

深圳市福田区卫生健康局

福田区卫生健康局 2020 年度 法治政府工作报告

2020 年是实现基本建成法治政府的目标之年，也是法治政府建设承上启下的关键之年。我局始终坚持以习近平全面依法治国新理念新思想新战略为指导，按照《法治政府建设实施纲要

（2015-2020 年）》、《福田区 2020 年法治政府建设重点工作安排》等文件的工作部署，在疫情防控常态化下扎实做好法治政府建设工作，围绕“严执法、促规范、强监管、优服务”目标，全面提升依法行政水平。具体工作情况如下：

一、主要工作重点内容及采取措施

（一）规范性文件的制定和规范管理

开展规范性文件清理及梳理工作，严格落实规范性文件管理要求，将规范性文件的制定、调整和清理作为一项常态工作来抓，及时清理过期的、失效的规范性文件，对于需要继续履行的，提出予以保留的清理意见。今年我局未制定新的规范性文件，需保留施行的规范性文件有两个：《关于落实计划生育独生子女保健费的通知》（福府[2003]18 号）、《关于印发福田区计划生育家庭特别扶助办法的通知》（福府办[2012]56 号）。

（二）行政决策机制健全

认真贯彻执行《福田区重大行政决策程序规定》。今年我局共完成两项重大行政决策事项，分别为《福田区 3 岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案》（2020—2025 年）和《健康福田行动规

划及健康细胞评价体系》（2021-2025），均严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序，并经过修改完善后印发执行。其中《健康福田行动规划及健康细胞评价体系》（2021-2025）是我局的重大行政听证事项。根据《广东省重大行政决策听证规定》，我局将开展重大行政决策听证工作，做到听证程序合法且听证意见采纳情况向社会公布。

今年我局未发生以区政府名义签订的合同。以我局名义签订的合同共计 100 份，均按照要求统一编号、实行目录管理。合同都经局机关法制审查科室或聘请的法律顾问进行合法性审查，提出法律审查意见。

（三）落实普法宣传工作

法治政府建设过程中，普法是解决最后一公里问题的重要措施，是法治政府建设的应有之义。我局通过构建多维度深层次的普法渠道，切实做好普法宣传工作。**一是执法普法。**在日常卫生监督执法，卫生执法员发挥“宣传员”作用，现场向监督对象讲解防疫政策法规。**二是以案释法。**今年我局积极报送 13 宗“七五”普法期间以案释法典型案例，其中“寄血验子”非医学需要的胚胎、胎儿性别鉴定的案例经媒体报道后引发社会多方关注。**三是线上常态宣传。**通过在广东省卫生监督门户网站、深圳市卫生监督局门户网站、福田政府在线门户网站、福田区卫生健康局的门户网站、福田区卫生监督所门户网站、幸福福田微信公众号以及其他媒体网站等平台累计发表 59 篇文章，其中 2 篇报道被学习强国平台采用，同时拍摄了 5 期卫监直击、13 期城市发现的执法视频。**四是专项宣传活动。**4 月下旬，我局开展了线上线下结合的职业病宣传周活动，组织 206 家单位参加在线收听收看职业病课程，

600 余人参与线上答题；开展“5.31 世界无烟日”控烟普法宣传活动暨控烟执法专项行动，现场宣传电子烟产品的危害、新版禁烟标识等内容，向群众派发近 1000 份控烟宣传资料，并制作专题宣传节目。

（四）规范行政执法

1. 完善行政执法制度体系，严格依法执法

根据上级文件的要求，结合我区卫生监督工作实际情况，在广东省行政执法信息公示平台统一公开行政执法事前、事后信息。建立健全执法音像记录管理制度，明确信息收集、保存、管理、使用等内容。完善重大行政执法审核制度，规范行政执法决定审批程序。

2. 重拳出击扫黑除恶，决战决胜收官之年

今年是扫黑除恶专项斗争工作收官之年。按照市、区有关工作部署，结合当前疫情防控工作，我局依法履行职责，主动出击，加强与公安、社区工作站等部门的沟通联系，保持对扫黑除恶打击高压态势：**一是重点整治医疗乱象。**组织监督所开展社会办医疗机构疫情防控暨依法执业专项执法行动，重点整治疫情期间售假和伪劣医疗物资、医疗机构诊疗过程中诱导消费、欺诈医疗等乱象。**二是重拳打击无证行医。**明确以城中村等流动人口聚集地、美容场所、零售药店等区域为重点，开展打击无证行医夜间执法行动。截至目前，我局共摸排涉嫌无证行医点 86 间次（包括行医人员无证及行医机构无证的情况），依法取缔非法行医机构 4 间次，立案处罚 14 宗，罚没总额 43 万余元，对 1 名在无证机构中执业的医师给予暂停执业 7 个月的行政处罚。

3. 强化法制稽查力度，全力提升办案能力

为进一步强化法制稽查力度，牢固树立“有权必有责、有权受监督”的理念，我局以稽查“促履职、促规范、促形象”为着力点，重点落实以下方面工作：**一是加强案卷评查工作。**我局严格按照案卷评查标准、时限，每季度开展案卷评查自评工作，针对市卫生监督管理局、区司法局案卷评查发现的问题，及时进行案例点评讲解，以纠促改，在查找问题和不足中不断提高自身行政执法能力。**二是加大法制稽查力度。**通过与律师事务所签订《常年法律顾问合同》、《专项法律服务合同》的形式聘请专职执业律师作为法律顾问，同时增设驻点律师人员，进一步充实法制稽查队伍力量。**三是强化执法人员在线学习。**在国家卫生监督网络培训平台上人均学习超30学时，在深圳市行政执法人员培训的平台上均完成580分钟学习和考试。对新入职人员的岗前培训采取理论与实践结合形式进行轮科学习，同时组织执法人员参加全市卫生法律知识测试，以考促学，全力提升执法办案水平。

4. 畅通社会监督渠道，促进社会和谐

为加强社会监督力度，我局通过开设门户网站投诉页面、信访专线电话、群众来信来访专用信箱以及安排专职信访转接人员接待来访群众等形式，畅通群众监督程序。对群众提出的相关诉求及投诉内容属于我局职权范围的，依法予以受理并开展调查，对于不属于我局职权范围的依法作出指引，推动阳光型、服务型政府的建设。同时，我局注重提升信访接待人员的服务能力，积极组织和参加信访工作培训活动，培育耐心、热情为人民群众解决问题的服务意识，提高我局化解社会矛盾的能力，提升政府的公信力。

5. 树牢依法行政理念，落实三项制度

行政执法“三项制度”是建设法治政府的重大举措，我局严格按照“三项制度”要求，着力提升执法规范性和时效性，主要措施如下：**一是**传达学习文件精神，认真梳理省、市、区关于“三项制度”相关文件和配套制度，整理成册并在第一时间传达学习。**二是**制定并实施《关于行政执法公示工作实施方案》，明确行政执法事前公开、执法结果公开等事项分工和责任。**三是**进一步落实《执法记录仪使用管理规范》，明确了执法记录仪信息采集、审核和上报的时效性，每月定期通报各科执法记录仪使用情况，发现问题及时修正。**四是**完善《重大行政执法决定法制审核制度》，严格执行重大行政决策事项制度，并在卫生行政执法事项审批表中增设了法制审核栏。通过狠抓“三项制度”落实，有力地推动行政权力规范、公开、透明、高效运行，我局执法质量和效能得到明显提升。

6. 稳步推进双随机一公开工作

为切实提高监管效能，我局坚持以“双随机一公开”为重要抓手，进一步转变工作作风，主动服务企业，持续优化营商环境。**一是**公布并实施了《2020年“双随机一公开”监管工作方案》，及时将任务分解到各部门，制定了详细、科学的检查计划，督促指导执法员按时限高质量完成，对执行国抽任务中遇到的问题及时沟通解决。**二是**加强与其他部门联动执法，提升“双随机一公开”社会影响力，同时我局注重部门之间执法资源整合，确保工作有序开展。**三是**强化抽查结果的公示和运用，及时将检查结果录入系统并在福田政府在线、所网站等平台公示，接受社会监督。

（五）依法做好行政复议、行政诉讼案件应诉工作，切实履行法定职责

截至目前,2020 年度我局共产生行政复议案件 10 宗及行政诉讼案件 15 宗,其中 8 宗行政复议案件的复议决定为维持,尚有 2 宗处于复议程序中,针对行政诉讼案件,我局均严格按照《深圳市福田区行政首长出庭应诉工作暂行规定》的规定安排行政负责人出庭应诉,无一败诉案件,执法水平及能力得到了行政复议机关及人民法院的肯定。

我局作为福田区辖区卫生行政主管部门,承担着对福田区辖区范围内医疗行为的监督管理职责,目前面临着医疗纠纷行政处理投诉处理急剧增加的局面,对我局的行政执法能力提出了更为严苛的要求。为应对这一严峻的执法压力,我局进一步加强执法力度,落实行政执法责任制度,通过积极组织法律知识培训提高全体人员法治意识,严格要求执法人员按照执法规范对案件进行调查、征求并听取法律顾问意见,严格要求执法人员认真处理包括信访投诉案件在内的全部执法案件,进一步提升我局的办案质量,真正确保我局全面履行法定职责,作出的行政行为证据确实充分、法律适用准确、程序合法,避免出现案件败诉的情形。

二、取得成效

(一) 平战结合快速响应, 应急保障能力显著提升

今年以来,我局全力做好了春运、第八届中国电子信息博览会、全市高考中考等辖区重大活动医疗卫生保障工作,组织执法人员提前对活动场所和周边酒店的公共卫生情况全面监督。**一是完善应急预案。**结合疫情防控实际,我局安排下辖监督所及时修订完善《福田区突发公共卫生事件卫生监督应急预案》,进一步增强了应急预案的针对性、实用性和可操作性。**二是加强应急演练。**今年 9 月,我局联合市场监督局福田局、应急管理局等部门

举办了福田区农贸市场新冠肺炎疫情应急处置演练，有效检验了卫生应急队伍整体应急反应速度和应急处置能力。**三是及时整改。**对检查中发现的问题，现场进行指导并及时下达卫生监督意见书，提出具体的整改意见，目前，我局共保障重大活动 35 场，出动执法人员 189 人次，执法车辆 849 车次，科学高效有序地保障了各项重大活动圆满完成。

（二）营商环境法治进一步优化

2020 年，我局加大力度抽查违法违规行为，对于调查过程中发现的违法行为依法立案查处。截至目前，我局已完成 493 家机构的检查，进行立案查处 26 宗；配合深圳市市场监督管理局福田局展开随机抽查共 72 家，已完成 71 家（其中 1 家已关闭）。同时我局及时总结交流经验，结合卫生执法实践，向福田区司法局积极报送了 4 宗优化营商环境案例，推动良好优化营商环境法治氛围的形成。

（三）扫黑除恶专项斗争取得良好成效

在扫黑除恶专项斗争中，我局主动出击，积极作为，严格按照市卫健委和区扫黑除恶办的要求，及时报送扫黑除恶工作动态、线索数据和阶段小结。截至目前，通过开展社会办医疗机构疫情防控暨依法执业专项执法行动，我局实现了对已复工社会医疗机构全覆盖监督巡查，未发现有防疫保护伞等涉黑涉恶线索。

（四）信访工作流程规范化

我局以加强对卫生信访督办力度，提升信访办理效率为重要抓手，认真梳理信访事项办理流程，信访受理科室对受理信访案件第一时间提出拟办意见，并全程跟踪处理进度，对查办不及时的问题进行定期通报；信访承办科室严格按照执法程序开展调查

工作，并严格按照《信访条例》等相关法规要求的程序作出相应的认定结论及处理决定，并将处理决定告知相对人，全年度未出现不作为或违法作为的情形。

三、存在问题

（一）疫情防控任务繁重与卫生执法人员不足矛盾突出

随着疫情防控进入常态化阶段，相关疫情防控工作日益增多，为扎实推进疫情防控工作，我局本着“疫情就是命令，防控就是责任”的指导思想，卫生执法人员深入一线，但人员数量仍无法满足大量的疫情防控工作，目前许多执法人员超负荷工作，执法人员数量严重不足与疫情防控任务繁重的矛盾问题成为了目前工作需迫切解决的问题。

（二）卫生法律法规宣传方面创新不够

2020年，我局通过线上线下的渠道开展卫生法律法规宣传，但是宣传方式较为常规化，宣传的创新性相对不足，且宣传媒介的选择仍然存在单一的问题。

四、2021年工作思路

（一）狠抓三项制度落实。积极推行行政执法公示制度，严格执行重大行政执法决定法制审核制度，全面落实行政执法全过程记录制度，确保“三项制度”全面落实到位。

（二）加大法制稽查力度。严格按照上级案件评查标准，坚持问题为导向，探索稽查模式，加强事前、事中、事后法制稽查力度。定期组织案卷评查工作，及时纠正案卷中出现的问题，严格把好案件质量关，全力提升执法员的办案能力。

（三）推动扫黑除恶常态化制度化。按照“标本兼治、综合治理”的原则，探索建立健全长效治理机制，推动卫生监督领域

扫黑除恶工作常态化制度化。



(联系人：李慧 联系电话：82918520)

