

福田区2021年上半年国民经济和社会发展 计划执行情况及下半年工作报告

二〇二一年八月

一、2021年上半年国民经济和社会发展计划执行情况

2021年以来，面对新冠肺炎疫情的严峻考验，在区委区政府坚强领导下，全区上下坚决贯彻落实中央、省、市各项决策部署，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，经济持续稳定恢复、稳中向好。

初步核算，主要指标完成情况如下（详见附表）：

- 地区生产总值2488.4亿元，增长8.7%；
- 现代服务业增加值1800.3亿元，增长5.7%；
- 全社会固定资产投资214亿元，下降15.6%；
- 社会消费品零售总额1036.6亿元，增长19.9%；
- 一般公共预算收入113.3亿元，增长19.7%；
- 城镇居民登记失业率控制在2%以内。

（一）坚持生命至上人民至上，疫情防控和疫苗接种高效推进。坚持“提级防疫、精准防疫、科学防疫、依法防疫、人文防疫”，首创战区综合调度模式，调动政府、社会等多方医疗资源，全面提升核酸检测水平和效率，助力全市打赢疫情防控阻击战。新一轮全域人员核酸检测筛查中，从标本采集到出结果仅用12小

时，速度提升100%，共采样177.8万份，实际管理人口采样率、检测率分别达103.85%、101.96%，均居全市各区第一。实行“每日调度+战区运作”模式，布局“72个固定+N个巡回”网点，精准组织动员，有效匹配疫苗，上半年日接种规模达6万剂，累计接种292.4万剂、160.8万人，完成全程接种132.7万人，第一、二剂接种任务完成率分别为103.1%、104%，均处全市各区前列。打造温馨接种点、提供优质接种服务，获国务院联防联控机制广东工作组表扬。

（二）筑牢经济发展“压舱石”，经济复苏稳中向好

消费市场快速回升。推出“迎福年”“云拜年”“送福礼”三重大礼包，发放3000万元消费券和话费流量，拉动销售额2.3亿元，同比增长200%。举办深圳市首个咖啡生活节，推出十大主题活动，丰富消费文化体验，活动期间主会场人流量同比增长40%，营业额同比增长152%。制定“安心餐厅”团体标准，推动餐饮业提升发展，打造世界级“安心餐饮”品牌。实现社会消费品零售总额1036.6亿元、增长19.9%，总量约占全市23%、保持全市各区第一。

进出口稳步增长。制定出台外贸稳增长政策，培育一批支撑引领型企业，支持加工贸易向产业链高端延伸，着力稳定企业信心。加大力度支持跨境电商项目，推进建设保税进口查验中心，引入跨境电商平台企业运营查验中心，吸引集聚跨境电商企业。探索研究RCEP协议下的外贸转型升级，进一步释放贸易潜力。保税区进出口总额超过1900亿元、增长14.7%，以不足万分之八的土

地面积贡献超过深圳十分之一的进出口总额。

投融资持续发力。在全市首批重大项目集中开工活动中启动27个项目、总投资529亿元，占全市20%，居全市各区第一。高效推进湾区数字经济算力中心、金地工业区改造、安托山自然艺术公园等重大产业和民生工程。50个市级重大项目完成全年进度72.7%，居全市各区第二。发行地方政府专项债券54.9亿元，充分保障公共基础设施建设资金。

（三）按下三大新引擎“加速键”，社会主义现代化典范城区建设开启新征程

河套深港科技创新合作区建设纵深推进。启动合作区货检“一地两检”场地规划研究，完成智慧园区总体规划编制，推进道路规划优化研究，深圳园区规划建设取得新成效。引进深港澳芯片联合研究院等7个集成电路企业和机构，前沿科学技术转化医学中心等5家生物医药机构和企业，高端科创资源加快集聚。与香港创科局共建“联合政策包”“招才引智”等联合工作专班，完善全方位常态化沟通协商机制。“e站通”综合服务中心建成启用，粤港澳大湾区国际仲裁中心交流合作平台暨中国（深圳）知识产权仲裁中心签约挂牌。

香蜜湖新金融中心建设驶入快车道。构建四级议事平台，统筹推进片区专项规划、投资平衡、统筹运营、品牌建设等工作。协调集成片区“8+2”专项规划，制定总设计师工作制，强化城市建设项目设计质量把控及规划管理衔接。举行香蜜湖北区建设开

工活动仪式，推动国际交流中心项目一期开工，深化深圳金融文化中心、国际演艺中心、改革开放展览馆建筑群空间一体化统筹设计。深入开展商业资源、城市功能及发展规划研究，提前谋划片区品牌建设和运营。

环中心公园活力圈规划建设稳步开局。环中心公园活力圈统筹规划方案形成初步成果，深圳中心公园改造提升一期工程完成初步方案设计，片区规划有序推进。南华村项目完成房屋拆除、华富北片区项目房屋拆除超过65%、香蜜二村项目启动拆除工程，华富村项目主体工程完成35%，棚改项目高效推进。田面村福田河生态艺术街区项目总工程师完成78%，地铁11、14号线和黄木岗、岗厦北两大交通枢纽等交通项目进展快速，深科技城、三星工业区、福田村等城市更新项目有序进行，重点项目协调推进。

（四）把握三大产业核心地位，现代产业体系加快构建

金融优势地位持续稳固。制定上市倍增三年行动方案，构建香蜜湖加速器服务体系，加大企业上市培育力度，完善创投行业扶持政策，打造深业上城投资基金产业园区和国际风投创投中心，强化金融服务实体经济作用。引入广东省供应链金融创新合规实验室，完善全链条金融科技产业链，推动深圳市金融科技创新监管试点项目正式提供服务，打造金融科技集聚发展示范区。扩大数字人民币试点范围，实现多场景多模式使用，协调推进福田金融科技大厦建设，打造福田区数字人民币示范区。金融业实现增加值1022.5亿元，增长3.9%，占地区生产总值比重41.1%。

科技创新生态加快完善。修订出台福田区产业发展专项资金科创分项“1+4”政策，明确强化企业创新主体地位、优化科创产业发展空间、发展战略性新兴产业等导向，安排资金5.3亿元，约占产业资金预算四分之一。构建“初创成长支持+优质服务创新+资金扶持撬动+知识产权促进”全链条孵化培育体系，打造国家高新技术产业集群。聚焦战略新兴领域对接国内外创新资源，引入华为数字能源技术有限公司等5个高精尖科技企业，发行国内首个战略性新兴产业专项知识产权证券化产品。

大时尚产业集聚发展。编制《时尚福田发展建议》，谋划“一圈、六大集群、Fashion七区”时尚产业发展生态体系，打造湾区时尚典范。首创物业联盟低成本时尚产业空间供给模式，加快建设文化产业园区，新增近10万平方米产业空间，支持文化产业提质扩容。打造湾区时尚总部基地，湾区时尚总部中心启动首批入驻，不断丰富时尚产业价值链。

（五）聚焦重点环节和关键领域，全面深化改革取得成效

营商环境改革成效显著。修订完善“1+9+N”产业资金政策，突出解决企业融资难融资贵、产业空间紧缺、数字化转型升级等问题，福田也因“促进社会投资健康发展、企业债券发行、债券品种创新与风险防范等工作成效明显”第三次获国务院通报表扬。建成南方中心知识产权挂牌交易系统，设立科技成果转化工作站，知识产权创造保护和运用力度不断加大。

司法体制改革持续深化。深入开展民事诉讼程序繁简分流改

革试点，创新在线司法确认改革项目入选省法院繁简分流专题改革案例。推进建设福田区政法跨部门办案大数据平台，试行跨部门大数据办案平台单轨制办案模式，打造智慧法院。加强司法辅助事务“四化”改革，扩大辅助事务集约外包服务范围，审理周期缩短近30%。

“放管服”改革扎实落地。开设“跨省通办”“湾区通办”线上服务专区和线下服务窗口，打破事项办理的属地化管理限制。推出福田区政务智能存取柜，全市率先实现证照7×24小时自助领取。打造涉企信用管理积分体系“信福分”，形成守信激励、失信惩戒的约束机制。

数字化转型改革全面推进。围绕数字经济、数字治理、数字民生制定数字政府总体规划方案，数字化转型平台启动建设。积极推进福田区经济产业一体化支撑平台项目建设，工作门户测试版本初步上线。研究建设福田区政务云，打造云运维服务支撑体系的福田数字政务。

（六）加强精细化智慧化管理，城市功能品质和治理能力实现“双提升”

宜居城市品质一流。持续提升大气和水体质量，PM_{2.5}平均浓度降至19.4微克/立方米，地表水考核断面全部达标。创新引入室内空气质量全过程管控机制，推出28个“卓越绿装”试点项目。深入推进无废城市和垃圾分类先行示范城区建设，垃圾回收利用率49.1%，排名全市各区第二。高标准打造新洲红树碧道典范，建设

人与自然和谐共生的水生态环境。强化城中村市容环境卫生品质管理，城中村达标率100%，位于全市各区前列。

韧性城市功能提升。开展老旧小区、城中村管道燃气改造工作，累计安装10万户，整改燃气安全隐患498处，织密燃气安全监管网。开展“污水零直排”创建行动及排水管理进小区等工作，实施优质饮用水入户工程，保障供水安全。开展易涝点治理工作，实现易涝风险区范围内一般区域五年一遇、重要区域十年一遇暴雨强度路面不涝目标。持续开展安全生产领域专项整治三年行动，为维护群众生命财产安全提供有力保障。

智慧城市加速建设。共建成5800个5G基站，实现5G连片规模组网，成为深圳市5G基站密度最大、网络覆盖最高的区域。全域物联感知平台接入19万套感知设备，建设多功能智能杆3295根，实现规划目标近60%，建设完成率及覆盖率均居全市各区第一。

（七）着眼人民群众根本利益，群众幸福感和安全感全力保障

优质教育量质齐升。实施大规模学校建设计划，新开工学校5所，建成学校5所，新增学位1620个。成立荔园外国语教育集团，将水围小学、狮岭小学和天骄小学纳入集团化管理，高标准启动课后延时服务，成立特殊教育资源中心，打造本真、适才、普惠的高品质教育。全市首个名师教育资源公益服务电视平台“福田教育频道”正式上线，福田教育进一步迈向现代化。

稳岗就业成效巩固。坚持就业优先政策，延续实施“减负稳

岗扩就业”举措，加强重点群体就业帮扶，提供促就业资金7539万元，优化就业服务质量，扩大就业容量，促进城镇登记失业人员、就业困难人员、高校毕业生、脱贫人员等2万余人就业，城镇居民登记失业率控制在2%以内。

医疗资源扩容提质。中大八院正式成为三级甲等综合医院，广中医深圳医院住院大楼完成改造，福田区妇儿医院地下室结构封顶，区慢病院、肛肠医院开工，新建2家社康，医疗机构基础设施持续完善。加强全科医师队伍建设，招录全科医师143名。持续优化计划生育服务，获国家卫健委表彰。

养老服务均衡发展。全市率先建成街道长者服务中心10家，实现各街道全覆盖。建设老龄化社区长者服务站21家，构建社区“15分钟养老服务圈”。率先开展“物业+养老”服务试点，创新小区养老服务模式。实施家庭养老床位适老化改造200户，打通为老人服务“最后一公里”。设置普惠型社会化养老床位500张，持续优化社会养老床位供给。

住房保障能力提升。有序推进租赁住房筹集和在建保障房项目，加快建设筹集公共住房，已开工住房59.82万平方米，完成率78%，位居全市各区前列。推出产业人才住房698套、高层次人才住房56套、公租房100套、产业人才社会租赁存量住房补租名额1500个，有效缓解住房压力。

文体事业持续繁荣。开展“2021福田新春艺术节”“追梦”等系列活动100余场，惠及群众40万人次，不断扩大公共文化服务覆

盖范围。开展首届“阅读春晚”活动，成立“香蜜公园粤书吧”，创新打造书香福田。持续打造“福田超级联赛”品牌，举办体育赛事5000场，实现92个社区“百米健身圈”100%覆盖，多方位满足居民健身需求。本土影视IP强力崛起，《少年的你》《狼行者》获奥斯卡提名。

社会保障力度加大。全市率先完成家事系统通用版本部署，维护妇女儿童权益取得新成效。针对残疾人发放补贴超过4000万元，残疾人救助力度加大。持续擦亮退役军人红星志愿品牌，争取实现双拥模范区“八连冠”。深化群众诉求服务机制改革，成为全省首个完成“光明模式”推广工作的行政区。

总体而言，上半年我区经济社会发展取得来之不易的成绩，但仍面临困难和挑战。外部环境复杂多变，常态化疫情防控任务仍艰巨繁重，消费回暖仍然承压，投资恢复基础并不牢固，产业结构有待优化提升，创新发展动能仍需增强，城市精细化治理不够完善，公共服务依然存在短板。全区上下要坚定发展信心，坚持稳中求进，积极应对危机挑战，在新发展阶段开创新局面。

二、2021年下半年经济社会发展主要任务

2021年是“十四五”规划开局之年，也是福田新三十年新征程开启之年。我区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“首善之区、幸福福田”愿景和建设社会主义现代化典范城区的总目标，不折不扣抓好经济社会发展各项任务，力争完成全年经济社会发展目标。

（一）提速重大战略平台规划建设，打造引领未来发展的“三大新引擎”

1. 有序推进河套深港科技创新合作区开发建设。推进深港双方签署《关于推进河套深港科技创新合作区“一区两园”建设的合作安排》，研究制定实施“联合政策包”，开创深港协同创新新局面。梳理深圳园区制度性改革事项建议，争取纳入深圳综合改革试点第二批授权清单，推动出台深圳园区发展规划、深圳园区条例，加快推进制度创新和先行先试政策落地。推进皇岗口岸片区开发建设，争取在福田保税区整备15万平方米科创空间，进一步拓展高品质科研空间。

2. 全力推进香蜜湖新金融中心规划建设。统筹整合片区“8+2”专项规划，推进地下空间一体化开发利用研究，高标准推进规划设计。搭建“领衔总规划师+领衔总建筑师+多专业团队”的“1+1+N模式”总设计师团队，高品质指导推进实施。加快建设国际交流中心及深圳金融文化中心、国际演艺中心、改革开放展览馆三大公共建筑，高效率提速开发建设。研究确定片区商业业态分布和公共空间运管策略，高水平谋划统筹运营。

3. 深入推进环中心公园活力圈规划建设。完善环中心公园活力圈统筹规划，深化中心公园改造提升一期工程设计方案，开展中心公园交通、海绵城市等专题研究，推动中心公园与地铁14号线福新地下停车场和穗莞深城际铁路中心公园地下存车场协同设计，科学合理规划活力圈。加快推动华富北片区、华富村东西区

等棚改项目，深科技城、福投控大厦、三星工业区改造等产业楼宇项目，稳步推进空间升级改造。

（二）瞄准核心竞争力和比较优势，打造高新高端高质的现代产业体系

4. 持续巩固金融业发展优势。推动香蜜湖加速器揭牌运作，精准服务拟上市企业个性化融资需求，探索建设上市企业总部基地，促进产业与资本深度融合。推进数字人民币基础设施建设，探索打造金融科技社会园区，擦亮香蜜湖金融科技品牌。发布“国证香蜜湖绿色金融指数”，推动深圳国家气候投融资促进中心落地福田，提升福田区可持续金融国际化水平。

5. 切实强化科技创新核心地位。聚焦七大**战略性新兴产业**领域，建立全球领军型企业目标库，营造战略主导产业集聚发展的生态环境。建设科技楼宇示范标杆，打造“硅楼”“硅园”创新集群，推动形成科创产业集聚效应。配置整合高端创新资源，引进一批专注基础研究的高端研发机构，建设一批开放引领型科研机构，汇聚一批高层次科技人才。

6. 加速汇聚大时尚产业发展势能。拓展湾区时尚总部基地物业联盟低成本产业空间，优化文化产业园区，为企业提供优质稳定的产业发展空间。促进文化与金融深度融合发展，引导优质文化创意产业基金和投资标的扎根福田，打造文化与金融合作示范区。深挖“福田十景”“八大旅游线路”等文旅资源，构建全域旅游发展模式，转化产业发展优势。

（三）积极融入国内国际“双循环”，打造新发展格局的重要战略节点

7. 充分释放消费潜力。推动卓悦中心、购物公园、华强北等打造地标性高端时尚商圈品牌，打造品质消费、科技消费、时尚消费，建设国际消费中心城市核心区。紧抓后疫情时代消费需求和消费方式转变趋势，引导“宅经济”“直播经济”“平台经济”等新消费业态不断发展壮大，重塑消费格局。落实电商专项支持政策，发展生鲜电商、社交电商、无接触配送等新零售业态。

8. 全面提升投资质效。落实“保投产、保续建、促新开、增固投”总体要求，实施高质量投资行动计划，以高质量投资促进高质量发展。完善固定资产投资全过程管理办法，深化投融资体制机制改革，完成评审系统智慧化模块建设，推出福田 EPC 管理制度体系，提升投资管理质量和效率。

9. 加大力度稳外贸。加速推进跨境电商、保税贸易、服务贸易等新业态发展，推动运营跨境电商监管中心，培育外贸新增量。探索打造以集成电路和电子元器件为主的高货值进口商品集散中心，进一步稳定国内电子信息产业链。

（四）推动重点环节和关键领域改革，打造全面深化改革的先锋城区

10. 深化政法改革创新。推进民事诉讼程序繁简分流改革试点，巩固提升多元解纷机制改革项目，批量打造具有示范效应的基层实践样本。加大力度建设智慧法院，完善推广远程诉讼模式，健

全智能化全流程监督管理机制，探索“四类案件”智能化识别，推进审判体系和审判能力现代化。推进街道综合行政执法改革和行政复议体制改革，化解基层行政纠纷。

11. 推进“放管服”改革。建设“一站式”通办四级政务服务的实体行政服务大厅，强化政务服务事项“一门式”办理。持续推进“跨省通办”“湾区通办”便民服务，深化“信用审批”改革，扩大政务服务信用审批事项上线范围，进一步提高审批效率。

12. 推动国资国企改革。出台福田区国企改革三年行动实施方案，探索国资国企综合改革，加快国有资本优化升级和战略性重组，增强国有经济竞争力和抗风险能力。深入开展政府物业资产证券化改革研究，积极探索国有资产盘活新路径，创新国有资产管理体制。

（五）持续提升城市功能品质和治理能力，打造超大城市核心城区治理的“福田实践”

13. 提升全域环境品质。实施安托山零碳示范片区等示范项目，推进碳达峰、碳中和工作，着力打造“零碳”示范区。统筹推进水污染治理任务，编制“减污降碳”“全面绿色低碳行动”方案，确保辖区河流水质和空气质量稳定达标。高标准设计西部山海连廊、梅林山空中云步道、国际极限公园，高规格打造新洲红树、福田河都市型碧道典范，构建城市作品矩阵。

14. 打造综合交通网络。推进福田区交通远景发展战略研究课题研究，明确2050福田交通发展目标愿景及重大战略，深化交通

枢纽地位。有序开展11号线二期东延线和穗莞深城际线主体工程、春风隧道工程、彩梅立交改造工程，积极推进皇岗路快速化改造工程、侨城东路北延通道工程。建立健全交通监测预警指标体系，探索福田智慧交通创新实践新机制。

15. 保障社会安全稳定。完善公共安全隐患排查和安全预防控体系，全面保障消防安全、安全生产，不断提升应急管理及防灾减灾救灾水平。推进“排水管理进小区”，开展市政及小区排水管渠运营监管，做好水旱灾害防御和动物防疫工作。持续开展食品安全风险隐患排查处置，确保食品安全。抓好反恐怖和信访矛盾化解工作，落实预防青少年违法犯罪工作。

（六）坚持以人民为中心的根本立场，打造共建共治共享的“幸福福田”

16. 打造教育高地。加大力度推进10所高规格永久学校建设和14所学校新开工工作，完成10所学校建设。探索2-3岁托幼服务，筹备成立福田区外语教育集团，持续推动职业教育产教融合发展，签约深圳国际金融科技研究院及香港大学经管学院（深圳），推动各类教育优质向上发展。

17. 优化医疗服务。加快推进区慢病院、肛肠医院新改扩建，完成区老人康复护理院工程，力争区妇儿医院主体结构封顶。新建3家社康，争取将东海社康打造成为一流示范社康。做好新冠肺炎疫情常态化防控，持续推进疫苗接种工作，建设韧性健康城区。

18. 完善养老体系。完善四级养老服务网络，以街道长者服务

中心作为核心，广泛布局社区长者服务站点、长者饭堂等嵌入式社区养老服务设施，优化家庭养老床位模式，充分发挥家庭养老的基础性作用，打造“15分钟”社区养老服务圈。

19. 强化住房保障。加快棚改项目建设，加大力度筹集建设人才住房和保障性住房，打造多层次、广覆盖的住房保障体系。创新住房保障方式，推进产业人才住房配租补租，健全实物保障与货币补租相结合的住房制度。

20. 打造文明城市。持续推进市容环境、公共秩序等常态化城区品质提升工程，建设新时代文明实践中心。做优做精“福田文化菜单”，持续打造“书香福田”，推动体育运动场馆提升改造，丰富居民文体生活。推动全域科普试点工作，提高居民科学素养。

21. 加强社会保障。延续实施减负稳岗扩就业政策，加大民营中小企业援企稳岗力度，优化高校毕业生、脱贫人员、长期失业人员等重点群体就业服务，巩固就业稳定态势。全面有效保护妇女、未成年人、残疾人、退役军人合法权益，多措并举保障困难群体基本生活，持续改善人民生活。

附件：福田区2021年上半年经济社会发展主要目标完成情况表

附件

福田区2021年上半年经济社会发展主要目标完成情况表

指标名称	全年增长目标	2021 年上半年增长
一、预期性指标		
1. 本区生产总值	6.8%左右	8.7%
2. 现代服务业增加值	6.6%左右	5.7%
3. 固定资产投资	3.0%左右	下降 15.6%
4. 社会消费品零售总额	2.0%左右	19.9%
5. 进出口总额	2.0%左右	-
6. 一般公共预算收入	4.0%左右	19.7%
二、约束性指标		
7. 城镇居民登记失业率	3.0%以内	2.0%以内
8. 万元 GDP 建设用地	下降 5.0%	下降 8.0%
9. 万元 GDP 水耗	以市下达目标为准	增长 2.6%
10. 能耗总量和强度	以市下达目标为准	-

注：表中2021年上半年数据以统计部门发布为准