

附件 2

## 2019 年度重点项目支出 绩效评价报告

项目名称：独生子女父母奖励

项目主管部门：福田区卫生健康局

项目实施单位：福田区卫生健康局（本级）

## 一、项目概况

### （一）项目背景、立项依据

2017 年市卫生计生委、市财政委、市人力资源社会保障局依据《中华人民共和国人口与计划生育法》《广东省人口与计划生育条例》联合印发《关于印发深圳市独生子女父母计划生育奖励办法的通知》（深卫计规〔2017〕1 号），通过建立独生子女父母奖励专款，贯彻落实计划生育基本国策，落实独生子女父母计划生育奖励，切实维护实行计划生育市民的合法权益。

### （二）项目管理的组织架构和职责分工

该项目涉及多部门协调，具体职责分工如下。

#### 1. 市、区卫健局职责：

（1）对计划生育奖励情况进行全面管理和监督检查，并设立举报电话和举报信箱，防止弄虚作假行为；

（2）市卫生健康委应当完善计划生育管理信息系统；

（3）区卫生健康局负责做好奖励资金的预算和决算；

（4）区卫生健康局应当每年 12 月底前向区财政部门报送下一年度奖励金预算。

#### 2. 区财政部门职责：

（1）监督奖励金使用总体情况；

（2）区财政部门负责核定区卫生计生部门编制的奖励金预算，将所需奖励资金列入年度财政预算；

(3) 区财政部门每年 1 月底前将本区上半年所需独生子女父母奖励资金预拨至市社保部门奖励金专户；每年 5 月底前将本区下半年所需独生子女父母奖励资金拨付至市社保部门奖励金专户。

### 3. 市人社局职责：

(1) 设立计划生育奖励金专户，并负责代发奖励金；

(2) 每年将上年度实际发放名单、数额和汇总情况通报市卫生健康部门。

(3) 协助对未在市社保部门领取养老金的奖励对象进行每年一次的奖励金资格认证。

### (三) 项目资金管理情况

独生子女父母奖励专项进由市社保部门设立计划生育奖励金专户，并负责代发奖励金。福田区独生子女父母奖励项目的主管部门为福田区卫生健康局，用于向具备条件的市民发放独生子女父母奖励金，条件包括：(1) 具有本市户籍；(2) 2015 年 12 月 31 日前，只生育一个子女，或者没有生育只依法收养一个子女的夫妻，或者失独后再生育或者只依法收养一个子女的；(3) 2016 年 1 月 1 日后，未再生育或者收养的；(4) 1980 年 2 月 2 日后，男性年满 60 周岁，女性年满 55 周岁的。

区卫健局 2019 年初按照 2018 年度执行情况制定财政预算，严格按照《关于印发深圳市独生子女父母计划生育奖励

办法的通知》文件要求专款专用发放到符合要求的市民手中，市社保部门代管代发。未出现项目招投标情况。

#### （四）项目绩效目标及实现情况

2019 年独生子女父母奖励专项经费的总体目标为确保辖区内确认符合条件的独生子女父母能够及时领取到独生子女父母计划生育奖励金。全年预算 10200 万元，实发 10569.264 万元，超额完成任务，全年四季度平均发放 50253 人。2019 年度新增申请人数约 6673 符合条件。

## 二、项目绩效评价结论和分析

#### （一）项目绩效评价结论

顺利完成 2019 年度独生子女父母奖励专项财政资金的项目目标，投入目标、产出目标、效益目标均较好的完成，确保符合条件市民都能够依据政策享受到独生子女符合计划生育奖励金。

#### （二）项目绩效分析

2019 年初依据《关于印发深圳市独生子女父母计划生育奖励办法的通知》，根据 2018 年度发放的数量推算 2019 年度拟发放的人数，建立独生子女父母奖励项目预算支出绩效目标监控表，从投入目标、产出目标、效益目标都能够方面明确、细化指标。政策明确要求项目专项资金由市社保局代发，资金严格按照 160 元每人每月发放（退休人员除外）。

区卫健局、区财政部门、市社保部门、计生协会按照文

件要求各司其职，资金使用严格按照文件要求专款专用，不存在支出依据不足、虚列项目支出、截留、挤占、挪用、超标准支出等情况。项目管理经济有效，制度健全。

从项目绩效分析，2019 年度第四个季度发放 52745 人，四个季度平均为 50253 人发放奖励，共计发放 10569.264 万元，相比 2018 年度增加 1031.952 万元，超额完成预算目标。2019 年度新增申请的约 6673 的申请受理、初审、确认、报送均按照要求及时办理完成，无超限期情况。奖励金的发放，有效提升辖区独身子女服务的社会幸福感。

### **三、取得的成效**

贯彻落实计划生育基本国策，落实独生子女父母计划生育奖励，切实维护实行计划生育市民的合法权益。顺利为辖区内所有已申请且符合条件的家庭按时、足额发放独生子女父母奖励金，有效提升辖区独身子女服务的社会幸福感、获得感。

### **四、存在的问题**

（1）独身子女服务的申请人数按季度呈现递增的趋势，专项经费预算支出进度未体现按季度增长的情况。

（2）机构内部的管理与职责分工需要进一步完善，分工协作方案需要进一步明确。

### **五、相关建议和整改措施**

（1）进一步贯彻落实政策，监测辖区符合条件的家庭

数量，按季度做好项目支出预算，进一步提升预算决算匹配程度。

（2）进一步细化机构内部的职责分工，加强项目的“项目决策-项目管理-项目绩效”全流程管理。

（3）加大独生子女家庭意外伤害险的宣传力度，变被动宣传为主动宣传，提升已申请独生子女父母奖励金或未申请奖励金家庭的意外伤害险覆盖范围。

（4）建议对独生子女的家庭进一步加大关怀力度，独生子女服务奖励与独生子女服务伤残家庭扶助项目并行，在发放奖励或扶助款的同时，可扩充增加奖励或关怀项目，关系他们的生活，进一步提升辖区独生子女家庭的幸福感、获得感。

一、项目基本情况							
项目负责人	陈剑平			联系电话	8291843		
项目地址	福田区福民路 123 号福田区委大楼 22 楼			邮 编	518048		
项目起止时间	2019 年 1 月起至 2019 年 12 月止						
计划安排资金 （万元）	10200	实际到位资金 （万元）	10200	实际支出 （万元）	10200	结余（万元）	0
二、项目支出明细情况							
支出内容		实际支出数			备注		
独生子女父母奖励		10200 万元					
三、项目绩效自评情况							
项目绩效	预 期 目 标					实际完成	
定性目标及实施计划完成情况	贯彻落实计划生育基本国策,切实维护实行计划生育市民的合法权利。确保 2019 年度福田辖区内独生子女父母能够及时领取到独生子女父母计划生育奖励金。					100%	
年度绩效	一级指	二级指标	指标内容		指标值	实际完成值	

指标及完成情况	标				
	投入指标	测算明细	截止 2018 年 9 月底, 全区奖励对象约为 45000 人 (每人每月 160 元), 比上一年度增长约 20%, 预计 2019 年独生子女父母奖励金申请对象约为 54000 人, 约需 10200 万元用于 2019 年度独生子女父母计划生育奖励金的发放。		100%
		资金支出进度	奖励金按季度发放, 第一季度完成 25%, 第二季度完成 50%, 第 3 季度完成 75%, 第 4 季度完成 100%。		100%
	产出指标	数量指标	奖励发放人数	54000	100%
		质量指标	确保符合奖励的对象都能拿到奖励金	95%	95%
		工作指标	1、受理。社区工作站接到申请人的申请后, 申请人的材料齐全的, 予以受理。2、初审。社区工作站受理申请人的申请后对申请材料进行审核, 5 个工作日完成初审。3、确认。街道计生工作机构应当通过“系统”在 10 个工作日内完成对初审材料审核并加意见。4、报送。市计生部门每季度的 10 日前汇总各区奖励对象名单以及所需资金情况, 报市社保局。		
	效益指标	经济效益指标			
		社会效益指标	切实维护实行计划生育市民的合法权利, 促进社会和谐, 提升计划生育家庭健康发展能力。	100%	100%
		生态效益指标			
		服务对象满意度指标	群众对独生子女父母计划生育奖励金工作的满意度	≥ 95%	≥ 95%
四、绩效自评综合得分			94 分		

## 五、评价报告综述

（一）项目基本概况：独生子女父母奖励项目是计生利益导向项目，主要用于开展对福田区符合《关于印发深圳市独生子女父母计划生育奖励办法的通知》（深卫计规[2017]1号）规定的，具有深圳户籍的独生子女父母，男性年满60周岁，女性年满55周岁的，可享受由政府发放的独生子女父母计划生育奖励金，每人每月发放160元。

（二）项目资金使用及管理情况：该项目建立了相应的管理制度并细化了工作流程。2019年该项目资金预算10200万元，分别于1月份和7月份由业务科室提出申请，经局长办公会议通过后，分两次将资金划转到市社保局福田分局专户，统一由市社保局每季度发放至福田区已申请并符合奖励条件的群众账上。

（三）项目组织实施情况：

严格按照《关于印发〈关于妥善解决我市居民计划生育奖励历史遗留问题的处理意见〉的通知》（深卫人规[2010]8号，以下简称《处理意见》）、《市卫生计生委 市财政委 市人力资源保障局 关于印发深圳市独生子女父母计划生育奖励办法的通知》（深卫计规[2017]1号，以下简称《奖励办法》）等各项制度，落实城镇独生子女父母计划生育奖励制度。

2019年1月至2019年12月，福田区共52760人符合城镇独生子女父母计划生育奖励政策，共发放奖励金额10569.264万元（2017年市社保专户结余资金加2018年预算资金支出），其中符合《奖励办法》对象52745人、符合《处理意见》对象15人。

（四）综合评价情况及项目主要绩效情况分析：

对符合独生子女父母计划生育奖励金申请政策的辖区户籍人口，发放独生子女父母计划生育奖励金，根据2019年项目各项指标，按季度稳步推进，全区奖励对象覆盖52760人，切实维护实行计划生育市民的合法权利，促进社会和谐，提升计划生育家庭健康发展能力。

（五）主要经验及做法、存在问题和建议：

年初摸底测算奖励对象增幅，科学预算奖励金经费，每季度跟进项目进展，及时保障市社保局福田分局专户余额充足，确保独生子女父母计划生育奖励金及时发放到位。继续根据相关文件精神，加大对《处理意见》、《奖励办法》政策的宣传力度，使符合条件的计划生育家庭人员都能获得相应奖励。

奖励对象死亡退出机制落实不完善，建议加强公安死亡数据与奖励对象信息的共享互通，街道、社区工作人员加强对广东省全员人口信息系统推送数据的核查力度。