中共深圳市福田区委政法委员会

关于对区第七届人民代表大会第七次会议 代表建议第 20210034 号的回复

尊敬的楚天代表：

近日，收到您提出的“关于加强社会建设专项资金的审计和效评建议(第 20210034 号)”，我委高度重视。并于 3 月 26 日下午到深圳市福田区企业联合会办公室与您进行会谈交流，向您介绍了相关情况。现对您提出的问题和建议书面回复如下：

一、针对代表提出的三个问题的回复

问题 1. 承接项目的社会组织的能力没有考查，没有严格把关。出现夫妻组织，无办公场所，财务不健全的社会组织凭关系及一套纸上方案就拿到项目。

社会建设专项资金领导小组办公室只负责对承接项目的社会组织的资质进行审核，即审查该社会组织是否有在市民政部门或区民政部门依法登记和是否在民政部门发布的社会组织异常名录上。对于社会组织无办公场所，出现夫妻组织，财务不健全等问题，应由民政局负责监管，我委无此权限。社会建设专项资金领导小组办公室严格按照《福田区社会建设专项资金使用管理办法》（福府办〔2019〕5 号）的规定，对拟资助的项目均进行受理审查、财务审核、部门意见征询、专家评审程序、专项资金办公室复核及管理领导

小组审批确认、社会公示等程序后最终确定资助项目。公示通知中发布了评审专家名单及拟项目目录，提供监督电话及邮箱，接受公众及质询；对公示内容、发现问题予以监督，及时向领导小组办公室反映。不存在凭关系及一套纸上方案就拿到项目的情况。

问题 2. 项目效评机制不健全，只有纸上报告，没有过程监督。

根据《福田区社会建设专项资金使用管理办法》（福府办〔2019〕5号）规定，专项资金项目资助的监测和绩效评估工作委托第三方机构开展。负责监测和绩效评估的第三方机构，由领导小组办公室会同有关部门按照区政府有关政府购买服务的规定确定。区纪委监委、区审计局是专项资金的监管部门，负责对领导小组办公室、第三方机构等依法依规执行情况进行监督。第三方监测和绩效评估机构的主要职责为依照项目监测实施办法，监测资助项目的实施情况，指导项目申报机构依照有关规定和资助协议约定推进项目；依照项目评估实施办法，对专项资金资助的项目实施情况进行客观、全面的评估，形成评估结论，出具评估报告，向社会公开发布评估结果，接受公众监督；分析、甄别申报项目存在的问题，协助、监督申报机构进行项目调整和项目整改；对监测和评估实施过程中遇到的重大问题及时向领导小组办公室报告；建立严格的监测和评估档案管理制度，确保完整、准确、真实地反映和记录项目监测和评估情况，做好各类监测、评估资料档案存档和保管工作。领导小组办公室和第三方监测机构对资助项目进行日常监测，包括资料监测和实地

检查，及时了解资助项目的开展等情况，收集资助项目的产出数据等，分析资助项目的财务数据，设立项目监测和评估档案信息。第三方监测机构对项目开展日常监测，包括资料监测和实地监测。2020 年度的社会建设专项资金因疫情原因将实地走访改为线上监测，共进行了 13 次监测，形成监测汇总表。今年，第三方监测机构对每个项目实施过程进行监督，我委人员和监测机构每周下实地监测，截至 3 月底，共计监测 39 次，在监测中发现问题及时向领导小组办公室报告。3 月 22 日领导小组办公室成员和第三方监测机构人员约谈了 8 家项目进度滞后的机构，督促其进行整改，加快进度。综上，社会建设专项资金项目的过程监测、中期和末期评估报告均有材料佐证。

问题 3. 没有全区阶段性总评估，投入与产出的社会效益是否相向。

为进一步加强绩效管理，提高专项资金的使用绩效，由区财政局牵头对 2018 年度福田区社会建设专项资金开展了绩效评估工作，效果指标评价得分率 88%，绩效评价指标累计得分 80.25 分。且我委也对 17、18 年度专项资金的绩效进行了内部审计。近期，领导小组办公室致函区财政局主动申请对 2019 年度福田区社会建设专项资金开展绩效评估工作，目前该项工作正在有序推进中。

二、针对代表建议的回复

建议：按照区民政局评审公布的具有政府购买资格的社会组织名录，来进行项目申请。加强第三方项目评估机构的筛选，健全效评机制，增加过程监督。完善阶段性总评估，

同时区审计局也要定期加强审计监督工作。

根据《福田区社会建设专项资金使用管理办法》（福府办〔2019〕5号）规定，可申请项目的社会组织是指在福田区民政部门依法登记的或者在深圳市民政局登记、注册地址在福田区的社会团体或者民办非企业单位、在福田区依法备案的社会团体或者民办非企业单位，并未规定只有在区民政局评审公布的具有政府购买资格的社会组织名录上的社会组织才能申请项目。因此，若要增加对申请项目的社会组织的资格限制，需下次修订管理办法时考量是否予以调整。负责项目监测和绩效评估的第三方机构的产生均按照区政府有关政府购买服务的规定执行，均采用向社会公开招投标的方式，过程公开、透明。区纪委监委、区审计局是专项资金的监管部门，负责对领导小组办公室、第三方机构等依法依规执行情况进行监督。专项资金绩效评估由领导小组办公室负责协调，由第三方监测和绩效评估机构具体实施，通过政府采购委托评估机构组建专业评估团队执行，采用中期评估与末期评估相结合，资料分析法、访谈法与问卷调查法相结合的方式。年度工作结束后，拟起草形成年度资助项目绩效评估专项报告，以优化、改进项目资金使用、管理等工作。

福田区委政法委

2021年4月8日