

深圳市福田区人民政府公报

深圳市福田区人民政府办公室编

第 4 期(总第 19 期)

2005 年 7 月 5 日

目 录

福田区第四届人民代表大会第三次会议关于福田区 2004 年国民经济和 社会发展计划执行情况及 2005 年计划(草案)报告的决议	(1)
关于《福田区 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2005 年计划 (草案)的报告》的审查报告	(1)
福田区第四届人民代表大会第三次会议关于福田区 2004 年预算执行情况 和 2005 年预算(草案)报告的决议	(3)
关于《福田区 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2005 年计划 (草案)的报告》的审查报告	(4)
中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于印发《福田区“环境 建设年”活动方案》的通知	(5)
中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于印发《福田区“能力 建设年”活动方案》的通知	(13)
中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于印发《福田区“社区 建设年”活动方案》的通知	(20)
中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于做好 2005 年度区委区 政府重要课题调研工作的通知	(24)

福田区人民政府公报编辑室
电话: 0755-82918945

地址: 深圳市福民路 123 号福田区政府大楼 506 室
网址: <http://www.szft.gov.cn>

福田区第四届人民代表大会第三次会议关于福田区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2005 年计划（草案）报告的决议

（2005 年 4 月 22 日主席团第五次会议通过）

福田区第四届人民代表大会第三次会议审议了区发展计划局提出的《关于福田区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2005 年计划草案的报告》。会议同意大会计划预算审查委员会的审查报告，决定批准《关于福田区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2005 年计划草案的报告》。

关于《福田区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2005 年计划（草案）的报告》的审查报告

（2005 年 4 月 21 日主席团第三次会议通过）

各位代表：

区四届人大三次会议上，各代表团对区人民政府提交的《关于福田区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2005 年计划（草案）的报告》进行了审议，大会主席团根据计划预算审查委员会和各代表团的审议意见，对计划草案和报告进行了审查，现将审查结果报告如下：

一、2004 年，区政府认真贯彻实施“三大”发展战略，落实区委的各项工作部署和区四届人大二次会议提出的各项任务，努力改善投资环境，扎实工作，全面完成了国民经济和社会发展规划各项预期指标。全年实现生产总值 676.18 亿元，增长 13.5%，超出预期目标。高新技术产业和第三产业发展迅速，已成为我区主导产业。外贸出口增长势头良好，招商引资取得了明显效果，税收收入有新的突破，财政收入持续稳定增长，政府投资项目完成情况良好，管理程序进一步规范，人民生活水平进一步提高，各项社会事业全面进步。

在充分肯定成绩的同时，也要看到我区经济社会发展中还存在一些困难和问题。主要是：可持续开发利用的土地资源日益减少，产业结构调整升级有待加快；社会固定资产投资对经济增长的拉动作用有所减弱；城中村改造任务艰巨，困难较大；社会治安、环境保护和公共配套设施不完善等问题比较突出，与建设中心城区和国际化城市的要求还有差距。

二、审查认为，区政府提出的 2005 年国民经济和社会发展规划草案的指导思想明确，主要预期目标切合实际，政府投资项目计划草案的安排符合我区经济社会发展要求，完成计划的各项措施可行。建议大会批准区政府提交的 2005 年国民经济和社会发展规划（草案）及 2005 年政府投资项目计划（草案）。

三、为更好地完成国民经济和社会发展目标，做好今年的经济工作，提出以下建议：

（一）落实科学发展观，提高可持续发展能力。要按照区委四次全会提出的“大经济、大文化、大环境、大服务”发展战略要求，转变发展观念，全面贯彻落实科学发展观，在加快经济发展的同时更加重视环境建设，促进经济、社会与环境、资源、人口协调发展。要积极稳妥推进城中村改造，进一步加大对公共基础设施、生态环境等方面的支持力度，切实解决好河流污染的治理问题。加快推进政府各项事业改革，提高行政效能，减少行政成本，不断增强政府对处理各种突发事件的应变能力。认真做好我区“十一五”规划的编制工作，加强调研，科学谋划，解决好影响我区经济和社会发展中的突出问题，提高可持续发展能力。

（二）优化产业结构，提高经济增长质量和效益。继续发挥好现有政策优势，大力支持中小企业和高新技术产业的发展，增强科技竞争力。加快推进沙尾、泰然、八卦岭、金地等一批老工业区的改造，促进产业结构优化升级，提高经济增长质量和效益。加快华强北二期改造和华强南片区的规划，加快现代服务业的发展，提高第三产业在产业结构中的比重和对经济增长的贡献率。积极推动文化产业发展，培育优势文化产业品牌，使我区文化产业形成新的经济增长点。

（三）进一步加强政府投资项目监管，加快项目运营体制改革。今年政府投资项目安排 9.1 亿元，项目多、任务重。政府各相关部门要严格执行基本建设程序，按照有关法规做好报审、备案、招标、采购和项目的全过程审计等工作，主动接受各方监督。要积极探索投融资体制改革，引导和鼓励社会资本参与政府一些公共项

目的建设和管理，促进投资主体多元化，降低政府投资风险。对目前在建和即将建成的一些重大项目，如体育公园、图书馆等，要引入市场化管理，减轻财政负担。

（四）深化区属国有企业改革。进一步加快区属企业国有产权的退出步伐，加强对国有产权在转让中的监管。今年审计部门要着重对国有资产经营收益及使用、产权转让等方面进行审计，防止国有资产流失。

（五）进一步扩大外贸出口，不断提高利用外资的质量和水平。要继续实施鼓励出口的各项优惠政策措施，加大对重点出口企业的扶持力度，为企业提供优质服务。加快培养拥有自主知识产权的产品，增强产品出口竞争力。加大招商引资力度，创新招商引资方式，积极引进节能型、环保型、高附加值的现代服务业和高新技术项目，提高利用外资的质量和水平。

（六）努力构建和谐社会，推进各项社会事业全面进步。继续实施科教兴区、人才强区战略，不断提升教育教学水平。积极推进文化强区建设，丰富和满足群众文化需要。进一步做好社会就业和社会保障工作，加强疾病预防控制和公共卫生体系建设，切实解决好下岗人员就业、困难群众就医和看病贵的问题。建立健全防范和处置突发性事件的预案和网络体系，提高化解矛盾与应急处理能力。加强计划生育和外来人口管理，扎实做好社会治安、安全生产和维护稳定工作，确保人民生命安全和生活安康。

福田区第四届人民代表大会第三次会议 关于福田区 2004 年预算执行情况和 2005 年预算（草案）报告的决议

（2005 年 4 月 22 日主席团第五次会议通过）

福田区第四届人民代表大会第三次会议审议了区财政局提出的《关于福田区 2004 年预算执行情况和 2005 年预算草案的报告》。会议同意计划预算审查委员会的审查报告，决定批准《关于福田区 2004 年预算执行情况和 2005 年预算草案的报告》。

关于《福田区 2004 年预算执行情况和 2005 年 预算（草案）报告》的审查报告

（2005 年 4 月 21 日主席团第三次会议通过）

各位代表：

区四届人大三次会议上，各代表团对区人民政府提交的《关于福田区 2004 年预算执行情况和 2005 年预算（草案）报告》进行了审议，大会主席团根据计划预算审查委员会和各代表团的审议意见，对预算草案和报告进行了审查，现将审查结果报告如下：

一、2004 年，在区委的正确领导下，区政府认真执行区四届人大二次会议批准的预算，强化收入征管，优化支出结构，确保重点支出需要，圆满完成了全年预算任务。财政收入继续保持稳定增长，实现了收支平衡，略有结余的目标。

审查认为，2004 年我区预算执行情况总体是好的，但也存在一些不容忽视的问题：财政支出增速较快，预算平衡压力加大；计划外临时请款和拨款问题仍然突出，预算支出管理需要加强；政府行政成本相对偏高，实际总支出高于年初预算；部门预算年终结余资金没有纳入预算统筹安排，不利于财政资金调控和监管，也不符合部门预算改革的要求。对以上问题，应采取切实有效措施加以解决。

二、区政府提出的 2005 年预算草案，地方预算内收入为 286141 万元，比上年增长 11%，加上中央税收返还及上级补助收入 98057 万元，全年财政总收入 384198 万元。相应安排总支出 384198 万元。其中：一般预算支出 366172 万元，比上年增长 9.3%；上解支出 18026 万元。

审查认为，我区 2005 年预算草案的指导思想明确，贯彻了收支平衡的基本原则，预算收入增长目标切合实际；财政支出加大了对公共事业的投入，优先保障了各项改革的支出需要，完成预算的措施积极可行。建议大会批准区政府提交的 2005 年预算草案。

三、为全面完成 2005 年预算，做好今年的财政工作，提出以下建议：

（一）落实增收节支措施，确保预算收支平衡。今年我区财政面临的刚性增支压力仍非常大，新增开支事项较多。财税部门必须要继续贯彻开源节流、增收节支

的方针，落实科学发展观，积极培植财源，加强收入征管，提高征管质量和服务水平。调整支出结构，压缩一般性支出，除政策性支出外，严格控制计划外请款，有效降低行政成本，确保预算收支平衡。

（二）增强预算约束力，强化预算执行监督。财政部门对拨出的专项资金要进行全过程的监控，要跟踪检查，掌握项目用款情况，防止财政资金流失与浪费。在年度安排预算时，要将各部门、单位年终结余的资金适度收回并纳入下年度预算重新分配，以减少财政资金在项目和部门的沉淀，提高财政资金的使用效益。

（三）进一步深化财政改革，加快建立和完善公共财政体系。继续推进国库集中收付制度改革，扩大国库集中支付的覆盖面。逐步推行绩效预算，提高预算的科学性和准确性。加快建立财政支出绩效评价机制，力争在明年实现将预算资金的安排和使用与绩效挂钩，全面开展绩效评价工作，提高科学理财水平。

（四）加强政府采购监管，严格执行采购计划。政府采购要按照人大批准的预算执行，依法采购，不准将采购项目化整为零，规避采购监督。要结合部门预算改革，同步编制政府采购预算，扩大政府采购范围和规模，健全采购监管约束机制，增强采购服务意识，提高采购质量和效率。

（五）加强教育、文化、体育设施管理，充分发挥社会效益。近年我区对教、文、体事业的投入每年都在增加，基础设施和硬件建设有了很大改善，人民群众非常关注教、文、体水平的提高。建议政府在加大资金投入的同时更要注重提高教育、文化、体育的整体水平，加强对公共资源和人员队伍的管理，建立和完善监管机制，充分发挥社会效益。

中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于印发 《福田区“环境建设年”活动方案》的通知

（2005 年 5 月 11 日）

福办发〔2005〕17 号

《福田区“环境建设年”活动方案》已经区委、区政府同意，现予印发，请认真遵照执行。

福田区“环境建设年”活动方案

为认真贯彻落实区委四届四次全体（扩大）会议精神，深入实施“大经济、大文化、大环境、大服务”发展战略，全面推动“环境建设年”活动开展，现提出如下活动方案。

一、建设可持续发展的投资环境

（一）以科学发展观为指导，做好“十一五”规划编制工作。切实把“环境就是资源，环境就是生产力”的理念以及建设和谐福田、效益福田的目标，贯彻落实到规划编制工作之中。2005 年 7 月前完成规划草案初稿；10 月前进行公开咨询、专家论证和评审；11 月底形成规划草案。

（二）推进“厂房再造、产业置换”，优化整合都市工业发展资源。完善区域科技创新体系，扶持科技园区建设，对老工业厂区、旧厂房进行改造，为内源型、自主创新型的高科技、高附加值产业提供空间和资源，吸引研发型、服务型、技术导向型民营企业落户和发展，促进产业结构优化和升级，提高辖区土地产出率。

（三）深化高新技术产业服务体系建设。建设软件公共技术、服务平台和公共技术实验室，使之成为国内外科技交流以及区委区政府联系和服务辖区科技工作者的桥梁和纽带。加强和推进科技孵化器的建设，提高专业化、标准化、规范化水平。

（四）积极创建外资审批优质服务窗口。落实公开服务承诺，严格按时限办结；建立 500 万美元以上新批项目落户全程跟进制度，提高外资到位率；对重点项目按行业分类，落实责任分工；建立 CEPA 绿色通道服务，确保服务到位；密切关注网上咨询和网上投诉，全方位满足辖区企业投资要求；及时提供有关 WTO 事务服务，提高企业的国际竞争力。

（五）加强对辖区重点企业和重大项目的服务。健全领导挂点联系和走访制度，完善直通车服务措施，帮助企业不断拓展国内国外两个市场。加大外贸发展资金、民企发展专项资金、科技三项经费对企业的扶持力度。鼓励企业扩大出口，帮助民营企业拓展融资渠道，降低融资成本，力争使各项担保推荐指标在 2004 年的基础上增加 30%—50%；支持企业利用高新技术和先进实用技术改造传统产业，对重

点科研项目给予 100 万元以上的大额无偿资助；与深圳虚拟大学园开展企校联合研究生“双百实习计划”，每年从科技三项经费中拨出 200 万元，用于资助每年 200 人次规模的实习计划。

（六）开展“三进民企”的教育、引导服务活动。开展法律进民企活动，在辖区企业服务中心设立人大代表和政协委员工作站；开展文化进民企活动，办好首届民营企业文化节；开展党群组织进民企活动，加大在辖区民营经济组织中发展党组织和工会组织的工作力度，使成立党支部的民营企业由 2004 年的 54 家增加到 80 家，成立工会组织的民营企业由 21 家增加到 40 家。

二、建设规范守信的市场环境

（一）严厉打击经济领域违法犯罪行为。加大对偷税漏税、骗税骗汇、走私贩私、非法经营以及侵犯知识产权等扰乱市场经济秩序犯罪的打击力度，以食品、药品、医疗广告为重点开展“打虚假树诚信”广告专项整治，严厉查处商标侵权、合同欺诈及其他商业欺诈行为，坚决取缔服务性行业中的“黄、赌、毒”等非法活动。

（二）加大打假力度。以华强北商业街、皇岗口岸为重点地段，以食品、数码通讯、音像制品、汽车维修、化妆品、建材等为重点行业，开展打击制售假冒伪劣商品违法专项整治。完善与企业的联合打假工作机制及商品质量抽查制度，推广“一次性淘汰机制”，切实加强日常监管。

（三）开展食品安全专项整治。全面推行食品质量管理责任制、进货查验制度、索证索票管理制度、购销挂钩制度、质量信息公示制度、不合格食品退出市场管理制度、食品质量巡查监管制度等七项准入管理制度。加强日常监管和信息化管理，建立健全食品安全长效监管机制。

（四）加大市容环境综合治理力度。开展查处利用违法建筑从事生产经营活动的专项整治，以城中村为突破口，以清理无照经营为基础，全面推动乱摆卖、乱搭建、经销无合法来源商品、违法传销、变相传销等市场问题的一并解决。

（五）全面提升价格管理水平。制止和查处乱收费行为，继续做好事业单位经营服务性收费清理和行政事业性收费年审工作，全面推进物业管理服务收费公示制度。以反价格欺诈为重点，加大对不正当价格行为的查处力度。以医疗、教育、停车场、公交、房地产等行业为重点开展价格专项检查，强化明码标价。建立价格告

诫制度，推进价格检查“关口前移”，构筑价格违法行为事前预警防范体系。

三、建设文明和谐的人文环境

（一）继续推进公共文体设施建设与管理。进一步完善“一公里文化圈”，抓好区图书馆新馆建设和新建 20 个社区图书馆。确保梅林和园岭文化馆分馆年内投入使用，年内开工建设白沙岭文化馆分馆和沙嘴、梅林天阁、南园锦龙等文化广场。加快社区内的健身苑、健身点、健身路径的建设，完善管理制度。

（二）广泛开展各类社会文化活动。组织开展纪念深圳市成立 25 周年和福田区 15 周年系列活动。组织举办中国标准舞拉丁舞国际公开赛、外来建设者才艺大赛、“企业文化周”和社区艺术节等社会文化活动，积极组织参加鹏城金秋艺术节、少儿花会等群众文化活动。

（三）继续推进文明创建工作。深入开展创建学习型城区、街道、社区、家庭和文明街道、社区、单位活动，推进“四进社区”工作。加强现代公民教育，建设社区“少年阳光网吧”和“少年活动之家”，为未成年人营造思想道德建设的良好氛围。

（四）扩大教育规模。加快学校改建、新建进程，落实标准化建设。开展“教学质量年”活动，做好中小学校上等级评估工作，提高整体办学水平。

（五）加快文化体制改革创新步伐。改革和整合区文化馆资源分配机制，实现企业化管理和市场化运作。完善政府文化采购机制，建立精品创作和激励机制。实行扶大扶优政策，大力发展文化产业。

（六）广泛开展群众性体育活动。完善社区体育设施建设和管理，加强体育健身组织和队伍建设，强化群众体育组织和体育工作站的作用，为社区居民健身锻炼提供科学的指导和帮助，推广科学有效的健身方法，开展形式多样的社区体育比赛活动。协助梅林、香蜜湖、莲花三个街道社区创建“广东省城市体育先进社区”。

四、建设公正公平的法制环境

（一）推进基层司法行政建设。强化司法所规范化建设，完善三级调解网络，抓好人民调解员的培训，及时有效查处基层矛盾纠纷。整合社区法律服务站等资源，壮大社区法律志愿者、法制宣传队和社区帮教义工三支队伍，深入推进法律进社区工作。

（二）完善法律服务和法律援助。整顿律师队伍，引导文明依法执业。拓展公

证服务新领域，完善公证各项管理制度，强化公证质量监督和管理。健全法律援助网络，完善法律服务热线和服务网站，扩大法律援助覆盖面。

（三）完善法治建设的机构和措施。强化依法行政责任制，出台《福田区人民政府关于贯彻落实国务院全面推进依法行政实施纲要的若干措施》，成立政府法律顾问室。

（四）广泛开展法律宣传教育。完善普法工作机制，开展“四五”普法总结考核验收工作。围绕群众关心的热点难点问题，通过新闻媒体、宣传标牌、公益广告等多种形式，开展法制宣传教育，营造良好的法制氛围。

五、建设平安稳定的治安环境

（一）坚决维护辖区社会稳定。完善群体性事件信息预警机制和防范突发事件、重大自然灾害及社会风险的预警应对机制，最大限度地把不稳定因素解决在基层和萌芽状态。积极预防、妥善处置群体性事件和群众集体上访活动，整合全区社会维稳和调解资源，提高社会整体化解风险的能力。

（二）进一步完善社会治安工作机制。以提高破案质量为导向，完善刑事侦查破案机制；以社区警备为龙头、“人口和出租屋管理”为重点、群防群治力量为补充，完善社区防范联控机制；以解决治安突出问题为切入点，完善综合治理工作长效机制。

（三）严厉打击各类刑事犯罪活动。全力侦破命案和督办案件，落实“打黑除恶”问责制，开展“暴风行动”等专项斗争，严厉惩处涉黑枪团伙犯罪，着力侦破盗抢机动车、涉嫌绑架、驾车、色诱和麻醉抢劫、重大入室盗窃、砸车窗及手撬盗车内物品等严重暴力团伙性案件，严厉打击毒品犯罪。

（四）不断推进社区警务工作。继续实行三层次包干责任制，全面提高社区防控实效，实现出租屋物业化管理和外来人口常住化管理。实行治安形势分析例会制和社区案件倒查制，及时防堵案发漏洞。继续加强网格化防控体系建设，全方位压缩街头路面违法犯罪。

（五）切实解决城中村“黄赌毒”问题。成立专业队，加大对场所及出租屋的检查处理力度，采取公开查处、查封场所、追究组织者刑事责任与处罚违法人员相结合的综合整治办法，严惩涉嫌招嫖以及容留妇女卖淫等行为。通过建立资料库和处罚出租屋业主等手段，对聚众赌博、营利性赌博、吸毒、注毒等问题予以严厉打击。

击。

(六) 加强出租屋综合管理。加快推进出租屋管理的信息化、电子化、人性化和便捷化,完善出租屋管理的长效机制。严厉查处违法违规租赁行为和中介行为,进一步做好房屋租赁纠纷调解工作,加大房屋租赁市场税费征收力度。

六、建设安居乐业的人居环境

(一) 继续实施净畅宁工程。建立梳理行动后长效管理机制,防止违法抢建和乱搭建回潮。打击泥头车污染道路行为,有效控制建筑施工场地周边粉尘和噪音污染。重点查处各建筑工地擅自向市政排水设施排放污水、擅自连接市政排水管道或凿穿、挪动、堵塞排水设施的行为。

(二) 加大城市管理力度。加快环卫体制改革步伐,推进环卫专业化管理,加强环卫基础设施建设,深入开展市容卫生竞赛活动。加大对辖区内的城市管理盲区的巡查、监控力度,加强园林绿化、爱国卫生、农林水和环境综合治理等工作。

(三) 进一步加强安全生产工作。建立健全安全生产责任制,全面推广实施安全质量标准和技术规范,深入开展宣传教育工作,抓好监管队伍建设,加大执法力度,深化对危险源、危险化学品、城中村、交通消防、大型商贸企业、重点企业等六大专项整治。建立健全安全生产管理体制,进一步构建安全生产应急救援体系,切实加强基层安全防范体系建设,预防和减少一般伤亡事故,遏制和防范重特大事故的发生。

(四) 继续加强解困济难工作。推进就业岗位进社区行动,大力开发政府出资的公益性岗位,着力解决“零就业家庭”就业问题,实现城镇登记失业率控制在 3% 以内。

(五) 进一步加大城中村改造力度。全面完成全区城中村整体规划制定和审批工作,完善细化各城中村的具体方案。加快渔农村和岗厦河园片区的改造工作进度。渔农村要在 6 月底完成现有建筑拆除工作,年底完成项目桩基工程;岗厦河园片区要在年内完成改造规划的审批、开发模式的确定和拆迁补偿方案的制定等工作。

(六) 抓好城中村市政基础、公共配套设施建设工作。加大区政府对城中村市政基础、公共配套设施投入力度,年内投入 1 亿元以上,解决群众水不够、电不足、路难行的问题,修建一批文化体育场所,扶持城中村消防、治安设施建设,减

少城中村消防安全隐患。

七、建设可持续发展的生态环境

(一) 加大水环境治理力度。将凤塘河、皇岗河治理工程列入区政府重点投资项目。5 月底前完成福田河南段截污工程, 9 月底前完成凤塘河和河口生态恢复工程的前期研究工作, 12 月底前完成凤塘河、皇岗河的截污工程, 争取凤塘河、皇岗河清淤工作年底开工。

(二) 创建下沙生态示范社区。重点抓好环境绿化、节水排污、太阳能三项工程建设, 争取年底前完成, 并向省申报验收。

(三) 创建梅林环境噪声达标区。5 月底前完成布网设立监测点工作, 6 月底前完成整治噪声超标排放工作, 7 月底前向市申报验收。

(四) 开展创建“绿色家园”活动。以“6·5”世界环境日和“环境宣传月”为载体, 促进环保宣传教育进社区、进企业、进学校、进机关。大力开展“建我绿色家园”活动, 5 月中旬前, 力争创建市级绿色单位 20 个以上。

(五) 开展环境综合整治专项行动。在辖区开展整治经营单位违章排水、处理医疗机构医疗废水排放、查处噪音扰民和整治城中村违法排污等专项行动, 开展餐馆业油烟、工业废气废水、医疗废水等项目的专项收费行动。

八、建设德才并重的人才环境

(一) 重点做好高层次人才引进工作。继续实施“青苗工程”, 加大为辖区企业引进人才服务力度, 完善人才智力市场服务体系, 探索建立人才统计和评价体系, 努力实现人才动态管理。提高考试录用的科学性, 进一步规范干部任免工作。

(二) 优化人才分配激励机制。做好辖区享受政府特殊津贴专家的遴选工作。逐步建立新型的事业单位薪酬制度, 继续探索雇员的薪酬实施办法。进一步加强工资统发工作, 完善“阳光津贴”制度。改进考核手段, 提高考核的实效性和科学性。

(三) 拓宽人力资源培训和引进渠道。筹建综合性职业技能培训基地, 提高辖区从业人员素质; 进一步规范职业培训机构管理, 实施优胜劣汰机制; 进一步发挥职业技能鉴定所作用, 强化职业资格证书制度; 实施政策倾斜, 加强中高级技能人才引进。

(四) 以岗位开发为重点, 推进公共就业服务。加强制度建设, 实现就业服务

“制度化”；提高服务机构的效率和质量，实现就业服务“专业化”；增强就业岗位开发和供给，实现就业服务“社会化”。

（五）稳妥推进事业单位人事制度改革。扩大事业单位用人自主权，改进选人、用人、管人方式和分配制度，完善社会保障体系和管理监督机制。健全符合事业单位特点的人事监督制度，健全人员总量调控体系和人员增长控制办法，健全人事争议仲裁制度。

九、建设廉洁高效的政务环境

（一）强化干部廉洁从政教育。结合共产党员先进性教育活动，开展纪律教育学习月活动，认真学习“三个代表”重要思想，以及党章等党内法规，不断提高干部廉洁自律意识。抓好公务员培训，强化公务员廉洁、服务、效益意识，进一步促进机关作风转变。推进党风廉政建设宣传教育进社区活动，营造良好的廉政文化氛围。

（二）强化监督制约机制。以决策和执行为重点环节，以人、财、物为重点领域，通过科学配置权力，健全监督程序，完善监督措施，逐步建立健全有效的权力监督制约机制。完善并严格执行议事规则和决策程序，发挥区“五个中心”的监督职能作用，大力实施“阳光工程”，深入推进政务公开、企务公开和居务公开。落实领导个人重大事项报告、述职述廉、民主评议、民主生活会、廉政诫勉谈话等制度，将领导干部党风廉政建设和个人廉洁自律情况作为接受人大常委会评议时的重要内容。

（三）充分发挥行政监察职能作用。强化对政府职能部门和行政执法机关行使权力、履行职责、执法程序的监督检查，重点加强对行政许可法、土地管理法、招标投标法等法规贯彻执行情况的法纪督查，推进行政执法责任制，实行政执法依据公开制度、执法过错责任追究制度和执法行为评议考核制度。

（四）继续落实党风廉政建设责任制。严格执行党风廉政建设责任制，坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众的支持和参与的反腐败领导体制和工作机制。

中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于印发 《福田区“能力建设年”活动方案》的通知

(2005 年 6 月 3 日)

福办发〔2005〕27 号

《福田区“能力建设年”活动方案》已经区委、区政府同意，现予印发，请认真遵照执行。

福田区“能力建设年”活动方案

为认真贯彻落实区委四届四次全体（扩大）会议精神，全面推动“能力建设年”活动开展，重点提高我区干部的学习能力，联系群众、为群众办实事的能力，抓落实的能力，应对突发事件的能力，依法行政的能力和拒腐防变的能力等六个方面的能力，现提出如下活动方案。

一、切实做好干部教育培训工作，提高干部的学习能力

（一）扎实开展保持共产党员先进性教育活动。按照中央、省委、市委和区委统一部署要求，组织好第一、二批先进性教育活动，做好第三批先进性教育活动的各项准备工作。把在党员中开展“理想、责任、能力、形象”教育作为深化先进性教育活动的具体内容和重要载体，统筹兼顾、合理安排。

（二）大力加强领导班子思想政治建设。以坚定理想信念、提高执政能力、树立科学发展观和正确政绩观为主要内容，邀请有关专家讲课，组织三次处级以上领导干部参加的讲座，并分别组织正处实职以上领导干部到高等院校或干部学院参加为期两周的学习。

（三）切实抓好两级理论中心组的学习。以深入学习贯彻十六届四中全会精神、保持共产党员先进性、提高领导班子执政能力、建设和谐福田为重点，采取报告会、专家讲座、专题研讨、分组交流等形式，定期组织两级理论中心组的学习。

（四）推动基层党支部和党员的经常性学习。以党支部为单位，采取书记上党

课、专题报告、访谈交流、业务讲座、参观走访、观看影剧等灵活多样的形式，经常组织党员开展政治学习和业务培训。密切结合实际，细化机关事业单位党组织执行党组织生活“五个一”制度的内容和要求，加强指导和督促检查，提高党组织生活的质量。

（五）进一步落实大规模培训干部的任务。以深入学习贯彻十六届四中全会精神，提高综合素质和履行职责能力为重点，举办科级干部任职培训班。以加强执政能力建设为重点，结合“理想、责任、能力、形象”教育内容，举办公务员培训班。以《中华人民共和国公务员法》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》等为主要内容，举办处级、科级及科级以下干部培训班。以提高社区建设能力为重点，配合“社区建设年”活动，举办街道干部、社区工作人员培训班。以丰富党的知识为重点，举办非公组织党务工作者培训班、入党对象培训班。积极推动干部结合工作实际参加自选培训。大力支持干部结合工作实际在职进修学习。创新培训方式，挑选一批干部，集中一段时间，确定若干主题，委托高等院校、科研院所名师、专家进行培训。

（六）继续推进学习型城区建设。以十项学习载体为依托，建设学习型组织，包括建设学习型党组织、学习型机关、学习型企业、学习型社区、学习型军营等，全面落实学习型城区的建设。一是举办“福田区读书月”活动。二是举办福田区学习论坛，邀请全国知名专家、学者和区有关方面领导参加研讨交流，开展各种讲座活动，办好干部论坛、青年论坛和社区论坛。三是在全区开展“市民学外语、学电脑、学礼仪”的三学活动。四是构建社区教育平台，利用福田区作为广东省社区教育实验区的优势，建立社区大学—社区学院—社区学校网络，大力推动社区教育不断上台阶。五是建立数字化网络，充分利用区政府网站、社区学习网络、学校网站，兴办网上学校，拓宽网上教育平台，把现代教育技术由学校逐步向社会家庭延伸。六是继续办好具有全国影响力的青少年科技节。七是开展“传承中华文明，弘扬民族精神”活动，大力推进未成年人思想道德建设。八是创建“图书馆之区”、“钢琴之区”、“设计之区”，完成 85 个社区图书室的建设，实现一社区一图书室，开展百名专家推荐百本好书活动，着力兴办和扶持各种钢琴艺术中心和培训基地，激发居民群众设计灵感，挖掘居民群众设计天赋，不断提高居民群众设计、创新能力。九是开展“社区文明行”活动，实行百名义工进社区、百名大学生进社区的

“双百”工程。十是开展“双拥”文化活动，满足驻区部队干部、战士的学习需求。

二、继续坚持为民办实事，提高干部联系群众、为群众办实事的能力

（一）继续为民办十件实事。着力解决辖区困难家庭失业人员就业问题。加强城中村综合治理，提高城中村环境质量。加快公厕及垃圾转运站建设。加快推进“图书馆之区”建设。进一步完善社区文化、体育活动设施。扩大教育规模，提高整体办学水平。建立区、街、社区三级社区服务信息网络系统。加强重点专科建设，提高医疗卫生服务水平。免费为辖区户籍人口提供婚前检查。实施风塘河、皇岗河综合整治工程。

（二）坚决纠正损害群众利益的不正之风。坚决纠正企业重组改制和破产、旧城旧村改造中损害群众利益以及拖欠农民工工资等问题。坚决查处企业违法排污，损害群众利益的问题。继续完善公办中小学全面实行“一费制”收费办法，严格执行公办高中招收择校生“三限”政策，规范民办学校收费办法。进一步完善药品集中采购制度，严格规范医疗服务项目和医务人员的诊疗行为，进一步解决医疗服务中损害患者利益的问题。治理党政机关及其所属单位乱办班、乱收费、乱发证等问题。深入开展民主评议政风行风活动，加强部门和行业的职业道德建设，不断完善优质、高效的便民服务措施，让广大人民群众真正感受到反腐倡廉的实际成果。以服务群众为重点，加强基层干部作风建设，坚决纠正吃、拿、卡、要行为，着力解决办事不公、作风粗暴、损害群众利益、行政不作为和乱作为等问题。

（三）着力解决群众反映的信访问题。建立和完善信访工作责任制，把信访工作作为正确处理人民内部矛盾的重要途径，切实维护群众的合法权益。坚持“属地管理、分级管理，谁管理、谁负责”和“依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合”的原则，及时、就近解决群众信访所反映的问题，把问题和矛盾解决在基层，防止久拖不决而积累和激化矛盾，避免群众不必要的越级上访。

（四）继续推进干部挂职锻炼工作。积极响应省委关于“十百千万”干部下基层的号召，继续从区直机关及事业单位中选派处、科级干部和新进机关的干部到街道社区挂职锻炼。根据《福田区新任副处级干部到信访部门挂职锻炼暂行办法》，继续分期分批安排新（拟）任副处级干部到信访办挂任信访督查专员。

（五）推动机关事业单位在职党员支持参与社区建设。制定《关于机关事业单位在职党员支持参与社区建设的意见》，鼓励、引导机关事业单位在职党员在社区

建设中发挥先锋模范作用，建立机关事业单位在职党员支持参与社区建设的长效机制。

三、大力加强领导班子和干部队伍建设，提高干部抓落实的能力

（一）做好处级领导班子的届中考核和调整交流工作。突出抓落实在处级领导班子建设中的地位，继续强调“不抓落实的干部不是好干部，不会抓落实的干部是没有水平的干部”。以领导干部岗位职责为基础，对处级领导干部进行届中考核，根据考核结果对领导班子进行调整，大胆使用敢抓善管的干部，把实实在在干事创业、敢负责任的干部充实到领导班子中。在保持领导班子相对稳定的前提下，对干部进行适当交流，通过交流锻炼提高领导能力。

（二）推进工作作风建设。进一步整顿会风文风，力戒文牍主义、形式主义，在精简文山会海方面取得突破，杜绝“以会议落实会议”、“以文件落实文件”等不利于抓落实的现象，引导干部把主要时间和精力放在抓落实上。继续着力营造“敬业爱岗，进取奉献”氛围，树立勤抓、敢管、负责任的风气，戒除骄惰散漫之气。加强政务督查和机关作风的明查暗访，对有令不行、有禁不止、行政不作为、乱作为，在群众中造成恶劣影响的部门、单位和个人，坚决追究当事人的责任。继续开展文明机关创建活动，组织党代表、人大代表、政协委员和社会各届代表开展机关作风专项评议，评选和表彰一批文明机关和先进个人，发挥先进典型的示范带动作用。

（三）深化干部人事制度改革。坚持干部选拔任用中的民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、试用期等制度，加大干部交流轮岗力度，完善干部任职回避制度，坚持和完善领导干部经济责任审计制度。抓好“5+1”法规文件和市贯彻五个法规文件的《实施意见》的贯彻落实。探索和完善干部年度考核方式，修改完善干部管理任用的一系列规章制度，推动干部工作进一步规范化、制度化、科学化。根据全市事业单位人事制度改革的要求，积极稳妥地做好我区事业单位人事制度改革工作。

（四）逐步推进人才工作。抓好高层次人才引进工作，重点引进科技、教育、卫生等方面的学科带头人，辖区企业的高科技人才和高级经济管理人才。对一些企业急需的人才，建立企业引才的“绿色通道”。实施“青苗计划”，做好人才招考、培养工作。

四、强化公共突发事件应对措施，提高干部应对突发事件的能力

(一) 编制、完善各类应急预案，实行分级负责制。成立福田区应急指挥中心，建立、健全统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急体系。以相关法律、法规、规章为指导，与有关政策相衔接，编制、完善突发公共事件应急总预案、专项预案及其分预案，确立统一领导、责任到人、决策科学、反应及时的处置方式。按照分级管理、分级响应，条块结合、以块为主，基层先行、逐级抬升的突发公共事件处置模式，建立职责明确的管理网络组织体系。区事件主管部门主要负责处置辖区内一般、较大的突发公共事件；街道负责突发公共事件先期处置、基层动员等基础工作；社区负责基层警情收集、应急宣传等工作。

(二) 加强应急队伍和应急信息平台建设，建立健全应急救援机制。建设统一管理、装备精良、技术熟练、反应迅速的专业救援队伍，联络专业知识精湛、处理突发公共事件经验丰富的决策咨询专家。组织培训和应急演练，提高指挥和救援人员应急管理水平和专业技能。健全信息报告体系，形成区、街道、社区“上下结合、条块结合、纵向到底、横向到边”的网络，及时、迅速、有效收集和上报突发公共事件信息。整合全区应急资源，构建功能完善、内容全面、覆盖面广、信息共享、决策科学的应急技术平台。探索建立应急处置特殊状态下的调用机制，确保相关专业应急机构或事件主管单位依法快速调动各项资源参与应急处置，切实做到早发现、早报告、早控制。

(三) 加强危机管理宣传教育工作。通过编印通俗读本、摄制影视专片、举办知识讲座等多种形式，广泛宣传相关法律法规和应急预案，特别是预防、避险、自救、互救、减灾等知识，增强公众的危机意识、社会责任意识，提高自救、互救能力，形成全民动员、预防为主、全社会防灾减灾的良好局面。

五、深入推进依法治区工作，提高干部依法行政的能力

(一) 继续加强法制宣传教育。建立普法工作责任制和检查评估体系，全面推动行业普法工作。以提高法律素质为目标，抓好重点普法对象的学法用法工作，建立和完善领导干部学法培训制度。以法律进社区为切入点，加强法制教育和法律援助工作，帮助群众解决法律难题。加强司法所规范化建设，全面提高司法行政服务基层的能力，充分发挥司法所扎根基层、贴近群众、熟悉民情的优势，切实把司法所建设成为司法行政系统的基层战斗堡垒。继续探索和创新适应新时期矛盾纠纷特

点的人民调解工作模式，抓好街道、社区人民调解网络的完善，扩大人民调解工作覆盖面，进一步提高人民调解工作的效率。

（二）加快建设法治政府步伐。认真贯彻实施《行政许可法》和国务院《全面推进依法行政实施纲要》，围绕“行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”的行政管理体制目标，继续推进政府职能“九个法定化”工作，完善政府职能体系，加快电子政务建设，规范政府投资的电子政务项目和其他信息项目建设的监管。切实推进依法行政工作，抓好行政执法责任制和行政过错责任追究制的落实，建立考核奖惩机制，把抓落实的结果纳入年度考核，把考核结果作为评价领导班子和干部的重要依据。

（三）加强依法行政执行情况监督。加强对法律实施情况的监督，对群众反映强烈的问题的监督，对掌管人财物等权力部门的监督。加强廉政建设和行政监察工作，重在依法治官、依法治权，强化对行政权、司法权和干部人事权的监督。健全对重大事项的监督机制和程序，完善执法监督、个案监督、工作评议、述职评议、代表视察、质询、特别问题调查委员会工作制度。加强财政资金使用绩效审计，提高审计工作效率，实行全程审计监督。加强司法监督，积极稳妥推进司法改革，探讨公检法职业化改革，促进司法公正，维护司法权威。

六、建立健全惩治和预防腐败体系，提高干部拒腐防变的能力

（一）加大党风廉政建设的宣传教育力度。坚持任职谈话和诫勉谈话制度，引导处级以上领导干部着力解决权力观、地位观和利益观问题，树立科学发展观和正确政绩观，切实做到为民、务实、廉洁。加强对广大党员干部进行理想信念和廉洁从政教育，组织广大党员干部学习贯彻党章、“三个代表”重要思想和《党员权利保障条例》等党内法规，结合“理想、责任、能力、形象”教育，抓好以自觉接受监督、密切联系群众为主题的纪律教育学习月活动。加快预防职务犯罪教育基地建设，对领导干部和公务员队伍进行党纪政纪和预防职务犯罪教育，使其经常化、制度化。分期分批对公务员进行培训，提高公务员的廉洁、服务、效益意识。结合“爱国、守法、诚信、知礼”教育活动，加强社会公德和家庭美德教育，继续推进党风廉政建设宣传教育进社区，营造良好的廉政文化氛围。

（二）深化惩治和预防腐败制度改革。完善和深化“五个中心”建设，抓紧筹建第六个中心即行政服务中心，形成完整的预防体系，管住管好腐败现象易发、多

发的关键部位和环节，实现关口前移。深入推进行政审批制度改革，贯彻实施行政许可法，进一步清理、规范行政审批事项，完善配套制度。推进财政管理制度改革，全面落实“收支两条线”规定，完善部门预算执行情况通报制度，推进投资体制改革，建立政府投资责任制和责任追究制，探索政府投资的大型建设项目代建制，积极稳妥地推进职务消费货币化改革。健全工程建设项目招标投标制度，推行和完善政府预选承包商、低价中标、差额担保等制度，完善建筑市场监管体系和信用体系。进一步完善政府采购制度，强化采购预算，规范采购行为，积极探索定期、定向、打包采购等方式，严肃查处规避招投标的行为。

（三）加强对领导干部权力和财政资金使用的制约和监督。以决策和执行为重点环节，以人财物为重点领域，通过科学配置权力，健全监督程序，完善监督措施，逐步建立健全有效的权力监督制约机制。严格执行党风廉政建设责任制，细化落实党风廉政建设责任制工作的具体措施，进一步分解落实责任，加强对责任制落实情况的检查、考核，加大责任追究力度，对违反规定的干部，分别通过批评教育、责令整改、纪律处分和组织处理等形式追究责任。深入贯彻落实《党内监督条例（试行）》和《行政监察法实施条例》，加强监督检查，提高及时发现和纠正错误的的能力。完善并严格执行议事规则和决策程序，认真落实领导干部个人重大事项报告、述职述廉、民主评议、民主生活会、廉政诫勉谈话等制度。加强对财政资金使用的管理监督，重点抓好资金分配、资金流转及资金使用评价等环节的工作，提高资金使用效益，定期对各单位进行联合审计，开展财政资金使用绩效考核。进一步建立和完善政府采购、招投标、人事招聘、竞争上岗、国有企业重大投资和资产处置等事项，以及科技三项费用、外贸出口发展资金和扶持民营企业发展资金向监察局报告备案制度。加强集体股份公司班子建设和组织建设，完善民主管理和民主监督制度。结合我区信息化建设，加强互联网的依法规范和科学管理。

中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于印发 《福田区“社区建设年”活动方案》的通知

(2005 年 6 月 9 日)

福办发〔2005〕28 号

《福田区“社区建设年”活动方案》已经区委、区政府同意，现予印发，请认真遵照执行。

福田区“社区建设年”活动方案

为认真贯彻落实区委四届四次全体（扩大）会议精神，深入实施“大经济、大文化、大环境、大服务”发展战略，全面推动“社区建设年”活动开展，现提出如下活动方案。

一、改革社区管理体制，创新社区工作机制

（一）设立工作机构。建立健全以党委为领导核心、政府负责、部门配合、社会协办、居民参与的社区工作管理格局。区设立社区建设工作委员会，下设专门办公室，负责社区建设的统筹规划、组织、指导、监督和协调工作。街道成立社区建设协调委员会。

（二）制定社区建设规范性文件。以区委区政府名义出台《福田区贯彻〈深圳市社区建设工作试行办法〉的实施意见》和《福田区社区建设发展规划纲要》（2005—2010 年）两个配套文件，用以指导新时期社区建设工作。

（三）探索社区党建工作机制。积极探索街道社区党组织在辖区各种组织和各项工作中发挥领导核心作用的具体方式和方法，完善街道社区党建工作机制，努力实现领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好的“五好”目标，增强社区党组织的领导、协调和服务功能。

（四）进一步建立和完善社区工作站。全面推行“居站分离”、“职能分开”，也就是把社区居委会与社区工作站分离，职责分开，实现政府管理功能与社区自治功

能同步协调发展。要以上半年第二届社区居委会换届选举为契机，积极推进基层民主选举进程，并在全区 92 个社区居委会中选取 8 个社区居委会先行直选试点，逐步提高直选比例。

（五）适当调整街道办事处和社区居委会规模。今年通过调查研究，对个别街道、社区居委会的原有规模进行适当调整，使其规模设置更加合理，管理服务更加到位。

（六）合理划分区、街道、社区的社会管理职责权限。赋予街道对辖区事务的统筹协调权、社区建设的组织实施权、必要的管理执法权，努力实现政府职能下移，权力下放。

（七）理顺社区组织关系。街道建立物业管理工作协调领导小组，加强对业主委员会、物业管理企业的监督和引导，明确业主大会、业主委员会、物业管理企业必须接受街道党工委、社区党组织和社区居委会的领导和指导。

（八）加强社区防控工作。巩固社区防范和网格巡控的社会治安防控体系，健全基层治安管理网络，加强出租屋管理和治安排查工作，完善基层社区社会治安综合治理工作机制。积极预防、妥善处理社区群众性事件居民集体上访活动，增强对突发事件的应急处理能力。

二、加大投入，进一步完善基础设施建设

（一）推进固本强基工程。继续推进实施固本强基工程，以党建带动社区建设，切实抓好市、区两级社区示范项目建设，扩大覆盖面。重点抓好社区居委会、社区工作站办公用房和服务用房的落实，并做好配套用房房源的跟踪工作。

（二）完善配套公共设施。加大扶持公益性市政、文化事业力度，高标准建立和改造一批设施，特别是对农城化社区的市政设施、文化设施、环境建设继续给予适当的财政补贴。鼓励和支持辖区企事业单位、社会力量投资兴建和完善社区公共配套服务设施和参与公益事业。

（三）完善社区卫生、计生服务体系。积极扶持创建 1—2 个市重点专科，实现辖区各医疗单位均有区级重点专科或特色专科。年内新建社区健康中心 5 个，全面完成规划布点任务。

（四）进一步完善社区体育健身设施建设。在原有基础上继续加大兴建社区健身路径的力度，确保建设群众身边的体育设施工作落到实处。以金地网球中心为试

点，打造“网球之区”和更多群体精品。协助梅林、香蜜湖、莲花三个街道创建省体育先进社区（街道）。

（五）加强社区图书室建设。今年内新建 20 个社区图书室，继续开展“万家社区图书援建”和“万家社区读书”活动，丰富社区图书室文化内涵。

三、丰富社区服务内容，创新社区服务方式

（一）启动区、街道、社区三级社区管理和社区服务信息网络系统工程建设。以全区为范围，以社区为单位，以家庭为主体，以服务居民生活为导向，以科学健康、社会保障、家政、医疗、卫生、计生、求助等综合服务为内容，以提供星级服务为标准，基本建成一个集社区服务呼叫中心、社区服务网、社区管理信息系统三位一体的社区服务与管理体系，实现服务资源的共融、共建、共享和互联互动。

（二）完善医疗卫生服务。进一步加强社康中心服务功能建设，拓展社康中心服务范围，提升社康服务水平。开展“心理卫生进社区”试点，在社区内开展各种心理健康咨询和宣传活动，启动医疗救助服务，为低保人群提供方便、快捷、低廉的医疗卫生服务。

（三）全面启动社区教育，构建终身教育体系。社区教育是构建学习型社区的主要途径，成立“福田区社区学院”，挂牌在福田区委党校；设立“福田区社区学院职业技术学院”，挂牌在华强职业技术学校；设立“福田区社区学院文化艺术分院”，挂牌在福田区文化馆；各街道成立社区学院分院，挂牌在各街道社区服务中心；有条件的大型住宅或社区依托社区内的中小学成立社区学校，挂牌在各大住宅区或社区。

（四）开展社区困难援助工作。继续为户籍特困家庭提供解困救济和子女读书助学救济；依托 148 法律援助热线功能，为辖区困难群众免费提供法律援助；继续做好辖区内退休人员和失业人员情况调查和联系卡发放工作；继续为辖区户籍失业人员免费提供再就业培训，努力为失业人员提供就业机会。

四、公选优配，加强社区队伍建设

（一）优化社区工作站人员结构。通过培训考核方式，让原社区居委会专职工作人员过渡到社区工作站。今后，凡新进社区工作站的专职工作人员必须向社会公开招考的办法，挑选聘用年轻化、知识化、专业化的优秀人才到社区工作站。

（二）建立社区专职人员的准入和退出机制。在社区建立能者上、庸者下的准

人和退出机制，制定聘用与解聘、考核评议、教育培训和合理的工资制度，努力建设一支上为政府分忧、下为百姓服务的工作队伍。

（三）选好配好社区领导班子。抓住社区党组织、社区居委会换届选举工作和社区体制改革的契机，选好、配好、配强社区领导班子，特别是社区党支部书记、社区居委会主任、社区工作站长等职务。

（四）办好广东省委党校第一届“省函社区专业大专班”。积极做好第一批社区专业大专班开班工作，培训人数近 200 名社区居委会专职人员。努力提高现有社区专职工作人员整体素质。力争三年内 40 岁以下社区专职工作人员达到大专以上文化程度。

（五）加强社区协管员队伍管理。加大整合现有社区协管员队伍管理力度，发挥街道统一管理和调配作用，给予基层管理社会的更大自主权。继续选派机关干部到街道办事处、社区居委会或社区工作站挂职锻炼，协助基层开展工作。

五、确定目标，开展创建活动

（一）开展群众性精神文明创建活动。积极开展“爱国、守法、诚信、知礼”为主要内容的现代公民教育活动，继续抓好未成年人思想道德建设；全面开展“睦邻友善，守望相助”活动，大兴“知礼崇德、和睦互助、健康文明、热爱家园”的社区风尚，扎实推进文明社区的创建。

（二）全面推进创建社区建设示范单位活动。争创省社区建设示范区、示范街道、示范社区，迎接省社区建设创建工作领导小组检查验收。

（三）开展保持共产党员先进性教育活动。引导广大社区党员坚定信念，增强党性，争创“三有一好”，争当时代先锋。

（四）积极开展创建全国计划生育优质服务先进区活动。全面推进计划生育优质服务。

（五）开展全民健身活动。巩固省体育先进区创建成果，广泛开展全民健身活动，不断提高市民的健康水平。

（六）开展“三德”教育活动。开展丰富多彩的社会公德、职业道德和家庭美德教育活动，创新“四进社区”活动内容和活动方式。

（七）积极创新辖区群众的文化活动。打造社区群众文化品牌，将高雅文化、企业文化和文化市场演出活动引入社区，满足社区群众的不同文化需求，真正让文

化走进社区、贴近百姓、融入生活。

(八) 认真开展以“用爱拥抱每一天、用心感动每个人”为主题的“关爱行动”。大力加强人文形象和社会形象的建设, 倡导广大团员青年奉献社会的良好风气, 进一步深化和发展新形势下的学习雷锋活动, 促进精神文明建设再上新水平。

中共福田区委办公室福田区人民政府办公室关于做好 2005 年度区委区政府重要课题调研工作的通知

(2005 年 5 月 11 日)

福办发〔2005〕18 号

为深入贯彻区委四届四次全会提出的“大经济、大文化、大环境、大服务”发展战略, 配合“环境建设年”、“社区建设年”和“能力建设年”活动的开展, 切实解决我区经济社会发展中的热点难点问题, 圆满完成今年的各项任务, 现决定 2005 年度就下列重要课题展开调研。

一、关于实施“大环境”发展战略的问题

针对福田区未来发展空间受到资源制约的趋势, 区委区政府适时提出了实施“大环境”发展战略, 并决定在今年开展“环境建设年”活动, 通过营造、优化、创新环境来开拓空间, 挖掘资源, 增创优势。本课题以科学发展观为指导, 将着重对“大环境”发展战略的提出背景、目标意义、深刻内涵进行探讨, 同时通过收集分析有关数据, 对我区的投资环境、市场环境、人文环境、法制环境、治安环境、人居环境、生态环境、人才环境、政务环境等现状进行综合评价, 揭示“大环境”建设对我区经济社会发展的强大推动作用和重要意义, 为我区实施“大环境”发展战略提供理论支持和实践指导。

本课题由许德森、刘建、宋建春、蔡铨毅同志负责, 区委区政府办公室牵头, 计划局、统计局、经贸局、城管办、环保局、公安分局、重建局、辖区企业服务中心、党校、政协办等单位参加。

二、关于加大扶持辖区经济发展力度的问题

随着我区经济的发展和财政收入的增长, 我区设立了用于扶持经济发展的多项

专门资金，如外贸发展资金、民企发展专项资金、科技三项经费、企业融资贷款担保资金等等。本课题将对我区目前各类扶持辖区经济发展各种资金的规模现状、使用情况、管理方式进行全面调查，对以往资金的实际扶持效果进行客观评估，并对进一步创新资金扶持方式、加大资金扶持力度和效益等问题进行研究和探讨，为修订有关政策提供依据、提出建议。

本课题由宋建春、方乃纯同志负责，财政局牵头，计划局、经贸局、统计局、科技局、辖区企业服务中心等单位参加。

三、关于福田区旧工业区改造和产业升级问题

旧工业区改造及对园区中的原产业进行置换和升级，对于我区顺利实现产业结构转型，为我区高新技术产业和现代服务业发展腾出空间具有重要意义。本课题将对区政府现有的工业发展资源进行比较全面的调查，研究如何加快对老工业区和旧厂房的产业置换，为内源型、自主创新型的高科技、高附加值产业腾出空间、腾出资源，提高辖区土地产出率，确保政府物业的高效利用等问题。通过调研，提出构筑我区新型都市产业格局的对策建议。

本课题由张礼铜、方乃纯、张耀先同志负责，经贸局牵头，科技局、建设局、物业管理中心等单位参加。

四、关于华强南商业片区规划改造问题

随着华强北商业街规模的不断扩大，其辐射力和影响力正逐渐向南渗透，将华强南纳入华强北统一规划改造的呼声日益高涨。本课题将对华强南商业片区发展的基本情况、商业业态以及制约因素等问题进行深入的调查研究，对华强南商业片区的功能定位、业态规划及改造对策进行前期研究和初步探讨，为华强北、华强南商业街下一步的有机衔接和统一改造奠定基础。

本课题由张礼铜、方乃纯、张耀先同志负责，华管办牵头，经贸局、重建局等单位参加。

五、关于建立科技创新和交流平台问题

通过政府引导、市场运作的模式，支持和鼓励企业投资建立科技创新和交流平台，能够更快推动辖区的高新技术产业和现代服务业发展。本课题将着重研究如何建立电子产品、软件产业等高新技术产品的科技创新和交流平台，为企业在项目研发、技术信息发布和知识产权保护等方面提供全面优质服务等问题。

本课题由方乃纯同志负责，科技局牵头，经贸局、辖区企业服务中心等单位参加。

六、关于加强社会公共配套设施管理问题

近年来，我区在文化、教育、体育方面投入大量资金兴建了一大批社会公共配套设施，有力地促进了“大文化”战略的深入实施和“一公里文化圈”基本格局的形成。如何有效地使用和管理这些设施，使之充分发挥服务于辖区人民群众的功能，是一个亟需研究解决的问题。本课题将对我区现有的社会公共配套设施的数量规模、营运现状进行分类调查摸底，找出存在问题，研究探索有效管理的方式方法。

根据我区社会公共配套设施的总量分布和类型，本课题的调研将分为三个部分进行，其中：

（一）文化设施管理部分。调研范围包括社区文化场馆、文化站、图书馆等。本部分由侯建潮同志负责，文化局牵头，各街道办事处参加。

（二）教育文体设施管理部分。调研范围包括教育系统中小学校的各类公共文体配套设施。本部分由杜玲同志负责，教育局牵头，文化局、体育局、各中小学校参加。

（三）体育设施管理部分。调研范围包括政府投资兴建的各类公共体育设施，如体育公园、各社区体育设施、机关球场等。本部分由侯建潮同志负责，体育局牵头，各街道办事处参加。

本课题汇总由刘建、宋建春、刘满衡、蔡铨毅同志负责，区委区政府办公室牵头，纪委、物业办等单位参加。

七、关于福田辖区外来建设者劳动权益保障问题

外来建设者在我区各条战线上起着不可替代的作用，为福田经济社会发展做出了重要贡献。但近年来企业欠薪和其他劳资纠纷的矛盾不少，外来建设者劳动权益在一定程度上得不到有效保障，聚众上访、堵路诉求等情况日见增多，直接影响到福田的投资环境、安全生产和社会稳定。本课题将针对辖区外来建设者的工作生活环境状况、工资收入、权益保障等情况进行调查研究，以便制定机制、措施和规章，及时化解矛盾，促进经济社会稳定和发展，实现福田辖区的和谐稳定。

本课题由侯建潮同志负责，劳动局牵头，工会、团委、民政局等单位参加。

八、关于街道行政体制和管理模式问题

加强社区管理是现代城市管理发展的必然趋势。今年围绕“社区建设年”的活动，在建设和谐社区和建设区、街道、社区三级管理网络的过程中，要实行事权下放和工作重心下移。因此，对于街道行政体制和管理模式要进行相应的改革和调整。本课题将深入研究和探讨更符合基层工作实际的行政体制和管理模式，并对街道的职能、执法主体、相关责任、义务和权利等问题提出政策性建议。

本课题由张青山、周树凯、侯建潮、杜玲同志负责，人事局牵头，财政局、民政局、各街道办事处等单位参加。

九、关于加强社会治安管理问题

搞好社会治安，化解社会矛盾，促进福田社会的和谐稳定，是关系群众切身利益和家庭幸福的重要问题。本课题将从如何抓好公安队伍“四个能力”建设，充分发挥治安协管员、民兵组织的作用，巩固群防群治，加强社会治安管理，创造良好社会治安环境出发，提出建设“平安福田”的目标任务、具体措施和有关建议，以全力促进我区社会治安的持续好转。

本课题由张辉、黄华强、张红洲、张仁利同志负责，公安分局牵头，政法委、武装部、各街道办事处等单位参加。

十、关于预防未成年人犯罪案件问题

近年来，未成年人犯罪案件日益增多，呈大幅上升趋势，并出现了在校生犯罪、共同犯罪较多等新情况。因此，掌握未成年人犯罪的态势和特点，对于做好新形势下的未成年人教育具有较重要的社会意义。本课题将研究当前未成年人犯罪的特点，并结合法院办理未成年人犯罪案件的有关经验和做法，提出完善未成年人犯罪案件预防措施和案件刑事司法程序的建议。

本课题由黄华强、杜玲同志负责，区法院牵头，检察院、教育局、团委、公安分局、文明办等单位参加。

十一、关于城市管理体制综合性改革问题

几年来我区城市管理体制改革在市场化、专业化等方面取得了一定的成绩，但机构臃肿、大量员工闲置、人浮于事的现象依然突出，消耗了大量的管理费用，而街道、居委会的基层城管队伍又相对非常薄弱，一线人员短缺。因此，对我区城市管理体制进行全面的综合性改革迫在眉睫。本课题着重对目前城管队伍中财政资金

供养人员进行全面调查，提出机构改革方案和人员分流对策，健全区、街、居三级城市管理网络，切实解决机构臃肿、人力财力浪费、管理不到位等问题。

本课题由张青山、侯建潮、张仁利同志负责，城管办牵头，区委区政府办公室、人事局、劳动局、财政局、采购中心等单位参加。

十二、关于大力扶持发展辖区民办教育问题

大力扶持发展民办教育是调动社会力量参与办学，多渠道发展基础教育的一个重要途径。近年来，各地根据国家有关法规和政策，结合本地实际执行情况不完全一样，有的地方扶持力度大，办出了优质的民办学校，有的地方扶持政策还不到位，民办学校的办学质量普遍不高。本课题将对我区各类民办学校的数量规模、办学水平、师资队伍和学生情况、收费和财务状况等方面情况以及存在的问题和困难进行全面的调查，为政府扶持民办教育发展提供真实、准确的信息，并对如何贯彻《中华人民共和国民办教育促进法》、《广东省基础教育民办学校管理规定》和市政府有关规定，建立和完善管理体制，提出具体扶持措施和政策。

本课题由杜玲同志负责，教育局、教育督导室牵头，财政局、人事局等单位参加。

十三、关于强化对领导干部和重点单位部门、重点领域的监督问题

按照中央要求，加强监督，领导干部是重点对象，决策和执行是重点环节，人财物管理是重点部位。本课题将研究如何对领导干部和重点单位、重点部门、重点领域进行有效监督，并努力探索监督的制度、途径和办法，探索建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，确保监督到位，防止决策失误、权力失范、资金失控的现象发生。

本课题由张辉同志负责，区纪委、监察局牵头，组织部、审计局、会计核算中心、财政局等单位参加。

十四、关于全面推进依法行政和建设法治政府问题

推进依法行政、建设法治政府对于我区的法制环境建设，促进政府行政的法制化、规范化，贯彻落实国务院全面推进依法行政实施纲要具有重要意义。本课题将通过对我区依法行政情况的调研，找出当前我区法治环境建设中存在的问题，提出加快建设法治政府的措施和建议。

本课题由宋建春、蔡铨毅、张仁利同志负责，区委区政府办公室牵头，区纪委

(监察局)、政法委、依法治区办、行政执法局、司法局等单位参加。

今年我区重大调研课题工作要紧密结合具体工作实际，围绕我区目前的重点难点问题来开展。各课题的负责同志、牵头部门和参加单位要把调研工作作为本部门重要职责和任务来抓，要根据课题的任务要求，抓紧组织实施，通过落实责任制，密切配合，合理安排时间，在 2005 年 10 月底前高质量完成课题调研任务。