

深圳市福田区财政局

福财函〔2021〕446号

福田区财政局关于深圳市福田区政协五届七次会议第20210083号提案的办理意见

尊敬的徐甫委员：

您好！您提出的“关于设立福田智慧城市产业引导母基金，加速辖区智慧城市发展，助力先行示范区建设的建议（第20210083号提案）”已收悉，感谢您对福田智慧城市建设的关注，提出宝贵意见，并在百忙之中抽空参与我区举办福田智慧城市建设政协提案座谈会。智慧城市建设为城市管理提供新思路、新手段，有利于提高城市管理效能，提升百姓办事效率。我局对此提案高度重视，在收到提案的第一时间，即安排相关部门工作人员对提案方案进行了认真分析，对相关问题进行认真研究，于6月8日组织召开了提案座谈会，对方案细节与实际问题进行充分讨论，经进一步了解提案背景及方案细节，答复意见如下：

一、基本情况

（一）福田引导基金情况介绍

2015年我区成立福田区政府投资引导基金，旨在发挥市场在

资源配置中的决定性作用，服务政府的政策目标，重点培育和扶持处于初创期、起步期的企业，引导社会资本投向科技创新、新兴产业、民生事业和基础设施建设等。截至目前，深圳市福田区引导基金投资有限公司（以下简称“引导基金公司”）注册资本金94亿元，合作设立的子基金共45只，子基金总规模约1500亿元，申请引导基金出资约140亿元，放大倍数超过10倍。合作子基金主要投向包括新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车等“十四五”规划中重点强调的产业，子基金投资企业中在国内主板和海外资本市场已上市70家，独角兽企业51家。

（二）创投产业支持政策介绍

我区于2018年发布《深圳市福田区支持私募基金行业发展若干措施》，包括落户、产业用房、经营贡献等一系列政策。2021年，我区进一步完善创投行业政策，增加投资端奖励，鼓励创投企业投早投小投科技，完善产业用房、人才等政策，解决创投行业面临的租房成本高、人才短缺等核心问题。

同时，我区通过打造深业上城投资基金产业园区、吸引中国风险投资论坛永久会址及中国风险投资研究院运营总部落户福田、举办2020中国（深圳）风险投资论坛CVCF、打造深圳天使荟（福田）项目等活动，提供多样化的服务，吸引各类资管机构落户，构筑行业交流融合态势；搭建孵化器承接产业、住房、人才、补贴等政策资源，为初创企业搭建闭环赋能体系。

（三）数字经济发展情况

在新阶段福田数字化转型规划中，数字经济领域的目标为激活数据要素，推进数字产业化和产业数字化转型，重点推进金融、时尚、科技三大产业数字集群、三大新引擎、零碳智慧园区以及数据交易，实施“数字企业”计划，大力发展新应用、创造新业态、探索新模式，实现“一数兴业”。以打造国家数字经济先行示范区为目标，坚持创新引领、数据驱动，围绕“三大新引擎”、“三大产业”、“三大定位”，以“六新”重点板块入手，配套相应政策与重点建设工程，为全国数字经济高质量发展贡献“福田方案”。

二、关于设立智慧城市建设基金方案的研究

目前，福田引导基金合作子基金主要投向包括新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车等“十四五”规划中重点强调的产业，其中包括物联网、人工智能、云计算等智慧城市相关领域。福田引导基金设立初衷主要在于引导社会资本，支持创新创业企业，新设一支智慧城市建设的母基金或子基金，可能与引导基金现有投向领域相重叠，与财政部《政府投资基金暂行管理办法》第六条“各级财政部门应当控制政府投资基金的设立数量，不得在同一行业或领域重复设立基金”的规定不相符。

同时，引导基金公司目前注册资本94亿元，承诺出资140.93亿元，暂无资金可再设母基金。而母基金层级较多，设立后对项

目控制力较弱，根据《财政部关于加强政府投资基金管理 提高财政出资效益的通知》强化政府预算对财政出资的约束的要求，及近年来审计部门对引导基金财政属性资金绩效的日益趋严的审计要求，新设一支智慧城市建设母基金的可行性、合规性尚有待研究。

三、关于智慧城市建设的下一步思路

按照《深圳市新型智慧城市建设工作方案（2016-2020）》的要求，为推动福田智慧城区建设，下一步拟从产业政策支持、政府应用场景打造、产业平台搭建等多方面、多维度进行推动。

一是进一步加强创投行业产业政策支持。我区自2018年印发《深圳市福田区支持私募基金行业发展若干措施》后，持续根据市场发展情况完善政策支持创投行业发展，从基金到项目、从招商引资到存量企业，为创新创业种子期企业、人才培养、企业落户提供相应的支持政策。目前，我区正在筹备打造创投中心，与优质社会物业合作，定向匹配优惠政策，吸引优质头部创投机构入驻，完善配套服务，包括物业服务、投融资服务等，使创投企业专注于投资主业，发现和培育更多科技创新企业。支持市天使母基金举办“天使助力 产业赋能”中国（深圳）天使投资——CVC高峰论坛，落实习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上指出深圳要“围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链”要求，进一步推进创投企业与产业的融合，增强服务实体经济的能力。

二是以项目建设推动基金发挥作用。智慧城市建设的重点是为公众提供更加便捷、高效、智能的生活便利，难点是在各领域各行业进行统筹和规划，因此需要充分发挥政府的主导和引领作用，通过整合政数局、城管局、民政局、金融局等部门的应用需求，定制各类智慧城市运用场景。通过各类应用场景的开发，挖掘与扶持对应的各类企业的发展，从而实现以项目推动已设人工智能、智慧建设类子基金发挥作用，为智慧城市建设助力。

三是建设福田区经济产业一体化支撑平台。为更好地借助大数据、人工智能等新技术推进我区经济产业发展，加强部门数据共享，实现“一图感知经济态势、一键了解经济全局”，目前区政数局正在牵头建设福田区经济产业一体化支撑平台，该平台的打造将助力福田区成为全国区级经济产业科学发展的标杆示范区，也将为深圳市智慧城市“数字政府”建设提供福田样板。

