

福田区公园城区建设发展策划项目重大行政决策听证报告

根据《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市行政听证办法》有关规定,深圳市福田区城市管理和综合执法局(以下简称“福田区城市管理和综合执法局”)于2021年10月26日(星期二)14:30-16:30在福田区城管大楼7楼会议室举行了福田区公园城区建设发展策划项目重大行政决策听证会。经听证组一致同意,现将听证会情况报告如下:

一、听证事项

为保障人民群众的知情权、表达权、参与权和监督权,深圳市福田区城市管理和综合执法局对福田区公园城区建设发展策划重大行政决策举行听证会,广泛听取社会各界意见和建议。

二、听证会基本情况

(一) 听证会的组织

2021年8月23日,福田区城市管理和综合执法局发布了《福田区城市管理和综合执法局关于福田区公园城区建设发展策划项目的听证会公告》,对听证事项的目的、内容、依据、听证时间、地点以及听证参加人/非部门陈述人产生方式等进行了公告。

2021年9月29日,福田区城市管理和综合执法局发布了《福田区城市管理和综合执法局关于福田区公园城区建设发展策划项目的听证会参加人员名单公告》,对听证组人员、

听证陈述人、听证参加人及以上人员身份情况进行了公示，并告知听证参加人可在名单公示之日起7日内行使申请回避之权利。

2021年10月15日，福田区城市管理和综合执法局向听证参加人直接送达了《听证通知书》及听证材料。

听证会召开前，听证组未收到听证会延期的申请；听证会结束前，听证组未收到关于听证人或书记员的回避申请。2021年10月26日，听证会如期举行。

（二）听证人及部门陈述人的确定

本次听证会听证组由福田区城市管理和综合执法局根据《深圳市行政听证办法》第七条以及第四十一条的规定，指定以下三名听证人组成：

利谷华 福田区香蜜湖街道办事处 住址为福田区福保街道

盖晓霞 福田区规划土地监察局 住址为福田区沙头街道

周 媛 北京市中伦（深圳）律师事务所 住址为福田区福田街道

其中，利谷华为听证主持人及首席听证人。

本次听证会的部门陈述人由福田区城市管理和综合执法局园林科的工作人员构成，名单如下：

卢锦瑞 福田区城市管理和综合执法局

蒙国恩 福田区城市管理和综合执法局

（三）非部门陈述人/听证参加人的产生

根据《深圳市行政听证办法》第四十条的规定，本次听证会非部门陈述人均在福田区的居民和商户企业代表中进行筛选。福田区城市管理和综合执法局以广泛性和代表性为原则，通过自愿报名并从申请人中依据公告的方式确定了8名非部门陈述人，名单如下：

刘兴云 社区代表

郑元军 市民代表（园林绿化领域）

宋琴 市民代表（风险评估领域）

孔保功 市民代表（法律领域）

张小峰 市民代表

黄静茹 市民代表

石煊泽 市民代表

张秀芳 市民代表

（四）听证会举行过程

2021年10月26日14:30，经核实，部门陈述人及非部门陈述人均到场参加听证会，非部门陈述人参会人数为8人，符合《广东省重大行政决策听证规定》的规定，听证会如期举行。

听证会按照规定议程进行：

1. 书记员查明听证参加人的身份和到场情况，宣布听证纪律和听证会场有关注意事项；

2. 听证主持人宣布听证会开始，介绍听证人、书记员，宣布听证事项和听证内容，告知听证参加人的权利和义务；

3. 部门陈述人陈述意见、理由、依据；

4. 非部门陈述人对听证事项发表意见和建议;
5. 部门陈述人对非部门陈述人的质询、意见以及建议予以回应;
6. 陈述人作最后陈述;
7. 听证主持人宣布听证会结束。

听证会历时两个小时，会上气氛热烈，非部门陈述人发言踊跃，围绕听证内容提出了不少有参考价值的意见和建议，达到了听证会预期的目的。

三、陈述人的主要意见、理由和依据

本次听证会上，部门陈述人以及非部门陈述人充分地发表了各自对福田区公园城区建设发展策划重大行政决策可行性的意见。部门陈述人对非部门陈述人的问询也予以了充分的回应和交流。

(一) 部门陈述人的主要意见、理由和依据

1. 项目背景

2018年2月，习近平总书记视察天府新区提出“公园城市”建设理念与要求；2018年2月，习近平总书记参加首都义务植树活动时，再次强调绿化祖国要坚持以人民为中心的发展思想，提出：“一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样”，深圳市各区之前的公园建设以单体公园或片区公园规划设计、建设或功能完善为主要形式，缺乏对整个区域范围的整体布局。市区之间、各职能部门之间在公园绿地资源规划和利用方面

因缺乏统一的规划衔接体系，导致工作流程出现重复，部分同片区公园类型、功能出现重合及定位不协调的情况。为改善和解决这类问题，贯彻落实总书记“公园城市”建设理念，福田区率先推进“公园城区”建设，“十三五”期间，福田区改造提升社区公园35个，打造深圳首个“公园城市”理念社区公园群；辖区公园总数达125个，“诗书礼乐”等一批特色主题园建成开放，“百园福田”规划愿景成为现实，福田成为全国大城市唯一获评“国家生态文明建设示范区”称号的中心城区，为实现“整个城市就是一个大公园”的目标和理念，福田区城管和综合执法局计划开展福田区公园城区建设发展策划项目。

2. 福田区现有公园建设及完善存在的问题

深圳市各区（包括福田区）之前的公园建设以单体公园或片区公园规划设计、建设或功能完善为主要形式，缺乏对整个区域范围公园绿地的整体布局。市区之间、各职能部门之间在公园绿地资源规划和利用方面因缺乏统一的规划衔接体系，导致工作流程出现重复，部分同片区公园类型、功能出现重合及定位不协调的情况。

3. 福田区“公园城区”的概念解读

公园城区理念内核是“一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样”。福田区公园城区建设发展策划将在摸清全区绿化建设现状

及潜力的基础上，加强城市园林绿化与整体城市景观的衔接和统筹，在时间和空间上，围绕“一园”核心理念，对全区的公园系统完善和绿化景观提升进行整体评估和设计，实现从“千园之城”到“一园之城”，“整个城市就是一个大公园”的目标和理念。

4. 实施内容和措施

(1) 城市绿化建设及景观现状调查评估

城市绿化建设及景观现状调查。调研分析全区城市绿化建设整体情况，包括公园系统、道路绿地等各类绿地的建设情况、绿化景观建设现状等。

绿化景观建设现状评估及已实施项目的反思总结。结合调查成果，对标国际先进城市，从中观及微观层面、时空统筹的视角对全区各现状绿化景观（重点是花景）的类型、种植规模、景观效果、与周边城市景观的协调性、文化内涵的体现及城市景观风貌间延续性等进行整体评估和逐一评价。

(2) 城市绿化景观建设提升潜力空间评估

一是现状及绿地的景观建设与提升潜力空间分析。结合全区现状及绿地分布情况以及现状绿地的植物景观状况等，对未来公园系统完善、绿化景观建设或改造提升的承载空间进行潜力分析，明确需要进行改造提升以及未来可建设、可改造提升的潜力空间。二是其他城市公共空间绿化景观建设提升潜力空间分析。不局限于城市绿地空间，将视角放大到

福田区整体城市公共空间，对福田区重点道路、边界、区域、节点、地标等公共空间进行景观现状调研，以片区为单位进行空间景观现状品质的评估分析，通过系统评估，划分景观建设效果优良中差等级，重点识别老旧、危险、环境较差的低品质公共空间，将其纳入福田区近期绿化景观品质提升潜力片区。

(3) 国内外经验借鉴

重点学习借鉴国际一流城市的城市绿地以及公共空间的绿化景观规划建设管理新理念、新模式，新机制等；国外重点学习借鉴城市包括：新加坡、波士顿、纽约等，国内重点调研学习城市包括香港、上海、杭州、成都、青岛、厦门等，重点调研对象包括优秀的公共空间绿化建设案例、公园建设案例、城市道路绿化建设案例、立体绿化建设案例等，开拓视野与眼界，并结合福田区实际情况，进行学习借鉴。

5. “公园城区”建设发展策划方案

(1) 公园城区城市绿化景观总体策划思路

基于福田区自然生态本底资源、包括自然山体、河流水系廊道等蓝绿景观通廊，以及现状公园绿地、道路绿地绿化、屋顶绿化、墙面绿化等人工绿化景观，挖掘福田区的文化内涵、景观主题与植物本底特色；根据福田区景观空间的功能定位，结合花城建设的“山林花海、花卉景观大道、花漾街区、花卉特色公园、缤纷水岸、七彩立体花境”等系列主题，

从城市色彩、植物色彩及季相变化等提出福田区特色植物景观主题构建总体方案。

（2）公园城区城市绿化景观风貌分区策划指引

解读相关规划、结合城市空间结构与分区整体景观风貌的把握，尝试将全区划分为若干景观风貌片区。以片区为单位，针对各片区平面绿化和立体绿化现状主要树种、观花、观叶植物品种应用情况、绿化景观建设改造潜力空间情况等进行分析，在充分把握各片区整体城市建设风貌特征的基础上，提出片区的整体景观风貌的特色营造创意，进一步明确片区的植物景观风貌特色定位、植物主景、主色调、主推观花树种、草本花卉等，形成各片区的绿地景观策划指引，从中观层面对城市整体绿化景观设计风貌进行整体把握，预估城市绿化景观总体特色的形成效果。

（3）时空统筹、平立结合的花景建设策划创意

一方面，中长期考虑，在纵向主题景观系统与横向景观风貌分区的空间统筹设计基础上，结合植物的花期、花色、色叶植物的四季变换规律等，从时间与空间统筹的维度，对绿化景观建设空间进行系统地梳理和精细布局，结合建设时序安排，形成全区赏花一张表（时间表）、一张图（地点）；另一方面，长短结合，结合立体花坛、时花布置等，在春节、中秋、国庆等重大节庆时，安排重要景观轴线及节点的花景空间布局。在本项目中，将对立体绿化的建设景观进行重点

的统筹和衔接，通过平立结合的方式，全面提升福田区的绿化景观建设品质。

(4) 重点片区、道路与节点的绿化景观设计指引与概念意向设计

在全区景观特色风貌把握的基础上，结合城市建设发展重点区域、城市重要景观节点、界面、片区的把握，聚焦重点，明确区域内重点打造城市绿化景观特色的重点片区、道路与公园节点，筛选形成重点景观建设项目库。结合重点项目周边城市用地功能定位、建筑风貌、地域历史、文化特征与内涵等分析，明确其绿化景观设计主题、植物配置的要求、植物景观的主色调、主景植物的比例及规模、主推品种等，提出具体的景观设计技术要求以及概念意向设计，形成重点景观道路、公园节点等的景观设计概念意向图，为各具体绿化景观建设项目开展详细方案设计提供技术依据。

6. “公园城区”建设发展策略及可行模式探索

(1) 建设发展策略

完善的公园系统与绿化景观特色的形成需要一个长期的过程，在建设实施过程中，如何与其他城市建设活动形成良好的衔接和互动关系，是建设成败的关键。因此，需要进一步结合城市整体规划和建设设计，系统梳理其相互关系，充分衔接全区各项建设行动规划、近远期城市开发建设、城市更新改造等重点合，进一步明确城市公园系统完善、绿化

景观建设与改造的建设发展策略,并从建设时序、空间衔接、景观风貌的统筹协调等方面提出“公园城区”的可行性构建模式。

(2) 近期实施项目库

结合绿化景观建设与提升项目的具体情况,开展项目区位的重要性、景观空间的建设现状与周边的协调性、载体空间的土地权属现状等方面进行分析,从建设难度、项目紧迫性、重要性、与片区建设开发时序、其他城市建设、更新改造项目的匹配情况、财政资金投入等进行综合考虑,筛选形成未来3-5年的近期建设实施项目库,为后续制定年度绿化建设实施计划提供依据。

(3) 创新实施的相关工作建议

公园系统完善建设和城市绿化景观建设是一项长期性、系统性工作,需要各系统相互配合,统筹推进,除了最直接的绿化景观建设与后续管养维护,还包括了绿化苗木新品种的研发、新技术应用、绿化苗木市场的培育、绿化景观与城市人文的结合、与市民生活的融合等,为实现城市园林绿化建设的可持续发展,针对当前园林绿化建设存在的“重建设、轻管养”、“重面子,轻里子”等短板问题,贯彻落实新理念、新方法,从绿化规划建设管理机制的创新、管养维护的创新、苗木品种的创新应用等方面,针对性提出后续的相关工作建议。

（二）非部门陈述人/听证参加人的主要意见、理由和依据

非部门陈述人针对福田区公园城区建设发展策划项目的必要性、可行性充分表达了观点，非部门陈述人总体上均持支持福田区公园城区建设发展策划项目的态度，但对公园城区的建设提出以下几点意见：

1. 本项目实施的必要性主要体现在哪些方面？本项目实施是否符合福田区实际情况，是否符合广大市民利益和需求？

2. 本项目相较于之前的单体公园设计建设有什么显著优势？

3. 本项目采取了哪些保障措施确保方案的顺利实施？

4. 本项目如何实现视觉上的观赏性和社会人文性？

5. 选择对标的其他国家城市有什么具体的指向性意义？

6. 在树种选择上是否考虑到了深圳市的气候特征？

（三）部门陈述人对非部门陈述人的意见的回应

1. 关于项目实施的必要性以及与市民需求的契合性

深圳市各区之前的公园建设以单体公园或片区公园规划设计、建设或功能完善为主要形式，缺乏对整个区域范围的整体布局。市区之间、各职能部门之间在公园绿地资源规划和利用方面因缺乏统一的规划衔接体系，导致工作流程出

现重复，部分同片区公园类型、功能出现重合及定位不协调的情况。因此，需要进一步结合城市整体规划和建设设计，结合各片区区分公园的功能需求、定位对整体公园建设的进行统一设计布局。同时，项目的实施将能够进一步满足辖区市民对城市绿地空间的高层次需求，为市民提供更加舒适、诗意的人居环境。

2. 关于总体公园设计优势的问题

公园城市作为全面体现新发展理念的城市发展高级形态，是打造生物多样性最高的世界级中心城区，实现生态效益最大化的重要方式。本项目系福田区率先进行的关于公园建设和治理新模式的探索尝试。福田区土地资源紧张的现状是客观存在的，通过统一设计布局，有助于集中利用全区公园绿地资源，推动资源利用方式的根本转变，在宏观层面促进人口、资源、环境相均衡，经济社会生态效益相统一。在以往的设计建设中，绿地是独立占地的，广场、路旁等零碎的空间是被忽视的。本项目充分考虑绿地的整体效应，更注重绿地系统的连接性，最终实现“一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样”的理念。

3. 关于项目的保障措施

一是组织保障。项目将由福田区城市管理和综合执法局向区政府申请，由区政府协调各部门工作最后由福田区城市管理和综合执法局实施；二是资金保障。项目将结合城市管理领域重大项目实施情况，科学测算公园及绿化建设投入费

用，建立科学、专业、可持续的经费投入体系；三是人才保障。项目将引进城市建设、管理、治理等行业领军人才、高技能人才，建立区城管与国内外发达中心城区城管部门的人才交流机制，充分吸收先进城市园林绿化规划建设体系、城市治理模式等经验，结合辖区实际情况，进行融合创新。

4. 关于实现本项目的视觉观赏性和社会人文性统一

对福田区整体的公园进行设计布局可以结合不同片区的特点进行规划和对现有的公园进行提升，添加更多的互补要素和人文因素的内容。项目方案的设计除了注重视觉景观效应之外，还将综合考虑福田区不同区域的经济条件、文化特征、市民需求等方面因素进行构建，实现景观效益和人文效益的统一。

5. 对于经验借鉴对象的选择

本项目选择对标的城市比如伦敦、新加坡、东京等，与福田区现行的经济发展阶段、城市需求（硬性、软性）是十分相近的，这些城市均已高度建成，同时又从公园绿化的建设中获得了二次发展的红利。就绿色与城市的关系来说这几个城市对福田区公园城区建设具有借鉴意义。所以我们综合公园与城市的发展关系、发展方向、人文、气候这几个要素在经验借鉴上主要选择参考这几个城市的优秀经验。

6. 关于树种的选择

考虑到深圳市最近两年因为极端天气导致的树木受损及经济损失问题。本项目在实施过程中将以科学合理的方式在生物多样性、观赏性、实用性之间寻求平衡，对各类树种

特性进行分析，根据片区气候特征、地理环境特征、公园类型特征、防风抗灾需求、周边居民需求等，选择最适宜栽种的树木并定期进行维护。

四、听证建议

综合各方陈述人的意见，听证组对于福田区公园城区建设发展策划项目，提出如下听证建议：

（一）建议项目设计方案更加充分关注辖区大多数市民的利益和需求

本项目系惠民项目，寄托了民众对于公园城区新生活图景的美好期待。因此，建议在项目的规划设计和具体实施过程中除了考虑公园绿地的地块统筹之外，能够更加紧密结合人文的因素，综合考虑福田区不同区域的经济条件、文化特征、市民需求等方面，使设计方案不仅具有视觉上的观赏性，更兼具深重的人文关怀。

（二）建议项目能够更加充分发挥其先行先试的显著优势

福田区是深圳市率先推行“公园城区”建设的，在对全区公园绿地进行统一设计布局时，建议围绕“一园”的核心理念，加强整体空间结构的构建，注重城区绿地的连续性，使项目能够突显从“千园之城”到“一园之城”的转变，更加充分发挥其先行先试的显著优势。

（三）关于公园树种选择的问题

建议在选择公园树木的时候充分考虑和评估深圳市自然气候特别是极端天气（台风、暴雨）可能带来的影响，总结过去的经验在树种选择问题上更加慎重和科学，还要考虑到地下管线和树枝蔓延到居民家中的影响，参考国外的先进经验，一方面通过定期修剪，树木替换逐步解决问题；另一方面在新增树木的时候充分考虑选择本地树种，以适应周边环境及居民的需求。

听证主持人：利百华

听证员：吴晓松

听证员：同暖

书记员：靳雪岭

2021年10月26日