

福田统计

第 9 期

深圳市福田区统计局

2015 年 6 月 26 日

创新发展聚动力 改革引领展新篇

——2014 年福田区社会发展报告

吕庆好 侯荣涛 杨蕙君

2014 年福田区以“市场化、法治化、国际化”为主攻方向，按照“改革动力再凝聚，治理能力再提升，民生福利再改善”的总体要求，加快打造高品质综合环境，加快建设一流国际化中心城区，各项社会事业取得长足进步。

一、发展概况

（一）土地状况

辖区土地面积 78.66 平方公里，建成区面积 57.00 平方公里，建设用地面积 56.60 平方公里。2014 年全区万元地区生产总值建设用地 1.91 平方米，与上年相比（下同）下降 8.2%，约为全市平均水平的三分之一。

（二）资源状况

2014 年全区万元地区生产总值能耗 0.355 吨标准煤，下降 3.5%；万元地区生产总值水耗 5.91 吨，下降 3.5%；万元地区生产总值电耗 232 千瓦时，下降 2.1%。2014 年全区供电总量 68.76 亿千瓦时，增长 6.6%。全区用水总量 17489 万吨，增长 5.1%。

（三）人口状况

2014 年末全区共有常住人口 135.71 万人，比上年末增加 1.76 万人，增长 1.3%。其中户籍人口 83.35 万人，增长 6.4%，占常住人口的 61.4%；非户籍人口 52.36 万人，下降 5.9%，占常住人口的 38.6%。全区常住人口密度为 17140 人/平方公里，每平方公里较上年增加 170 人。

（四）环境状况

2014 年全区建成区绿化覆盖面积 3624 公顷，绿化覆盖率 46.0%，人均公共绿地面积 16 平方米。全年空气质量达到 I 级和 II 级天数 340 天。空气质量优良率 93.4%。饮用水源地水质达标率 100%。区域环境噪声平均值为 56.4 分贝，可吸入颗粒物(PM2.5) 年日均浓度为 32 微克/立方米。

（五）公共服务状况

基础教育方面：至 2014 年底，全区共有各级各类学校 242 所（不含简易民办学校），在校学生总计 19.62 万人，与上年相比，学校增加 7 所，在校学生增加 0.9 万人。**医疗卫生方面：**全区共有医疗卫生机构 471 家，医院拥有床位 7211 张，与上年相比，卫

生机构增加 49 家，床位数增加 698 张。**文体事业方面：**全区共有公共图书馆 106 个，体育场地 1985 个，与上年相比，公共图书馆增加 1 个，体育场地增加 23 个。

（六）社会保障状况

社会救助方面：2014 年全区共社会救助 1145 人次，民政事业费支出 1.36 亿元，与上年相比，社会救助人次增加 645 人次，民政事业费支出增加 0.36 亿元。**养老服务方面：**全区共有养老机构 38 家，养老床位数 605 个，与上年相比，养老机构增加 20 家，养老床位增加 65 张。**司法服务方面：**全区共有律师事务所 239 家，共有职业律师 5535 人，与上年相比，律师事务所增加 13 所，职业律师增加 396 人。**保险保障方面：**全区各险种参保总数达 1050.64 万人次（五险叠加），参保量位居我市各社保分局之首。其中养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育医疗保险参保人数分别为 199.18 万人、253.23 万人、203.03 万人、201.72 万人和 193.48 万人，与上年相比，分别增长 3.4%、4.4%、3.7%、3.5%和 4.2%。

（七）公共安全状况

社会治安方面：2014 年全区共立刑事案件 11456 宗，同比下降 13.3%，破刑事案件 2959 宗，同比上升 9.1%，逮捕 2409 人，同比上升 0.4%。**消防安全方面：**全年共排查单位 12206 家，整改消防隐患 19833 处，临时查封场所 280 家，责令三停 86 家，罚款 158.25 万元，行政拘留 110 人。全年接报火灾事故数同比下降 23.29%，无人员伤亡

亡。**经济安全方面：**全年共侦破各类经济犯罪案件302宗，同比上升30.5%。**生产安全方面：**全区在道路交通、工矿商贸、火灾等行业领域累计发生安全事故431起，直接经济损失402.65万元，与上年相比，事故起数下降17.6%，直接经济损失下降25.5%。全区未发生较大以上安全事故。

（八）居民生活状况

2014年全区居民生活水平稳定提高，人均地区生产总值21.95万元，是全市平均水平的1.5倍，比上年增长7.8%，高于全市平均增速0.1个百分点；全区居民年人均可支配收入5.41万元，是全市平均水平的1.3倍，增长8.7%，扣除价格因素实际增长6.6%；在岗职工年均工资8.39万元，增长9.1%，扣除价格因素实际增长7.0%。2014年全区居民年人均消费性支出4.07万元，是全市平均水平的1.4倍，增长9.8%，扣除价格因素实际增长7.6%。2014年，全区恩格尔系数为28.4%，低于全市平均水平4.7个百分点。

二、创新举措

（一）民生财政投入力度持续加大

2014年全区民生投入经费98亿元，占预算支出的78%，同比提高1个百分点。财政支出在确保人员经费及机构正常运转的基础上，创新开展“民生微实事”，加快推进中小学校改扩建、区属医院等重点项目建设，辖区社会建设、文体设施、社会保障水平进一步提高。其中，公共安全支出15.66亿元，增长27.4%，教育支出29.12亿元，增长24.2%。

（二）“美丽福田”建设稳步开展

为贯彻落实区委《关于创建国家生态文明建设试点示范区的决定》（福发[2013]12号），全区于2014年全面启动全国生态文明建设试点示范区创建工作。一是发布《关于印发〈福田区创建国家生态文明建设示范区2014年行动计划〉的通知》，明确各单位2014年度各项任务。二是与中国生态文明研究与促进会达成战略合作伙伴关系，在北京成功召开了以福田区为代表的中心城区生态文明建设实践与探索的高层研讨会。三是全面开展了规划编制调研，国家生态文明研究与促进会于4月和8月先后两次到我区开展集中调研考察，召开了福田区创建国家生态文明建设示范区联席会，为全区生态文明建设提供指导。四是初步完成了《福田生态文明建设示范区规划》的编制工作，目前即将进入规划评审阶段。

（三）公共服务能力不断提高

1. 教育工作。一是大力推进教育国际化。搭建教育国际化的交流平台，加强福田教育与世界对话，全区100%中小学与港澳地区、美国、德国、俄罗斯等境外学校建立合作关系，并不断密切联系，加强往来交流。二是推动学前教育普惠发展。继续大力推进创建普惠性幼儿园工作，截至全区共创建了61所普惠性幼儿园，受益学生1.9万余名，受益教师648名。加上19所公办园，我区普惠性幼儿园共计80所，占全区幼儿园比例的54%。三是大力推进新课程改革。为加强孩子的综合素质培养，让孩子自主学习、快乐学习，2014年全区在益强小学和福民小学开展“全课程”教育实验试点，目前已初步显示出实验的效果。

2. 文化服务。一是以文化热点体现人文追求，公共艺术取得新进展。举办全国首个以雕塑为对象的“行走的雕塑”城市定向公益挑战赛，将公共艺术与体育运动有机结合。二是以高端人才带动品质提升，名人效应进一步释放。组织举办“郎朗·深圳福田钢琴艺术节”、“‘易建联杯’深圳福田全国三人篮球赛”、“谢军·深圳福田国际象棋嘉年华”等名人项目活动，高端人才效应精彩显现。三是以专项资金撬动辖区资源，宣传文体事业发展专项资金运行良好。借力宣传文体专项资金，不断完善系列规范管理的制度体系，全年资助金额 3632.4 万元，满足群众多元文化需求，打造中心区文化标签。

3. 卫生计生服务。一是扎实推进“阳光心理，幸福福田”民生实事。全年完成健康体检 11985 人次，举办 4 场大型心理健康知识讲座和 1 期心理危机干预师资培训班，开通了心理健康服务微信公众平台和网络平台，定期推送心理健康资讯。二是不断提升公共卫生重大项目覆盖面。新增新生儿听力与耳聋基因联合筛查等六项妇幼卫生项目，妇幼卫生重大项目数量跃升至 10 项。三是推进家庭计生服务进万家。建立“三化”服务模式，实现发放渠道“多样化”，发放对象“重点化”，发放内容“个性化”，扎实推进“家庭计生服务箱进万家”活动，全年共发放家庭计生服务箱 19000 个。

4. 体育事业。一是以全覆盖融合需求，体育设施建设更加完善。开展文体设施提升 3 期工程、体育设施普查等，采取更新、

维护等优化设施配置的措施，拓展辖区资源，形成布局合理、便捷实用的体育设施网络。**二是**以高水准形成优势，竞技体育水平不断提升。葡萄牙国际健美操世界杯公开赛一举夺得混双冠军、三人操亚军、五人操亚军的优异成绩。**三是**以广泛参与形成共鸣，群众健身活动不断丰富。高质量完成“福田健身房”体育惠民工程，深层次整合体育资源构造层次分明的居民健身平台，受惠人次达24万。

（四）社会保障工作扎实推进

1. 民政工作。**一是**创新完善居家养老“365工程”。整合民政和卫生资源，推出养医结合的新型居家养老服务模式—居家养老“365工程”。**二是**超额建设老人日照中心。建成老人日间照料中心17家，总面积近2万平方米，提供床位405张，实现了辖区10个街道全覆盖，超前并超额完成市里2015年前每个街道建设一家老人日间照料中心的工作目标。**三是**进一步提升和谐社区建设水平。圆满完成全区115个居委会换届选举工作，较好地完成了省、市提出的“两个80%左右”的选举工作目标。组织开展“社区邻里节”，完成“全国和谐社区建设示范城区”复评工作。

2. 司法服务。**一是**深化人民调解福田模式。强化基层司法所与律师事务所“所所结对”工作和“爱心调解”站点建设，2014年全区各级调解组织共受理调解各类矛盾纠纷10863宗，成功调解10625件，调解成功率为98%。**二是**加强法律援助工作。今年以来，各街道法律援助工作站已办理法律援助案件58宗，与去年相比同

比增加了300%；提供有关法律援助咨询1200余人次，与去年相比同比增加了400%。**三是**大力发展公益法律服务支援平台。指导维德法律服务中心工作，运作一年来，招募了全市近200名志愿律师开展公益法律服务，开展了8次志愿法律服务的理念传播活动，举办了23场公益法律沙龙。

3. 社会保险。**一是**征收窗口服务效能持续提升。持续提升征收业务网上服务水平，积极借助网上办事大厅、个人服务网页、社保自助终端等平台，引导参保单位和参保人在线参保、自助参保。**二是**推动服务模式创新。针对中心城区总部经济集聚、服务群体数量庞大的特点，不断创新工作思路，探索预约服务模式，截至12月底，享受征收预约服务的总部企业为84家，享受养老预约服务的企业为49家。**三是**窗口环境扩容改造。对业务场地进行分区优化，加强基础设施配备，持续推进服务环境功能、效能双提升。改造项目完成后，分局征收大厅轮候区域显著扩大，轮候排椅数量增加约40%，分局服务窗口数量达68个。

三、主要问题

（一）民生事业方面

与南山、罗湖等兄弟城区相比，在教育、医疗等资源上，从总量看，占有一定优势，但在人均指标上处于劣势。如每万名在校学生拥有专职教师数，我区为472人，而南山区为507人；每万人拥有病床数，我区为54张，而罗湖区为57张；每万人拥有卫生技术人员数，我区为112人，而罗湖区为126人。在辖区环

境上，我区绿化覆盖率为46%，也低于南山区0.4个百分点。与国际标准相比，我区也有很大差距，如每万人拥有病床数，发达国家一般为200张以上，我区仅为54张，远低于国际水平；每千名老人拥有床位数，我区不足10张，也远远低于发达国家50-70张的水平。由于我区常住人口呈逐年上升趋势，对各项资源的需求也将进一步加大，人均指标将更趋紧张。

（二）城市建设方面

一是中心城区整体功能有待提升。当前，福田城区功能和品位离“首善之区”的目标还有较大差距。高端楼宇周边配套不足，服务设施也与北京、上海存在差距，如停车场、餐饮、交通规划等难以满足未来发展的需要，对大型龙头企业和优势产业吸引力减弱。二是生态文明建设相对滞后。生态环境是生产力更是竞争力，建设生态文明示范区是福田经济社会发展到一定阶段的必然选择，也是城区生活品质在内涵和外延上向更高层次跨越的必由之路。我区生态文明建设总体滞后于经济社会发展，从主要指标看，2014年我区人均公共绿地面积为16平方米，而发达国家一般为30平方米以上；全区绿化覆盖率为46%，而国际标准一般为60%左右。另外，现有制度、政策也尚不适应生态文明建设的要求，落实不够严格，生态文明意识也亟待加强。

（三）社会管理方面

一是社会治理体系尚不完善。福田作为深圳中心城区，历来高度重视社区建设，以往社区建设主要是政府主导，但多元化的

社会发展趋势依然使现有的社区发展模式受到严峻挑战。一方面，社区治理主体职责不清，政府与社会边界模糊、社区服务行政化特点明显，社区治理的系统性、回应性、协同性不足；另一方面，社区自治机制不健全、社会参与不足、社会组织发展相对滞后、社区居民缺乏归属感，社区共治共享、良性互动的局面尚未形成。影响了社区活力的激发、居民福祉的增进、党群干群关系的密切、社会的和谐稳定。二是社会组织作用不够突出。由于社会组织发展起步晚，发展相对滞后，目前社会组织整体上还处于孵化培育阶段，同时，已有的社会组织普遍存在着准入门槛高、组织机构不健全、管理模式不成熟、工作人员能力经验不足等弊端，在一些常规的管理服务上，无论是规模，还是资源、经验和能力都有十分明显的短板。三是安全维稳工作严峻。福田区作为中心城区和市委、市政府的所在地，车流人流量大，大型活动多，安全生产和维稳形势不容乐观。

（四）法治建设方面

一是行政执法体系不够规范。目前，我区行政执法工作主要由各执法部门自行承担，执法人员调动频繁，执法信息、执法过程、执法结果也均由各部门自行掌握，信息闭塞，相关执法监督难以达到预期效果。二是公共法律服务体系不完善。全区在司法行政工作方面，还存在着法律服务的盲区，法律服务的地域、人群的均化，特别是服务的标准化、程序化等方面，还存在着进一步提升和发展的空间。三是公共信用体系建设相对落后。与经济

发展相比，全区社会信用体系建设依然滞后，是市场经济发展的一个薄弱环节，已成为影响和制约经济发展的突出因素。面对这种情况，建立健全现代市场经济的社会信用体系尤为迫切。

四、建议对策

（一）着力加强民生服务

1. 教育方面：一是深入推进以“科学、民主、进步”为理念的“新学校行动研究”，坚持以“学校自主办学、教师自主发展、学生自主学习”为主线，大胆创新，勇于突破，探索现代办学体制；二是合理制定中小学改扩建计划，全力推动改扩建工程实施，推动新学校的建设，从根本上增加中小学学位供给，确保所有符合入学条件的适龄儿童入读顺利入学；三是针对优秀师资与优质学位过于集中的问题，加快推动教师队伍交流机制，推进教育资源均等化。

2. 卫生医疗方面：一是探索区属医院与市属医院、区域内大医院与社康中心之间的双向转诊机制，方便群众就医。二是提升植入式办医新成效，在以往各医疗卫生单位植入式合作办医开展工作基础上，进一步指导各单位在合作深度广度上下功夫。以区人民医院创建“中山大学深圳医院”、区中医院创建“广州中医药大学深圳医院”为突破口，进一步优化办医方向和巩固工作成效。

3. 文化体育方面：以成功迎评“国家公共文化服务体系示范区”为抓手，继续举办一系列高水平赛事，不断提升辖区文化体育场馆功能；加大居民文化体育需求调查，推进社区文化体育场

地建设，扩大现有文体场所对外开放力度，向辖区居民提供满意的公共文体服务。

4. 养老服务方面：一是打造多元化养老服务体系。在做强日间照料中心品牌的基础上，探索形成构建由居家养老、日间照料、老人护理院、福利中心等组成的多层次养老体系，打造“养老产业平台”。二是鼓励社会资本参与养老服务，探索医养结合的新模式，整合社区养老及医疗资源，试点在社区老年人日间照料中心设立医疗点。

（二）着力优化城市环境

1. 城区综合功能提升方面：一是在辖区规划上，要有预见性和前瞻性预留各种大型公共设施用地，安排文化、体育、休闲设施的分期建设；二是在项目审批上，鼓励开发商和运营商主动进行商务设施和生活设施配套，加快项目周边商业配套完善速度；三是在产业规划中，注意培养特色区域，鼓励同业集聚和产业链集聚发展，提高综合竞争力。

2. 辖区生态环境提升方面：一是以国际先导城区的品质要求，全面梳理辖区地铁出入口、人行通道口景观，探索与企业合作共建的模式，不断优化绿地结构、功能和空间布局；二是建立健全街道、社区、物业三级长效常态化管理机制，对城中村、背街小巷、边角地带和偏僻地段进行全面清理整治，确保城区环境无盲点；三是提升城区环境内涵，比照新加坡、香港等标准，探索建立一套涵盖绿化管养、清扫保洁、市容秩序等城市管理各领域的

城市管理服务国际化标准体系，并依照标准强化精细管理。

（三）着力创新社会治理体系

一是创新社会治理模式。以“建立现代社区治理体系”和“构建社区良性社会生态”为目标，形成以“多元主体、多元平台、多元服务”为基本架构的多元共治社区治理体系，实现“一元管理”向“多元共治”的转变；二是充分发挥社会组织作用。以社会组织总部基地为载体，整合政府、社会、市场三方资源，引导社会组织参与公共服务，激发社会组织活力。三是建立健全安全维稳机制。梳理整合各类维稳工作机制，完善各项维稳工作预案；编制基层维稳工作人员操作手册，提升维稳工作实操指引。建立健全培训考核、监管机制，提升各级安全维稳干部维稳处突能力。

（四）着力推进法治社会建设

一是营造法治生态环境。大力弘扬法治精神、增强法治意识、培植法治文化，打造一流的法治政府和法治城区，形成公开、透明的法治环境，努力让法治成为社会治理的基本方式，成为全社会的自觉追求；二是强化依法行政。深化行政执法体制改革，强化执法监督，提高基层执法水平。健全依法决策机制，完善重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估制度。坚持依法治权。以制度管权，减少权力寻租空间；三是坚持司法公正。继续深化审判权运行机制改革、检察权运行机制改革，着力推进涉法涉诉信访改革，将涉法涉诉事项引入司法途径解决，依法维护和保障群众的正当权益；四是加强社会诚信体系建设。健全公民和组织

守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，有效约束违法和失信行为的发生，促成公民诚信理念的养成，形成道德约束和威慑，推进法治社会建设。

[温馨提示：更多内容请参阅《福田政府在线》网站的区统计局网页中“统计公报”栏目。网址 <http://www.szft.gov.cn/ft/zfbm/tj/ztlm/tjgb/>**]**

报：区四套班子成员、市统计局

发：各街道办事处、区直各单位

区统计局办公室办公地点：区委大楼 2509 室

核发：刘 宏

编审：彭 葵

责任编辑：吕庆好

电话：82918333-2522、82918133

传真：82928024

电子邮箱：ftqtjj@szft.gov.cn

福内刊准字 FN 第 007 号

(共印100份)