

深圳市福田区民政局

福民函〔2021〕19号

福田区民政局关于福田区人大七届七次会议 第20210132号提案的答复

管小明、马光武、古江临等委员：

你们提出的《关于完善福田区人口老龄化应对措施的建议》收悉。我局高度重视，组织相关科室和职能部门对该建议进行了认真研究。根据福田区老年人的人口特点及服务需求，全力打造社会认同、群众喜爱的都市社区养老服务品牌是积极应对人口老龄化的战略选择。你们在建议中探索通过飞地养老模式、购买医养结合床位和组建医养集团，大规模扩大福田区养老床位供给，带动医养服务人才队伍建设，整体提升福田区养老服务水平，我们将在政策制定和具体工作中充分吸收采纳，现将有关情况答复如下：

一、基本情况

福田区是深圳市的中心城区，人口密度大，户籍老人多。截至2021年底，全区60岁以上户籍老人有10.63万人，占户籍人口的8.66%、全市户籍老人数量近三分之一。面对与日俱增的养老压力，福田区立足民生、保障民生，以完善社区居家养老服务为主抓手，全力打造社会认同、群众喜爱的都市社区养老服务品

牌。目前，已建成含区福利中心、区老人护理院、12家颐康之家、14家日间照料中心、4家街道长者服务中心、31家长者饭堂、16家居家养老定点服务机构、97家星光老年之家组成的多层次养老服务网络，养老床位2047张，率先在全市实现10个街道养老服务设施全覆盖。

2020年，为深入解决养老供需矛盾问题，全面提升服务供给水平，福田区出台《福田区贯彻落实〈深圳市关于构建高水平“1336”养老服务体系的实施方案（2020-2025年）〉致力打造老有颐养民生幸福城区工作方案》及配套文件（以下简称“1+3”文件），布局养老服务体系发展方向，通过系统规划、标准先行、加大投入、精准服务，构建四级养老服务网络，推动福田养老事业向“老有颐养”迈进。

二、办理情况

（一）关于探索飞地养老模式的问题

福田区作为建设“中国特色社会主义先行示范区”的排头兵，在面临高品质健康养老设施供给紧缺和土地资源匮乏的情况下，开拓思维、创新发展，2019年区委区政府以粤港澳大湾区区域协同发展为背景，探索养老设施供给的新模式，开展“飞地”养老试点改革工作，推动我区与惠州市、东莞市、肇庆市、深汕特别合作区区域合作，整合优势资源，缓解福田养老压力，带动康养产业发展，树立健康养老服务新标杆，满足广大老年群体的多样需求。

我局在前期开展的“飞地”健康养老课题研究中，对项目实

施可行性、必要性、紧迫性进行论证分析。分管区领导多次带队前往直意向合作城市实地调研，与当地政府部门开展专项研究，并将研究成果向黄伟区长作专题汇报。在研究成果基础上，区民政局和福田投资控股有限公司共同推进项目实施。目前，福田投资控股有限公司按国企投资项目定位，对接肇庆市有关单位，了解肇庆市土地招拍挂的具体要求及取得土地的实施路径，正进一步研究在肇庆建设“飞地”健康养老项目的可行性。探索在当地寻找合适场地，健康养老社区项目，提供普惠型“医养+学习+旅居”多元养老服务，打造“福田康乐小镇”特色品牌。

（二）关于购买医养结合机构床位问题

2020年福田区出台的“1+3”文件大力推进医养深度融合，进一步完善社区医疗机构和养老机构的契约式合作机制，由区物业管理中心统筹落实养老服务设施与医疗卫生机构临近设置或整合设置，满足老年人就近就医需求。

区卫健局积极规划建设集养老、医疗、康复、护理于一体的康复护理院，为长期卧床患者、晚期姑息治疗患者、慢性病老年患者（生活不能自理）以及其他需要长期护理服务的患者提供医疗护理、康复促进、临终关怀等服务。康复护理院规划设立200张护理床位，目前正在进行紧张的内部装修，预计2021年底投入使用，启用后将有效缓解辖区养老护理床位不足的矛盾，是对居家服务医养结合、社区服务医养结合、机构服务医养结合的补充，进一步完善了我区医养结合服务体系。同时鼓励符合条件的养老机构内设医疗机构并申请医保定点资质，打造医养一体化服

务设施。异地养老必然涉及医疗服务，涉及医保政策对接问题，购买珠海、中山等地医养结合机构床位需与当地进一步打通医保政策，实实在在为福田区老年人提供便捷、周到、高品质的养老服务。

（三）关于组建福田区医养集团的问题

运用财政资金组建医养集团，布局康养产业，做法超前创新，具有试点示范作用，可加强粤港澳大湾区养老服务交流。我区将在飞地养老项目基础上，积极探索医养集团发展之路，提升福田养老服务业整体发展水平。

下一步我局将以解决辖区老年人的刚性需求为导向，深入推进落实《福田区贯彻落实〈深圳市关于构建高水平“1336”养老服务体系的实施方案（2020-2025年）〉致力打造老有颐养民生幸福城区工作方案》及配套文件（“1+3”文件）相关举措，全力打造基本保障充分、服务供给优质、智慧发展领先、安全保障高效的都市社区养老服务新格局。

再次感谢你们对福田区养老工作的关心和关注，我们将进一步加强工作，努力打造老有颐养民生幸福城区，提升养老服务综合水平。

福田区民政局

2021年6月1日

（联系人：文慧莉，联系电话：82925854）