

深圳市福田区司法局文件

福司通〔2022〕4号

福田区司法局关于印发《深圳市福田区律师行业发展三年行动纲领（2022-2024）》的通知

局机关各科室、区法律援助处：

《深圳市福田区律师行业发展三年行动纲领（2022-2024）》已经区司法局 2022 年第 8 次局长办公会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。



深圳市福田区律师行业发展三年行动纲领 (2022-2024)

经过三十多年的发展，福田区已经成为深圳法律服务业的中心，也是华南地区法律服务资源最为集中的区域。未来三年，面临“双区”驱动和“双区”叠加的重大历史发展机遇，福田区律师行业必须抢抓机遇、加速发展，着力推进新时期福田区律师行业的转型升级，提升福田区律师行业的竞争力，推动福田区律师行业高质量发展。现结合福田区律师行业发展现状，制定本行动纲领。

一、指导思想和基本原则

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想以及习近平总书记对律师工作的重要指示批示精神，深刻把握我国发展面临的新形势新阶段新要求，坚持党的全面领导，立足人民律师为人民的定位，以坚持福田律师行业高质量发展为重点，以优化福田律师执业权利为保障，以提升福田律师队伍素质能力建设为抓手，以提升律师行业管理及服务水平为核心，紧扣服务“双区”建设发展机遇，提供全面优质高效法律服务，为法治福田建设、创建社会主义法治标杆作出更大贡献。

(二) 基本原则

1. 坚持党的全面领导

始终坚持党对律师工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、

协调各方的领导核心作用，加强律师行业党员队伍建设，确保福田律师行业发展的正确方向。

2. 坚持以人民为中心

努力践行人民律师为人民的宗旨，坚持以中国特色社会主义法治工作者的定位服务大局、服务群众，充分发挥律师专业优势，为社会和谐稳定、百姓安居乐业提供法治保障。

3. 坚持先行示范新标准

坚持中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区发展建设新标准，努力推动设立福田区律师行业法律服务及律所管理新标准，实现业务领先、服务领先、律所管理水平领先。

4. 坚持高质量发展

强化高标准、高质量的核心竞争优势，优化区域律师服务资源配置，推动福田律师行业规范化、规模化、品牌化，提高法律服务质量 and 有效供给能力，提升综合服务能力和全球竞争力。

5. 坚持国际视野

推进福田区律师行业国际化，增强涉外涉港澳法律服务能力，以高品质法律服务参与现代化国际化创新型城市建设，推动区域法治协同发展。

6. 坚持人才引领

坚持人才引领发展的战略地位，创新律师行业人才引进、培养、评价、选用、激励和保障机制，构建积极、开放、有效的人才政策体系，形成一支具有国际竞争力的高素质律师人才队伍。

7. 坚持科技赋能

坚持科技赋能，加强法律科技基础设施建设，构建全方位、

多层次法律服务生态体系，持续探索法律科技在不同场景的应用，提高各行各业法律风险防控水平。

二、总体目标和具体目标

（一）总体目标

福田区律师行业以坚持高质量发展为总体目标，以建设深圳法律服务高地、国际法律枢纽城市核心区、法律职业共同体先行示范区、法律服务产业集聚区、法律执业“福地”为指引，以规范化、规模化、专业化、品牌化、国际化、数字化为发展路线，助力福田创建社会主义法治标杆，使法治成为福田核心竞争力，使高质量法律服务成为福田法治化营商环境的核心特质。

（二）具体目标

1. 行业党建目标

坚持党对律师工作的全面领导，巩固提升党建工作全覆盖、全规范、全统领，推动律师行业党建纵深发展，充分发挥福田律师行业党委立根树魂、引领方向、促进发展的作用，加大骨干律师、青年律师和律师事务所管理人员政治吸纳力度，不断壮大入党积极分子、发展对象梯队，持续提升党员律师人数比例，培养一支懂党务、熟悉律师党建工作的律师党务工作者队伍，律师事务所专职党务工作者普及率达到70%，律师事务所党建工作达标率达到95%，充分发挥律师事务所基层党组织战斗堡垒作用和律师党员模范带头作用。培养一批具有政治观、大局观的优秀律师，律师事务所党员律师组织关系结转率达到90%。

2. 社会责任发展目标

以“首善之区、幸福福田”价值体系为引领，将社会责任提

高到律师行业发展战略高度。引导律师积极参与法治社会建设，充分发挥律师参与基层治理和社会治理的生力军作用。鼓励律师积极参与公共法律服务体系建设，鼓励律师参与公益法律活动，到 2024 年，实现福田区律师参与公益法律服务人均服务时间超过 80 小时/年。

3. 业务服务能力与服务水平目标

加强福田区律师专业服务能力提升力度，在提升基础法律服务质量的同时，培育“高、精、尖”高端法律服务能力，同时加大创新业务的研发，形成全方位、一站式法律服务网络，以满足福田经济社会文化发展的现实需求。2022-2024 年，实现福田区律所年营业收入增长率超过 10%；到 2024 年，福田区律所年营业收入整体突破 90 亿元，占福田区 GDP 比例达到 1.6%，律师人均年营收增长 5.2%，客户满意度达到 90%。

4. 国际化与涉外业务目标

到 2024 年，福田区擅长处理涉外法律事务的涉外法律人才达 1000 人，福田律师事务所在境外设立分支机构达到 20 家，涉外业务收入占比达到 5%。拓展福田律师与港澳律师交流渠道，采取有效措施吸引港澳律师在福田执业。到 2024 年底，港澳籍律师在福田执业人数超过 200 名。推动福田区律师在国际律师组织及各类国际组织中任职履职，提升福田区律师在国际法律组织的话语权和影响力，力争福田区律师担任国际主要仲裁机构、商事调解机构中的仲裁员、调解员数量达到 50 人；鼓励国外律师事务所在福田区设置办事处或代表处，争取 2024 年达到 5 家，推动在河套地区或辖区内其他区域设立不少于 3 家港澳联营律师事务所。

5. 律师事务所发展目标

到 2024 年，拥有 100 名以上律师的律师事务所数量达到 30 家，拥有 300 名以上律师的律师事务所数量达到 10 家，营业规模过亿元的律师事务所 25 家，重点培育国内前十的本土律师事务所 1 家。在国外设立分支机构超过 3 家的律师事务所 3 家，培养一批在国内外具有影响力和品牌知名度的律师事务所，培育 10 家专业特色明显、具有一定品牌知名度、管理规范的专业所、精品所。

6. 人才队伍建设目标

到 2024 年，福田区执业律师人数达到 15000 名左右，每万人拥有律师达到 82 名；在并购重组、资本市场、金融、航运、国际贸易、跨境投资、知识产权、国际商事争议解决等领域培养领军律师人才 50 名；提升福田区律师学历，增加博士、硕士研究生人才引进，优化律师队伍结构；加大对青年律师人才的引进和培养力度，在年龄结构上形成合理梯次。福田区律师进入权威法律评级机构、全国优秀律师、广东省优秀律师、深圳市优秀律师、当选全国律协业务委员会主任或委员分别达到 10 名。公职律师达到配比标准，力争在福田率先探索公职律师改革。

7. 智慧律所建设目标

实施律师事务所数字化改造，实现智能化办公普及率 80%；福田区律师事务所普及使用 2 个以上法律案例数据库；推动数字公证服务端口、数字调解服务端口普遍进驻福田区律师事务所；吸引 3 家法律科技公司落户福田区。

三、具体举措

（一）发挥政治引领作用，创设党建与所建融合示范区

1. 把政治建设摆在首位，发挥党建对律师行业发展的引领作用。坚持把思想政治建设放在突出位置，教育引导律师增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。建立健全思想政治教育常态化机制，将习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想纳入律师队伍培训课程，对党组织书记、党务工作者、党建指导员和骨干党员律师开展全覆盖政治轮训，确保党对律师工作的全面领导落到实处。

2. 加强党建工作创新，强化党建引领作用，以党建促所建带队建。加强律师事务所党组织领导班子建设，选优配强党组织书记，提高党组织覆盖质量和有效性，压实律师事务所党组织责任，完善律师事务所党组织与律师事务所治理机构的工作机制，发挥律师事务所党组织在律师评优推荐、表彰奖励、合伙人晋升、违法违规惩戒等重大事项中的把关作用，形成制度并纳入律所管理体系。

3. 吸纳优秀青年律师入党，有计划地发展壮大党员律师队伍。提升党员律师人数与比例，将优秀青年律师培养为党员律师，不断补充党组织新鲜血液。持续发挥党员律师的先锋模范作用，引导党员律师在服务经济社会中作出更大贡献，树立良好行业形象。

4. 发挥党员律师作用，培养一批先进律师。结合律师行业特点，开展行业党建示范创建活动，鼓励律所设置律师党员服务岗，组织党员律师践行为民服务宗旨，带头履行社会责任，提供公益法律服务和志愿服务，大力宣传律师行业先进基层党组织和优秀党员律师的先进事迹，提高行业的正能量和社会认知度，形成学

习先进、崇尚先进、争先创优的良好风气，树立律师行业党组织和广大党员律师的良好社会形象。

（二）站稳人民律师的根本立场，打造服务为民样板区

5. 加强对人民律师的思想和价值观引导。深入贯彻落实习近平总书记关于律师工作和律师队伍建设的重要指示批示精神，坚持把思想政治教育摆在首位，把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为律师从业的基本要求，增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。打造一支“政治坚定、精通法律、维护正义、恪守诚信”及党和人民满意的律师队伍。

6. 引导律师积极参与公益与公共法律服务体系建设。鼓励律师进社区、进园区、进学校，加强基层和民生领域公益及公共法律服务工作，树立关心群众、保护群众合法权益的律师队伍形象。擦亮“新雨计划”等公益法律服务品牌，提升福田区法律服务品牌美誉度。

7. 探索“一村（社区）一法律顾问”工作新路径，打造社会治理律师新队伍。搭建各类平台，鼓励福田区律师为人民群众办实事。激励律师创新服务社会治理，完善信访值班制度，发挥律师作用化解基层矛盾。在福田探索“一村（社区）一法律顾问”工作新路径，研究并发布福田（社区）法律服务产品手册。通过举办社会治理律师培训班，打造社会治理律师新队伍，建立社会治理律师库，培育社会治理律师示范所。

8. 发挥律师监督职能，建立法治营商环境律师建议机制。鼓励律师与律师事务所为打造福田区市场化、法治化、国际化营商环境建言献策。定期开展优化营商环境普法宣传和法律服务专项

活动，组织律师参与营商政策宣讲，通过会议与展会等渠道开展面向各类企业的法律宣传与推广，为福田区打造更优法治化营商环境提供高质量法律服务支持。

（三）推动行业高质量发展，建设深圳法律服务高地

9. 凝聚和整合各项优势资源，打造深圳法律服务高地。搭建律师与企业、商协会与社会组织的交流平台，探索与福田企服中心建立常态化联系机制，将律师事务所进驻、企业法治体检、企业法务论坛作为增值服务。针对福田区重点发展的行业，组织成立专业法律服务中心，打造福田“深圳中央法务区”的品牌形象。

10. 优化律师业产业政策，促进律师产业集聚。从机构落户奖励、办公用房扶持、专业人才保障与便利、高端法律服务奖励等方面给予律师事务所政策扶持和激励。探索建立福田律师行业发展基金，打造福田法律服务产业园，形成法律服务产业深度集聚。

11. 加强律所合规建设，提升规范化管理水平。完善律师事务所内部风险防控机制，发布《福田律所合规指引》《福田律所检查指标》，指导、监督律师事务所建立健全执业管理、利益冲突审查、收费与财务管理、律师录用管理、培训、疑难复杂案件讨论、业务质量抽查与调查反馈、投诉查处、年度考核、档案管理等内部管理制度。

12. 探索福田区律师行业评价体系，积极培育与引进评级机构和媒体机构参与行业评级评价。探索建立福田区律师行业评价体系，引导福田区律师行业高质量发展，提升福田区律师行业在全国和全世界的影响力。培育引进本土评级机构、媒体机构，开展

国内评级评优，促进福田律师及律师事务所品牌化发展。

13. 打造福田律师业高质量服务体系与孵化平台，常态化举办产品大赛、技术比武、律师论坛等活动。通过开展法律服务产品创新大赛、法律服务技能大赛、新产品路演、法律服务对接等活动，提升福田区法律服务的品牌影响力和综合服务能力。积极举办各类专业性、全国性、全球性的法律专业论坛，争取更多专业领域的全国性、全球性论坛在福田开展，促进福田区律师行业高质量发展。鼓励律所组建业务创新的队伍，引导制定汇集福田律师业务特色法律服务产品清单。

14. 集中福田优势法律服务资源，为河套深港科技创新合作区提供法律服务保障。设立河套深港科技创新合作区公共法律服务中心，合作区建设提供法治支持。探索对于高端新型与科技类法律业务的扶持与奖励方案，积极引入法律科技公司落户，将河套地区打造成法律科技高地。

（四）创新涉外法治工作机制，创建国际法律枢纽城市核心区

15. 打造福田涉外律师服务品牌，提高涉外业务占比。在福田区培育 15 家知名度较高的涉外业务品牌律所，支持律师事务所“走出去”，加强对律师事务所设立境外分支机构的引导和规范管理，鼓励支持律师事务所通过多种方式在世界主要经济体设立分支机构。充分运用、依托企业建设运营的境外产业园区、海外商会、海外投资项目等平台，鼓励福田区律师事务所和律师主动对接“走出去”企业，促进需求对接，实现法律服务“走出去”，为企业保驾护航。

16. 探索福田律师事务所与港澳及境外律师事务所紧密合作

的方式与机制。梳理整合深圳市律师协会与港澳及境外律师协会等组织的友好合作协议，加强交流和出访，深化与港澳及境外各律师组织与团体的合作，探索与新的国家和地区律师协会开展交流，增强福田区律师国际影响力。支持福田区律师事务所牵头建立具有国际影响力的跨国律师组织，鼓励福田区律师积极参与国际律师组织活动，进入国际律师组织任职。全力支持办好各类国际律师组织的会议，促进法律人才的国际交流与合作。

17. 大力促进福田律师与港澳律师的交流与合作，支持港澳律师在福田区执业。配合落实《香港法律执业者和澳门执业律师在粤港澳大湾区内地九市取得内地执业资质和从事律师职业试点办法》，结合福田区毗邻港澳优势，积极引进港澳律师到福田区执业并提供保障，降低港澳律师担任福田区律师事务所法律顾问门槛，大力吸引港澳律师在福田区落户与执业，促进福田区律师与港澳律师的交流、融合与发展。

18. 设立河套国际商事调解中心，增强福田律师的国际影响力，提升福田律师的国际商事调解水平。探索联合调解机制，加强与港澳、境外商事调解机构的合作，充分发挥河套地区资源和区位优势，整合律师和社会其他专业人士力量，打造深港两岸重要的商事争议解决枢纽。

（五）发挥法律服务业聚集效应，建立品牌律所孵化基地

19. 以规模化、规范化、品牌化为目标，引导和扶持福田区大中型律师事务所做大做强。常态化举办律师事务所主任培训班、交流会，管理沙龙，引导律师事务所根据市场需求和自身优势进行专业化定位。在律师事务所治理结构、分配机制、规范化、专业

化、品牌化、信息化建设、职业经理人制度等方面展开专项调研与改进，形成福田区律师事务所的规范化管理标准。引入高层次跨领域专长人才，优化律师事务所人才结构和层次。加大法律服务产品研发力度，开展专项业务研发课题，打造具有福田特色的法律服务品牌项目。

20. 以特色化、专业化、精品化为目标，引导和鼓励福田区小型律师事务所精品化发展。秉持专业化、精品化的发展思路，帮助小型律师事务所明确战略定位和品牌特色，制定律师事务所发展规划，在细分的专业、行业领域内做精做深。鼓励建设特色专业法律团队，对于符合标准的特色专业法律团队，在宣传上给予一定支持。鼓励小微律师事务所探索律师服务新领域，鼓励小切口、高质量业务的研究和发展，引导培育环保、碳中和、文娱等领域小型特色专业所。

21. 推动律师事务所资源整合，探索规范化、科学化的先进发展模式。引导福田区律师事务所通过市场化的合并、重组等方式进行资源整合，形成规模与人才优势，做大做强福田区本土品牌。鼓励福田区各律师事务所探索改进分配机制。鼓励符合条件的律师事务所改制为特殊的普通合伙制，探索注册会计师、注册税务师、注册造价工程师、专利代理人等其他专业人员担任律师事务所特别合伙人。对全国性知名律师事务所开展深度调研并进行定向交流，积极引进有业务特色的知名律师事务所在福田区设立分支机构，完善福田区法律服务体系。

（六）培育多层次人才梯队成长体系，打造律师执业福地

22. 加大法律服务人才引进政策的落实。制定福田律师行业人

才队伍建设发展规划纲要，加大对符合条件的律师人才支持力度。推出“律芽计划”，常态化举办法律人才专场招聘会，为高校与律所搭建人才供需精准对接平台，探索构建全链条、多维度的福田区法律人才供需服务体系，推动福田律师队伍高质量发展。

23. 多渠道、多层次吸纳与引进高端、特色、紧缺人才，建立健全律师人才队伍建设的政策体系和工作机制。加强对高端、特色、紧缺法律服务人才的引进，打破地域、身份、学历、人事关系等制约，鼓励和支持在企事业单位、仲裁机构、国际组织中从事法律事务的高层次人才加入福田区律师人才队伍。

24. 关心、关注、关爱青年律师、女律师、老年律师职业发展。帮助青年律师积极争取人才公寓、公共租赁住房、优秀人才奖励等政府人才政策。鼓励律师事务所成立青年律师指导委员会，将青年律师人才培养机制纳入规范律师事务所评价体系。鼓励女律师积极参与律师行业的各项人才计划、律师事务所管理及行业管理。鼓励律师事务所设立女律师关爱委员会。设立专门的老年律师关爱工作小组，关爱老年律师身心健康，开展相应的专项培训课程，丰富老年律师业余生活。

25. 建立公、检、法、司、律常态化良性互动，打造法律职业共同体建设先行示范区。不定期与法院、检察院、公安等部门开展业务交流，建立有效的法律职业共同体沟通机制。鼓励通过举办沙龙、召开座谈会、举办培训班、组织学术研讨会等形式开展福田区律师与法官、检察官、警官等法律职业共同体的良性互动活动。建立从符合条件律师中招录立法工作者、法官、检察官、行政复议人员的相关制度。

26. 加强律师执业权利保障，让福田律师有职业尊严感，让福田成为法律执业“福地”。加强与法院、检察院、公安、市场监管、人社等单位的沟通协调，保障律师会见、阅卷、调取证据和听取意见等执业权利。规范律师调查令制度，发挥律师依法调查收集证据的功能与优势。协调有关部门推动在福田区实现全市人口信息、不动产及动产信息、企业登记信息等信息查询的便利化，为律师执业提供查询便利。

（七）科技赋能律师，构筑法律服务科技高地

27. 推动律师事务所搭建运营管理系统平台和数据库建设，推动律师事务所信息化、数字化和智慧化建设。推动福田区律师事务所的信息化建设，加强律师事务所党建工作、行政管理、业务办理信息系统建设。共享基础知识库、工具库、办案辅助信息，实现远程办公、移动办公和即时办公。支持开发和推广律师事务所通用管理软件，助力提升管理质量效率。将律师事务所的信息化建设纳入年度考核并作为评先评优的重要指标。

28. 充分发挥“i 福田”辐射功能，完善律师相关服务功能，推动律师业务发展。将法律服务纳入“i 福田”-“市民常用”板块，打造全国领先的综合性线上律师服务平台。通过大数据分析，在提升服务、市场动向、新型服务和精准培训等方面提供指引，拓展服务范围和内容，通过反馈与功能改进，不断提高实用性和易用性，提升法律服务全行业效能。

29. 常态化举办法律科技展示活动，促进应用数字化、智能化理念技术全面赋能福田律师法律服务。搭建集律师行业信息化成果展示、经验交流、资源共享的合作平台，引导律师行业适应全

面推进城市经济、生活、治理数字化转型要求，促进应用数字化、智能化理念技术全面赋能福田区律师法律服务。积极总结、宣传和推广律师行业信息化建设成果，推动云计算、物联网、人工智能、区块链等新技术在律师行业的广泛应用，促进律师行业信息化与智慧化发展。

30. 引入法律科技基础设施、创新型法律科技公司、法律科技加速器、孵化器等资源，构建全产业链法律服务生态体系。设立福田区法律科技研究院，重点研究法律科技前沿和基础技术，率先就人工智能的国际法律与伦理规范进行研究，提出能够获得各方认可的法律和伦理框架准则，引领世界智慧法治建设方向。积极引入各类创新型法律科技公司，在福田区建设深圳法律科技谷，汇集法律科技产业链，打造全国性法律科技云集高地。

四、支持和保障措施

（一）加强组织领导

要站在律师业发展全局高度，完善律师业发展工作机制，加强人员保障，落实工作举措，形成工作合力。要重视律师行业发展和队伍建设，积极向党委、政府汇报，争取党委、政府对律师工作的关心和支持。要广泛联系倾听律师意见建议，针对存在的问题，有效制定落实举措，促进律师行业健康发展。要围绕本纲领精神和目标任务，针对本地区律师业发展中的问题和短板，制定针对性措施，下大力气破解难题、补齐短板，推动福田区律师业发展水平整体提升。

（二）加强政策支持

积极协调有关部门完善税费、社保、金融、人才、财政奖励

等政策，用足用好各项扶持保障政策，主动向党委政府报告并研究出台和落实鼓励律师行业发展的政策和制度，促进律师行业规范化、规模化、专业化、品牌化、国际化、数字化发展，不断提升发展质量。

（三）加强宣传推广

全方位多层次开展宣传推广，加强与各类主流媒体、专业法律新媒体合作，提升公众对福田律师的认可度、美誉度和行业整体形象。广泛宣传律师业发展的政策措施，推广各地各律所的经验做法，宣传广大律师、律所在服务经济社会发展和法治福田建设中的作用和贡献，为福田区律师业高质量发展营造良好舆论氛围。鼓励律所律师重视品牌建设，持续打响福田律师服务品牌。

（四）加强任务落实

福田区司法局抓好工作统筹和任务督促落实，强化考核督查和工作指导，确保纲领部署落实到位。深圳市律师协会福田区工作委员会要充分发挥桥梁纽带作用，推动律师服务工作创新，促进律所交流合作。各律所要发挥福田区律师业高质量发展的主体作用，将本纲领的精神和各项要求落实到本律所的发展实践中。各方要共同推动福田区律师行业发展不断向前迈进，为建设法治福田、全面推进依法治国、建设社会主义法治国家作出应有的贡献。