"01·22"福田区深圳会展中心场馆大型维修改造项目死亡事故调查组

"01·22"福田区深圳会展中心场馆大型 维修改造项目死亡事故调查报告

福田区人民政府:

2021年1月22日7时54分许,福田区福田街道辖区深圳会展中心场馆3楼发生一起事故,造成1人死亡。

2021年1月27日,福田区人民政府根据《生产安全事故报告和调查处理条例》的有关规定,批准成立了由福田区应急管理局张红军局长任组长,区应急管理局、福田公安分局、区总工会、市住建局为成员单位的事故调查组对事故进行调查,特邀区纪委监察委派员参加。

事故调查组按照"四不放过"和"科学严谨、依法依规、 实事求是、注重实效"的原则,通过现场勘查、查阅资料、 调查取证,查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接 经济损失等情况,认定了事故性质和责任,提出了对有关责 任单位和责任人员的处理建议。同时,针对事故原因及暴露 出的问题,提出了事故防范措施建议。

一、工程名称、概况及情况

- (一)工程名称:深圳会展中心场馆大型维修改造项目;
- (二)工程概况:

深圳会展中心场馆大型维修改造工程位于深圳市福田

区福华三路 111 号。深圳会展中心场馆占地面积 22 万平方米,总建筑面积 28 万平方米,东西长 540 米,南北宽 282米,总高 60米,地上六层,地下二层。

深圳会展中心结构由钢结构与玻璃穹顶及幕墙相结合。 地上共有9个展厅、25间会议厅以及行政办公区、餐厅、接 待厅构成: 其中室内展览面积达 105,000 平方米,分布于会 展中心一层;会议中心总面积22,000平方米,分布在会展 中心一至六层。地下一层为停车场,地下二层为市政广场和 地铁通道。项目主要建设内容包含19个子项,主要由三部 分组成: 一是主体结构除锈防腐工程包括主体钢结构除锈、 防火、翻新维护改造; 鱼腹梁及其次梁翻新维护改造; 二是 装修改造工程包括服务大厅吊顶维修改造: 地下停车场改 造; 主供水管管线及阀门更换; 1、2、5、6、7号馆地面、 地沟盖板、地沟内配电箱更换翻新; 展馆卫生间维修改造; 喷泉系统改造; 标识系统改造更新; 中心厨房改造。三是设 备更新改造工程包括: 原网络接入交换机更换、WiFi 设备更 新、反恐系统设备更新、大空间水泡灭火系统升级改造、二 氧化碳灭火系统升级改造、电梯更新改造、展馆照明灯具及 低压配电柜更换。

该项目是在 2020 年 8 月 4 日开始动工,直至事发前完成了工程量的 60%。

二、事故相关单位、人员等情况

(一)建设单位:深圳会展中心管理有限责任公司

统一社会信用代码为 91440300674800987F, 注册号为 440301103318047, 法定代表人岳某伟, 类型为有限责任公司(法人独资), 成立于 2008 年 04 月 25 日, 地址位于深圳市福田区福华三路 111 号, 经营范围为深圳会展中心展馆经营管理; 展览和会议的组织与经营; 为展览和会议提供工程设计与施工、商务等配套服务; 从事广告业务; 停车场管理; 为进出口报关提供配套服务等。



(二)项目总承包单位:上海建工一建集团有限公司统一社会信用代码为913101151324008074,法定代表人徐某,类型为有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资),成立于1993年12月11日,地址位于中国(上海)自由贸易试验区福山路33号25-27楼,经营范围为房屋建设工程施工,市政公用建设工程施工,化工石油建设工程施工,机电安装建设工程施工,公路建设工程施工,地基与基础建机电安装建设工程施工,公路建设工程施工,地基与基础建

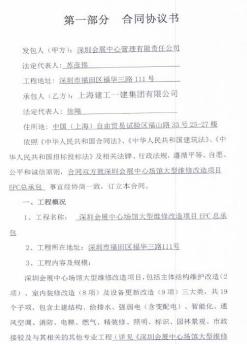
设工程专业施工,建筑装修装饰建设工程专业施工,钢结构建设工程专业施工,起重设备安装建设工程专业施工,机电设备安装建设工程专业施工,建筑专业设计等。

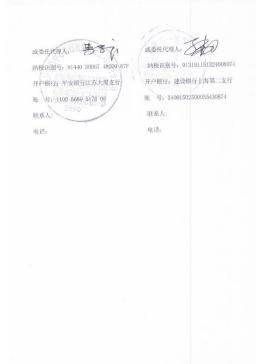


2019年12月6日,深圳会展中心管理有限责任公司通过公开招标确定上海建工一建集团有限公司为项目中标施工单位,中标通知书标段编号44030020190023004001。2019年12月双方签订了项目总承包合同,合同编号为Z1-2019--067。项目经理任某,持有一级建造师资格证,注册执业证号:沪131121500504。









(三) 劳务单位: 深圳精工达建筑劳务工程有限公司

统一社会信用代码为 91440300311983761L, 法定代表人 吴某雯, 类型为有限责任公司, 成立于 2014 年 08 月 18 日,: 地址位于深圳市光明区凤凰街道塘家社区张屋新村十七巷 5 号 102.8B, 经营范围为建筑劳务分包; 园林绿化施工、机电 设备安装工程、建筑装饰装修工程设计与施工、消防设施工程设计与施工等。



2020年10月13日,上海建工一建集团有限公司与深圳精工达建筑劳务工程有限公司签订了《安装施工分包合同》,工程名称为深圳会展中心场馆大型维修改造项目 EPC 总承包工程建筑主体劳务分包工程,承包方式为该工程采取劳务分包的承包方式,工程承包范围为建筑主体工程,工程地点位于深圳市福田区福华三路111号深圳会展中心。

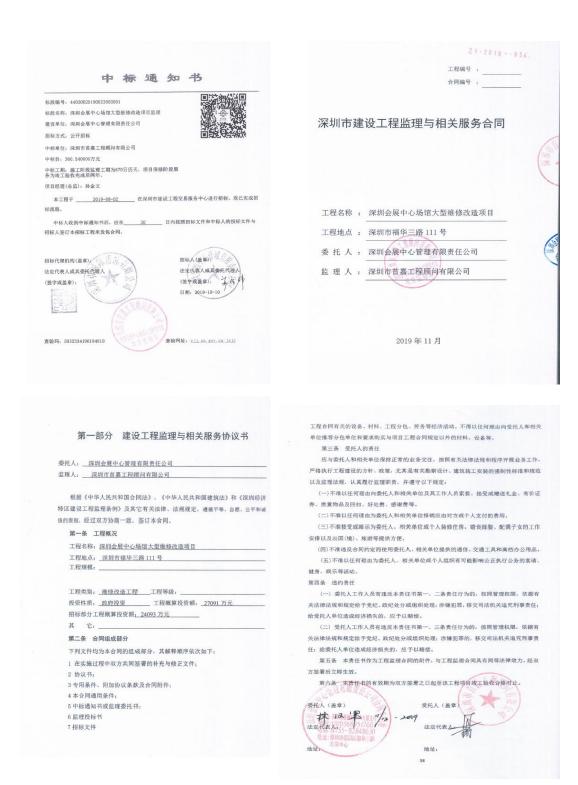


(四)监理单位:深圳市首嘉工程顾问有限公司

统一社会信用代码为 91440300192443016B, 注册号 440301103736266, 法定代表人梁某钧, 类型为有限责任公司, 成立于 1992 年 2 月 26 日, 地址位于深圳市南山区文心二路万商大厦三楼, 经营范围是受建设方委托承担基建项目的可行性研究; 技术咨询; 招标评标组织; 预算编制; 工程结算、工程估算、工程监理业务。该公司持有中华人民共和国住房和城乡建设部颁发的资质证书,资质等级为房屋建筑工程监理甲级、公路工程监理甲级、市政公用工程监理甲级等。



2019年10月10日,深圳会展中心管理有限责任公司通过公开招标确定深圳市首嘉工程顾问有限公司为本项目中标监理单位,中标通知书标段编号:44030020190023003001。2019年11月,深圳会展中心管理有限责任公司与深圳市首嘉工程顾问有限公司签订了《深圳市工程监理与相关服务合同》(合同编号:Z1-2019--054),合同约定监理服务自2019年12月10日,总计540日历天。深圳市首嘉工程顾问有限公司委派孙某文为项目总监理工程师,持有监理工程师注册执业证书,注册证书编号:00253050。



(五)政府相关行业主管部门安全监管情况

根据住房和城乡建设部《房屋建筑和市政基础设施工程施工安全监督规定》,深圳市住建局(深圳市建筑工程质量安全监督总站),实施安全生产监督管理的主要内容包括:

一是抽查工程建设责任主体履行安全生产职责情况;二是抽查工程建设责任主体执行法律、法规、规章、制度及工程建设强制性标准情况;三是抽查建筑施工安全生产标准化开展情况;四是组织或参与工程项目施工安全事故的调查处理;五是依法对工程建设责任主体违法违规行为实施行政处罚;六是依法处理与工程项目施工安全相关的投诉、举报。

自 2020 年 7 月以来,深圳市建筑工程质量安全监督总站对深圳会展中心场馆大型维修改造项目监督检查 10 次,签发了 12 份文书,其中责令整改通知书 7 份,责令停工通知书 1 份,省动态扣分 4 份,对检查发现的问题,施工单位已全部整改完毕。

(五)事故相关人员情况

- 1、钱某波(死者),男,汉族,37岁,陕西人,系深圳精工达建筑劳务工程有限公司施工现场架子班组的业务员,非现场施工作业人员,未与深圳精工达建筑劳务工程有限公司签订相关合同。
- 2、张某伟, 男, 汉族, 39 岁, 河南人, 系深圳精工达建筑劳务工程有限公司派驻深圳会展中心场馆大型维修改造项目的项目负责人。
- 3、任某,男,汉族,39岁,上海人,系上海建工一建 集团有限公司派驻深圳会展中心场馆大型维修改造项目的 项目经理。
 - 4、孙某文, 男, 汉族, 58岁, 湖北人, 系深圳市首嘉

工程顾问有限公司派驻深圳会展中心场馆大型维修改造项目的项目总监。

三、事故发生经过及现场救援

- (一)事故经过
- 1、事故发生经过

2021年1月21日,深圳精工达建筑劳务工程有限公司 预算员张某龙告知架子工班组带班员王某明与业务员钱某 波,预算组现场核对的搭架工程量与班组上报的工程量与有 出入,要求进一步核实、确认。

1月22日7时50分许,钱某波与劳务公司现场施工员陈某福在项目现场3楼309玻璃房旁,两人进行了简单沟通后,陈某福便离开了现场,钱某波独自一人登上靠近309玻璃房的移动式操作平台。结合现场视频监控推定:7时54分,钱某波在移动式作业平台第四级楼梯与第五级楼梯连接处跨越护栏步入已搭架好的脚手架过程中,左脚皮鞋脱落时身体失稳,导致其从移动式操作平台与脚手架缝隙中高坠至地面。

(二)应急救援及现场处置情况

事发后,陈某福接到报告,便通知了王某明,并先后赶到现场。当时,钱某波侧着身躺在脚手架旁的地上,鼻子和耳朵出血,不省人事。陈某福当即拨打了120急救电话,王某明从出事点将钱某波背到会展中心北二门(西礼门)。120

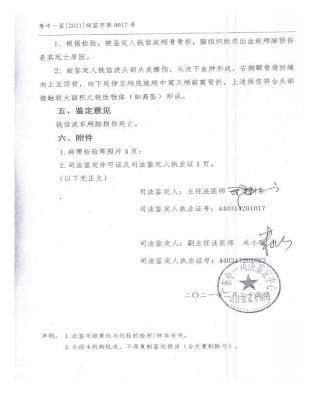
到达现场后立即对钱某波进行抢救,后经现场抢救无效死亡。8时32分,接区总值班室电话通知后,福田区应急管理局、福田街道办、福田派出所、市住建局等单位立即派员前往事故现场进行调查。

四、事故造成人员伤亡及直接经济损失

(一)事故造成的人员伤亡

此起事故造成1人死亡。2021年1月26日,广东中一司法鉴定中心出具的《司法鉴定意见书》(粤中一鉴 [2021] 病鉴字第0017号),鉴定意见为"钱某波系颅脑损伤死亡"。





(二)事故造成的直接经济损失

此起事故造成的直接经济损失为 251 万元, 主要为丧葬费、供养亲属抚恤金等。

7月八代任任时间以、正世岛方、安任日本田PPP6之万分及次居出口公司。 7月人、年往来任何权利。 四、本协议一式张份。甲乙双方各执一份。各份均具有同等法律效力; 五、见证人在本均设上签字见证。见证甲、乙双方均为完全民事行为能力人。各 方均则除本协议内容的情况。均为双方真实愈思表示,均为本人亲笔签名、按手印、 署目則; 该协议整各方字笔签名接于印后即产生法律效力。各方承请永不反衡。

五、现场勘查及查验情况

(一) 现场勘查情况

1、根据深圳市公安局福田分局刑警大队四中队的现场勘验检查笔录(勘查号 K4403040305002021010143),可确定事故的起坠点位于深圳会展中心场馆三楼平台南侧移动式操作平台的第四级楼梯与第五级楼梯连接处平台。移动式操作平台高10米,为金属材质,第四级楼梯与第五级楼梯连接处平台距地面垂直高度为6.7米,平台长0.9米,宽0.35米。平台东侧边缘处可见1枚灰尘减层鞋印,为根部,右脚,鞋尖朝东,鞋印拍照固定。平台东侧为脚手架钢管,平台与上方第一根钢管的距离为0.95米,距离上方第二根钢管的距离为1.41米。平台上方第一根与第二根钢管表面均有擦蹭痕迹。



三楼平台状况

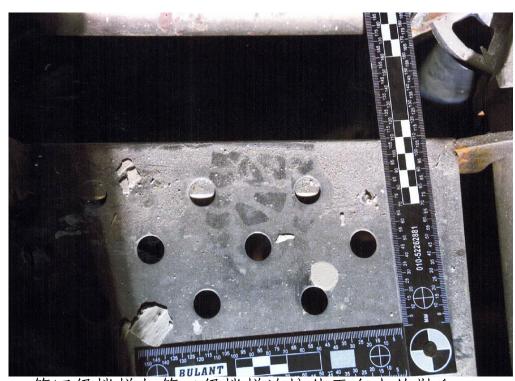




移动式操作平台与脚手架状况



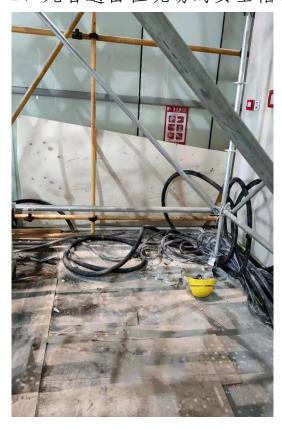
第四级楼梯与第五级楼梯连接处平台状况



第四级楼梯与第五级楼梯连接处平台上的鞋印



第四级楼梯与第五级楼梯连接处平台东侧上方护栏擦蹭痕迹 2、死者遗留在现场的安全帽、皮鞋及手套。





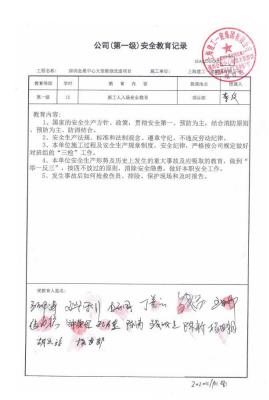
(二)查阅相关资料

1、2020年12月,深圳精工达建筑劳务工程有限公司向项目总包单位上海建工一建集团有限公司提交一份王某明、钱某波等16人的《深圳会展中心临时工作证申请表》,上海建工一建集团有限公司以其公司向深圳会展中心管理有限责任公司提出办理王某明、钱某波等16人的深圳会展中心临时工作证的申请,为架子工班组及钱某波出入场馆提供了凭证。钱某波的深圳会展中心临时工作证号为SS2021JG048。

用人	部门:设备设	· 旅管理部	用人部门意见: 麦拉			
_	部门联系人及	http://	2848613			
10000	单位: 上海	江一建集爾有限公司	办证单位联系人及电话:邓宏甫15900635206			
	人工作区域	全种 主体 ——				
序号	E 118	TEPC EEG Will 号	起始日期	截止日期	联系电话	工种
1	李开国	612401198711224132	2020. 12. 23	2021. 04. 14	13399159189	架子班552011
2	胡兴论	612401198910024133	2020. 12. 23	2021. 04. 14	13992505589	架子班(552011]
3	丁善云	612401198009284135	2020. 12. 23	2021. 04. 14	15029346299	架子班(55,001)
4	陈涛	612401198810284130	2020. 12. 23	2021. 04. 14	18700533398	架子班55,0217
5	主甲明	612401198201044414	2020. 12. 23	2021. 04. 14	18576646289	架子班分2021
6	钟荣军 0	452323197804270734	2020. 12. 23	2021. 04. 14	15112545427	架子班552021]
7	陆胜争	522324199706174814	2020. 12. 23	2021, 04, 14	17586391618	架子班(55:01)
8	利.另金	520202198304158539	2020. 12. 23	2021. 04. 14	18212897268	架子班(55,021)
9	贴大文	52232419850710451X	2020. 12. 23	2021. 04. 14	13629666263	架子班551011
10	胎大泽	522324198604034410	2020. 12. 23	2021. 04. 14	18285987267	架子班542011
11	王兴利	612401198107244137	2020. 12. 23	2021. 04. 14	15332658955	架子班(5,201)
12	奇钱流杰	612401197302054131	2020. 12. 23	2021. 04. 14	18717575957	架子班55202
13	钱信佈	612401199007124159	2020. 12. 23	2021. 04. 14	15814077771	架子班(5,2021
14	钱昌	612401199303304138	2020. 12. 23	2021. 04. 14	15099939792	架子班55,2021
15	张甲涛	612401198810054415	2020. 12. 23	2021. 04. 14	15771657558	架子班55104
16	钱信波	612401198412114136	2020. 12. 23	2021. 04. 14	13760429190	架子班S(2021
			2020. 12. 23	2021. 04. 14		
			2020. 12. 23	2021. 04. 14		1 0
Aul hir	部门意见:	及 P.	20, 12, 13			37 -48

2、经查阅:

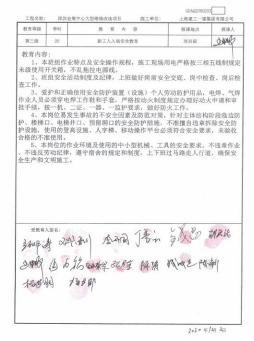
(1)项目总承包单位上海建工一建集团有限公司对架 子工班组的安全技术交底及三级安全教育资料中未有钱某 波(死者)的参与;劳务单位深圳精工达建筑劳务工程有限 公司也未与钱某波签订劳动合同。



教育等級	学时	*心大型维修改造项目 教 育 内		上海建工一建	授课人
第二級	15	新工人入场安	全教育	项目部	ship
全设施、 2、 3、 4、 5、	工程项目特。表生外期,并不可能,并不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,	点及现场的主要危险,洞口。临边 基产严现场安全生产 全操作技术规程。 上被设备、电气级 防生、防爆知品 防生、防护用品	高处作业等重 作制度,规定及 完全基础知识。 以及紧急情况安 、用具使用的 。	点对危险源进 安全常规知识, 全处置和安全。 基本知识。	行控制。 ,注意事项 焼散指示。
文权 同	2017	N 水平平 科	1卷小	30 3	early

项目部(第二级)安全教育记录

班组(第三级)安全教育记录



(2)深圳精工达建筑劳务工程有限公司支付架子工班 组工人的工资,均由劳务公司直接转账给架子工班组人员授 权委托人、施工现场架子班组带班员王某明,钱某波与工人 工资报酬中未有任何经济往来。 (3)钱某波的收入按劳务公司结算架子工搭架的工程款为基数,由劳务公司向其支付3-5%的酬金。

综合以上认定:钱某波系深圳精工达建筑劳务工程有限公司施工现场架子工班组的业务员,非施工现场作业人员。

六、事故类别分析

依据《企业职工伤亡事故分类标准》(GB6441-86)及《企业职工伤亡事故调查分析规则》(GB6442-86),综合分析如下:

结合广东中一司法鉴定中心出具的《司法鉴定意见书》的死亡原因,按照《企业职工伤亡事故分类标准》

(GB6441-1986)对事故的分类,本次事故类别为高处坠落。

七、事故原因及事故性质

通过现场勘查、调查询问和科学分析,事故调查组认为造成此起事故发生的原因是:

(一)事故原因

1、直接原因

钱某波(死者)作为深圳精工达建筑劳务工程有限公司施工现场架子工班组的业务员,安全意识薄弱,在施工作业现场违规翻越移动式操作平台护栏,且未按规定使用劳动防护用品(事发时穿着皮鞋非防滑鞋)步入搭建好的脚手架上方区域。

2、间接原因

深圳精工达建筑劳务工程有限公司作为深圳会展中心场馆大型维修改造项目施工的劳务单位,安全生产主体责任

落实不到位,未能及时发现并制止本单位非作业人员在施工作业现场违规翻越移动式操作平台护栏,且未按规定使用劳动防护用品(事发时穿着皮鞋非防滑鞋)步入搭建好的脚手架上方区域的行为。

(二)事故性质

事故调查组一致认定: "01·22"福田区深圳会展中心场馆大型维修改造项目死亡事故符合生产安全事故的基本要件,定性为一般生产安全事故。

八、事故责任认定及处理建议

根据事故原因调查和事故责任认定,依据有关法律、法规,对事故有关责任单位和责任人员提出处理意见。

- (一)事故相关单位责任认定及处理建议
- 1、深圳精工达建筑劳务工程有限公司作为深圳会展中心场馆大型维修改造项目施工的劳务单位,安全生产主体责任落实不到位,未能及时发现并制止本单位非作业人员在施工作业现场违规翻越移动式操作平台护栏,且未按规定使用劳动防护用品(事发时穿着皮鞋非防滑鞋)步入搭建好的脚手架上方区域的行为,对事故发生负有主要管理责任。

建议由福田区应急管理局依法对该公司进行处理。

2、上海建工一建集团有限公司作为深圳会展中心场馆 大型维修改造项目的总承包单位,施工现场管理不到位,未 能及时发现并制止劳务单位非作业人员在施工作业现场违 规翻越移动式操作平台护栏,且未按规定使用劳动防护用品 (事发时穿着皮鞋非防滑鞋)步入搭建好的脚手架上方区域的行为,管理失察,对事故发生负有责任。

建议由深圳市住建局依法对该公司进行处理。

3、深圳市首嘉工程顾问有限公司作为深圳会展中心场 馆大型维修改造项目的监理单位,施工现场监管不到位,未 能及时发现并制止劳务单位非作业人员在施工作业现场违 规翻越移动式操作平台护栏,且未按规定使用劳动防护用品 (事发时穿着皮鞋非防滑鞋)步入搭建好的脚手架上方区域 的行为,监理失察,对事故发生负有责任。

建议由深圳市住建局依法对该公司进行处理。

- (二)事故相关人员责任认定及处理建议
- 1、钱某波(死者)作为深圳精工达建筑劳务工程有限公司施工现场架子工班组的业务员,安全意识薄弱,在施工作业现场违规翻越移动式操作平台护栏,且未按规定使用劳动防护用品(事发时穿着皮鞋非防滑鞋)步入搭建好的脚手架上方区域,对事故的发生负有直接责任。

鉴于其已死亡,建议不予追究其责任。

2、张某伟,作为深圳会展中心场馆大型维修改造项目 劳务公司的现场负责人,督促、检查本单位的安全生产工作 履职不力,未及时发现并消除施工现场存在的生产安全事故 隐患,对事故的发生负有主要领导责任。

建议由福田区应急管理局依法对其进行处理。

3、任某,作为深圳会展中心场馆大型维修改造项目的项目经理,督促、检查本单位的安全生产工作履职不力,对

事故的发生负有责任。

建议由深圳市住建局依法对其进行处理。

4、孙某文,作为深圳会展中心场馆大型维修改造项目的项目总监,督促、检查本单位的安全生产工作履职不力,对事故的发生负有责任。

建议由深圳市住建局依法对其进行处理。

(三)政府相关管理单位人员履职情况的调查意见

根据《中共深圳市纪委办公厅 深圳市监委办公厅 深圳市安全管理委员会办公室关于进一步完善生产安全事故调查处理协作配合机制的通知》(深纪办发[2019]38号)规定,政府相关管理单位人员履职情况,由区纪委监委依规依纪依法另行独立调查处置。

九、事故防范和整改建议

此次事故的发生, 充分暴露出施工作业过程中存在的不足, 施工、监理及有关单位要严格按照相关建筑安全法律法规的要求, 强化施工现场安全管理工作。

(一)落实现场安全管理。深圳精工达建筑劳务工程有限公司作为项目的劳务单位,务必认真落实劳务单位的安全生产主体责任,一要认真贯彻执行有关安全生产的法律法规、作业标准和操作规程,进一步建立和完善各项安全生产规章制度,落实现场安全管理,及时发现、整改现场安全隐患,确保施工安全。二要认真吸取事故教训,强化劳务工人管理,切实提高劳务务工人员安全意识,加强现场人员尤其是管理人员的安全风险防范意识,杜绝类似事故再次发生。

- (二)强化施工现场安全管理。上海建工一建集团有限公司作为项目的总承包单位,应该严格落实企业主体责任,加强施工现场安全管理工作,切实加强安全宣传教育和培训工作,增强施工人员安全防护和自我保护意识。
- (三)加强施工现场安全监理。深圳市首嘉工程顾问有限公司作为项目的监理单位,务必切实履行监理职责,加强巡视和平行检验,及时制止施工人员、管理人员的不安全行为,及时消除安全生产隐患。
- (四)加强施工现场安全监管。深圳市住建局作为工程项目的行业主管部门,务必要加大在建项目的施工现场安全情况进行监管力度,并将此事故传达到在福田区监管的所有项目工地,强化在建项目的安全管理工作。同时,要强化施工人员、现场人员的安全防护意识和自我保护意识,全力保障施工作业人员的生命安全,杜绝类似事故再次发生。
 - "01·22"福田区深圳会展中心场馆大型维修改造项目 死亡事故调查组 2021年3月18日