

深圳市福田区城市管理和综合局关于《深圳 计量文化公园建设项目决策方案（征求 意见稿）》重大行政决策听证报告

为保障社会各界、广大市民的知情权、表达权、参与权和监督权，广泛听取社会各界的意见和建议，提高行政决策的科学性和透明度，更好地监督、完善相关决策文件的公平、公正及实用性，根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市行政听证办法》等相关规定，我局召开了《深圳计量文化公园建设项目决策方案（征求意见稿）》重大行政决策听证会。现将听证会情况报告如下：

一、听证会前期准备情况

2023年9月13日，我局发布了《深圳市福田区城市管理和综合执法局关于举行制定〈深圳计量文化公园建设项目决策方案（征求意见稿）〉重大行政决策听证会的通告》，对听证事项的目的、内容、依据、听证时间、地点以及听证参加人/非部门陈述人产生方式等进行了公告。

2023年9月28日，我局发布了《深圳市福田区城市管理和综合执法局关于制定〈深圳计量文化公园建设项目决策方案（征求意见稿）〉重大行政决策听证会参加人员名单的公告》，对听证组人员、听证陈述人、听证参加人及以上人员身份情况进行了公示，并告知听证参加人可在名单公示之日起7日内行使申请回避之权利。

2023年10月9日，我局向听证参加人直接送达了《听证通知书》及听证材料。

2023年10月10日，我局在深圳商报上公示了听证材料送达情况。

听证会召开前，听证组未收到听证会延期的申请；听证会结束前，听证组未收到关于听证人或书记员的回避申请。2023年10月23日，听证会如期举行。

二、听证会举行情况

（一）听证会时间、地点

《深圳计量文化公园建设项目决策方案（征求意见稿）》重大行政决策听证会于2023年10月23日14时30分在深圳市福田区梅坳八路26号城管大楼召开。

（二）听证会人员组成情况

1. 听证人、书记员及部门陈述人

本次听证会听证组由福田区城市管理和综合执法局根据《深圳市行政听证办法》第七条以及第四十一条的规定，指定以下三名听证人组成：

王引 福田区沙头街道办事处 联系地址为福田区沙头街道

宋京涛 福田区华富街道办事处 联系地址为福田区华富街道

朱雪凌 福田区华富街道办事处 联系地址为福田区华富街道

其中，王引为听证主持人及首席听证人。

本次听证会的书记员由福田区城市管理和综合执法局工作人员卢锦瑞担任。

本次听证会的部门陈述人由福田区城市管理和综合执法局园林科的工作人员组成，名单如下：

张 茜 福田区城市管理和综合执法局

李 一 福田区城市管理和综合执法局

2. 非部门陈述人/听证参加人

根据《深圳市行政听证办法》第四十条的规定，本次听证会非部门陈述人均在深圳市市民代表中进行筛选。福田区城市管理和综合执法局以广泛性和代表性为原则，通过自愿报名并从申请人中依据公告的方式确定了 10 名非部门陈述人，名单如下：

刘 曼 市民代表

王宇哲 市民代表

孔保功 市民代表

韩慧明 市民代表

郭佩滢 市民代表

李丹凤 市民代表

黄欣翊 市民代表

袁 昌 市民代表

殷甲哲 市民代表

张雅心 市民代表

经现场核实，部门陈述人及非部门陈述人均到场参加听证会，非部门陈述人参会人数为 10 人，符合《广东省重大行政决策听证规定》的规定。

（三）听证内容及事项

1. 听证内容

对《深圳计量公园建设项目决策方案（征求意见稿）》以及《〈深圳计量公园建设项目决策方案（征求意见稿）〉起草说明》内容进行审查并听取相关意见、建议，主要从决策合法性、科学性、民主性、可行性以及决策实施后可能引发的问题和对此的建议进行论证、评议，将相关建议、意见内容记录并形成书面报告。

2. 听证会议程（事项）

1. 书记员查明听证参加人的身份和到场情况，宣布听证纪律和听证会场有关注意事项；

2. 听证主持人宣布听证会开始，介绍听证人、书记员，宣布听证事项和听证内容，告知听证参加人的权利和义务；

3. 部门陈述人陈述意见、理由、依据；

4. 非部门陈述人/听证参加人对听证事项发表意见和建议；

5. 部门陈述人对非部门陈述人/听证参加人的质询、意见以及建议予以回应；

6. 陈述人作最后陈述；

7. 听证主持人宣布听证会结束。

听证会历时两个小时，会上气氛热烈，非部门陈述人/听证参加人发言踊跃，围绕听证内容提出了不少有参考价值的意见和建议，达到了听证会预期的目的。

三、听证会各方提出的问题或意见建议及反馈情况

本次听证会上，部门陈述人以及非部门陈述人/听证参加人充分地发表了各自对深圳计量文化公园建设项目重大行政决策可行性的意见。部门陈述人对非部门陈述人的问询也予以了充分的回应和交流。

（一）听证陈述人对决策方案（征求意见稿）的介绍

1. 项目背景

党的二十大报告提出质量强国，明确“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。计量是科技进步、社会发展的根底，计量是基础、标准是依据、质量是目的，国家高度重视计量及计量文化发展，党的二十大报告中提出加快建设社会主义“文化强国、质量强国、制造强国”，实现强国目标离不开计量的支撑。深圳从“先行先试”到“先行示范”，自始至终践行创新驱动发展理念、打造高质量发展“先行示范”高地的战略地位，不断完善全过程创新生态链，加快构建融入全球的现代产业体系。深圳高质量发展之路稳中有进，凸显“深圳速度”“深圳质量”与“深圳效益”，这一切都离不开计量技术的支撑，建设深圳计量文化公园有利于提高市民对计量科学的认知水平，为深圳高质量发展储备人才，夯实计量知识的群众基础，培养支撑深圳“高质量发展”坚实的基础队伍力量。

当前，在习近平生态文明思想引领下，深圳正在加快公园城市建设，力图更加全面深刻地诠释公园城市的深圳内涵和深圳特色，将自然的公园形态与高度的城市文明有机融合，为未来的都市生活提供更加精彩的深圳方案。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，牢牢抓住高质量建设“国际红树林中心”的重大历史机遇，凝心聚力，奋勇向前，在落实绿美广东上率先突破，努力创建高度繁荣而又满眼绿美的典范城区，为实现人与自然和谐共生的现代化贡献福田力量。2021年12月，深圳市规划和自然资源局、深圳市城市管理和综合执法局发布《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划(2022-2024年)》，提出“山海连城、公园深圳”的愿景目标，通过实施山海连城、生态筑城、公园融城、人文趣城四大行动计划，构筑一个通山、达海、贯城、串趣的公园深圳。其中福田区安托山山海通廊将推进“塘朗山—安托山—绿谷公园—园博园—红树林”西部山海通廊建设，打造山、海、城一体化都市生态游憩网。

为了更好地推动落实“山海连城、绿美深圳计划”。本项目围绕“计量”这一主题，建设深圳计量文化公园，有助于传播计量文化、普及计量知识，增强文化自信，也将进一步增强深圳公园文化的多样性，完善深圳公园规划体系，促进城市绿化建设的可持续发展和景观品质的不断提升，提升深圳整体城市形象与品质。

2. 拟被改造的”绿谷公园“存在的问题

绿谷公园现状主要存在四个方面的问题：一是现状空间狭长，场地植物茂密，现有三百多棵的乔木，对场地内的空间布局产生一定制约，可利用空间承载力受限；二是场地功能单一，缺乏活动场地，存在大量无效空间，整体游览体验效果差，缺乏区域特色及主题辨识度，无法满足市民诉求；三是公园边界消极，现状设施破损严重，品质较低，部分设施设置不合理。铺装破损严重，品质低下；洗手间闲置，立面美观性不足；人行道树池简陋；路灯设施老旧；四是植被色彩单调，场地内现有大片上层乔木，冠下植被单调，缺乏色彩变化及开花植物。绿谷公园现状已无法以良好的状态服务于市民，亟需通过改造提升自身服务质量。

3. 项目实施的具体内容

本项目实际是对原有公园即绿谷公园进行升级改造，项目围绕“计量”这一主题，融合计量单位制、历史、文物、典故、成语、名言、计量基础知识等内容，以碑刻、雕塑、展板、互动体验等形式，建立包含计量文化广场区、计量科技驿站区、计量生活体验区和度量衡趣味花园的文化公园，打造市民高品质休闲的特色公共空间、弘扬计量文化的城市特色名片和提高计量科学认知的特色科普载体。项目选址在深圳市福田区，福田区位于深圳经济特区中部，是深圳市的中心城区、市委市政府所在地，坐拥中心商务区，属深圳的行政、金融、文化、商贸和国际交往中心。拟改造的原绿谷公园总占地面积约 14345.1 m²，主要进行园建绿化的系统改造，增设计量文化的庭院、计量科技馆和互动游乐设施等。

项目总投资 3402.90 万元，单价约 2372 元/平方米(面积为 14345.1 平方米)，其中建安费 2651.25 万元，工程其他费 448.46 万元，工程预备费 247.98 万元，代建费 55.22 万元。该项目由福田区政府直接投资，预计 2025 年 3 月底前完成，总工期：641 天。

4. 深圳计量文化公园建设项目决策方案

1) 决策依据

《国务院关于印发计量发展规划（2021-2035 年）的通知》提出计量是实现单位统一、保证量值准确可靠的活动，是科技创新、产业发展、国防建设、民生保障的重要基础，是构建一体化国家战略体系和能力的重要支撑。建设计量文化公园是推动福田区计量科学的发展，扩大计量知识的影响，促进国家计量发展计划落到实处的重要举措。建设计量文化公园在宣传计量文化的同时兼顾发展区政府的生态绿化事业。《福田区政府工作报告（2023）》提出 2022 年福田区持续提升城区综合品质，城市客厅再添新彩，生态长板持续做优。报告第二部分“2023 年工作安排”强调：“实施‘绿美福田’建设行动。高标准协同建设国际红树林中心，打造深圳红树林湿地博物馆；深入推进‘山海连城绿美深圳’生态建设工作，开工建设梅林山—银湖山、竹子林 2 条生态走廊，打通 4 公里廊道，高标准规划建设深圳河干流北岸碧道示范段，让城区更美更宜居”。《关于深入推进绿美广东生

态建设的实施方案》和《深圳市城市管理和综合执法局关于落实“山海连城绿美深圳”生态建设工作的实施方案》亦强调坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，牢牢抓住高质量建设“国际红树林中心”的重大历史机遇，凝心聚力，奋勇向前，在落实绿美广东上率先突破，努力创建高度繁荣而又满眼绿美的典范城区，为实现人与自然和谐共生的现代化贡献福田力量。

计量文化公园严格依据国家法律、法规、规章、政策依据以及广东省、深圳市、福田区的相关法规、规章、政策、标准依据开展规划、设计、建造工作，以建设规范化、智慧化、现代化社区公园为宗旨，打造深圳社区公园新亮点、新风景、新活力。计量文化公园的建设是进一步巩固福田区在2022年所获得的生态环境优化提升成果的要求，是关于建设“宜美宜居城区”目标的具体措施，亦是建设绿美福田，绘就福田“只此青绿”宏伟蓝图的内在要求。

2) 决策目标

本项目按照《国务院关于印发计量发展规划（2021-2035年）的通知》有关国家计量事业的发展要求，结合深圳市“山海连城、生态筑城、公园融城、人文趣城”的生态发展目标，深入贯彻区第八次党代会“格局制胜、创新制胜、品质制胜、

实干制胜”要求，围绕“计量”这一主题，融合计量单位制、历史、文物、典故、成语、名言、计量基础知识等内容，以碑刻、雕塑、展板、互动体验等形式，建立包含计量文化广场区、计量科技驿站区、计量生活体验区和度量衡趣味花园的文化公园。

3) 工作任务

本项目将对现有绿谷公园进行升级改造，建设深圳计量文化公园，围绕“计量”这一主题，融合计量单位制、历史、文物、典故、成语、名言、计量基础知识等内容，以碑刻、雕塑、展板、互动体验等形式，建立包含计量文化广场区、计量科技驿站区、计量生活体验区和度量衡趣味花园的文化公园，打造市民高品质休闲的特色公共空间、弘扬计量文化的城市特色名片和提高计量科学认知的特色科普载体。

项目建设将有效实现优化福田区公园系统和城市绿化风貌，促进城市绿化建设的可持续发展和绿化品质的不断提升，打造国际一流中心城区，提升深圳整体城市形象与品质。

4) 措施方法

根据《深圳市社区公园建设标准》(2015年10月评审修改稿)的相关要求，分析绿谷公园现状及存在的问题，结合福田区园林规划要求，因地制宜，建设一座集高科技、高质量、高配置于一体的现代化社区公园。在前期规划设计上，以科普计量文化知识为主线，根据各年龄段居民需求设计园

区设施，在总体布局上将园区划分为计量文化广场区、计量科技驿站区、计量生活体验区和度量衡趣味花园，在艺术性与实用性之间做到良性平衡，同时将划分出的四个片区根据其本身的功能属性打造各自的亮点和特色。在园区树木种植和保护方面充分考虑到每种树木的生长特性与环境，最大程度减少由于园区改造给树木带来的损害。

在项目施工前做好工期规划，依据相关法律法规、规章、规范性文件以及政策规定获取各项审批手续，依法施工，针对可能产生的环境污染问题做好前期预防预案以及后期影响消除方案，确保绿色、节约、可持续发展施工。

5) 相关工作建议

1、深圳计量文化公园实行统一规划，系统设计，可参考国内外文化特色公园经典案例，建议加强对计量技术发展需求及未来发展趋势等分析，进一步深化概念方案；

2、项目概念方案涉及科技馆等建筑物和构筑物等，其建造前须进行地质勘察和管线勘探，建造过程注意对场地管线进行保护，避免破坏公共地下市政管线；

3、项目改造时做好提前规划，建议项目分期改造，同时改造过程中要做好协调、沟通和公示等工作；

4. 项目工程量较大，实施的时间较紧张，建议倒排工期计划，争取多标段同时开工，切实保证项目如期完工。

(二) 非部门陈述人/听证参加人主要意见建议

非部门陈述人/听证参加人针对深圳计量文化公园建设项目的必要性、可行性充分表达了观点，非部门陈述人/听证参加人总体上均持支持深圳计量文化公园建设项目的态度，但对深圳计量文化公园的建设提出以下几点意见：

1. 为什么选取绿谷公园进行改造？
2. 园区吸引居民参观的优势是什么？园区里哪片区域适合带领孩童参观？
3. 建设计量公园会对环境造成影响吗？是否制定降低影响的方案？
4. 是否制定了排水方案？若制定了主要的措施是什么？
5. 公园原有树木养护措施有哪些？
6. 本项目是否采取相应的保障措施确保公园建设方案的顺利实施？
7. 关于项目建设的问题和宠物能否进公园问题。

（三）部门陈述人对于非部门陈述人/听证参加人建议的反馈情况

1. 关于选取绿谷公园作为改造对象的原因

首先绿谷公园现状主要存在四个方面的问题：一是现状空间狭长，场地植物茂密，现有三百多棵的乔木，对场地内的空间布局产生一定制约，可利用空间承载力受限；二是场地功能单一，缺乏活动场地，存在大量无效空间，整体游览体验效果差，缺乏区域特色及主题辨识度，无法满足市民诉求；三是公园边界消极，现状设施破损严重，品质较低，部分设施设置不合理。铺装破损严重，品质低下；洗手间

闲置，立面美观性不足；人行道树池简陋；路灯设施老旧；四是植被色彩单调，场地内现有大片上层乔木，冠下植被单调，缺乏色彩变化及开花植物。绿谷公园现状已无法以良好的状态服务于市民，亟需通过改造提升自身服务质量。同时绿谷公园存在以下几个方面的优势以匹配计量文化公园的建设：一是项目为 U41（市政公用设施用地）、G1（公园用地），是城市中轴上重要城市节点，是皇岗口岸配套的综合居住片区，以居住功能为主导，是城市公园系统重要一环；二是公园位于福强路与福民路交叉口处，有地铁福民站直达，公共交通便利，外部交通已形成十分钟步行圈，地理位置优越，与周边环境产生高联动价值；三是项目位置处于密集居住区为主，人流量大，周边学校、商业分布，附近居民缺少提供休闲活动场所的公园绿地。以上三方面优势是选取绿谷公园升级改造为计量文化公园的理由。

2. 关于孩童适合参观园区区域的问题

根据目前的设计方案，推荐孩童前往计量文化广场区以及度量衡趣味花园，这两片区域设置的科普以及互动设施较多，比较适合面向儿童普及计量知识以及充分调动孩子学习计量知识的积极性，如果参观主体是青少年，则推荐前往计量科技驿站区参观，在计量科技驿站区域里配备了高科技设备如 VR 互动装备、多媒体装备等青少年较感兴趣的设备设施。

3. 关于项目的排水措施

首先在设施设备及材料上，本项目主要使用设施设备、材料包括透水铺装、雨水花园、下沉式绿地等。透水材料选择普通的透水砖，亦可采用集透水功能、保水功能、行走性能、耐久性、美观性于一体的仿花岗岩透水砖和彩色透水沥青。根据依据住建部《海绵城市建设指南》及深圳市《深圳市海绵城市建设专项规划》的要求，设计建造下沉式绿地和植草沟。建设雨水花园作为雨水滞留设施，以减缓雨水流速并增加雨水渗透量，设置溢流设施等，通过以上措施将雨水从场地四周往公园设计的海绵设施汇集，通过相关设施收集并通过市政雨水管网流入市政管道，从而实现防止雨水堆积漫溉，保护园区花草树木及相关设备设施的目的。

4. 关于这个项目建设对环境会有不良影响的问题

项目施工过程中对环境产生的不利影响主要有水土流失、噪声影响、固体废弃物污染、水环境影响、大气环境影响和光污染等。施工期对环境的影响是物理性的、短期性的，随着施工结束，对大气、声环境的影响也随之消失。

5. 关于防治噪声污染的措施

关于在施工过程中的防治噪声污染的措施我们主要有：
第一，对于产生高噪声的机械，设法安装隔声装置，例如建立隔声房，最大限度减轻高噪声施工机械对周围环境的影响。在施工场地周围设置简易隔声屏障，减轻噪声对周围环境的影响。第二，尽可能使用商品混凝土，可有效减少建筑施工噪声。第三，根据建设项目所在地区的环境特点，合理调整工序，科学安排高噪声机械使用时间，以减轻噪声对周边居

民正常生活带来的不利影响。把施工场界噪声控制在国家《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）的指标范围内。

6. 关于公园原有树木养护问题

对绿谷公园树木基本保留原有设计，顺应现状树木点位及长势方向，以流动的曲线构图最大限度规避树木，若无法避开区域则在树木保护范围内以围合、开洞、共融的设计手法，最大限度开放地面绿化空间。同时在树木的日常养护上，通过专业养护人实施修剪、灌溉、中耕除草、施肥、病虫害防治、扶正、建档立卡等方式实现对树木的精细化养护。

7. 关于深圳计量文化公园吸引游客的优势问题

深圳计量文化公园设计愿景就是“打造以计量文化、创新未来、自然生态为核心的全国第一个新型智慧计量文化公园粤港澳大湾区第一个计量文化公园全国青少年计量科普教育基地·全国计量文化和科普资源创新基地弘扬计量文化的城市特色新地标和提高计量科学认知的特色科普载体度量未来，成就创新——让文化活起来”，为此，作为建设方在设计计量文化公园时，在功能分区层面，将公园分为功能分区为度量衡趣味花园、计量生活体验区、计量科技驿站区、计量文化广场区，在每个功能分区都设计了互动亮点设施，比如在计量文化广场拟建造一个520广场雕塑供市民打卡拍照，在计量科技驿站区，拟安置VR游戏设备，吸引对VR游戏感兴趣的青少年、青年人积极参与计量文化的科普活动中来，在计量生活体验区，则规划了“计量之家”供老人

带孩童前往园区参观时休息，同时在休息的过程中感受计量文化的魅力，在度量衡趣味花园规划了量趣园、量乐园、量数园等设施，为前往参观的市民了解计量历史、计量艺术文化提供了较为全面的平台，以上规划新颖有趣，创意十足。

8. 关于保障项目顺利落实的措施问题

本项目深圳计量文化公园总体分三个阶段：第一阶段：前期工作阶段，含项目立项、方案设计及公示等；第二阶段为施工建设阶段；第三阶段主要为后期收尾工作 15 天，项目总工期计划为 641 天。本工程建设将严格按照相关法律法规，遵循深圳市有关建设程序。抓好工程质量，节省工程投资，严格合同管理，确保工程项目建设按期建成。由于本项目为深圳市和福田区合作项目，为保证项目的建设品质和标准，项目拟采用代建制，福田区城市管理和综合执法局作为建设方将对项目建设开展全过程管理监督工作，同时会同住建、生态环保等部门密切关注公园建设工作，最大程度保障公园建设依法、有序、如期建设完成并投入运行。

9. 关于项目建设的问题和宠物能否进公园问题

本项目计划采用代建，后续作为建设方我局还将与市住建、生态环境等部门进行沟通。关于宠物能否进公园的问题，目前福田区建有一个专门的宠物公园，市民若有相关需求，可将宠物带至宠物公园。目前深圳经济特区关于宠物管理的相关条例正在修改，市民可以保持关注。本公园后续建设过程中，会充分考虑会议中市民提出的相关需求，在可行性范围内予以最大便利。

（四）听证组意见

综合各方陈述人的意见，听证组对于深圳计量文化公园建设项目，提出如下听证建议：

1. 建议项目设计方案更加充分关注辖区市民的需求同时在建设过程中节约资源，集约利用

本项目系惠民项目，寄托了民众对于社区公园新生活图景的美好期待。因此，建议在项目的规划设计和具体实施过程中除了考虑公园设计美观之外，还应更加紧密结合人文的因素，综合考虑各个年龄段市民对于园区使用需求，使设计方案不仅具有视觉上的观赏性，更兼具深重的人文关怀；同时全面统筹规划建设资源，将人力、物力、财力落到实处，真正做到坚守可持续发展理念，高效利用资源。

2. 建议项目能够更加充分体现深圳经济特区创新先行先试的显著优势，打造深圳社区公园亮丽名片

深圳计量文化公园建造落地后，其将成为全国第一个新型智慧计量文化公园、粤港澳大湾区第一个计量文化公园，建议项目在后续的运营过程中能够最大限度的发挥其独特优势，向辖区居民持续展现智慧社区公园的独一无二的魅力，为丰富居民娱乐生活提供强有力的助力，增强辖区居民的群体自信与自豪感，充分展现深圳经济特区先行示范、敢为人先的特质，向世界递出一张熠熠生辉的社区公园新名片。

3. 关于环境保护以及文明施工的问题

建议在施工前做好环境影响评价工作，对施工过程中可能产生的环境污染问题提前作出预案以及解决方案，并且根据实际施工情况灵活调整解决措施；在项目施工全过程充分考虑到辖区居民的生产生活实际，做好工地清洁管理、工地噪声管理、工地施工安全管理等各方面管理工作，争创安全文明标准化工地。

听证主持人：_____（签字）

听证员：_____（签字）

听证员：_____（签字）

书记员：_____（签字）

2023年10月23日