”责任追究制度。凡发生亡人的事故、伤人且有社会影响的事故、虽未发生事故但存在严重风险或拒不整改的情况必查，对企业、业主、雇主的主体责任一查到底、追责到位，倒逼树立“风险自查、隐患自改、责任自负”意识，筑牢安全基础。

四是建立电气线路“检测、整治、监测”全覆盖体系。实现电气线路检测“每栋必检、每层必入、每户必达”全覆盖，整治“社区督促、物业统筹、业主主动”全覆盖和监测“实时监控、分级处理、系统分析”全覆盖，有效遏制电气火灾事故发生。

五是建立超高层建筑和地下空间“六个一”安全治理体系。围绕“一本白皮书、一套风险评估报告、一套标准导则、一套机制体制、一套管理规范、一套宣传手册”打出城区公

共安全治理组合拳，实现两大领域安全监管有向可循、有准可依，为全国超高层建筑、地下空间安全管理积极探路。

六是建立出租屋安全管理制度、机制、执法的“三到位”机制。以出租屋安全主体责任追究办法、安全隐患线索移送机制和安全隐患执法工作体系为切入点，压实房屋租赁中出租人、承租人、执法人的管理责任，实现安全工作全纳管。

七是建立零星工程安全监管“备案、教育、签保、检查、执法”的五位一体制度。梳理、重整繁琐复杂监管流程，以权限下放、事项减量推进安全监管扁平化运作，彻底扭转“人人该管而人人不管”末梢失控局面。

八是建立安全事故“1、3、5、10”四级应急响应机制。打造企业义务应急队伍、城中村或小型消防站队伍、公安消防救援队伍、增援力量四支队伍1分钟、3分钟、5分钟、10分钟到场成功处置的“联合作战”模式，赛过时间、抢出安全。

九是构建“(3+3+3)^N”安全文化宣传体系。以“政府、企事业单位、个人”三个创建主体、“街道社区、教育机构、危化场站”三类创建载体、“安全价值观、安全规范准则、应急处置模式”三项主题内容为基础，开设全民安全课程，提升安全素质和意识，全区建成全国领先的安全教育基地。

三、其他相关工作。

一是完成法制专员的各项工作，共审核 78 份合同(协议)；二是根据区法制办的通知要求，完成了执法证、听证员证申报、更新、录入及培训等工作；三是根据区委组织部（区编办）、区安委办、区法制办的要求，报送《福田区安全生产监督管理局安全生产监管清单》；四是完成报送福田区安监局违法行为行政处罚典型案例；五是完成各级法制部门（征求意见稿）的复函。

综上所述，根据《福田区人民政府 2018 年度法治政府建设考评方案》，我局在《福田区 2018 年法治政府建设指标执行情况表》中各项指标均按要求完成，自查评分 100 分。

四、2019 年依法行政工作重点

全面贯彻落实依法治国的精神，进一步增强做好安全生产工作依法行政工作，认真负责，做到“严格规范、文明公正”，扎实有效地开展法治政府建设工作。

1. 继续利用各种平台的作用，广泛宣传安全生产法律法规、普及安全知识，强化企业安全意识。

2. 继续利用安全生产月或大型群众性活动作为安全生产普法行动的重要组成部分，深入宣传贯彻党和国家方针政策、法律法规，加强安全监管监察工作、推进企业安全生产主体责任落实，使安全发展理念进一步深入人心，安全生产工作的重要性被社会广泛认知。

3. 强化安监执法队伍的培训，努力提高行政执法水平。一是借助各级组织的培训，强化法律法规、行政执法和业务知识培训与更新，切实提高依法行政能力。二是利用视频系统，听好学好专题安全生产讲座。

4. 继续以创新的精神做好制度建设。制定和完善依法行政的制度，形成有利于全面推进依法行政、建设法治政府的制度环境。对依法行政面临的新情况、建设法治政府的制度环境。对依法行政面临的新情况、新问题要及时进行调查，分析对策，提出切实可行的政策措施。对全面推进依法行政中形成的经验要及时总结，不断推进依法行政的理论创新、制度创新、机制创新和方法创新。

5. 规范和纠正执法行为，加强政府层级监督。加强贯彻落实上级要求，积极开展依法行政的监督检查工作，认真办理行政执法案件，努力提高办案工作质量，并做好行政案件审批等工作。

福田区安全生产监督管理局

2018年11月19日