**关于深圳市福田区政府投资项目工程**

**变更管理办法起草说明**

为进一步规范福田**区**政府投资项目建设中的变更行为，完善工程变更审批程序，加强项目监督管理，有效控制工程投资成本，提高政府投资效益，根据区领导的指示，在区相关部门的大力支持下，我署在充分调研和征求意见的基础上，起草了《**福田区政府投资项目工程变更管理办法**》**，有关情况说明如下：**

**一、编制的必要性**

**目前福田区工程建设项目越来越多，工程规模也越来越大，参与项目的管理单位较多，形式也趋于多样化，在项目管理中工程变更一直没有出台统一的规章制度。工程管理单位各自为政，审批方式也是多样化，根据近几年的审计督查结果，出现了一些项目管理失控的现象，存在工程变更随意、形式多样，不及时申报审批的问题，造成项目结决算超合同价、超投资计划的情况。因此，为**规范福田**区**政府投资项目建设中的变更行为，完善工程变更审批程序，加强项目监督管理，有效控制工程投资成本，**出台**《**福田区政府投资项目工程变更管理办法**》是必要的。

1. **编制过程**

充分调研和征求意见：四次征求区相关审批部门、各主管部门的意见：如发改局、审计局、住建局、环水局、财政局、区城管执法局等。学习市建筑工务署、光明区工务署、坪山区政府等其他区相关管理制度文件；还邀请了7位相关领域的专家对管理办法进行论证，同时将修改完善的征求意见稿5次交给我署法律顾问审阅。结合福田区的实际，取长补短博采众长，力求使管理办法在福田区各个建设领域覆盖和通用。

**三、编制思路和主要内容**

**根据工程量清单计价规范，结合市住建局的施工合同范本，比较全面的明确了工程变更的定义、范围和分类，同时紧紧围绕**《深圳经济特区政府投资项目管理条例》（2019修正）和《福田区政府投资全过程管理办法》及其实施细则（福府规[2019]5号）等相关法规规章的规定，**详细明确了工程参建各方的职责与分工，工程变更的审批程序。并阐述了对**

**参建各方的**奖惩及责任追究**办法。**

进一步明确工程变更管理应遵循“高效透明、合理合规、严格审核、先批后建、责任明确”的原则。严禁弄虚作假、拆解变更规避审批、未经批准擅自实施等行为。

1. **主要提升方面**

工程变更为加快审批效率，工程变更实行分步审批，先进行变更事项审批（应提出变更预估金额），再进行变更费用审核，变更事项审批后即可组织实施。细化分类，实施分级管理授权审批。

工程变更审批的多样化；包括技术评审、造价审核、综合审批。审批程序简单明了，易于理解和操作。

**五、主要创新点**

明确了区政府代建项目应当履行政府投资项目工程变更管理办法的审批程序，对变更累计金额实行动态管理：

变更按累计增加金额（变更减少金额可参与累计）分别设置黄色、红色预警，累计增加金额达到合同价5%时，启动黄色预警，累计增加金额达到合同价8%时，启动红色预警。预警信息在智慧管理平台公开。

提倡采取信息化管理平台审批，能促使变更申报审批及时并留痕。

鼓励项目各参建方优化技术方案，对于节省投资和缩短工期的变更，应在合同中予以明确奖励方式。