

# 关于对深圳市第六届人民代表大会第七次会议代表建议第 20190393 号的答复函

黄振辉, 刘文灿, 林良浩, 何彩梅, 黄伟忠, 庄宏亮, 陈志勇, 邬洪, 高骊, 许雪辉代表:

我区高度重视各位代表提出的《关于优化营商环境 对企业执法检查规范化、程序化的建议》，经认真研究办理，现答复如下：

一、全面开展“双随机、一公开”工作机制，切实减少对市场主体正常经营活动的干扰。印发《福田区市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管工作方案》（福府办函[2019]9号），区发改局、区教育局、区财政局、区统计局、市规划和自然资源局福田局、市市场监管局福田局等22个市场监管领域的工作部门，建立了随机抽查事项清单、检查对象名录库和执法检查人员名录库，已统筹确定监管抽查工作计划。第一批拟开展4次“双随机、一公开”监管抽查，实现“进一次门、查多项事”，避免政府部门多头执法、重复检查，提高监管效能，减轻企业负担。下一步将在总结前期工作经验的基础上，完善市场监管领域新型监管机制，加强综合监管、智慧监管，切实减少行政执法对市场主体正常生产经营活动的干扰。

二、全面落实行政执法公示制度，加大执法协调力度，统一部门间执法标准，为企业依法经营明确预期。为解决“行政执法尺度不一”的问题，2014年我区在深圳市率先出台《深圳市福田区行政处罚裁量权实施标准》，将涉及区直属19家行政执法单位，825项行政处罚事项，优化细化为2243项具

体裁量标准，统一了各层级执法标准。2018年8月份以来，按照《广东省人民政府办公厅关于做好全省政务服务事项实施清单“十统一”标准化梳理工作的通知》要求，我区组织25家执法部门按照法律、法规、规章的规定，逐一梳理各项行政执法、处罚、检查、许可等职权，形成《广东省政务服务事项标准化实施清单》，各企业可以通过广东省政务服务平台了解清单相关内容。清单实现基本编码、实施编码规则、事项名称、子项拆分、事项类型、设定依据、办理流程、办理时限、提交材料及表单内容要素“十统一”，明确相关程序，全面推进行政执法、检查职权的标准化、公开化。通过“双随机、一公开”联合执法工作机制，加大部门间执法协调力度，理顺部门间执法标准“打架”的情况，营造企业守法经营预期明确的良好氛围，以减轻企业运营成本。

三、加强执法人员资质管理和能力建设，切实提升执法水平。《深圳市行政机关行政执法类公务员管理办法》对设置行政执法类公务员的基本资格条件作出了明确的规定，我区严格按照该办法“上岗必持证、持证必培训、培训必考试”的要求，严把行政执法人员入口关，坚决杜绝合同工、临时工执法和未取得行政执法资格的行政人员从事执法工作。所有执法人员必须经过专门的岗前法律培训，并经考试合格后方可领取执法证件上岗。为解决执法人员不足问题，我区推动行政机关符合条件人员全员参加培训、考取执法证，参与行政执法。目前，区水务、教育、住建等部门已实现包括局长在内全员持证执法。注重加强基层执法人员管理、培训、考核，区级层面每年至少对全部执法人员开展一次知识培训。另一方面，省市也在积极研究执法资质放宽，扩大执法

人员数量的措施，我区将结合上级政策，进一步完善行政执法人员管理。

四、推进数字政府建设，打破信息壁垒，以智慧化方式服务企业。我区成立政务服务数据管理局，统筹全区智慧化建设，推进建设数字政府，加强智慧“大脑”建设。健全智慧城市指挥中心运作体系，深化“一中心、五平台、百系统”建设，加强部门信息沟通链接、数据互通共享，实现业务系统一体化联动。对于需要采集的企业信息采用网上填报方式，方便企业填报传输。对于已经采集的企业信息，我区政府各部门依托“智慧福田”现有大数据资源进行自行采集，减少政府部门要求企业填报信息次数，切实为企业减负。

五、加快社会信用体系建设，区级企业信用等级实施分类管理，对失信企业实施联合惩戒，以信用建设促企业诚实守信经营。根据省委“1+1+9”和市委“1+1+6”系列文件的工作部署，加快创建全国社会信用体系建设示范城区。已在政府采购、建设工程招投标、政府投资工程项目、产业资金政策方面开展信用体系建设，如在政府采购领域，对失信企业在深圳市政府采购监管网、中国政府采购网等平台公示，以限制相应资质；如在建设工程招投标、施工领域，对失信企业纳入“黑名单”，限制其在一定期间内参与政府投资项目招投标；如在产业资金政策中导入信用条款，对失信企业追回扶持资金，限制其在若干年限内再次申请资金。2019年，为进一步加快信用体系建设，我区已起草《福田区社会信用体系建设实施方案（征求意见稿）》，拟在安全生产、违建查处、生态环境、金融服务等重点领域开展信用体系建设，由区政府各部门根据国家和省部级有关标准梳理、认定、排

查和共享各监管领域黑名单，有针对性地解决重点领域诚信缺失问题，进一步强化信用信息在行政审批、行政执法检查中的应用，根据信用系统评价，实现对企业进行分类管理。

六、注重基层基础，人财物配置向街道社区倾斜，不断提升基层社会治理能力。一是我区在人员配置上向社区倾斜，提高人员薪酬待遇，建设社区管理人才梯队，并加强社区工作人员管理、培训。二是出台了《福田区社区专职工作者改革方案》，进一步加强社区专职人才队伍建设，建立“社区专职工作者人员备选库”，缩短选用时间。三是落实《深圳市社区工作站管理试行办法》对于社区工作站进行管理，政府各工作部门不直接向社区工作站委派工作任务，由区社区建设工作委员会审核批准后，才安排社区工作站协助完成或承办的工作事项。

感谢各位代表对深化营商环境改革工作的关心和支持！

福田区司法局

2019年6月3日