



深圳市福田区人民政府公报

2004

第1期（总第5期）

深圳市福田区人民政府公报

深圳市福田区人民政府办公室编

第 1 期(总第 5 期)

2004 年 2 月 13 日

目 录

吕锐锋在区委四届二次全体（扩大）会议上的报告（福办通报第 3 期）	(1)
张礼铜在区委四届二次全体（扩大）会议上关于经济工作的讲话 （福办通报第 3 期）	(14)
中国共产党深圳市福田区第四届委员会第二次全体会议 关于区委工作报告的决议（福办通报第 3 期）	(25)
福田区人民政府关于印发《福田区预防非典整治野生动物市场工作方案》的通知 （福府〔2004〕1 号）	(26)
福田区人民政府关于印发《福田区人民政府 2004 年为民办十件实事方案》的通知 （福府〔2004〕2 号）	(29)
福田区人民政府办公室关于印发《福田区高致病性禽流感防治应急预案》的通知 （福府办〔2004〕2 号）	(31)
调整福田区环境综合治理领导小组成员	(38)

在区委四届二次全体（扩大）会议上的报告

（2004 年 1 月 8 日）

吕锐锋

福办通报（第 3 期）

同志们：

这次区委全会的主要任务是，传达学习、贯彻落实十六届三中全会、中央经济工作会议和省委九届四次全会、市委三届八次全会精神，按照省、市对固本强基、文化创建、城市规划等工作的要求，总结我区 2003 年的工作，提出 2004 年的工作思路。现在，我受常委会的委托，向全会报告工作。

一、2003 年工作汇报

刚刚过去的 2003 年是不平凡的一年。在省委、市委的正确领导下，我们认真贯彻“三个代表”重要思想和胡锦涛总书记视察广东时的重要指示，紧紧围绕省委要求深圳建设国际化城市的目标，制定并实施“大经济、大文化、大服务”新的发展战略，确保了辖区经济社会的健康有序协调发展，物质文明、政治文明、精神文明建设取得了新成就，为成功创建深圳市“文明示范区”创造了条件。

——夺取抗非斗争的阶段性胜利。上半年，非典疫情突然袭击深圳，福田成了防治非典的重地，承担了全市 40% 的疫情处理量，任务重、压力大，但我们临危不惧，沉着应对，在市委市政府的直接指挥下，动员和带领全区人民经过 150 多个日夜紧张激烈的斗争，夺取了抗非斗争的阶段性胜利，并涌现出了一批舍生忘死、无私奉献、顽强拼搏的抗非英雄。这次斗争充分体现出我区各级党组织的战斗力和政府应对突发灾难的能力。通过大力弘扬抗非精神，促进了经济社会加快协调发展。

——采取有效措施确保经济增长。我们制定了“大经济、大文化、大服务”新的发展战略和打造“中心区经济文化圈”品牌的战略重点，明确了我区今后五年的奋斗目标。发挥深圳中心区正在成为投资新热点的优势，进一步调整辖区经济结构，引导都市经济发展，加大固定资产投资，加快政府投资项目的建设速度。成功举办了 CEPA 与深圳 CBD 论坛，大力扶持和鼓励外源型经济和非公有制经济发展。制定了区属企业二次改制方案，基本完成了街道企业改制，并成立了股份合作经济发展专家咨询委员会。召开民营经济工作会议，成立外商投资服务中心，重奖名牌

产品企业。质量兴区活动取得新成效，成为全国质量兴市工作交流单位。落实政府服务辖区经济的措施和《福田区公益性科研项目管理暂行规定》，开辟民企融资新渠道，舒缓了辖区中小企业“融资难”。出台了《福田区关于帮助辖区企业减轻非典造成经营困难的若干措施》，帮助受非典严重影响的企业走出困境。通过一系列扶持和促进经济发展的有力措施，全年实现国内生产总值增长13%，税收增长19%，地方预算内财政收入增长14%。

——全面开展“大文化”建设。为落实省委省政府创建文化大省和市委市政府“文化立市”的精神，我们将2003年定为“文化先进区创建年、文化设施建设年、文化体制改革年”，全面实施“大文化”发展战略。积极构筑公共文化设施体系，辖区已初步形成纵横交错的区、街道、社区三级文体设施网络。不断完善以区文化馆为龙头、街道文化站为纽带、社区活动点为基础的群众文化活动网络，营造了良好的社区文化氛围，初步实现了“一公里文化圈”的构想。深化文化体制改革，首次面向全国公开招聘文艺骨干。充分挖掘辖区文艺创作资源，培育文艺精品，歌曲《在灿烂阳光下》获中宣部第九届精神文明建设“五个一工程”奖。推进文化产业发展，通过举办购物节、地产节等大型活动，实现文化与商业的融合，凸显了我区商业文化品牌。创建文化先进区可望在今年初通过验收。

——大力推动各项社会事业进步。年初召开了社区建设工作会议，确定了新形势下街道办事处的工作职能。目前，全区已建成84个社区工作站、41个社区服务站，全方位展开了社区建设，初步搭架起社区服务网络平台。教育强区成果得以巩固，高考实现了进北大、清华零的突破，取得了历年最好成绩；双拥共建工作取得新成绩；计生工作再上新台阶，荣获全省计划生育优质服务区称号；全民健身和竞技体育都取得了新进步；提前完成了清坟工作，得到了市里的表彰。

——“净畅宁工程”取得实质性进展。按照市委、市政府实施“净畅宁工程”重大举措的要求，我们全面整治了“脏乱差”、交通拥堵和社会治安难点等问题。高标准建设公共卫生设施，提高辖区卫生管理水平，结合城市的拆旧建新，规划建造了以“湖山拥福、田地生辉”等为主题的大型城市浮雕，营造城市文化景观。积极开展社区治安防范活动，严厉打击各种违法犯罪，实现辖区治安状况阶段性明显好转。重视帮扶下岗、失业、特困家庭等困难群体，加强信访工作，积极解决群众上访的热点难点问题，及时妥善处理突发性、群体性事件，维护社会稳定。通过一

段时间的大力整治，“净畅宁”工程取得了初步成果，夺得了“鹏城杯”五连冠，南园社区还被评为全国交通安全文明社区。

——积极推进政治文明建设。把掀起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作为首要政治任务来落实，坚持立党为公，牢记执政为民，党的建设不断得到加强。成功召开党代会、人代会和政协会议，圆满完成了区级班子的换届任务。积极在全区开展“班子建设年”活动，努力建设“团结、廉洁、开拓”的坚强领导集体。贯彻落实省、市固本强基会议精神，出台了《关于实施固本强基工程加强党的基层组织建设工作方案》，加大区领导挂点力度，选派了两批年轻干部到社区居委会挂职锻炼或担任兼职指导员。加强依法治区工作，推进机构改革和行政审批制度改革。建立和完善重大决策咨询制度和民主决策制度。认真听取区人大、政协，以及各民主党派、工商联的意见和建议，支持人大、政协实施依法监督和民主监督。顺利召开团代会、妇代会，进行了商会换届。扎实推进机关作风建设，党风廉政建设逐步引向深入，查处了一批违纪违法案件，纠治了一些群众反映强烈的不正之风，出台实施了《廉政诫勉谈话暂行办法》，深化“五个中心”建设，进一步加强从源头上预防和治理腐败。继续开展“两个务必”、“五个力戒”教育，通报批评个别单位的违纪违规现象，全面清理公务用车和公款购买个人商业保险，完成了 14 位领导干部的经济离任审计。

去年，我们还在推进机关后勤服务社会化，加强在地统计，做好统战侨务、人民武装、文联、科协、残联、商会工作，重视发挥工青妇等群众团体的作用等方面取得了新的进步。

同志们，回首去年，我们在市委市政府的正确领导、社会各界的大力支持和全区人民的共同努力下，各项工作都有了新的发展、新的突破。但我们必须清醒地看到，去年的工作还存在不少困难和问题。防治非典以及其它威胁人民生命安全和身体健康的传染病的任务还很重；行政管理机制、快速反应机制和环境保护、交通安全、社会稳定及安宁等方面还存在薄弱环节；随着投资成本逐年上升，辖区产业结构亟待进一步调整；机关干部素质和行政服务水平还需要更大的提高。

二、以“三个代表”重要思想为指导，以建设国际化城市为目标，全面推进“大经济、大文化、大服务”发展战略

在市委三届八次全会上，省委副书记、市委书记黄丽满同志提出：要牢牢抓住

战略机遇期，大力提高国际竞争力，用 20 年左右的时间，在率先基本实现社会主义现代化的基础上，把深圳建设成为重要的区域性国际化城市。同时，丽满同志根据建设国际化城市的定位要求，对深圳努力建设成为“五个城市”（即高科技城市、现代物流枢纽城市、区域性金融中心城市、美丽的海滨旅游城市和高品位的文化—生态城市）的目标内涵作出了更加清晰和深刻的阐述，并着重强调要以加快推进现代化为基础，以提高国际竞争力为核心，形成强大的城市综合实力，努力朝着建设具有中国特色、中国风格、中国气派的国际化城市目标迈进。围绕建设国际化城市这一项长期的战略任务，市委三届八次全会提出了我市今年和今后一个时期工作的总体要求：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议和省九届四次全会精神，按照建设国际化城市的目标要求，抓住实施内地与香港更紧密经贸关系安排的契机，以发展为主题，以完善社会主义市场经济体制为动力，以人民群众的根本利益为出发点和归宿，坚持能快则快、好中求快，坚持以人为本，全面、协调、可持续发展，团结一心，奋力拚搏，实现经济持续快速协调健康发展和社会全面进步，把深圳的改革开放和现代化建设事业不断推向前进。

市委三届八次全会完整准确地把握了中央关于“稳定政策、适度调整，深化改革、扩大开放，把握全局、解决矛盾，统筹兼顾、协调发展”的思路。贯彻市委全会精神，一是要坚持科学的发展观，促进经济社会的全面、协调、可持续发展。二是要坚持十六届三中全会提出的改革观，以完善社会主义市场经济体制为目标，继续深化经济社会各个领域的改革，促进对内对外开放。三是要坚持现代社会的法制观，加强民主法制建设，大力促进社会主义民主政治。四是要坚持以先进文化为核心的文明观，加强精神文明建设，努力建设高品位的文化强区。五是要坚持新的政绩观、人才观，全面加强党的建设，实施固本强基工程，为率先基本实现现代化和国际化提供坚强的组织保证。

我们要从市委的总体要求出发，积极谋划我区今年和今后一个时期经济社会的发展。我区第四次党代会确立的“大经济、大文化、大服务”的经济社会发展战略，既符合我区发展的客观规律和发展趋势，也与中央和省市确定的发展方针是一致的。实施这一发展战略，就是贯彻落实“三个代表”重要思想，就是贯彻落实十六届三中全会提出的“五个统筹”、“五个坚持”的要求，就是立党为公、执政为民

的具体体现，就是对市委三届八次全会精神的具体落实，也是抓住了我区经济社会发展的关键环节。去年是我们实施新“三大”发展战略的起步之年，今年则是构建新“三大”战略的基本框架、形成工作抓手、落实工作措施的关键之年。为此，今年我区的所有工作都要按照市委对今年和今后一个时期工作的总体要求，紧紧围绕“大经济、大文化、大服务”来开展、来推动、来落实。

（一）不断丰富“大经济”的内涵，进一步扩充经济容量和提高经济质量

党的十六届三中全会和中央经济工作会议对搞好下一阶段的经济工作提出了新的更高的要求，不断变化的经济形势给我们带来了新的课题和发展机遇，我们必须不断研究和探索实施“大经济”的思路和举措。

——积极应对深圳中心区建设和 CEPA 实施的机遇，大力培植新的经济增长点。深圳中心区建设已进入高峰期，市民中心、会展中心等大型重要设施也将在今年投入使用，中心区将在明年基本建成。同时由于 CEPA 的实施，深港两地经济特别是服务贸易的融合将进一步加快。深圳中心区有望成为金融、旅游、咨询等高端服务业，以及包括跨国公司在内的大型公司地区总部入驻的优选之地。我们要进一步认识和高度重视深圳中心区在我区经济发展中的地位，围绕中心区的发展态势引导调整辖区经济结构。一是要创新招商理念，拓宽招商引资渠道。要以深圳 CBD 为依托，构筑以会展产业、数字物流产业、文化产业等为主体的都市经济群，并吸引知名的证券、期货、会计、资产评估、建筑设计、律师等服务性机构入驻深圳中心区，营造发展中心区主流经济的聚合效应。二是通过举办各种有影响力的、上规模的区域性经贸推介活动，扩大深圳中心区和我区在国际上的知名度，以吸引更多的世界五百强企业 and 机构到中心区设立地区总部和办事处，扩大福田“总部经济”的规模。三是要充实“中心区经济文化圈”的实质性内容。“中心区经济文化圈”提出之后，逐步得到了全区干部群众认可，我们要密切关注深圳中心区对福田未来经济走向的重要影响，以打造“中心区经济文化圈”为重心，引导调整辖区经济结构，将虚拟经济和实体经济、商业经济与文化经济、主流的都市经济和与之配套的商业服务、中央商务区和亚中央商务区等经济形态、经济区域并重发展，形成以“中心区经济文化圈”为核心，亚中央商务区为依托，特色突出、优势明显的辖区经济结构和经济形态。四是要高度重视在地统计和对经济社会发展的预测工作。要大力推进统计信息网络化建设，强化统计数据的及时性和真实性，使我们对辖区的

经济形势发展走向有较好的把握，提高对辖区经济的认识能力和宏观引导能力。

——加大对国有经济、集体经济的改革和引导力度，支持民营经济发展。落实十六届三中全会精神，引入民营、民间资本参与我区国有（参股）企业的产权改革和改制。加快国有资产管理体制改革和国有企业改制重组步伐，对条件成熟的企业实行二次改制，实现国有股全部退出。坚决执行市里关于国有企业领导人的“十条禁令”，强化监管，提高企业的市场竞争力。完善街道企业改制，发挥“福田区股份合作经济发展专家咨询委员会”的作用，帮助股份合作公司制定中长期发展计划，改变传统的以物业出租为主的经营模式，拓展企业发展空间，提高经营管理水平。

认真落实区委区政府制定的有关扶持民营企业和纳税百强企业的各项措施，尤其要用好“中小企业发展资金”、科技三项经费、外贸发展资金，通过委托担保机构等措施，为辖区中小企业提供必要和可能的融资服务。创新三个科技创新中心的运作机制，丰富服务内容，优化企业成长环境和环节，为辖区企业创业发展提供广阔的空间。鼓励和支持有条件的辖区企业大力发展出口贸易和开拓新兴市场。

——加强整顿和规范市场经济秩序，营造良好的市场环境。今年是我国加入 WTO 后的第三个年头和 CEPA 实施的第一个年头，深圳经济环境的国际化程度越来越高，对市场经济秩序提出了更高的要求。我们要针对辖区 IT 产业、文化市场密集的特点，加大对华强北等电子市场、文化市场知识产权的保护力度。强化对辖区重点商业街、专业市场的工商执法和产品质量监管，严厉打击制假售假、商业欺诈等违法行为，全面加强税收征管，确保辖区税收的稳步增长。配合市有关部门建立辖区信用监督和失信惩戒体系，在企业和个人信用服务体系的建设方面有新的突破。要抓住深圳中心区建设和深圳建设国际化城市的契机，引入信用评级机构落户中心区，逐步将福田建设成为全市乃至周边地区信用评价中心。

——积极参与和落实城市规划，打开旧城重建工作局面。坚决贯彻落实市规划工作南山现场会议精神，用规划来引领辖区的硬环境建设。要以“学习规划、宣传规划，尊重规划、服从规划，参与规划、落实规划”为方针，领导干部带头学习规划，大力宣传和普及规划知识，树立和维护规划的权威性，服从和服务于城市规划与建设。以宝安、龙岗两区的农村城市化为契机，促进我区后续城市化工作。协调市有关部门，研究和制定切实可行的“城中村”改造政策，引入市场机制，支持股份合作公司自主改造，并鼓励房地产商参与，以岗厦河园片区改造为切入点，推开

旧村、旧城区改造工作。

(二) 不断推进“大文化”建设，在新起点上打造现代化国际化的人文福田

按照省、市关于建设“文化大省”和“文化立市”的要求，区委区政府在实施“大经济”取得明显效果的基础上，适时注入“大文化”的战略内涵，完整地提出了“大经济、大文化、大服务”的发展战略。在新的一年里，我们要继续做好“大文化”这篇大文章。

——推进文化先进区的创建和巩固工作，建立文化设施和文化服务网络。文化建设是我区工作持续的热点和重点，而文化先进区创建和巩固工作则是有力的抓手。今年我们要从三个层面来开展工作：一是由区委区政府负责的“中心区经济文化圈”层面，主要是积极支持和服务深圳中心区的开发建设，配合市建大型重点文化项目，同时抓好具有中心城区特点的文化经济、文化事业、文化产业的发展规划和区重点文化项目建设。二是街道办事处承担的“一公里文化圈”层面，要以各街道的文化站为基地，整合辖区的文化资源，在所辖区域内构建丰富多彩、形式多样的文化场所。三是社区居委会的“社区文化网络圈”层面，主要是发挥社区服务站的功能，同时积极利用社区中经营性或非经营性的文化设施，发动和组织居民参与各种文化体育活动。通过这三个层面的有效运作，形成大、中、小结合，点、线、面穿插，星罗棋布、交相辉映、互为补充、资源共享的文化设施网络，真正实现让文化走进社区、贴近百姓、融入生活，让辖区群众能够充分享受到文化服务的便利，使辖区文化工作快速稳妥地向前推进。

——改革文化运作和服务体系，激发辖区文化活力。随着政府对文化建设投入力度的不断加大，发展文化产业、深化文化体制改革时不我待。一要大力发展文化经济和文化产业。深圳中心区也是全市的文化中心，具有发展传媒产业和知识型、智力型文化产业的优势，我们要因势利导，使之成为辖区新的重要的经济增长点。二是探索新的市场化的文化经营模式。将政府投资兴建的文化体育设施实行公开招标，由有实力的文化企业对其进行统一规范的经营和管理，政府可以通过优惠出让经营权等方式，降低企业的运作成本，以保障辖区群众能无偿和低偿地使用文体设施，从而走出一条既能减轻政府财政负担，又能兼顾社会效益和经济效益，同时也支持文化产业发展的新路子。三是要充分利用社会力量，打造具有福田特色的文化品牌。我区既有文化团体众多的优势，又有文化人才聚集的特点，包括专业文化工

作者和艺术家，来深创业的文化人和文化经纪人，离退休文体人才和教育人才，以及各类业余文化体育人才。为此，我们要抓紧开展全区文化体育资源特别是人才资源的普查和开发，尽快形成辖区文化人才信息库，并通过社会化、市场化的运作，引导各类文化体育人才投身我区文化建设，努力打造钢琴音乐艺术普及、歌曲戏剧舞蹈创作、美术书法摄影展览、篮球网球足球运动以及太极拳推广等群众性文化体育品牌。

——建设学习型城区，提升学习力、创新力和竞争力。当前城市之间的竞争，关键是人才的竞争。创建学习型城区，提高人的素质，促进人的全面发展，是提升我区综合竞争力的一项战略任务。我们要成立“学习型城区建设指导委员会”，制定建设学习型城区的中长期目标，建立健全终身教育体系，把创建学习型城区当作精神文明建设的一项重要工程来抓好抓实。要充分利用辖区居民文化素质较高、社会教育资源比较丰富的优势，构建辖区浓厚的学习氛围。领导干部首先是区级领导干部，要带头学习新的科学管理和服务以及经济社会发展等方面的知识，并带动全区干部群众的学习热情。要树立“工作学习化、学习工作化、在学习中工作得更出色”的观念，推动学习型政府和学习型机关的形成。在社区建设中要强化学习环境和功能的形成，让不同年龄、不同职业、不同文化基础的辖区居民，都能在合适的地点、合适的时间，享有学习的权利和机会。要通过在全区开展诸如争当学习型市民、学习型家庭、学习型社区等形式多样的学习争先活动，不断创新读书学习的载体和形式，建立激励和竞争机制，争取在两年内构建起学习型城区的基本模式和体系，打造出具有福田特色的学习型城区。

——深入开展群众性精神文明创建活动，以“大文化”带动辖区各项社会事业上新台阶。认真贯彻全国宣传思想工作会议精神，继续落实公民道德实施纲要，弘扬深圳精神，开展“关爱行动”。把群众性精神文明创建工作提高到一个新水平。通过实施“大文化”战略，统筹发展教育、卫生、文化、体育等各项社会事业。要巩固创建省教育强区的成果，继续深化教育体制改革，创新教育投入机制，创新办学模式，稳妥推进政府办学为主、社会广泛参与、多种形式并存的办学体制改革，提高社会办学比例和水平。扩大优质学校办学规模，增加优质学位，不断满足辖区人民群众日益增长的教育需求。要继续优化、整合辖区卫生资源，完善辖区医疗保健、卫生监督、疾病防控体系，积极扶持完善社区健康服务，创建“全国社区卫生

服务示范区”。以防治非典型肺炎的经验为借鉴，大力加强健康教育工作，倡导健康文明的生活方式，构筑保障人民生命健康的防疫大堤。开展创建体育强区的工作，加大投入，明显改善辖区体育设施和体育环境。要办好区第二届运动会。开展全民健身活动，构建便民、利民的体育服务体系，满足群众多层次的体育健身需求。坚持群众体育与竞技体育协调共进，引导支持体育产业的发展，提倡健康有益的体育消费和体育休闲。要大力加强国防教育，积极推动双拥共建工作的开展。

（三）不断强化“大服务”理念，全面提升政府服务水平

在市委三届八次全会上，市委书记黄丽满同志强调要切实转变政府职能，加强社会管理和公共服务。代市长李鸿忠同志也明确提出要继续推动政府职能转变，建立服务型的责任政府，并强调“管理就是服务，在服务中管理”。根据市委市政府的要求，着眼于市区职能分工和我区“大经济、大文化、大服务”的平衡发展，我们要将今年工作的重点和亮点放在“大服务”上，着力提升“大服务”理念，不断丰富“大服务”内涵，完善“大服务”手段，营造“大服务”环境，努力形成中心城区的服务品牌，实现以“大服务”来保障和促进“大经济、大文化”的发展，进一步提升辖区的综合实力和竞争力。

——深化对“有限政府，无限服务”理念的认识，开展“服务型政府建设年”活动。区第四次党代会提出了“有限政府，无限服务”的理念，就是说城区政府的权限和调控能力是有限的，但我们为谋求经济社会的发展、为人民群众谋求最大利益的努力却是无限的。这一理念提出后，得到了全区广大干部群众的理解和认同，但如何将这一理念运用到我们的具体工作实践中，还需要在许多方面进行探索和努力。一是要结合政府职能的完善与转变，明确建设服务型责任政府的各项具体要求，落实到各部门的工作职责、目标、任务和程序上，并将城市管理和社会服务的重心下移到街道办事处。二是按照立党为公、执政为民的宗旨和公共财政提供公共产品的原则，在政府投资和财政资金安排上，高度集中地用于社会管理和公共服务，进一步加大对公共设施建设和教育、文化、体育、卫生、计生、民政以及社区服务等方面的投入。三是要强化决策的科学化和民主化，使我们的决策真正反映社情民意，做到理性服务。要建立和完善专家咨询制度，成立辖区经济社会发展专家咨询委员会，并相应地建立与群众利益密切相关的重大事项的社会公示制度和社会听证制度，努力实现决策的民主化、程序化。四是大力整饬政风，确保政令畅通，

提升工作绩效。要从新的视野来加强机关作风建设,从“提神、提质、提效”等方面考核单位和个人的工作绩效。要从领导干部抓起,从细微之处入手,建设一支纪律严明、能打硬仗、敢抓敢管、敢于负责的公务员队伍。对有令不行、有禁不止、明知故犯、在群众中造成恶劣影响的部门、单位,要坚决追究领导责任。纪检监察部门要切实加大监督检查力度,要敢于得罪违纪的人,敢于查处违纪的事。组织人事部门要敢于调整闹不团结、软弱涣散、失职误事、失信于民的班子和干部。要加快电子政务建设,从区委常委会议和政府常务会议开始,推行“无纸化”会议,加快全区各单位办公自动化和电子政务的实现。五是要进一步强化依法治区。要把促进政府机关依法行政作为依法治区工作的重点,继续推进政府行为“九个法定化”,深化行政审批制度改革,落实行政执法主体公告制度和政务公开工作规定,健全基层法律服务机构。要进一步强化政府法制意识,在政府行政行为的每一个环节都做到符合程序,符合尺度。还要成立政府法律顾问室,以帮助提高政府法制水平。六是要进一步实施“净畅宁”工程,提高经济社会承载力和可持续发展能力。加强环境保护和污水治理,净化城市环境。协助市有关部门打通交通微循环、保证道路畅通。切实维护社会稳定,加大社会治安综合治理力度,加强安全生产,确保人民群众生命财产安全。七是要开展机关后勤工作改革,降低政府运作成本。要通过改革政府运作的方式和方法,特别是实施办公成本核算、公务用车改革、机关后勤服务改革等改革措施,争取今后我区政府运作成本明显下降。

——建立和完善市场服务体系,开展“辖区企业服务年”活动。企业是市场经济的主体,服务企业是“大服务”的重要内容。要通过“辖区企业服务年”活动,构建由政府服务、中介自律服务和专业服务构成的完善的服务体系,为企业提供一个良好的自主生存条件和自主发展环境。一要探索政府服务的内容与手段。要创新政府服务企业的理念,把企业推往前台,将政府撤向幕后,力争做到“小政府、大服务”,政府服务无形化;切实落实服务辖区企业的双十条措施,不断推出服务企业的新举措,进一步细化和贴心对辖区各行业龙头企业的服务,强化对中小企业的发展所提供的公平法律保障和有效政策支持;建立辖区企业对政府有关部门服务企业满意程度的投诉、调查、监督、惩戒机制;建立区主要领导、分管领导和经济服务部门负责人与辖区民营企业的联系制度。二要大力扶持中介自律服务。要借鉴国际先进经验,积极扶持各类行业协会、商会等自律性组织的发展,推动市场化中介

服务。充分发挥商会的作用，支持由区总商会牵头，组织经济、科技、法律专家为辖区民营企业诊治发展中的“疑难杂症”。三要积极引导专业服务。要以深圳 CBD 为依托，研究和制定优惠政策，积极引进金融、法律、税务、会计、评估等各类专业服务机构落户福田，为辖区企业提供专业配套、门类齐全的专业服务。要抓住 CEPA 这一机遇，借助香港比较成熟的专业服务业的辐射，提升辖区服务业的档次和水平。

——构建和丰富现代化的社区管理和服务网络，开展“社区建设服务年”活动。要全面建立健全社区工作站和社区服务站的管理服务体系。改革社区建设的投资机制，加大政府对社区建设专项资金投入力度，鼓励和支持辖区企事业单位投资兴建和完善社区公共配套服务设施，力争年内建成区、街道、社区三级信息网络并设立福田区社区服务信息网络中心，逐步将社区内各项公共服务措施信息化、公开化，将暂住人口、计划生育、房屋租赁等工作纳入信息化管理。引入市场机制，积极探索社区服务产业化方式，采取无偿服务和有偿服务相结合等多种形式，逐步将社区的环境卫生和市政设施维护等社会公共事务，按市场运作方式委托专业公司管理，其费用由政府和受益人共同承担，使社区服务逐步走上社会化、产业化、信息化轨道。不断完善和充分利用社区文体设施、社区服务中心，为社区居民提供文化娱乐、体育健身等多方面的服务。继续开展科教、文体、法律、卫生“四进”社区和创建文明社区、安全文明小区活动，健全基层社会治安综合治理工作机制，完善社区警务室功能，通过调整民警责任区将派出所的工作与社区居委会的工作密切挂钩，抓好社区治安综合治理，积极预防和严厉打击各种违法犯罪活动，消除社会不安定因素，力争将全区 80% 社区建设成为管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利的新型现代化社区。健全基本公共服务，关注和帮助社会困难群体的就业和再就业，提高辖区居民的生活环境和生存质量。加强计划生育工作，坚持保护资源与控制人口增长、优化人口结构、提高人口素质相结合，建设人与自然和谐共生的生态文明。

——以做好十件实事为切入点，为建立服务型责任政府和实施“大服务”战略开好头、起好步。今年要从我区的实际出发，将人民群众最关心最希望解决的热点难点问题汇总，分出轻重缓急，形成《福田区人民政府 2004 年为市民办十件实事方案》，扎扎实实地抓落实，努力解决人民群众生产生活中的突出问题和困难。十

件实事的落实，一方面要体现与时俱进的改革精神，通过改革来理顺各项为民服务的机制和体系；另一方面要体现实事求是的精神，不做表面文章，不搞形式主义，对人民承诺了的事情就要坚决兑现，让人民群众得到真正的实惠。各部门单位、街道办事处要以对人民高度负责的责任感和使命感，充分认识到为民做好十件实事的重大意义，把它列入重要议事日程，确保思想到位、领导到位、资金到位、措施到位、检查督促到位。各主办单位、协办单位和各街道办事处在制定具体实施方案时，要目标明确，措施得力，操作性强，立足于动真情、办实事、求实效。在实施过程中要坚持走群众路线，相信群众，依靠群众，发动群众，动员全社会各方面的力量积极参与办好十件实事。要落实工作责任制，党政一把手负总责，一级抓一级，把各项具体工作落实到相关部门和人员，以做好十件实事为载体，体现民有所忧我有所急，为群众排忧解难，推动我区经济社会协调发展。

三、坚持立党为公、执政为民，大力实施固本强基工程，全面加强党的建设

我们要按照中央和省委、市委的要求，以加强党的执政能力建设为重点，从思想上、组织上、作风上和制度上全面加强党的建设，巩固党的执政基础，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，为我区实施“大经济、大文化、大服务”发展战略提供坚强有力的政治和组织保证。

（一）大力实施固本强基工程，全面推进党的基层组织建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用

一是要加强领导，密切配合，形成落实固本强基工程的整体合力。要从全局和战略的高度，充分认识实施固本强基工程的重大意义，增强紧迫感、使命感和忧患意识，解决好基层党组织建设中存在的突出问题，扎实推进固本强基工程。各基层党（工）委书记是实施固本强基工程的第一责任人，要亲自抓；分管党群工作的副书记是直接责任人，要具体抓；领导班子其他成员结合分管业务，要分工抓。二是要把固本强基工程与社区建设紧密结合起来，通过固本强基工程的实施全面带动社区建设。要以社区党建为龙头，突出抓好街道、社区党组织的建设，完善社区党建协调机制，充分发挥党组织在社区建设中的领导核心作用。要深入研究区、街道、社区三层次的管理服务模式，充分发挥社区中的人才、场地、信息等资源优势，实现资源共享。三是要结合福田实际，积极推进党建创新。民营经济组织党建是一个新课题，要探索民营企业党组织的组建模式以及党组织发挥作用的途径和方式，在

发展党员工作上取得新突破。国有企业和集体股份公司要着力于制度创新，建立与现代企业制度相适应的党建运行机制。机关党建要在如何加强党组织对党员干部的监督上总结经验。要积极探索机关公务员八小时以外回到社区如何发挥作用的问题，今年要争取实现向 85 个社区居委会和部分民营企业委派处级干部兼任党建指导员。要探索建立共产党员发挥先锋模范作用的有效载体，使我们的党员做到危难关头豁得出来、关键时刻站得出来、平时能够看得出来。

（二）加强领导班子建设，提高领导干部素质，努力开创干事创业的新局面

一是要坚持用“三个代表”重要思想武装各级领导班子和广大党员干部，把学习贯彻“三个代表”重要思想不断引向深入。区委、基层党（工）委两级中心组要继续发挥带头作用，创新“三个代表”理论学习的方式方法，引导党员干部在解决问题、推动工作上下功夫。二是要认真落实《区委关于加强区级领导班子建设的若干措施》，以区级班子建设为龙头带动全区各级班子建设，创建“团结、廉洁、开拓”的好班子。突出抓好领导班子的执政能力建设，坚持贯彻民主集中制原则，全面推行领导集体决策重大问题议事规则。同时要认真听取各民主党派、社会各界人士对我们工作的意见或建议，不断提高科学决策的能力。三是要坚持科学的人才观。按照胡锦涛总书记关于“用事业造就人才，用环境凝聚人才，用机制激励人才，用法制保障人才”的精神，加强和改进党对人才工作的领导。要坚持改革创新，建立以公开、竞争、择优为导向，有利于优秀人才脱颖而出、充分施展才能的选拔任用机制。继续选派年轻干部到基层工作，在实践中锻炼成长。四是要加强各级领导班子和党员领导干部的作风建设。坚持落实好领导机关和领导干部挂点联系基层制度。各级领导干部要牢记“两个务必”，树立正确的政绩观，忠诚实践党的宗旨，真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，坚持讲真话、办实事、求实效。

（三）加强党风廉政建设，切实抓好反腐败各项工作

按照“为民、务实、清廉”的要求，坚持标本兼治、综合治理的方针，严格落实党风廉政建设责任制的各项规定，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。各级领导干部要严格遵守“八个坚持、八个反对”和省委提出的“五个力戒”要求，认真学习贯彻《中国共产党党内监督条例（试行）》；要深入研究领导干部违纪违法案件的新特点新规律，认真解决当前损害群众利益的突出问题，狠刹形式主

义、官僚主义和搞脱离实际、劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”的不良风气；要继续探索建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督、诫免并重的惩治和预防腐败体系，深化行政审批、财政制度和干部人事制度三项改革，严守各项纪律，进一步巩固和提升我区政通人和、心齐气顺、干事创业的良好氛围。

同志们，新的一年已经开始。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想、伟大旗帜，再接再厉，振奋精神，全面实施“大经济、大文化、大服务”发展战略，为把深圳建设成为国际化城市做出我们中心城区应有的贡献！

在区委四届二次全体（扩大）会议上 关于经济工作的讲话

（2004 年 1 月 8 日）

张礼铜

福办通报（第 3 期）

同志们：

刚才锐锋同志代表区委向全会作了工作报告，报告全面系统地总结了我区过去一年的工作，对今年和今后的工作做了全面部署。锐锋同志的报告总结工作实事求是，分析问题精辟得当，提出的今年的工作目标任务明确具体，思路清晰，重点突出，对做好我区各项工作提出了总体要求，为我们今年和今后一个时期的工作指明了方向。我们要认真学习好、领会好、贯彻好报告的精神。下面，我就我区去年的经济工作情况及今年的经济工作安排讲几点意见。

一、2003 年经济工作的基本情况与特点

2003 年，在市委市政府的领导下，新一届区委区政府带领全区人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和胡锦涛总书记视察广东重要讲话精神，实施“大经济、大文化、大服务”的发展战略，沉着应对突如其来的“非典”疫情，以发展为第一要务，坚持一手抓抗

击“非典”不放松，一手抓经济发展不动摇，取得了抗击“非典”的阶段性重大胜利，促进了国民经济继续保持持续快速发展的良好势头，出现了发展速度、质量和效益同步提高的可喜局面。

——成功消除“非典”不利影响，经济持续快速健康发展。“非典”疫情对我区旅游、餐饮、会展、公共交通和酒店等行业产生了一定的冲击，区政府采取有力措施，从政策和资金上减轻企业受“非典”影响造成的经营困难，降低了疫情对经济的负面影响，实现经济持续稳定增长。预计全年实现国内生产总值 590 亿元，按可比口径增长 13.0%，完成年度计划的 101.7%；工业总产值（现价）750 亿元，同比增长 16.2%，完成年度计划的 126%；全社会固定资产投资完成 255 亿元，同比增长 3.9%，完成年度计划的 102%；实现社会消费品零售总额 250 亿元，同比增长 19.6%，完成年度计划的 106%；出口总额 110 亿美元，同比增长 45.3%，完成年度计划的 129%；实际利用外资 9.4 亿美元，同比增长 113.6%，完成年度计划的 203.5%；全年完成辖区税收 141.5 亿元，同比增长 19%；实现地方预算内财政收入 22.45 亿元，同比增长 14.13%，完成年度计划的 111.07%。全年累计完成财政总收入 32.1 亿元，比年初预算超 2.3 亿元。

——都市工业格局趋势渐显，高新技术产业成效显著。以信息产业为龙头，科技含量高、耗能少、附加值高的产品逐步占据主导地位，虽受工业品价格和工业企业不断外迁的影响，但工业生产仍保持稳步增长，经济效益显著提高，继续保持较高水平。大型工业企业对全区工业的影响举足轻重，辖区产值前 20 名工业企业占据全区工业总产值的 80%，利税的 82%。旅游、餐饮、会展等服务行业，经受了“非典”的考验，规模不断扩大，效益进一步提高。出台了科技三项经费和对公益性科研项目、企业科研项目的扶持办法，扶持了一批中小高新技术企业和高新技术产业；三个科技企业创业中心新增入园孵化企业 40 多家，共有 90 多家中小科技企业孵化成长壮大；民营科技企业发展迅猛，软件产业优势突出，企业数量不断增加，规模不断扩大；辖区共有各类型高新技术企业 220 家，新增 35 家。高新技术产品产值占工业总产值的比重超过 60%，第五届高交会有 91 家辖区企业参展，成交项目总数 98 项，成交总金额 81.5 亿元。

——中心区聚合功能初现，辖区主流经济已露端倪。以会展业、总部经济为龙头的辖区主流经济已成为推动我区经济发展新增长点，中心区日益显现出深圳财富

中心气质。截至去年底，已有招商银行、平安保险、和光商务等 200 多家规模企业的总部或地区总部注册福田，世界 500 强企业在福田投资的项目达到 46 个，还有 50 多家证券、基金公司总部在福田落户。会展业发展较快，全年共办了近 60 场展览会，高交会、光博会、安博会和钟表展等已成为国内外有较大影响的商务盛会。

——商业旺区持续繁荣，人气指数直线上升。国美电器、茂业百货华强店，铜锣湾新干线、新亚洲电子城和世纪广场等一批大型商场相继开业，促进了福田消费市场的繁荣，推动了我区消费需求保持快速增长。华强北、彩田南和中信广场—巴登街三大商业旺区，人气、商气畅旺，消费市场活跃。百佳、华润、民润、天虹、山姆等大型连锁超市消费品销售增长态势良好。辖区市场购销两旺，商业经济保持持续活力。

——固定资产投资平稳增长，重大项目进展顺利。辖区固定资产投资保持平稳增长势头。中心区重大项目进展顺利。地铁一期、会展中心、电视大厦、市民中心、科技馆、少年宫等重大项目建设进入收尾阶段，中心广场建设进入设计招标阶段；区政府投资力度加大，预计全年完成政府投资 6 亿元，增长 25%。环卫基地二期、文化广场、区文化馆、“两河治理”一期等一批项目已竣工验收；福田体育公园二期和福田图书馆全面动工；福田科技广场、人民医院整体改造、中医院二期等项目正抓紧进行各项前期工作。辖区房地产发展的势头持续增长，全年累计完成房地产投资 116 亿元。

——外贸出口高速增长，引进外资创历史新高。应对“非典”疫情，我区采取继续扩大出口贸易的得力措施，加大对出口企业的政策扶持和服务力度。外贸出口持续高速增长，增幅比上年高 23 个百分点，成为我区经济发展的新亮点。实际利用外资创出历史新高，引进外资结构发生积极变化，第三产业成为我区引进外资的重点方向。

——实施“净畅宁”工程，城市管理成绩显著。认真贯彻执行市委、市政府“净畅宁工程”的各项重大举措，加大对城市管理的投入，全年共支出城市维护费 2.12 亿元，同比增长了 15.1%。积极开展社区治安防范活动，严厉打击各种违法犯罪，破案绝对数和破案率都取得了较大成绩。专门安排 1500 万元用于环卫设施的新建和改造，“脏乱差”、“乱搭建”、交通拥堵和社会治安难点等问题得到了全面整治，市容环境发生了根本性的变化，再次夺取了市环卫“双赛”优胜杯，实现了

五连冠。确立了“政府负责、相关部门各司其职、社会各方面联合行动”的预防道路交通事故工作机制，加大力度整治了北环路安托山路段、深南岗厦路段等十多处道路交通事故多发点、段，切实减少和降低了道路交通事故的发生，着手整治华强北等地区的交通微循环，南园社区被评为“全国交通安全文明社区”。

——各项社会事业全面进步，精神文明建设跃上新台阶。以创建文化先进区为契机，加大对社会文化事业的倾斜和投入。八个街道办事处一批“小而精”文化项目落成，全面提升社区服务的整体水平和服务质量，我区有望获得全国文化先进区；新落成 4 所学校，完成 11 所学校的扩建和改建，加强学校信息化建设，共有 22 家学校通过上等级学校评估，其中国家级 1 所，省级 4 所，市级 8 所；防治“非典”工作显成效，区卫生防疫大楼建成即将投入使用。社区健康服务网络进一步完善，新建社康中心 8 家；参加市六运会共荣获金牌 57 枚，银牌 58 枚；物质文明、政治文明、精神文明建设取得新成就，正朝着深圳市“文明示范区”目标迈进。

虽然去年我区经济总体运行保持快速健康发展态势，并为今年和今后一段时期的工作打下了良好的基础，但我们必须清醒地认识到存在的薄弱环节：一是工业企业特别是大型工业企业转移外迁的趋势，使工业发展逐步萎缩，发展形势面临较大压力。二是固定资产投资增长后劲不足。土地储备资源的日益减少，投资储备项目不足等因素使投资增长乏力，对经济增长的拉动作用有所减弱。三是珠三角等周边地区快速发展，区域竞争日益激烈，我区工资、地价等经营成本相对较高，竞争优势减弱。四是受国家出口退税政策的影响，出口增长压力加大。我们要对这些问题予以高度的重视，采取有力措施，化解不利因素，实现经济新的发展。

二、2004 年我区经济工作面临的形势和总体要求

2004 年是我们本届区委区政府组成之后的第二个年头，是我们实施“大经济、大文化、大服务”的经济社会发展战略，打造“中心区经济文化圈”的关键一年。我们要审时度势，充分认识今年经济发展的有利条件，提出新的发展目标。

首先，从国际经济发展环境看，世界经济复苏步伐将明显加快。美国经济在持续减税等政策作用下出现好转，日本经济出现温和复苏迹象，欧盟经济也有望走出低谷。在不发生重大突发事件的前提下，世界经济和贸易将会延续目前好转和增长的态势。其次，从国内经济发展环境看，十六届三中全会对深化改革、完善社会主

义市场经济体制作出全面部署，将为经济建设创造更加宽松有利的条件和环境，新一轮经济改革必将为经济增长增添新的动力；最近召开的中央经济工作会议明确了仍将继续实施积极的财政政策、稳健的货币政策和扩大内需的方针，为整个经济发展奠定了很好的政策基础。这些都为 2004 年经济持续增长提供了强大的支撑力量。第三，从我省和我市的发展形势看，去年我省经济增长预计达到 13% 左右，将创近 8 年新高，呈现出了经济快速增长的好势头；我市工业产业分布“南高北重、南软北硬”的特点，对我区高科技工业产业和软件业的定位提出了要求；皇岗口岸 24 小时通关和 CEPA 的实施，将促进深港经济一体化，创造更丰富的商机；中心区建设步伐的加快，几大文化设施年内如期完工，中央商务区（CBD）雏形凸现，将极大丰富和提升我区的经济内涵和质量，也为推动我区新一轮经济增长提供了新的动力。这些都为我们在 2004 年实现经济的加快、率先、协调发展创造了难得的有利条件。

综合以上这些情况，我区今年经济发展的预期目标是：GDP 增长率初定为 12% 左右。其中：第一产业增加值 0.05 亿元，与上一年（下同）持平；第二产业增加值 290.15 亿元，增长 11.5%；第三产业增加值 372.8 亿元，增长 13.3%；工业总产值（现价）827 亿元，增长 10.0%；社会消费品零售总额 283 亿元，增长 13.0%；固定资产投资总额 255 亿元，持平；出口总额 124 亿美元，增长 13.0%；实际利用外资 10 亿美元，增长 6.3%；预算内财政收入 24.4 亿元，同口径增长 10%；年末常住人口 97.67 万人，增长 5.0%。国内生产总值预期增长目标初定为 12.0%，努力实现 13%。主要基于如下考虑：第一，随着我区经济发展规模和基数的不断扩大，辖区可开发土地资源日益减少和工业企业的不断外迁，辖区经济要保持高速增长的难度加大，我区经济正开始进入稳步发展期，GDP 增长目标不宜定得过高。第二，参考福田区“十五”计划和新一届政府任期计划（2003—2007 年），辖区 GDP 平均增长率均定为 12%。第三，从外部宏观经济条件看，中央商务区（CBD）雏形显现，皇岗口岸 24 小时通关，CEPA 协议的实施、个人身份港澳游实行以及入世积极效应等因素，都将对福田经济产生正面影响，实现 12% 增长是有可能的。第四，从产业结构推动因素看：第一产业增加值与去年持平；预计第二产业增加值将保持平衡增长，增长率为 11.5%，推动 GDP 增长 4.95 个百分点；第三产业支柱地位将进一步增强，成为推动辖区经济增长的主力军，预计增长

13.3%，推动 GDP 增长 7.05 个百分点。根据以上分析，我们认为，2004 年我区的经济增长 12.0% 的预期目标经过努力是可以实现的。

围绕以上经济发展预期目标，我区今年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大及十六届三中全会、中央经济工作会议、省委九届四次会、市委三届八次全体（扩大）会议精神，树立科学的发展观，全面贯彻实施“大经济、大文化、大服务”发展战略，坚持发展是第一要务，促进产业结构优化调整，全力打造“中心区经济文化圈”，大力发展高新技术产业及与中心区相配套的第三产业，做大做强福田 IT 产业和民营经济；大力改善投资软环境，激活市场投资主体，培育新的经济增长点；坚持以民为本，建设服务型的责任政府，提高行政效率；加强精神文明建设，促进我区经济社会全面进步和协调发展。

根据上述总体要求，今年的经济工作要坚持以下三个原则：

——坚持内外源并重，促进外源型经济和内源型经济协调发展。我们要下大力气壮大内源型经济。要加快国有企业改制重组步伐，进一步落实关于加快民营企业经济发展的各项决定，抓好配套政策的实施，创新服务民营企业的措施，加速民营企业的发展，努力培育一批扎根福田、拥有自主知识产权和知名品牌的知名企业。同时，我们也要努力开创外源型经济发展新局面。要认真研究在 CEPA 框架下我区发展对外开放的新机遇和新优势，做好承接新一轮港资产业转移和外商投资的准备工作，特别要加强与香港在现代服务业方面的合作，大力引进港人港资开办各类现代服务业，加快第三产业发展，实现第三产业总量和质量双提升。

——坚持经济文化并举，推动“大经济”和“大文化”共同发展。当今世界，文化和经济的融合越来越紧密，经济文化化和文化经济化、经济和文化互相交融与促进成为了国际潮流。我们要在“大经济”和“大文化”战略实施已取得的成果基础上，推动经济与文化融合，在经济发展中注入更多的文化内涵，在文化发展中积极引入市场经济机制，形成经济与文化相互依存、相互促进的共同发展格局，使我们的经济文化综合竞争力有突破性的提高。

——坚持服务企业和服务社区兼顾，创新政府服务机制。以建设“服务型政府建设年”为契机，努力推进“辖区企业服务年”和“社区建设服务年”创建活动，创新政府服务机制，加快改善政务环境，提高行政效率。把服务作为自身职能转变

的根本指向,通过认真制定、健全完善、贯彻落实服务型政府的具体措施,切实拓展政府服务外延和丰富政府服务内涵,使政府对社会资源控制和市场经济调控的有限职能发挥出最大化的服务效能。大力降低营商综合成本,建设亲商型、服务型、效能型、廉洁型政府,营造优良发展环境。

三、2004 年经济工作的主要任务和措施

(一) 抓住中心区 CBD 建设和 CEPA 签署的机遇,建立和完善具有福田特色的经济体系

——抓住 CBD 建设的机遇,促进总部经济、会展经济的发展。我们要牢牢抓住中心区 CBD 建设的有利时机,加强配套服务的软硬件建设,制订相应的优惠政策,降低运营成本,通过举办境外招商和贸易推广活动,提高福田的知名度和影响力,吸引更多的世界 500 强企业和跨国公司地区总部入驻中心区 CBD,打造福田特色的“总部经济”品牌。按照市政府“加快会展业的发展”的部署,加强与香港会展业的交流与合作,借助香港会展业的国际地位和先进经验,提高会议和展览的组织策划水平,积极利用即将建成并投入使用的深圳会议展览中心举办高交会和各种类型的招商会、研讨会、产品展销会的机会,促使福田会展业成为带动相关产业尤其是服务业的主体产业。

——利用 CEPA 契机,提升辖区服务业水平和档次。积极引进香港各类高端服务业到我区发展,做好金融、证券、保险、中介、各类评估等服务行业的引进和提升工作。开发整合福田旅游资源,以自然风光、文化体育、休闲娱乐为内容,利用中信城市广场、中心区市政广场等举办有影响力的大型文化旅游活动。加大福田景点的宣传推介力度,使福田旅游朝特色化、精品化方向发展。

——引导和利用外资进入高新技术和传统产业领域。根据深圳市工业产业布局的要求,积极引导外资、民间资金加大对我区高新技术产业的投入,如生物医药、新材料、新能源、环保产业等,同时引导投资向传统工业项目注资,支持传统工业项目的技术更新改造,使高新技术与传统产业相结合,重点扶持和国际接轨较近的数字视听设备、软件开发企业,要进一步引导国外著名企业到福田设立研发中心和生产基地,引导中小企业组成企业联盟。

——改造传统商业经营模式,建立现代商业业态。利用皇岗口岸 24 小时通关和深港加大两地信息合作的机遇,合理配置和充分利用物流资源,尤其要加快与清

华大学合作的数字物流港的开发进度，加速我区物流业的发展。积极发展连锁、专卖、网上购物、保税、典当、拍卖等现代经营模式，建成专业性与综合性相结合、布局合理的新型商业业态，加快华强北二期改造步伐，促进传统商业的创新、优化和提高。增强华强北—白沙岭、福华—巴登街、彩田南—皇岗商圈的辐射力，加快中心区地下商城开发、城市购物中心等商业设施硬件建设，构建大福田商业圈，使我区成为全市人流、物流、资金流和信息流最集中的区域之一。

（二）促进辖区产业结构优化升级，提升辖区综合经济实力和竞争力

——大力发展高新技术产业和文化产业，突出辖区经济特色。重点发展 IT 业、生物医药、新材料、新能源等一批有潜力的产业。鼓励辖区高新技术企业对外投资，在境外设立生产加工厂，实施跨国经营，带动配套产品厂家在境外设厂设点，扩大原材料、设备等出口，逐步建立国际销售网络，推动优势产业拓展海外空间。引导知识型、IT 型的文化产品和文化体育产业的发展，扶持创办和做强做大文化产品连锁销售市场，支持电视台、报业集团、出版社、传媒企业不断拓展发展空间，扩大规模，成为文化产业的龙头。

——打造特色园区经济，发挥科技园区的产业聚集和规模效应。配合市政府实施“厂房再造产业置换工程”以及相关配套政策，对空出的老厂房进行改旧翻新，集中发展高科技产业尤其是软件业。加快上步工业区的改造，同时重新规划、整合沙尾、金地工业区与泰然高新科技园、车公庙工业区联动开发，打造大天安高新工业园区；加快多丽工业区、八卦岭荣生工业区的改造升级，做好福华工业园招商引资工作。促使电子信息产业园成为聚集创新人才基地、高新技术成果转化基地、高新技术产品出口基地。要加快福田科技广场建设，并以此为龙头，在政策、资金、人才等方面加大扶持力度，为软件企业提供市场开发、技术支持等服务，引导其向软件园区和科技广场聚集，鼓励一批重点软件企业做大做强，使软件业成为我区的优势产业。

——优化企业组织结构，积极发展重点工业项目和新兴产业。继续扶持工业龙头企业和高新技术企业联动发展，催生一批研究、开发、生产一体化的大型企业集团，扶持中小企业的技术创新，构建和完善以大企业为主导，大中小企业专业化分工、产业化协作的产业组织体系。将电子通讯、服装、印刷、工艺品等优势产业列入我区重点工业项目，同时积极发展新材料、新能源、生物医药、环保等新型产

社会资本投资体育产业，支持企业投资兴办网球学校，在辖区内推广和普及太极拳等运动。

——提高全民健康水平，优化人口结构和素质。确保医疗卫生基建项目的顺利完成，全面提高综合服务能力；大力推行社区健康服务，健全社康服务网络；合理配置资源，优先发展疾病控制、社区服务、重点专科和中医事业。继续做好国民体质监测工作；控制我区人口规模，适度加大户籍人口的比例，优化人口结构，实现人口、资源与环境的协调发展，实现可持续发展战略。

——改革完善社会保障体制和管理手段。大力推行社会保险机构网络化、管理手段现代化、保险服务社会化，进一步提高社会保险的覆盖面，使广大劳动者得到完善的社会保障。特别是要做好股份公司股民参保的各项工作的。

（七）加强投资软环境的建设，构建服务型的责任政府

——加大行政体制创新力度，完善服务手段和功能。通过深化审批制度改革，减少审批环节，提高行政效率，营造一流的政务环境。逐步实现由直接管理向间接管理、审批向核准和备案的过渡；加快政务信息化建设步伐，推动政务网络化，促进政府部门和企业信息化建设的协调、沟通和整合，实现资源共享，打造“数字福田”；创新行政服务手段、方法和范围，完善服务功能，为辖区企事业单位提供全方位服务。继续优化投资环境，大力推进“净畅宁”工程，切实维护社会稳定，实现交通状况和社会治安的阶段性的明显好转，形成综合营商成本最佳的城区。

——立足于建立服务型政府，进一步提高行政效率。强化“有限政府、无限服务”的理念，实施依法行政，丰富服务内涵，完善服务载体，延伸服务手段，改进服务质量，为辖区经济及各项社会事业的发展提供全面服务。加强政府作风建设和廉政建设。坚持“两个务必”，努力做到“五个力戒”和“干净干事”。进一步改进机关工作作风，提高行政效率。树立正确的政绩观，坚决克服形式主义、官僚主义。

同志们，为了过好今年元旦和春节，党中央、国务院专门发电通知，对做好节日期间切实帮助群众解决生产生活中的突出问题、认真安排好人民群众的物质文化生活、严格禁止各种奢侈浪费行为、全力做好维护社会稳定、加强值班等各项工作做了部署。省委和市委也就贯彻上述部署对全省做了全面安排，市委为此还发了深办 62 号通知。我区为贯彻上述精神，已在有关文件和具体的工作上进行了落实，

在这里我再强调几点：第一，在节日期间，我们要结合全市正在开展的“关爱行动”，深入基层，走访慰问困难群众，采取措施，落实失业保险和低保工作；第二，及时排解劳动关系纠纷，认真解决拖欠员工工资问题；第三，认真抓好节前节后的治安防范工作，下大力气做好人民内部矛盾纠纷的排查调处工作，防止节日期间发生影响社会稳定的群体性事件；第四，切实做好节日期间的安全生产工作，加强对重大危险源的管理和监控，防止重特大事故的发生；第五，发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，严格执行区委区政府关于元旦、春节期间和年终总结活动的纪律要求；第六，精心安排好节日期间干部群众的物质、文化生活。提倡健康文明的娱乐、饮食习惯，不准赌博，不吃野生动物；第七，要认真做好节日期间的值班工作；第八，认真贯彻落实省、市关于防治“非典”会议的精神，对“非典”及其他传染性疾病保持足够的警惕，全面整治我区的野生动物市场，立即收缴饮食市场中的果子狸等野生动物，加强宣传教育，注意个人卫生和公共卫生，广泛开展爱国卫生运动，加强全民健身活动，确保人民群众的身体健康。

同志们，全面实现今年我区经济社会发展的预期目标，对我们实现第四次党代会提出的各项工作任务非常关键。我们一定要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，与时俱进，开拓进取，齐心实干，为实现区委提出的经济社会发展目标，为把深圳建设成为国际化的城市做出我们应有的贡献。

中国共产党深圳市福田区第四届委员会 第二次全体会议关于区委工作报告的决议

(2004 年 1 月 8 日中共深圳市福田区四届二次全体会议通过)

福办通报（第 3 期）

中国共产党深圳市福田区四届二次全体会议，听取了吕锐锋同志代表第四届区委所作的报告，并进行了认真审议。

全会认为，过去一年，在深圳市委的正确领导下，区委认真贯彻落实“三

个代表”重要思想和胡锦涛总书记视察广东时的重要讲话精神，制定并组织实施“大经济、大文化、大服务”发展战略，加大各方面工作力度，努力克服非典影响，圆满完成了 2003 年的各项任务目标。全会对区委一年来的工作给予了充分的肯定。

吕锐锋同志的工作报告以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，实事求是地总结了 2003 年的工作，并在充分认识所面临的机遇与挑战的基础上，提出了 2004 年的工作目标，这对区委今年和今后一段时期把握机遇、迎接挑战，做到“加快发展、率先发展、协调发展”，圆满实现第四次党代会提出的各项目标任务具有十分重大的意义。为此，全会决定批准这个工作报告。

全会号召全区党员干部群众，在市委和区委领导下，以“三个代表”重要思想为指导，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，深入领会全会精神，努力完成全会提出的各项任务，团结一心，开拓进取，为把深圳建成国际化城市而奋斗！

福田区人民政府关于印发 《福田区预防非典整治野生动物市场工作方案》的通知

(2004 年 1 月 7 日)

福府〔2004〕1 号

《福田区预防非典整治野生动物市场工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福田区预防非典整治野生动物市场工作方案

根据当前防治“非典”的紧迫形势，为贯彻落实省、市预防非典工作紧急会议精神，进一步加强福田区预防非典工作的及时性、有效性和规范性，保障人民群众的生命安全和身体健康，特制定预防非典整治野生动物市场工作方案。

一、成立福田区预防非典整治野生动物市场工作领导小组

组 长：张礼铜

副组长：张仁利、杜玲

成 员：由工商、公安、城管、经贸、建设、教育、卫生、宣传、文化等部门的主要负责人组成。

二、任务分工及工作安排

1. 采取果断措施，全面整治野生动物市场，开展禁止销售、运输、经营、食用果子狸、獾、貉等野生动物的专项整治行动，时间从 2004 年 1 月 6 日到 1 月 15 日。

立即关闭辖区范围内的陆生野生动物及其产品的市场，对农贸市场内经营陆生野生动物的门店、档口进行拉网式清理和整治，严禁陆生野生动物在集贸市场内上市。对养殖果子狸、獾、貉等野生动物的场所一律予以查封，依法取缔非法养殖的单位，对没有严格卫生防疫措施的养殖单位限期整改。主要职责部门：区农林水办公室、福田工商分局。

加强对餐饮业的巡查管理，对餐馆、酒家、摊档经营的果子狸、獾、貉等野生动物进行收缴，统一交由市野生动植物保护站进行无害化处理。对违反规定继续经营的单位，工商、卫生、林业部门应依法吊销其经营许可证、卫生许可证和营业许可证。主要职责部门：福田工商分局、区卫生局、区农林水办公室。

重点清理违法广告牌和企业、门店名称。马上拆除含有“陆生野生动物”、“野味”字样的广告牌；对门店名称或企业名称中有“野味店”等字样的，责令其办理变更登记，否则吊销其营业执照；对擅自在店名或牌匾中使用“野味店”等字样的违法违规行为，要从重予以处罚；对无证无照捕猎和经营陆生野生动物的行为，要坚决予以取缔。对影响广、危害严重的案件以及屡教不改者，要依法严惩，公开曝光。主要职责部门：区城市管理行政执法局。

2. 提高警惕，加强对密切接触野生动物人员的跟踪观察。卫生部门要研究采取有力措施，对捕猎、饲养、收购、运输、销售、屠宰、加工过野生动物的人员，尤其是接触过果子狸、獾、貉等高危动物的人员，要逐一做好登记，包括接触时间、接触地点、接触程度等，要详细登记，加强跟踪观察，一旦发现异常立即强制隔离。各类医院对曾接触过野生动物的就诊患者要详细做好记录，及时通报有关部门以便加强跟踪观察，切实做到“早发现、早隔离、早诊断、早治疗”。主要职责

部门：区卫生局。

3. 加强对社区环境和公共场所卫生的清扫保洁及消毒作业，广泛开展以灭鼠、灭蟑螂为重点的爱国卫生运动。抓好各居民住宅区和“城中村”内的清扫保洁工作，加强对各中、小学和幼儿园、托儿所周边环境的清理，同时注意清除辖区内的卫生死角。结合全民健身运动和健康教育运动，广泛开展以灭鼠、灭蟑螂为重点的爱国卫生运动。区爱卫办要结合春节爱国卫生运动，协调各街道办事处、企业、工地同时行动，迅速掀起一场大规模的灭鼠、灭蟑螂运动，消除鼠、虫传播病毒隐患。主要职责部门：区爱卫办、区城管办、各街道办事处。

4. 对建筑工地宿舍、学校、网吧、舞厅、剧场、影院、卡拉 OK、商场、酒店等公共聚集场所，从通风、保洁、消毒等方面进行全面的检查，对不符合消毒防护规定的，责令其限期整改，严重违规者停业整治。主要职责部门：区文化局、区教育局、区建设局、区经贸局、福田工商分局。

5. 加强对禁吃野生动物的宣传，并正确引导市民群众积极配合政府的各项预防非典措施，形成全社会抵制食用野生动物的强大舆论氛围，倡导文明卫生的生活方式，彻底改变不良饮食习惯。主要职责部门：区文化局、区宣传部。

三、工作方法

各街道办事处牵头负责落实该项工作任务的具体开展，各街道办事处要成立相应领导机构，街道办事处主要领导为第一责任人，分管领导具体负责；并要依照本预防非典整治野生动物市场工作方案，结合实际制定详细的实施计划和时间表，确保领导到位、人员到位。

工商、公安、城管、经贸、建设、教育、卫生、宣传、文化等职能部门各抽派 3 人组成 8 个工作小组，分别到各街道办参与预防非典整治野生动物市场工作，依据各自的职责和任务分工积极配合各街道办事处开展拉网式、地毯式的检查整治。

四、工作要求

各有关部门务必高度警惕，千万不能掉以轻心、麻痹大意，要从实践“三个代表”重要思想、维护国家和人民利益的高度，从讲政治、讲大局出发，从维护人民群众身体健康、生命安全出发，采取有力措施，保证预防非典整治野生动物市场工作的落实。

福田区人民政府关于印发 《福田区人民政府 2004 年为民办十件实事方案》的通知

(2004 年 1 月 9 日)

福府〔2004〕2 号

为了更好地实践“三个代表”重要思想，体现“立党为公，执政为民”，落实“大服务”战略措施，区委区政府决定在 2004 年为辖区市民办十件实事。现将《福田区人民政府 2004 年为民办十件实事方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

请方案中涉及到的负责同志和主办单位，根据方案的要求，认真做好落实方案的具体措施，将实事办实、办好。

福田区人民政府 2004 年为民办十件实事方案

一、设立福田区社会救济与捐赠中心

整合全区社会救济和社会捐赠资源，在区民政局下设社会救济与捐赠中心，增加区财政对解困资金的安排，完善社会捐赠和社会救济的运行机制，为户籍特困家庭提供解困救济和子女读书助学救济，发动机关公务员和社会爱心人士对特困家庭开展“一帮一”、“几帮一”活动。此项工作由宋建春、杜玲同志负责，区民政局主办，教育局、机关党工委、总工会、各街道办事处协办。

二、加强辖区失业人员技能培训和再就业工作

加强和完善区人力资源服务中心和街道劳动保障事务所的功能，增加区财政对再就业培训和再就业服务的资金安排，为辖区户籍失业人员免费提供再就业培训，为登记困难失业人员至少提供一次再就业机会，对录用户籍下岗失业人员的用工单位给予表彰鼓励和资金补助。此项工作由侯建潮、方乃纯同志负责，区劳动局主办，区人事局、经贸局、辖区企业服务中心、各街道办事处协办。

三、新建和改造一批环卫设施

增加城市维护经费，提高环卫清扫的单位保洁标准，通过竞争机制选定专业保

洁单位。新建和改造一批新型环保公厕、垃圾中转站和垃圾箱、环卫工具房等设施。对政府待建地、预留地进行简易绿化。此项工作由张仁利同志负责，区城管办主办，区环保局、旧村改造办（旧城区重建局）、福田国土分局、各街道办事处协办。

四、建立和完善“一公里文化圈”

在辖区现有五个文化馆的基础上，新建梅林、园岭、白沙岭等文化馆；完善八个街道办事处文化站的建设，进一步发挥其对社区文化的辐射作用；开工兴建福田区第二图书馆，整合区、街道、社区三级图书馆（室）的图书阅览资源，尝试进行联网管理；在 80% 的社区居委会建成社区服务站，为市民提供文化、教育、娱乐等便民利民服务。此项工作由侯建潮、杜玲、张耀先同志负责，区文化局主办，区民政局、文明办、各街道办事处协办。

五、提高社区体育健身活动水平

结合体育强区的创建工作，整合辖区体育设施和体育人才资源，启动福田体育公园二期工程和莲花体育场的建设，对市民开放区属学校的体育设施，在有条件的社区兴建体育健身步道，支持金地（集团）股份公司成立国际网球学校和网球俱乐部，多层次、多形式地组织群众性体育健身活动。举办福田区第二届运动会。此项工作由侯建潮、杜玲、张耀先同志负责，区体育局主办，区建管中心（建筑工程局）、教育局协办。

六、扶持农村城市化社区完善公共配套设施

在加强调查研究和规划设计指导的同时，继续安排专项资金，扶持 15 个农村城市化社区兴建文化体育设施，改造更新一批水、电、路和排洪、排污等公共配套设施，全面实行环卫业务专业化管理，在条件成熟的社区进行“城中村”改造。此项工作由宋建春、张耀先同志负责，区旧村改造办（旧城区重建局）主办，区计划局、文化局、城管办、集体办、环保局、各街道办事处协办。

七、完善社区医疗保健和疾病控制体系

启动福田人民医院和中医院的改造，新建十个社区健康服务中心，开展创建全国社区健康服务示范区活动；启用区疾病控制中心大楼，提高预防和抗击非典型肺炎等传染性疾病的能力；完成区计划生育服务中心的设备更新，全面推行计卫联手、资源共享。此项工作由张仁利、杜玲、张耀先同志负责，区卫生局主办，建管

中心（建筑工务局）、计生局、各街道办事处协办。

八、继续改善办学环境和提高办学水平

为毗邻滨河路、北环路的 7 所学校修建隔音墙，以解决汽车噪音影响学生上课问题；新建和改造 9 所中小学校，增加优质学位；引进一批骨干教师和名牌高校的师范生充实师资队伍；继续完善校园网建设；鼓励和支持社会力量办教育。此项工作由杜玲、张耀先同志负责，教育局主办，区建管中心（建筑工务局）、人事局协办。

九、加强社区法律咨询和治安防控体系建设

加强和完善街道办事处司法所建设，广泛开展法律进社区活动，在年内完成 50% 的社区居委会建立法律咨询室；完善群防群治体系，帮助 15 个农村城市化社区建设“电子围墙”；依托 148 法律援助热线功能，为辖区困难群众免费提供法律援助。此项工作由张仁利同志负责，区司法局主办，各街道办事处协办。

十、开展交通顺畅安全文明社区创建活动

总结和推广南园、下沙的经验，创建一批交通顺畅安全文明社区；推广泰然工业区交通整治经验，在上步工业区、景田北等小区开展交通整治，打通小区道路微循环；发挥辖区 1000 名交通义工和 300 名交通协管员的作用，配合交通警察维护城市交通秩序。此项工作由侯建潮、张仁利、张耀先同志负责，福田交警大队主办，福田国土分局、区城管办、各街道办事处协办。

福田区人民政府办公室关于印发 《福田区高致病性禽流感防治应急预案》的通知

（2004 年 2 月 3 日）

福府办〔2004〕2 号

现将《福田区高致病性禽流感防治应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

福田区高致病性禽流感防治应急预案

高致病性禽流感（H5N1）为禽类烈性传染病，被国际动物卫生组织（OIE）列为 A 类动物疫病，也被我国列为一类动物疫病。为有效控制和扑灭高致病性禽流感，确保广大市民身体健康，维护社会稳定，根据《中华人民共和国动物防疫法》及广东省、深圳市高致病性禽流感防治应急预案，结合我区实际情况，制定本应急预案。

一、职责和任务

国务院《关于进一步加强动物防疫工作的通知》（国发〔2001〕14 号文件）明确规定：地方各级人民政府要对本地区动物疫病防治工作负总责，各级政府主要负责人是动物防疫工作第一责任人。地方人民政府的具体职责是：负责落实地方防治经费；负责组织制定本行政区域的重大动物疫病防治规划和应急预案，做好防疫物资储备；在发生禽流感等重大动物疫病时，负责发布封锁令，启动应急预案，并组织、协调有关部门及时扑杀和控制疫情，维护社会稳定。

兽医防检部门应当做好控制高致病性禽流感重大疫情所需经费、设备、技术等储备，经费由区财政局将其纳入年度财政预算。高致病性禽流感疫情发生后，各街道办事处、区政府各有关部门要动员社会各方面力量，运用法律、行政、经济、技术等手段，遵循“早、快、严、小”原则，按照本预案规定，做到统一指挥，通力协作，立即采取预防、控制等措施，尽快扑灭疫情。

二、禽流感疫情的确认

（一）依据下列内容综合判定：

1. 典型的临床症状；
2. 典型的病理变化；
3. 发病急、死亡率高；
4. 血清学实验证实有病毒感染；
5. 国家农业部禽流感参考实验室进行病毒分离和鉴定。

（二）农业部根据国家参考实验室检测结果和来自不同单位的两名以上诊断专家现场诊断及流行病学调查，最后给予确认，并发布疫情。

三、控制扑灭禽流感疫情的组织指挥

(一) 指挥系统

区政府成立防治高致病性禽流感指挥部，具体组成如下：

总 指 挥：张仁利（副区长）

副总指挥：黄卓君（区城管办主任）

邵建平（区委区政府办公室副主任）

成 员：刘明聪（区计划局副局长）

李献宇（区经贸局副局长）

赵小轩（区教育局副局长）

刘万能（区民政局助理调研员）

张 红（区财政局副局长）

朱裕华（区卫生局副局长）

吴海洲（福田公安分局副局长）

吴新耀（福田工商分局副局长）

吴秀成（区农林水办公室主任）

谭理琦（区兽医卫生防疫检疫所负责人）

指挥部主要负责领导全区高致病性禽流感等重大动物疫情的控制扑灭工作，决策有关重大事项。

指挥部下设疫情控制执行办公室，办公室设在区农林水办公室，吴秀成同志兼任办公室主任。办公室按照指挥部决策，负责统一指挥重大疫情的控制工作，收集、分析、研究疫情及发展态势，及时提出启动、停止以及有关本预案的建议，组织协调有关部门落实本预案，并监督实施。各街道办事处应同时成立防治高致病性禽流感领导小组，领导本辖区高致病性禽流感的控制扑灭工作。

(二) 部门职能

1. 区城管办（含区农办及兽检所）：

- (1) 及时向总指挥部通报疫情，提出召开成员会议建议；
- (2) 做好疫情的检测预报，开展流行病学调查，迅速对疫情做出全面评估；
- (3) 诊断疫病，划定疫点、疫区、受威胁区，提出封锁建议，并参与组织实施；

(4) 组织力量对疫点内禽鸟进行扑杀, 并做好禽鸟和禽鸟产品的无害化处理工作, 负责对无证经营屠宰家禽档的清理;

(5) 组织对疫区、受威胁区易感动物的紧急免疫接种;

(6) 监督、指导对疫区、疫点内的污染物和场所的消毒处理;

(7) 对疫区、受威胁区的易感动物及其产品的生产、储藏、销售等活动进行检疫和监督管理;

(8) 评估疫情处理及补贴所需资金, 制订资金使用计划;

(9) 组织技术力量加强对市场、超市动物及动物产品监督检查工作;

(10) 培训防疫人员, 组织成立疫情处理预备队;

(11) 组织对疫区、疫点及周围群众的宣传工作。

2. 计划部门: 负责紧急防疫物资储备调运等基础设施建设的计划安排。

3. 财政部门: 负责安排紧急防疫储备金和紧急防疫物资储备所需专项资金。

4. 民政部门: 负责疫区受灾群众的安抚和救济工作。

5. 公安、武警部门: 协助作好疫区封锁、疫点内禽鸟的扑杀, 加强疫区社会治安管理和安全保卫工作。

6. 工商部门: 根据对疫区封锁情况, 关闭疫区内的禽畜类及其产品交易市场, 协助兽医部门加强对其他市场、超市动物及动物产品的监督检查。

7. 卫生部门: 负责疫区内人员的疫情检测和预防工作。

8. 街道办事处: 负责管辖内肉菜市场卫生消毒工作, 对辖区内禽鸟饲养情况采取地毯式调查方式进行调查并登记造册, 将本辖区禽流感防治工作情况于每天下午 2:00 前报区指挥部办公室。

9. 部队、经贸、司法等部门按照有关规定做好本系统的紧急疫情处理工作。

四、保障系统

(一) 建立区级防疫物资储备库, 储备应急疫苗、消毒药物、防护用品和交通、电讯工具等, 储备库的日常管理由区兽检所负责。

(二) 财政部门应根据疫情需要及时下拨防制禽流感等重大动物疫病专项经费, 保障资金支付工作。

五、疫情的应急反应

我区动物防疫监督机构必须加强对辖区内从事禽鸟类饲养经营及禽鸟类产品生

产经营的单位和个人的日常监督检查，发现可疑高致病性禽流感疫病或接到相关疫情报告时，必须立即派人赶赴现场，组织专家进行流行病学调查，现场诊断，一旦确认可疑，立即上报区农办，农办对疫点禽鸟进行封存，并做好隔离、消毒工作。如果确诊，立即对疫点 3 公里范围内的禽鸟进行扑杀，5 公里范围内的禽鸟进行强制免疫。当高致病性禽流感疫病发生时，指挥部召开紧急会议，有关单位各司其职，启动应急预案，区政府发布封锁令，并向市级指挥部汇报疫情。

六、疫点疫区解除封锁按《广东省高致病性禽流感防治应急预案》的规定执行。

- 附件：1. 零星家禽饲养高致病性禽流感防治措施
2. 鸿发家禽批发市场高致病性禽流感防治措施
3. 零售、屠宰等行业高致病性禽流感防治措施

附件 1

零星家禽饲养高致病性禽流感防治措施

一、建立饲养户登记制度

在辖区饲养的所有禽鸟，区兽医卫生防检部门都必须到现场登记造册，建立管理档案。

二、建立禽流感强制免疫制度

辖区所有禽鸟都必须进行 H5N1 疫苗注射并建立免疫档案。免疫三周后，兽医部门应到现场抽取一定数量的禽鸟血清做禽流感抗体检测，确保禽鸟具有足够高的免疫抗体滴度。

三、加强检疫巡查

由于饲养量不多，一般不形成商品出售，兽医部门应派检疫人员到饲养地巡查，并经常电话联系，及时了解疫情，发放消毒药水。

四、强化疫情报告及处理制度

任何单位或个人发现禽鸟死亡个案或疑似高致病性禽流感疫情时，必须立即向

指挥部办公室报告。指挥部办公室接报后，立即指派动物防疫人员进行诊断，初步确认的，立即划定疫点、疫区，并对疫点内家禽封存，待进一步确诊。

确诊后，指挥部办公室向同级人民政府报请封锁令，按规定扑杀染疫禽鸟及同群禽鸟，疫情报告按规定逐级上报。

五、严格消毒

对疫点实施彻底消毒，对鸡粪等污染物进行无害化处理。

六、驻地公安派出所应当协助做好疫情的处理工作，对拒不执行封锁、扑杀命令，阻碍动物防疫监督工作人员依法执行公务的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的有关规定处罚，情节严重构成犯罪的依法追究刑事责任。

七、疫点疫区封锁的解除按《福田区高致病性禽流感防治应急预案》的规定执行。

附件 2

鸿发家禽批发市场高致病性禽流感防治措施

一、建立应急指挥协调机构

鸿发家禽批发市场必须成立禽流感处理应急指挥协调小组，成员由驻场动物防疫、辖区工商所、公安派出所、市场法人组成，小组成员名单报区防治高致病性禽流感指挥部办公室备案。小组日常工作由驻场动物防疫人员负责，主要是宣传、贯彻国家有关法规，通报有关疫情，检查督促有关措施落实。

二、建立批发商档案并签订禽流感防范责任书

市场内的批发商必须建立档案并与驻场动物防疫机构签订禽流感防范责任书，明确责任。

三、建立清洁卫生、消毒及正常状态下的病、死禽收集处理制度并严格执行。

四、建立家禽健康档案

进场交易的家禽必须持有产地动物防疫监督机构出具的检疫合格证明。驻场动物防疫监督机构应当对进场交易的家禽产地、免疫情况详细记录，定期进行禽流感免疫抗体监测，加大对高危地区调入的家禽抽查密度。

五、果断处理出现异常的禽群

鉴于家禽批发市场各种禽类高度集中、相互传染的危险性极高，而禽流感的确

诊需要较长的时间，因此，对出现异常死亡的禽群按以下程序处理：

（一）解剖症状为疑似禽流感的，经说服批发商同意的，即时对该栏家禽实行扑杀、销毁处理。

（二）批发商有异议的，由区动物防疫监督机构根据《中华人民共和国动物防疫法》第四十一条的规定，签发封存通知书，对该批家禽实施封存，待确诊后依法处理。封存、扑杀、销毁工作由区动物防疫监督机构监督实施，市场高致病性禽流感防范小组协助，处理费用在禽流感防治专项经费中开支。

六、做好处理后的场地消毒工作

清栏后，禽粪、垫料、污染物彻底清理，反复消毒三次以上，停业 3 天方可继续经营。

七、做好疫情的确诊和上报工作

确诊和疫情上报由动物防疫监督机构按规定程序办理。

附件 3

零售、屠宰等行业高致病性禽流感防治措施

一、家禽屠宰场所应符合有关法律规定，并按《动物防疫条件审核管理办法》及我市《禽类屠宰场所〈动物防疫合格证〉申领核准条件和程序》的规定，申领《动物防疫合格证》。

二、家禽零售档位必须保持卫生清洁，每天清理粪便，消毒栏舍。全部档位每月进行四次全面消毒。禁止销售病、死禽，对病、死禽应当作无害化处理或销毁。

三、进入零售市场、酒楼、餐厅的活家禽必须来自非疫区，附有产地（或家禽批发市场）动物防疫监督机构出具的检疫证明。区动物防疫监督所应当不定期对上述场所的家禽进行禽流感检查及免疫抗体监测。

四、任何单位和个人发现上述场所的家禽有不正常死亡，必须立即向区防治高致病性禽流感指挥部办公室报告。区动物防疫监督所应当立即派员进行初诊，同时采样在市指挥部指导下送省动物防疫监督所确诊，并对疑似染病的家禽及同群禽实施封存，追踪其来源。一旦确诊，依法作扑杀处理。

发生疫情的上述场所，应当停业 3 天，经反复消毒后方可继续营业。

调整福田区环境综合治理领导小组成员

根据工作需要和人员变动情况，区政府于 2004 年 1 月 2 日（福字〔2004〕1 号）决定，对区环境综合治理领导小组成员作出调整。成员如下：

组 长：张礼铜（区长）

副组长：黄华强（区委常委、区委政法委书记）

黄华毅（区人大常委会副主任）

张仁利（副区长）

成 员：何建佳（区委区政府办公室副主任）

刘光滢（区建设局局长）

罗乐宣（区卫生局局长）

陈明达（区环保局局长）

黄卓君（区城管办主任）

丘东明（区城管办副主任）

罗荣才（福田公安分局政委）

林穗平（福田工商分局局长）

韩肖平（福田国土分局局长）

罗伟国（福田交警大队大队长）

蔡万勋（园岭街道党工委书记、办事处主任）

刘炳强（南园街道党工委书记、办事处主任）

李伟民（福田街道党工委书记、办事处主任）

陈伟明（沙头街道党工委书记、办事处主任）

赖莲凤（梅林街道党工委书记、办事处主任）

许才华（华富街道党工委书记、办事处主任）

曾湘建（香蜜湖街道党工委书记、办事处主任）

周运昌（莲花街道党工委书记、办事处主任）

领导小组下设办公室，办公室设在区城管办。办公室主任由黄卓君同志兼任，副主任由丘东明同志兼任。

《深圳市福田区人民政府公报》简介

《深圳市福田区人民政府公报》（以下简称《公报》）是福田区人民政府公告区政府政务活动的法定公开出版物。根据《深圳市行政机关规范性文件管理规定》和《深圳市福田区人民政府公告管理规定》，凡是区政府的行政规章和以区政府、区政府办公室、区政府各工作部门名义印发的，与广大市民和企业关系密切、具有普遍约束力的规范性文件以及区政府制定的行政措施，都将在《公报》上发布，并以此为标准文本。

《公报》的出版，既是依法行政，保障人民群众知情权、参与权和监督权的客观要求，也是福田区依法治区、依法行政的重要举措。《公报》由福田区人民政府办公室编辑出版，不定期发行，按年度出版专辑，主要栏目有：法规规章、区委、区政府文件、部门文件、政务动态、人事任免等，《公报》将向区人大代表、政协委员及有关单位和个人免费发送，任何单位和市民均可订阅。