

福田统计

第 5 期

深圳市福田区统计局

2016 年 4 月 13 日

扎实推进社会改革 力促民生均衡发展

——2015 年福田区社会发展报告

2015 年是全面完成“十二五”规划的收官之年。全区上下围绕“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”总体方略，坚持“市场化、法治化、国际化”改革主攻方向，以优环境促改革、强法治、聚高端、惠民生、增内涵、提品质、树形象，在“打造高品质综合环境，全面建设一流国际化中心城区”征程中取得扎实成效。

一、2015 年福田区社会发展概况

（一）土地

福田行政区面积 78.66 平方公里，占全市的 3.9%，建成区面积 57.30 平方公里，建设用地面积 56.82 平方公里，其中居

住用地 17.56 平方公里，公共设施用地 1.1 平方公里，工业用地 2.84 平方公里。全区万元地区生产总值建设用地 1.74 平方米，仅为全市平均水平的 34.3%。

（二）人口

全区年末常住人口 144.06 万人，占全市的 12.7%，其中户籍人口 89.01 万人，占全区常住人口的 61.8%；非户籍人口 55.05 万人，占全区常住人口的 38.2%。全区常住人口密度为 1.78 万人/平方公里，为全市平均水平的 3.2 倍。

（三）环境

全区公园总计 109 个，总面积 954.74 公顷，其中市政公园 12 个，社区公园 97 个。绿道总计 146.9 公里，其中区域绿道 17.6 公里，城市绿道 48.3 公里，社区绿道 81.0 公里。全区共有公共厕所 44 座，垃圾中转站 65 个。全区绿化覆盖率 43.0%。空气质量优良率 94%。饮用水源地水质达标率 100%。全区绿化覆盖面积 3131.88 公顷，人均绿地面积 22.39 平方米。

（四）交通

辖区内有通港口岸两个（皇岗口岸和福田口岸），高铁站一座（广深港福田站），地铁线路四条（罗宝线、龙岗线、龙华线和蛇口线），地铁站点 30 个，城市立交桥（含人行天桥）203 座。辖区共有停车位 25.71 万个，其中停车场车位 25.19 万个，路边收费车位 0.52 万个。

二、“十二五”期间各项社会事业成就

（一）坚持探索创新，社会领域改革稳步推进

1. **首创便民服务清单。**在全省区级政府中率先公布完整的区级和街道权责清单，首创便民服务“四零清单”，被确定为全国行政许可权相对集中试点区。全区各街道网上办事大厅 100% 实现智能式录入和“一窗式”办理，受到群众广泛好评。

2. **提升依法行政能力。**全面推行法制专员制度，通过参与行政决策、合法性审查等方式深度参与党政决策。在全市率先探索行政执法公示制度，主动公开行政处罚信息及案件，基本执法信息的公开和更新率达 100%。强化对权力的制约和监督，深化人大“介入式”监督模式，提升政协民主监督效能，形成全覆盖的法治监督体系。

3. **深化重点领域改革。**教育方面，组建红岭教育集团，探索存量学校法人治理结构改革，成立红岭教育基金会，探索社会资本参与的“管办评”分离办学新模式；文化方面，“十大文化功能区”建设初具规模，文化议事会模式获得中宣部、文化部高度肯定，图书馆法人治理结构改革、数字文化馆建设成为全国试点；医疗卫生方面，大力推动区人民医院、中医院和第二人民医院后期建设，区属医院、社康和辖区 30 多家医疗机构联合组建成全国最大的医疗联合体，建设区医疗质控中心，获评亚洲医院管理创新类“卓越奖”，为全省首获此殊荣的唯一行

政区；法律服务方面，实现“一社区一法律顾问”全覆盖，一站式解决群众基本法律服务需求。人民调解“福田模式”获司法部认定并已在全省推广。

（二）加强统筹协调，公共服务均衡发展

1. 各级各类教育水平持续提升。至 2015 年底，全区共有各级各类学校 236 所，学校招生数总计 5.39 万人，在校学生总计 20.44 万人，教职工数总计 1.70 万人。与 2010 年相比，学校招生数增长 19.0%，在校学生数增长 29.9%，教职工数增加 26.9%。

2. 医疗卫生体系进一步完善。至 2015 年底，全区共有医疗卫生机构 554 家，医院拥有病床位 8291 张，卫生人员数 19988 人。与 2010 年相比，卫生机构增加 189 家，病床位增长 63.2%，卫生人员增长 49.6%。

3. 公共文体服务持续加强。至 2015 年底，全区共有文化馆（站）18 个，文化广场 54 个，公共图书馆 109 个，已注册区级文化类社会组织 58 个，体育场馆 1985 个，举办群体（体育）活动 2324 次。与 2010 年相比，文化馆（站）增加 1 个，文化广场增加 26 个，公共图书馆增加 5 个，已注册区级文化类社会组织增加 29 个，体育场馆增加 223 个，举办群体（体育）活动增加 148 次。

（三）坚持普惠共享，社会保障水平稳步提升

1. 社会救助帮扶水平不断提升。2015 年，全区共有优抚对象 1404 人，共开展社会救助 946 人次，民生事业费支出 14213 万元，其中城市居民最低生活保障费支出 718 万元。与 2010 年相比，优抚对象增加 717 人，社会救助增加 580 人次，民生事业费支出增长 1.2 倍，城市居民最低生活保障费支出增长 1.2 倍。

2. 养老服务深入推进。至 2015 年底，全区共为 13089 名老人办理老年优待证，为 5195 名 80 周岁以上户籍老年人购买意外伤害保险。积极落实养老床位扩增行动，全区共有养老机构 37 个，养老床位 1041 张，以社区为单位的养老服务覆盖率达 100%。全面开展老年志愿者活动，持续开展“长者歌咏汇”、“长者健步行”、“长者摄影展”等活动，切实打造福田“夕阳文化”品牌。

3. 社会保险覆盖面持续扩大。至 2015 年底，全区各险种参保总数达 1149.46 万人次（五险叠加），与上年相比，增长 9.4%，参保量位居我市各社保分局之首。其中养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育医疗保险参保人数分别为 233.70 万人、266.98 万人、213.51 万人、212.65 万人和 222.62 万人。

(四) 建设平安福田，公共安全水平继续提高

1. 扎实推进安全社区建设工作。认真推动《深圳市福田区安全社区建设规划（2014-2017）》落实，指导全区安全社区具体的建设工作；认真组织部署“安全生产月”专项宣传工作，以“强化红线意识，促进安全发展”等为主题开展安全生产宣传咨询日、执法警示日等系列活动；推广“安全教育试验区”建设，设立校园“安全体验区”、“安全知识课堂”，全面落实安全宣教“进校园”。

2. 构建立体防控体系。强化社会面防控，开展“千警万员”大巡逻，路面见警率、管事率显著提高；强化街区警务，提高快速反应能力，实行反恐、机训与派出所警力叠加巡逻、相互呼应，形成“一分钟响应、三分钟支援、五分钟处置”的警力部署体系；强化片区整治，提高治安基础质量，在华强北片区重点整治制假售假、销赃电子产品，在梅林片区重点整治消防隐患。

3. 公共安全形势总体平稳。社会治安形势趋于好转，2015年全区治安案件查处率99.3%，与2010年相比，提高5.8个百分点；刑事案件立案数12005宗，与2010年相比，下降47.8%。安全生产形势稳定向好，全区在道路交通、工矿商贸、火灾等行业领域累计发生安全事故451起，直接经济损失389.62万元，比上年下降3.2%。

（五）坚持民生至上，惠民措施更加有效

1. 民生投入不断增大。五年来，民生支出占一般公共预算支出比重逐年增加，从2010年的65%，增加到2015年的78%，全区社会公共事业和民生福利五年累计投入达379亿元。其中，公共安全投入62.70亿元，教育投入122.97亿元，社会保障和就业投入35.13亿元，城乡社区事务投入106.58亿元。

2. 民生实事（微实事）成为福田品牌。2015年初确定的20件民生实事，除区第二人民医院住院部大楼因设计原因暂缓外，其他19项民生实事全部如期完成。2015年共办理便民项目1018个，区财政投入5100多万元，吸引社会投入1530多万元，取得了实实在在的惠民成果。

3. 民生保障持续增强。至2015年底，全区普惠性幼儿园已达90所，占比超过60%，受惠幼儿2万余名。建成90家社区服务中心、20家老年人日间照料中心，实现10个街道全覆盖。建成保障房10499套，人才MINI公寓217套。2015年开发就业岗位3.94万个，帮助4158名失业人员再就业，户籍居民登记失业率控制在2%以内。全区95个社区全部达到广东省创建“充分就业社区”标准，在全市率先建成“充分就业城区”。

三、福田区社会发展面临的问题

（一）社会公共服务供给压力较大

随着人口总量和密度持续上升，辖区居民对教育、医疗、养老等领域的公共服务需求将显著增加，对公共服务供给总量

提出了更高要求；另外，居民对公共服务的认识 and 标准普遍提高，对公共服务供给的质量、结构优化升级提出了更高要求。公共服务在供给总量、供给渠道、资源配置、体制创新等方面还有待进一步提升。

（二）辖区公共安全存在短板软肋

经济发展与社会建设不同步问题仍然存在，全区在城区规划、建设和管理还面临不少问题和挑战，城区基础设施建设与环境治理欠账还较多，与城区的发展和市民的期望还有差距。消防、内涝、地陷、违建及城中村安全隐患问题没有得到根本解决，新建的高层楼宇、地下空间增添新的安全隐患，亟待更大的治理力度，在预防和应急处置重大突发性灾害事故方面的能力也亟待提升。

（三）社会管理治理面临新挑战

随着经济规模增大、社会流动性增加、体制改革深化，社会利益、社会思想将更趋多元，社会矛盾将更为交织复杂，社会矛盾、社会风险将处于凸显期、高发期。福田作为深圳中心城区，维护安全稳定的社会秩序任务更加突出，保障城市运行安全的压力更大，这给社会治理带来了新的挑战。

四、下一步工作建议

（一）抓好民生五位，提升公共服务质量

1. 教育上，实施学位扩容工程。根据全区学位需求状况，合理制定中小学改扩建计划，大力实施中小学改扩建工程，推动新学校的建设，从根本上增加中小学学位供给，确保所有符合入学条件的适龄儿童顺利入学。同时，鼓励和引导社会力量多元参与办学，推广公立委托办学体制和集团化办学模式，加快推进教育信息化和均衡化发展。

2. 医疗卫生上，提升服务供给能力。加快推进区人民医院、中医院后期建设工程、区二院新业务大楼装修改造工程、老人保健中心项目。以理事会的形式，推进广州中医药大学深圳医院、中山大学第八附属医院体制机制创新；深化医养结合、家庭医生服务、医疗联合体、质控中心工作，提高服务质量。

3. 养老服务上，抓好服务体系建设。积极推进八角楼颐养中心等项目建设，整体提升我区养老设施服务水平。积极推动日照中心转型升级，探索建设“没有围墙的养老院”，将日照中心发展成为集托养、日间照料、居家养老、医养结合“四位一体”的综合性、多元化新型养老服务体系。鼓励支持社会资源进入养老服务业，构建多元养老服务体系。

4. 创业就业上，加大政策扶持力度。健全促进就业创业体制机制，通过目标责任制度化、服务标准规范化、帮扶举措多样化，提升就业服务质量，以创业带动就业。继续加强对就业创业超市和创业孵化基地的管理，努力提供更加精细化、人性

化的创业服务。继续加大劳动信访、监察和仲裁“三位一体”联合调解工作力度，依法推进“三化同步”劳动信访工作机制，进一步提升劳资纠纷调处成功率。

5. 车位提供上，建立多层次的供给机制。在现有停车位基础上，梳理、整合辖区零散地块，在保障交通畅通、安全的前提下，增加停车位。鼓励社会、民间资金投入公共停车场建设，对社会、民间投资兴建的停车场所给予一定的政策优惠。继续推广机械立体停车库建设，在示范项目成功经验基础上，与各股份公司合作，在有条件的小区、公共空间开建公共停车位，缓解中心区停车难问题。

（二）抓好重点领域防控，提升公共安全水平

1. 突出重点行业领域专项整治。切实吸取火灾事故、高坠事故、滑坡等教训，持续深化安全生产重点领域专项督查，突出重视道路交通、建筑施工、消防、特种设备、危险化学品等重点行业及人员密集场所等重点区域的安全风险分析，继续推动安全大检查、隐患整治攻坚等专项整治等行动，加大对事故隐患易发领域的监控力度，及时排查发现并消除安全隐患。

2. 持续推进隐患排查治理体系建设。以福田区安全管理信息系统为依托，加强信息系统使用安全培训，继续发动、督促辖区生产经营单位规范安全隐患自查自报工作，落实行业主管部门、属地管理部门安全巡查，全面推广移动巡查工作模式，

并持续完善系统功能、升级信息系统建设，充分依托隐患排查治理体系，确保政府安全监管职责、企业安全主体责任的有效落实。

3. 统筹落实安全生产宣教工作。围绕“加强安全法治，保障安全生产”主题，以社区教育中心、应急演练、多媒体宣传材料等形式，结合辖区安全事故特点，以中小微企业、建筑施工、高空作业行业从业人员为重点对象，加大安全生产宣传、培训、教育、考核力度，切实提高辖区公众的安全意识和应急自救技能。

（三）抓好城市管理治理年，提升管理治理成效

1. 推进法治城区建设。完善区政府及其工作部门重大行政决策程序，强化对行政权力的制约和监督，提升依法行政能力。全面推进“织网工程”暨“智慧福田”建设，探索“互联网+社会治理”模式。扩大普法的社会化，融合各种社会力量，构建政府部门主导，社会组织发力，多元主体参与的社会化普法新格局。开展以“法润福田”为主题的系列法治文化活动，提升法治教育渗透力，培养公职人员和市民的法治思维和法治习惯。

2. 加快探索基层治理体制改革。深化街道行政管理体制改革和综合执法体制改革试点工作，优化街道工作体制机制，提升基层管理服务精细化水平。提升基层治理信息化水平，充分

发挥信息化手段在推进基层治理的扁平化、集约化、精细化和便民服务、事件处理、社情民意征集、社会参与等方面的作用，让“互联网+”成为推进基层治理创新的重要工具和载体。

3. 打造“维稳+”模式。积极打造“维稳+”工作模式，统筹协调各街道、各部门将维稳工作与业务工作相融合，把“维稳+”作为开展业务工作的前置思维，落实街道和部门维稳责任，按照信访维稳问题“五个清楚”（即信访人姓名地址清楚、反映的诉求和难点清楚、责任主体清楚、以往处理情况清楚、处理和化解要求清楚）和“九个一”（一件信访积案、一名包案领导、一个化解工作小组、一次协调会交办、一套化解方案、一套稳控措施、一个解决期限、一份协调会议纪要、与信访人见面一次）的工作要求，充分发挥社会参与、部门联动作用，形成“多元共治”的维稳大格局。

（撰稿：吕庆好 侯荣涛 杨蕙君）

温馨提示：更多内容请参阅《福田政府在线》网站的区统计局网页中“统计公报”栏目。网址 <http://www.szft.gov.cn/ft/zfbm/tj/ztlm/tjgb/>

报：区四套班子成员、市统计局

发：各街道办事处、区直各单位

区统计局办公室办公地点：区委大楼 2509 室

核发：刘 宏

编审：彭 葵

责任编辑：吕庆好

电话：82918333-2522、82918133

传真：82928024

电子邮箱：ftqtjj@szft.gov.cn

福内刊准字 FN 第 007 号

（共印 100 份）