

《福田区促进新时代退役军人高质量就业 创业的若干措施（征求意见稿）》 听证会笔录

时间：2020年12月2日

地点：深圳市福田区退役军人服务中心会议室

主持人：谭晓青

陈述人：李利

记录人：姚雪贝 吴小楠

听证会参加人员：

郑汉 王 李 李 王 王

李 王 王 王

王 王 王 王

王 王 王 王

主持人：各位听证会参加人员，大家下午好！

为增强政策制定的科学性、民主性，提升决策质量，根据《广东省重大行政决策听证规定》、《深圳市行政听证办法》、《福田区重大行政决策公众参与实施办法》等相关规定，今天，我们在这里举行《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干措施（征求意见稿）》听证会，广泛听取社会各界的意见和建议。在此，我们首先对各位听证代表在百忙之中积极参与这次行政决策活动表示衷心的感谢，对大家为完善我区相关政策建言献策这份热心和责任表示诚挚的敬意！

听证会现在正式开始，会议议程有六项：

一、核实听证会参与人员到场情况、介绍听证人员。

二、听证主持人宣布听证会开始、宣布听证纪律、事由等事项。

三、听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景。

四、听证参加人对听证事项发表意见和建议。

五、听证陈述人对有关问题进行回应和交流。

六、听证会结束。

一、现在进行第一项议程：核实到场情况、介绍听证人员

请工作人员核实听证参加人到场情况。

工作人员宣布：经核实，本次听证会听证参加人9人，听证主持人1人，听证陈述人2人，听证记录人2人，听证

旁听人员 1 人，共 15 人，报告完毕。

经工作人员核实，本次听证会到会共 15 人，其中听证参加人 9 人，符合《广东省重大行政决策听证规定》，本次听证会可以举行。

下面我介绍本次听证会参加人员：

我是本次听证主持人：

福田区退役军人事务局优抚安置科科长 谭晓萍

听证陈述人：

福田区退役军人事务局副局长 李剑

首席听证人：福田保税区园区党委第一书记、福田区人力资源协会党支部书记 黄瑞意

听证参加人：

福田保税区园区党委第一书记、福田区人力资源协会党支部书记 黄瑞意

莫斯科大学博士、深圳市高层次人才 姜锋

深圳市凡兵生态科技有限公司 曾凡斌

深圳市诺美通实业有限公司 李根

深圳市志腾科技有限公司 付祖军

德隆启创商务中心 温扬锋

爆井新派日料餐厅 郑洪

退役士兵 孙俊杰

退役士兵 许严

听证记录人：

福田区退役军人事务局工作人员 吴小楠、姚雪贝

在此，对各位的光临再次表示诚挚的感谢和热烈的欢迎！

二、下面进行第二项议程：宣布听证纪律、听证事由介绍

（一）本次听证会的听证纪律如下：

1、会议开始后请各位代表关闭手机或将手机设置为振动状态。会议过程中不要大声喧哗，我要进行妨碍听证秩序的活动。

2、听证参加人在会上发言或者提问，请向主持人举手示意，经主持人同意后发言。

3、听证参加人发言应简明扼要、叙述自己的主要观点、意见、建议和必要理由，初次发言请作自我介绍。为使每位听证参加人都能发言，请各位发言时间控制在5分钟之内，相同意见的不再重复叙述。如时间许可，经主持人同意，可再次简短发言。未发表完的意见，也可以书面形式补充。

4、未经主持人允许，不要录音、录像、摄影和采访。

5、未经主持人允许，在听证会中途擅自退场视为放弃听证权利。

6、发言人员用语要文明规范，不要使用攻击性、侮辱性语言或者进行人身攻击。

7、会议结束后，请各位听证参加人对各自听证笔录进行审阅并签字确认。

（二）本次听证会的听证事由如下：

为切实做好我区退役军人（自主就业退役士兵、自主择业军转干部、复员干部）就业创业各项工作，通过举行听证，

充分听取社会公众的意见，为《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干措施》的制定提供决策参考。

三、现在进行第三项议程

请听证陈述人介绍《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干措施（征求意见稿）》内容、依据、理由和有关背景。

李剑副局长：各位听证会参加人员，大家下午好！非常感谢大家百忙之中来参加《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干措施（征求意见稿）》（下面简称《若干措施（征求意见稿）》）听证会，为完善我区相关政策建言献策！下面我来介绍一下《若干措施（征求意见稿）》的制作背景、政策依据和主要内容。

一、制定背景

退役军人是重要的人力资源，是建设中国特色社会主义的重要力量。在党的十九届四中全会中，习近平总书记进一步明确要求，要“统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度”，“健全退役军人工作体系和保障制度”。为深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要指示精神，全面落实《关于促进新时代退役军人就业创业工作的意见》（退役军人部发〔2018〕26号）、《关于加强新时代退役军人工作的意见》（中发〔2019〕30号）、《广东省促进退役军人就业创业若干政策措施》（粤府办〔2020〕7号）等文件精神，我局结合福田区退役军人就业创业实际情况，起草了《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干

措施（征求意见稿）》（以下简称《若干措施》），制定有针对性、创新性、实用性的福田区退役军人就业创业支持政策，全面提升福田区退役军人就业创业服务质量。

二、政策依据

（一）《关于促进新时代退役军人就业创业工作的意见》（退役军人部发〔2018〕26号）

（二）《广东省人民政府办公厅关于印发广东省促进退役军人就业创业若干政策措施的通知》（粤府办〔2020〕7号）

（三）《深圳市人民政府关于印发深圳市进一步稳定和促进就业若干政策措施的通知》（深府规〔2020〕5号）

三、主要内容

《若干措施（征求意见稿）》共4大版块、23方面具体措施。

（一）推动就业能力提升。从开展退役前培训、开展退役后全员适应性培训、鼓励参加各层次学历教育、建立多元化职业技能培训体系、支持培训（实训）基地建设等5个方面提出具体举措，引导退役军人提升就业能力。

（二）推进精准化就业，从放宽招录聘用条件、推进退役军人优先就业、加大就业困难托底帮扶、促进失业人员再就业、实施税收减免政策、发放吸纳就业补贴、享受贷款贴息优惠等7个方面提出具体举措，扎实推进精准化就业服务。

（三）创新创业扶持政策，从落实财税扶持及创业补贴、加强创业金融创新支持、支持创业载体建设及运营、享受创业场地租金补贴、建立创业项目激励机制等5个方面提出具

体举措，为退役军人创业实践赋能。

（四）建立完善的服务体系，从建设多功能信息管理服务、成立政府服务团队、建立创业联盟等 3 个方面提出具体举措，为退役军人提供多样化、简便性、全方面的就业创业指导服务。

（五）强化保障措施，从加强组织保障和督导考核、加强经费保障、营造政府、企业、社会多方参与的氛围等 3 个方面提出具体意见，进一步带动退役军人就业创业的积极性。

以上是《若干措施（征求意见稿）》的起草思路和主要内容。

四、现在进行第四项议程

请听证参加人提出意见和建议，提出的建议内容须提供依据和理由。同时，请听证记录人作好听证纪录。

下面，按照与会人员名单顺序，请第一位听证参加人发表意见。

黄瑞意：《若干措施》比较完善，从自主就业退役士兵到自主择业军转干部，政策覆盖的群体也比较广泛，但整体政策表述可再简练一些。认真研读后，我有以下几个意见：

- 1、第（一）条“开展退役前培训”可明确每年培训次数，又便于对工作的考核，此外可明确每年进行培训的时间。
- 2、第（二）条“开展退役后全员适应性培训”建议去掉“提高培训实用性。”
- 3、第（四）条“建立多元化职业技能培训体系”，建议将“引导”改成“鼓励”加大力度。此外，建议我区建立具有福田特色的职业技能培训目录并发布，方便现

役及退役士兵查看目录，为他们提供更多元的职业技能培训类别。4、第（五）条“支持培训（实训）基地建设”，建议不要限定评定数量，并给予固定金额的一次性奖补，比如“由区财政给予10万元的一次性奖补”。5、第（八）条“加大就业困难托底帮扶”，建议去掉社区工作站，并改成由各街道办设置不少于10个公益性岗位。6、第（十五）条“落实财税扶持及创业补贴”，对于评选“退役军人创业示范点”，建议不要仅仅面向初创企业进行评选，此外建议增加每年评选的数量，同时降低创业示范奖励。7、第（十六）条“享受创业场地租金补贴”，建议不能重复享受其他基地的企业优惠政策。

姜锋：《福田区退役军人就业创业措施》是一项富有远见与战略格局的政治举措，是对提高福田区退役军人在多元社会中社会和经济地位作出的明确承诺。也是对退役军人个人和国家双双极为有利的，在更深层次上为重建国家的人力、经济和社会资本，进行了大胆的尝试与积极的探索。尤其在疫情后的萧条时期颁布此项措施意义尤为非凡。建议一：搭建智库团队，提供理论支撑，在本措施执行前和执行后两个时间节点（可以为期一年），跟踪调研、动态比对，全面检验《福田区退役军人就业创业措施》实施成果，并提炼与推广福田拥军经验和模式。建议二：第二十三条：发挥好主流媒体和官网、官微等新兴媒体作用。建议改为发挥好主流媒体和新兴媒体作用。原因：主流媒体，官网，官微，新兴媒体，并列逻辑不当。主流媒体对应新兴媒体。官网，官微

属于主流媒体范畴的子集，不应等同新兴媒体。

曾凡斌：我们福田区的政策要高于国家、省、市政策，而且落实不容易。此次福田区制定的政策力度很大。我有以下几个建议：1、建议第（三）条“鼓励参加各层次学历教育”，统一改成“退役2年内的退役士兵”，按照国家、省、市政策执行，引导退役士兵查看上级政策；2、建议第（四）条“建立多元化职业技能培训体系”明确培训补贴金融；3、建议第（十五）条“支持创业载体建设及运营”，可增加基地示范点评定的数量，对创业园区的奖励予以提高，并出台相应的奖励细则；4、建议福田区退役军人事务局可自行举办福田区退役军人创业大赛，并对获奖项目予以奖励；5、鼓励非辖区退役军人来福田创业，并享受与辖区退役军人同等创业优惠待遇。

李根：感谢退役军人事务局的邀请，一是建议由有能力的退役军人出资成立“老兵之家”，并由退役军人事务局宣传推广，推动退伍老兵互相帮扶结对子，调动老兵积极性，提升老兵荣誉感；二是建议充分发挥退役军人创业联盟和社会商会的作用，消除信息壁垒，由退役军人企业家直接带退役军人走访企业，提高就业成功率。

付祖军：今天细读《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干措施》政策措施，从退伍兵能力提升，就业，创业的政策方方面面考虑周到，希望贵局后期主要落实政策的“落地”和各平台的对接。

温扬锋：感谢组织给了我一个发言的机会。我有以下几

个建议：1、建议在适应性培训中增设“生存技能”等培训，切实帮助退役军人适应社会，防止上当受骗；2、建议在职业技能培训后可以直接安排参训人员进行企业面试，给予参训人员面试机会；3、建议往届退役军人也能享受学历教育的同等优惠政策，不要限定仅给予1次免费职业技能培训，方便退役军人进行长期技能提升；4、建议由退役军人事务局牵头，为退役军人创业联盟定期举办活动，便于联盟内企业的交流。

郑洪：1、在技能培训方面，建议多关注退役军人兴趣，开展多样化的技能培训；2、“创业贷”手续繁琐，办理时间过长，时效性不够，建议退役军人事务局牵头和其他部门联系解决该问题；3、建议开展多种创业指导课程，如工商管理、工商税务登记等创业咨询、指导课程。

孙俊杰：1、希望贵局能向上级反映，加大对退役军人自考本科限制的政策放宽力度，此外针对高职扩招考试，建议可以参照三类人群的最低分；2、希望可以建立区级的职业技能培训目录，解决市级职业技能培训目录单一的问题；3、建议退役后统一开展政策宣讲会和相关培训会，以便退役士兵更好理解政策内容，以便更好进行后续进行学历提升和培训技能提升。

许严：首先感谢给我这次发言的机会。建议1、完善招聘会的企业名单，提高就业成功率；2、尽快建立高质量的线上信息化平台，以便在役期间就能提前了解社会上的信息和退役后的就业创业信息，以便退役后更好适应社会。

五、现在进行第五项议程

请陈述人对上述意见予以回应和交流。同时，请听证记录人作好听证记录。

听证陈述人：感谢大家踊跃提出意见，为我区《若干措施》建言献策，我们已如实记录，后续将进行深入评估和研究。《若干措施》是在综合考量国家、省、市原有相关政策基础上，结合我区退役军人就业创业实际，本政策是在参考国家、省、市现有政策运行模式，进一步细化分工、明确责任，从而制定形成的。我局也将结合我区经济社会发展形势和退役军人就业创业工作实际，不断对政策的实施形式、流程进行优化调整，确保各项政策措施取得实效，让退役军人享受到实实在在的政策福利。由于部分政策措施具体实施过程中会有相关部门独立、完整的政策、规范性文件和具体实施方案组织实施，因此《若干措施》无需进行详细展开。此外，目前我区已建立了区、街道、社区三级退役军人服务机构，同时搭建了多功能信息管理服务平台，通过线上和线下等方式提供政策宣传和就业创业方面的各项服务。其次，本政策在制定之初就考虑到了和其他现行政策相协调、相适应的问题。对于不同部门的相关优待政策，是按照“从高从优从新”的原则，保障我区退役军人在享受普惠性扶持政策和公共服务的基础上再给予特殊优待。目前，《若干措施》是在综合考量国家、省、市原有相关政策基础上，结合我区退役军人就业创业现状，进行整合梳理，形成更全面、更有操作性的政策文件。同时，我们正在广泛听取相关部门和社会

各界意见建议，并根据我区经济社会发展状况和退役军人就业创业形势，对有关政策措施开展前瞻性、创新性研究。

最后，感谢大家积极参与，为本政策建言献策。

听证主持人：各位听证代表对陈述人的回复是否有异议？

黄瑞意：无异议。

姜锋：无异议。

曾凡斌：无异议。

李根：无异议。

付祖军：无异议。

温扬锋：无异议。

郑洪：无异议。

孙俊杰：无异议。

许严：无异议。

六、现在进行第六项议程

听证双方紧紧围绕《福田区促进新时代退役军人高质量就业创业的若干措施（征求意见稿）》各抒己见，起草方代表就政策制定的背景、过程、内容等情况进行了说明，听证参加人对征求意见稿中具体内容提出来许多建设性意见和建议，对科学制定该管理办法很有帮助。听证会结束后，请决策起草方按照有关要求做好政策文件的后续工作。

听证会的程序全部进行完毕，今天的听证会到此结束，感谢各位同志的出席！会后请听证参加人留下在听证记录上签名，谢谢大家。