

2021 年度深圳市福田区卫生健康局

项目支出部门评价报告

项目名称：妇幼卫生专项

部门名称（公章）：深圳市福田区卫生健康局

单位负责人（签章）：黄舜艳

填报人：高飞

联系电话：0755-82918430



黄舜艳

为贯彻《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）以及《福田区财政局关于开展2021年度预算绩效自评及项目支出部门评价工作的通知》（福财〔2022〕53号）等文件精神，落实预算管理和绩效主体责任，提高财政资金使用效益，福田区卫生健康局（以下简称“我局”）对2021年妇幼卫生专项进行项目绩效评价，共涉及财政一般性公共预算3,779.52万元。评价过程中得到各项目实施单位的支持和配合，根据评价工作要求，我局对提供资料的真实性和完整性负责。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

2021年，在新冠肺炎疫情防控常态化的工作背景下，我局统筹推进疫情防控以及其他公共卫生工作，落实省、市民生实事项目，有序推进深圳市妇幼安康工程、妇幼健康公共卫生项目等工作，稳定和控制孕产妇死亡率、婴儿死亡率、出生缺陷发生率，实现妇幼健康服务均等化，控制危害妇女儿童健康的高危疾病。同时，开展高危儿管理、宫颈癌筛查、婚检及孕前检查、集体儿童心理、降效、免费产前检查产后访视等26个项目，提高妇幼公共卫生工作的政治站位，充分认识到妇幼公共卫生的重要性。以问题为导向，深入扎实抓好关键部位与重点环节的整改，强化

医院妇幼公共卫生的组织领导，有效落实整改主体责任，创新工作模式，继续提高医院妇幼项目的综合服务能力。

2. 项目主要内容

项目共涉及中山大学附属第八医院（深圳福田）、广州中医药大学深圳医院（福田）、深圳市福田区妇幼保健院、深圳市福田区第二人民医院、深圳市福田区慢性病防治院五家单位（以下简称“五家单位”），分别对免费婚前和孕前检查补助、降消项目补助、其他妇幼卫生项目、妇幼卫生项目配套管理、妇女孕前和孕早期增补叶酸等 26 个项目进行专项服务（详见附件 1）。

3. 项目实施情况

2021 年，妇幼卫生专项主要有免费婚前和孕前检查补助、降消项目补助、其他妇幼卫生项目、妇幼卫生项目配套管理、妇女孕前和孕早期增补叶酸等 26 个项目。具体工作开展情况如下：

（1）关于婚前及孕前健康检查工作。2021 年婚孕检率同比增长 13.42%，虽受疫情影响，但医院攻坚克难，保证项目实施，1-11 月仍为 24866 人进行了免费婚孕前检查，完成风险评估 23602 人，目标人群覆盖率 181.78%，婚孕检率高达 86.36%，婚孕检率呈逐渐上升的趋势。

（2）关于免费增补叶酸预防神经管缺陷项目工作。2021 年为准备怀孕和妊娠 12 周内的育龄妇女免费提供叶酸片，发放 12098 人次、31502 瓶次等指标均达标。

（3）关于儿童心理行为问题筛查与干预项目工作。2021 年

共举办 4 期福田区社康医生儿保工作例会，其中对 0-6 岁儿童心理行为预警征、早期（18 月龄-24 月龄）儿童孤独症筛查等内容进行了培训，参加人员共计 235 人次；同时，全年辖区共筛查 0-6 岁儿童 7 万余人次，神经发育障碍的早期诊断和早期干预训练 3 万余人次。

（4）关于妇幼项目配套管理工作。一是 2021 年 1-11 月全区已为 47581 名孕妇及备孕夫妇提供地中海贫血筛查，为 32009 名孕妇提供唐氏综合征筛查，为 44591 名孕妇提供严重致死致残结构畸形的产前筛查，为 32950 名新生儿提供新生儿遗传代谢性疾病筛查，为 36082 名新生儿提供新生儿听力筛查；二是 2021 年 1-11 月全区已为 47581 名孕妇及备孕夫妇提供地中海贫血筛查，为 32009 名孕妇提供唐氏综合征筛查，为 44591 名孕妇提供严重致死致残结构畸形的产前筛查，为 32950 名新生儿提供新生儿遗传代谢性疾病筛查，为 36082 名新生儿提供新生儿听力筛查，按时间进度顺利完成省民生实事等工作任务；三是 2021 年 1-11 月已为辖区 26528 名适龄妇女提供免费乳腺癌筛查，为 38939 名适龄妇女提供免费宫颈癌筛查，切实把市民生实事办好，提升群众的获得感；四是疫情期间，辖区妇幼公共卫生项目通过线上与线下相结合的方式，稳步推进项目服务工作；经统计，2021 年 1-11 月全区 22 项免费妇幼公卫项目总服务 557441 人次，同比增长 25.58%（2020 年同期服务量 443891 人次）。

4. 资金投入及使用情况

（1）项目资金投入情况

2021 年，妇幼卫生专项年初预算批复数为 3,680.00 万元，年中财政追加 225.22 万元，系统内调减 125.70 万元，调整后预算数为 3,779.52 万元，共计下达指标 3,779.21 万元。

（2）项目资金管理情况

我局按照省、市相关单位的工作要求，结合辖区实际情况，编制年度妇幼卫生专项的经费预算，并纳入年初部门预算安排中。以全面预算、保障重点、厉行节约、注重绩效，充分发挥资金使用效益为本项目资金管理的原则；严格遵守《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》、《事业单位财务规则》等国家有关法律法规及市、区有关职能部门制定的相关规章制度。

（3）项目资金使用情况

2021 年，妇幼卫生专项年度预算资金为 3,779.52 万元，共计下达指标 3,779.21 万元，实际支出 3,779.21 万元，执行率达 99.99%，预算执行情况良好。

表 1-1 2021 年度妇幼卫生专项资金使用情况

单位：万元

序号	单位名称	全年预算数	全年执行数	预算执行率
1	广州中医药大学深圳医院（福田）	136.37	136.37	99.99%
2	深圳市福田区第二人民医院	72.58	72.58	100.00%
3	深圳市福田区妇幼保健院	3,355.95	3,355.95	100.00%
4	深圳市福田区慢性病防治院	7.95	7.95	100.00%
5	中山大学附属第八医院（深圳福田）	206.36	206.36	100.00%

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

（1）项目主管部门

福田区卫生健康局作为项目的主管部门，负责指导本项目工作，对项目实施单位在项目运作过程中各项工作目标的完成情况、项目经费使用以及各项制度落实情况进行监管，必要时提出整改意见和建议；同时，协调其他相关部门，尽力解决项目运作中所遇到的问题，为项目服务工作提供必要的支持；按各项目的实施进度，及时拨付经费等。

（2）项目实施单位

项目的实施单位共五家单位，根据目标要求组建和配备管理及服务人员队伍，结合实际工作规划制订项目计划书及具体实施方案；遵守国家法律法规及社会工作伦理道德，全面完成各项考核指标，为服务对象提供优质的服务；定期向项目主管部门如实反映项目的执行情况及成效；在项目实施中期及期末，及时对各项项目进行自评并提供详实的自评报告，积极配合主管部门或委托的第三方审计机构开展例行检查及评估考核等。

2. 阶段性目标

2021 年，根据年度工作目标，结合相关文件要求制定年度指标，具体如下所示：

表 1-2 2021 年度妇幼卫生专项绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出	数量指标	督导次数	> 8 次/年
		组织培训次数	> 4 次/年
		健教活动次数	> 3 次
		死亡评审次数	2 次/年
		免费宫颈癌筛查人数	4000 人
		免费乳腺癌筛查人数	3000 人
		开展项目数	9
		免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前和孕早期增补叶酸人数	基本完成
		产前检查率	>80%
		住院分娩率	>99%
		降低孕产妇死亡率	90%
		消除新生儿死亡率	90%
	质量指标	孕产妇死亡率	≤ 9/10 万
		艾梅乙孕期筛查率	> 95%
		孕产妇系统管理率	≥ 90%
		孕产妇建册数增长率	≥ 3%
		婴儿死亡率	1.91‰
		按要求免费对符合条件人员开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目	100%
		2021 年度辖区妇幼督导、培训进度	100%
		0-3 岁婴幼儿照护之中医适宜技术推广项目	2000 户/年
		妊娠结局随访率	≥ 95%
		早孕随访率	≥ 95%
		出生证管理(废证率 < 1%、领证率 > 90%)	< 1%, > 90%
		档案分类管理抽检无错漏项(抽检 10 份)	100%
		孕妇产前地贫初筛率(血常规)	≥ 95%
		3 岁以下儿童健康管理率	≥ 95%
		高危儿管理率	≥ 90%
		0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率	> 95%
		围产期抑郁筛查与干预率	80%
		免费 5 次产前检查项目	95%
		免费早产儿视网膜病变筛查转诊上级医院就诊率	100%
		免费新生儿遗传代谢病筛查率	98%
		高龄二孩项目签约管理率	95%

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
		母子健康手册使用率	100%
		围产儿死亡率	≤4‰
	时效指标	支付及时率	100%
	成本指标	在预算范围内开支	≤3779.52 万元
效益	经济效益指标	不适用	不适用
	社会效益指标	有效稳定和控制我区孕产妇死亡率、婴儿死亡率，提升妇女儿童健康水平	基本完成
		有效提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺陷发生风险，提高出生人	基本完成
		有效提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺陷发生风险，提高出生人	基本完成
		有效提高辖区妇幼人员技术能力，提升妇幼健康服务水平，保障母婴安全	基本完成
		开展两癌筛查项目，普及两癌知识	100%
	生态效益指标	不适用	不适用
	满意度指标	业务技术指导满意度	>85%
		患者满意度	90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

旨在探究 2021 年妇幼卫生专项的开展情况以及预算资金使用的经济性、效率性和效益性，总结项目取得的成效和经验，发现资金使用过程中存在的问题，并提出合理化建议。目的是加强单位预算绩效管理，强化预算支出有效性，提高财政资金的使用效率，为进一步决策提供更好的科学依据。

2. 评价对象和范围

本次绩效评价的对象为 2021 年妇幼卫生专项，包含：增补叶酸预防神经管缺陷、地中海贫血防控、免费产前检查产后访视、

妇幼卫生配套管理、其他妇幼卫生等 26 项主要服务项目，基本覆盖辖区内妇女儿童生命全周期，为妇女儿童提供公平可及的公共卫生服务（详见附件 1）。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、方法及标准

1. 评价原则

一是科学规范原则。根据《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）及《深圳市财政局关于印发〈深圳市市级项目支出绩效评价工作规程〉的通知》（深财绩〔2020〕14 号）等文件中对绩效评价的要求，对数据收集整理，并对发现的问题及时反馈处理，保证报告的科学性和规范性。

二是公开公正原则。从评价目标的设定，到指标体系的研究及设计、数据填报、复核等环节，都严格按照公开性、规范性和合理性执行，及时发现并处理评价过程中的问题，以保证评价结果的准确、客观和科学。

三是相关性原则。项目评价以数据为准绳，坚持客观评价，即由各项目实施单位填报数据，我局根据填报的数据，进行审核、汇总、分析，独立开展评价，得出评价结果并形成项目评价报告。

2. 评价指标体系

我局参照全过程预算绩效管理的理念，按照“项目决策-项

目管理-项目产出-项目效益”的思路设计评价指标体系：该项目二级指标共有 11 个，三级指标共有 35 个。具体绩效评价指标体系如下所示：

表 2-1 2021 年妇幼卫生专项项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重
项目决策 (20 分)	项目立项 (7 分)	立项依据充分性	5 分
		立项程序规范性	2 分
	绩效目标 (7 分)	绩效目标合理性	4 分
		绩效目标明确性	3 分
	资金投入 (6 分)	预算编制科学性	4 分
		资金分配合理性	2 分
项目管理 (20 分)	资金管理 (10 分)	资金到位率	3 分
		预算执行率	3 分
		资金使用合规性	4 分
	组织实施 (10 分)	管理制度健全性	5 分
		制度执行有效性	5 分
产出 (42 分)	产出数量 (20 分)	督导质控次数	3 分
		组织培训次数	2 分
		死亡评审次数	2 分
		健教活动次数	2 分
		目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率	2 分
		免费乳腺癌筛查人数	3 分
		免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前和孕早期增补叶酸完成率	3 分
		免费宫颈癌筛查人数	3 分
	产出质量 (16 分)	孕产妇死亡率	2 分
		婴儿死亡率	2 分
		孕产妇系统管理率	2 分
		新生儿听力筛查率	2 分
		艾梅乙孕期筛查率	2 分
		档案分类管理	2 分
		早孕随访率	2 分
		围产儿死亡率率	1 分
	产出时效 (6 分)	按要求免费对符合条件人员开展宫颈癌筛	3 分

一级指标	二级指标	三级指标	权重
		查、乳腺癌筛查等公卫项目	
	成本控制（2分）	成本控制率	3分
效益 （18分）	社会效益（15分）	稳定和控制我区孕产妇死亡率、婴儿死亡率， 提升妇女儿童健康水平	3分
		提高辖区妇幼人员技术能力，提升妇幼健康 服务水平，保障母婴安全	3分
		提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺 陷发生风险	3分
		妇幼健康服务宣传报道篇数	3分
		开展两癌筛查项目，普及两癌知识	3分
	满意度（3分）	患者满意度	3分
合计			100分

3. 评价方法

（1）比较法

对于该项目绩效评价指标体系中大部分指标采用比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同指标业绩值与评价标准的比较，综合分析绩效目标的实现程度。

（2）因素分析法

对于该项目绩效评价指标体系中业务和财务管理制度的健全性、执行有效性等采用因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

4. 评价标准

报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。一是对于定性指标，一般通过问卷调查及访谈采集相关数据等，在实施过程中运用等级描述法

进行考核，通过设置等级标准来显示该指标认可程度的差异；二是对于定量指标，可以准确数量定义、精确衡量并能设定绩效目标的考核指标，一般通过公式等方式量化考核，根据指标评价基准值衡量该项指标是否符合生产基本要求的评价基准。

（三）绩效评价工作过程

为确保项目绩效评价工作的顺利实施，我局遵循特定的流程，将评价实施过程分为三个阶段：

1. **前期准备阶段。**制定工作方案并确定项目绩效评价报告范本，收集并整理资料清单。

2. **评价实施阶段。**根据收集整理的“妇幼卫生专项”预算申报、绩效自评表、近三年资金使用情况及2021年资金使用明细账，实施管理制度、方案、计划和项目的考核结果、成果性等文件资料，结合“投入—产出—效益”的思路，进行项目绩效评价及分析。

3. **报告阶段。**包括撰写评价报告、征求反馈意见、出具正式报告。撰写评价报告，即根据综合评价结论和项目绩效资料，按照规定的格式文本，撰写报告初稿。征求反馈意见，即征求各项目实施单位的意见，并根据反馈意见修改报告。出具正式报告，即根据修改后的报告再次征求各项目实施单位审核，无误后提交正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

我局综合考虑妇幼卫生专项的实际投入、产出、效果、影响

力等各方面因素，通过数据采集和分析，项目绩效自评结果为：94.95 分，属于“优”，具体绩效评分情况如下所示：

表 3-1 绩效评价指标体系权重分布表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目决策 (20 分)	项目立项 (7 分)	立项依据充分性	5 分	5.00
		立项程序规范性	2 分	2.00
	绩效目标 (7 分)	绩效目标合理性	4 分	2.00
		绩效目标明确性	3 分	1.00
	资金投入 (6 分)	预算编制科学性	4 分	4.00
		资金分配合理性	2 分	2.00
项目管理 (20 分)	资金管理 (10 分)	资金到位率	3 分	3.00
		预算执行率	3 分	3.00
		资金使用合规性	4 分	4.00
	组织实施 (10 分)	管理制度健全性	5 分	5.00
		制度执行有效性	5 分	5.00
产出 (42 分)	产出数量 (20 分)	督导质控次数	3 分	3.00
		组织培训次数	2 分	2.00
		死亡评审次数	2 分	2.00
		健教活动次数	2 分	2.00
		目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率	2 分	2.00
		免费乳腺癌筛查人数	3 分	3.00
		免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前和孕早期增补叶酸完成率	3 分	3.00
		免费宫颈癌筛查人数	3 分	3.00
	产出质量 (16 分)	孕产妇死亡率	2 分	2.00
		婴儿死亡率	2 分	2.00
		孕产妇系统管理率	2 分	2.00
		新生儿听力筛查率	2 分	2.00
		艾梅乙孕期筛查率	2 分	2.00
		档案分类管理	2 分	2.00
		早孕随访率	2 分	2.00
		围产儿死亡率	2 分	0.95
	产出时效 (3 分)	按要求免费对符合条件人员开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目	3 分	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
	成本控制（3分）	成本控制率	3分	3.00
效益 （18分）	社会效益（15分）	稳定和控制我区孕产妇死亡率、婴儿死亡率，提升妇女儿童健康水平	3分	3.00
		提高辖区妇幼人员技术能力，提升妇幼健康服务水平，保障母婴安全	3分	3.00
		提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺陷发生风险	3分	3.00
		妇幼健康服务宣传报道篇数	3分	3.00
		开展两癌筛查项目，普及两癌知识	3分	3.00
	满意度（3分）	患者满意度	3分	3.00
合计			100分	94.95

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策主要从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性和资金分配合理性等维度进行考察，指标权重为20分，得分为16分。

1. 项目立项

（1）立项依据充分性。该指标用以评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。妇幼卫生专项是根据《中华人民共和国母婴保健法及其实施办法》、《深圳市妇幼健康工作年度评估标准》、《深圳市出生缺陷综合防控项目评估标准》、《母婴安全行动计划（2018-2020年）和健康儿童行动计划（2018-2020年）》（国卫妇幼发〔2018〕9号）、《福田区妇幼保健技术督导工作制度》（福卫计〔2016〕208号）等相关文件精神开展，

立项依据充分，该指标分值为 5 分，故评价得分为 5 分。

（2）立项程序规范性。该指标用以评价项目立项是否符合规定程序，审批的文件和材料是否完整，项目立项前是否经过必要的需求调研、可行性研究等。妇幼卫生专项严格按照规定的程序申请设立，所提交的项目需求申报书等材料充足，符合相关要求，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性。该指标用以评价项目是否按规定设立绩效目标，绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，项目绩效目标的设置是否符合预算绩效管理制度，目标是否规范合理等。通过开展妇幼卫生专项工作，发现妇幼卫生专项工作整体执行情况良好，但部分绩效目标设置不够合理，一是质量指标、社会效益指标“孕产妇系统管理率”、“有效提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺陷发生风险，提高出生人”设置重复；二是成本指标设置“不适用”，该指标分值为 4 分，故评价得分为 2 分。

（2）绩效目标明确性。该指标用以评价项目是否有明确的绩效目标，且绩效目标可衡量、可达成、具有相关性、规范性、准确性和时限性。根据 2021 年项目绩效目标申报表，社会效益指标设置“有效提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺陷发生风险，提高出生人”指标存在内容不够具体、冗长等情况，应根据主要履职工作对社会效益指标内容进行科学合理、细化设

置，该指标分值为 3 分，故评价得分为 1 分。

3. 资金投入

（1）**预算编制科学性。**该指标用以评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。妇幼卫生专项的预算额度按照标准编制，测算依据充分，确定的项目资金量与工作任务相匹配，项目经费请批件等材料健全，该指标分值为 4 分，故评价得分为 4 分。

（2）**资金分配合理性。**该指标用以考察街道办对项目预算资金分配是否有测算依据，反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。妇幼卫生专项的预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，并与年度产出目标相匹配，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（二）项目管理情况

项目过程主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等维度进行考察，指标权重为 20 分，得分为 20 分。

1. 资金管理

（1）**资金到位率。**妇幼卫生专项年度预算资金为 3,779.52 万元，截止 2021 年 12 月，共计下达指标 3,779.21 万元，资金到位率为 99.99%，未出现因资金未及时到位而影响项目正常开展的情况，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

（2）预算执行率。妇幼卫生专项实际支出 3,779.21 万元，执行率达 99.99%，预算执行情况良好，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

（3）资金使用合规性。妇幼卫生专项在实施期间严格执行相应项目资金管理办法，严格实行预算控制与支出范围、支出标准规定相结合。各项费用支出服从部门预算，无预算不开支，严禁各项开支相互挤占挪用，有效保障项目资金使用的规范性和安全性，该指标分值为 4 分，故评价得分为 4 分。

2. 组织实施

（1）管理制度健全性。在项目实施期间，五家单位严格遵守法律法规并根据《深圳市福田区卫生健康局预算管理办法》、《深圳市福田区卫生健康局财务管理办法》等规定，严格实行预算控制与支出范围、支出标准规定相结合；各项费用支出服从部门预算，无预算不开支，不存在各项开支相互挤占挪用的情况。，该指标分值为 5 分，故评价得分为 5 分。

（2）制度执行有效性。依据相关管理制度对妇幼卫生专项进行严格管理，不仅具有完备的项目及资金调整手续，并且项目申请、评审、立项和验收等流程合法合规，该指标分值为 5 分，故评价得分为 5 分。

（三）项目产出情况

项目产出主要从产出数量完成率、质量达标率、完成及时性和成本节约率等维度进行考察，指标权重为 40.95 分，得分为

40.95 分。其中：免费 5 次产前检查项目目标值为 95%，由于该项目在 2021 年 5 月份开展，属于年中实施，不做扣分。

1. 产出数量

（1）**督导指控次数**。该指标用以反映和考核督导质控工作的完成情况。2021 年共开展妇幼卫生工作督导质控 14 次，已达到目标值，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

（2）**组织培训次数**。该指标用以反映和考核组织培训工作的完成情况。2021 年共组织妇幼健康工作培训 6 次，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（3）**死亡评审次数**。该指标用以反映和考核死亡评审工作的完成情况。2021 年共开展死亡评审工作 2 次，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（4）**健教活动次数**。该指标用以反映和考核健教活动工作的完成情况。2021 年共举办健教活动 5 次，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（5）**目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率**。该指标用以反映和考核人群婚前、孕前优生健康检查工作的完成情况。2021 年目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率达 100%，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（6）**免费乳腺癌筛查人数**。该指标用以反映免费乳腺癌筛查工作的完成情况。2021 年为居民开展免费宫颈癌筛查人数达 5017 人，已达到目标值，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3

分。

(7) 免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前和孕早期增补叶酸完成率。该指标用以反映和考核人群婚前、孕前优生健康检查工作的完成情况。2021 年免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前和孕早期增补叶酸完成率达 100%，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

(8) 免费宫颈癌筛查人数。该指标用以反映免费宫颈癌筛查工作的完成情况。2021 年为居民开展免费宫颈癌筛查人数达 3218 人，已达到目标值，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

2. 产出质量

(1) 孕产妇死亡率。该指标用以反映孕产妇的死亡率。2021 年无孕产妇死亡，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

(2) 婴儿死亡率。该指标用以反映婴儿的死亡率。2021 年无婴儿死亡，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

(3) 孕产妇系统管理率。该指标用以反映和考核对孕产妇系统管理的处理情况。2021 年对孕产妇进行系统的管理，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

(4) 新生儿听力筛查率。该指标用以反映和考核对新生儿听力的筛查情况。2021 年新生儿听力筛查率达 99.09%，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

(5) 艾梅乙孕期筛查率。该指标用以反映和考核对艾梅乙

孕期的筛查情况。2021 年对艾梅乙孕期筛查率达 99.04%，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（6）档案分类管理。该指标用以反映和考核对档案分类管理的情况。2021 年共抽检 10 分档案，未发现有空漏项，有标识错误的档案，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（7）早孕随访率。该指标用以反映和考核对早孕随访的情况。2021 年早孕随访率达 98.67%，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（8）围产儿死亡率。该指标用以反映围产儿的死亡率。由于 2021 年度福田区第二人民医院分娩量少，共计 237 人，其中死亡 2 人为死胎，而非死产，到医院就诊时已无心音，围产儿死亡率为 8.44‰，已超过我局设定的 4‰的目标值，故此项扣 1.05 分。该指标分值为 2 分，评价得分为 0.95 分。

3. 产出时效

按要求免费对符合条件人员开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目。该指标用以反映和开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目工作完成及时性。2021 年所有宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目均按计划时间开展，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

4. 产出成本

成本控制率。该指标用以反映和考核妇幼卫生专项项目的成本控制程度。2021 年妇幼卫生专项预算安排 3,779.52 万元，实

际支出 3,779.21 万元，预算执行率为 99.99%，成本控制率为 99.99%，已到达目标值，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

（四）项目效益情况

项目效益主要从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响等维度进行考察，指标权重为 18 分，得分为 18 分。

1. 社会效益

（1）稳定和控制孕产妇死亡率、婴儿死亡率，提升妇女儿童健康水平。该指标用以反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提升妇女儿童健康水平。2021 年孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率为 0，较好完成提升妇女儿童健康水平的要求，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（2）提高辖区妇幼人员技术能力，提升妇幼健康服务水平，保障母婴安全。该指标用以反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提升妇女儿童健康水平，保障母婴安全。2021 年致力于提高辖区妇幼人员技术能力，提升妇幼健康服务水平，保障母婴安全，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（3）提高居民优生优育的健康意识，降低出生缺陷发生风险。该指标用以反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提升居民优生优育的健康意识。2021 年有效提高居民优生优育的健康意识，降低了出生缺陷发生风险，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（4）妇幼健康服务宣传报道篇数。该指标用以反映妇幼卫

生专项工作是否能够有效提高妇幼健康意识。2021 年妊娠结局随访率达 100%，已达到目标值，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

（5）开展两癌筛查项目，普及两癌知识。该指标用以反映妇幼卫生专项是否能够有效提升两癌知识普及水平。2021 年积极开展两癌筛查项目，普及两癌知识，有效提升居民两癌知识水平，该指标分值为 2 分，故评价得分为 2 分。

2. 服务对象满意度

该指标用以评价患者对妇幼卫生专项项目的满意程度。2021 年对患者群众开展问卷调查，了解患者群众对妇幼卫生专项的整体满意程度，据统计，患者群众对该项目实施的满意度为 94.47%，满意度水平较高，该指标分值为 3 分，故评价得分为 3 分。

五、主要经验及做法

2021 年，妇幼卫生专项通过网络筛查、加大防控宣传力度、组织针对性专科培训、建立筛查队伍等方面取得显著成果，主要包括：

（一）统一筛查，落实督导

在福田区建立儿童心理行为问题筛查网络，通过统一筛查标准，规范筛查技术，培训筛查队伍，落实督导评估等措施，完善福田区儿童心理行为问题筛查及干预体系建设，以提高福田区儿童心理行为问题筛查及干预水平带动本区域儿童保健工作全面发展，进一步规范儿童保健服务，提高儿童保健服务能力。自

2016年6月，福田区开始实施《福田区免费集体儿童心理行为问题筛查项目》以来，福田区实施儿童心理行为问题筛查工作已初现成效。

（二）加大出生缺陷防控项目宣传

积极开展形式多样的宣传活动以提高群众项目知晓率，加大孕早期、中期血清学唐氏筛查、高通量基因检测21、13、18-三体综合征产前筛查、地中海贫血筛查项目宣传力度，要求辖区各医院在产前门诊张贴海报、发放宣传折页、利用孕妇学校开展健康教育大讲堂、利用医院滚动屏播放专项宣传片等形式，以此增强受检对象对此项惠民政策的感知度。配合全市在5月8日地贫日，开展地贫防控宣传活动，对婚检人群宣传生殖健康知识。在9月12日预防出生缺陷周举行宣传活动，向群众普及预防出生缺陷知识等。根据项目内容，印制宣传折页和宣传环保袋，通过发放宣传品，提高群众项目知晓率及参与率。

（三）培训线上组织

2021年9月27日，举办了辖区妇女保健暨出生缺陷综合防控项目线上培训班，由区妇幼保健院保健部吴绂琦副主任、妇保科朱丹玲副主任进行授课，辖区各医院、社康中心妇保人员共162人参加了此次培训。

（四）建立儿童心理行为发育问题筛查工作体系

社区体检婴幼儿中开展18-24月儿童孤独症早期筛查，异常儿童及时转诊。按照深圳市妇幼安康工程“儿童心理行为问题筛

查与干预”项目要求，在全区 17 家医院及 63 家社区健康服务中心开展孤独症早期筛查工作，运用婴幼儿沟通和象征性行为发展量表。

六、存在的问题及原因分析

（一）绩效目标编制不够明确、合理，绩效指标编报质量有待提高

2021 年，在绩效指标明确性扣 2 分、绩效目标合理性扣 2 分。绩效目标贯穿项目实施整个周期，指导项目的实施方向，绩效指标是绩效目标的具体化，对项目实施的各个阶段起着考核、监督、引导的作用。其中主要问题有两点：一是绩效目标设置未能反映项目主要内容；二是绩效目标值设置不够具体，难以衡量项目实际情况，在绩效目标编制上有待进一步优化。

（二）孕期保健健康教育不足，降低死胎率刻不容缓

2021 年，由于福田区第二人民医院分娩量少，共计 237 人，其中死亡 2 人为死胎，而非死产，到医院就诊时已无心音，所以围产儿死亡率为 8.44%，未及时普及高质量的产前保健，对孕期保健健康教育方面宣传不足，需加强对孕期的保健宣传工作。

七、有关建议

（一）绩效方面。加强绩效目标及指标的编报能力，把目标的重点从“资金的使用及管理”转向“项目的产出效益及效果”，关注项目最终目标的实现程度；指标应设置合理清晰、量化且有一定考核力度，与项目预算相匹配，例如“数量指标”设置可根

据项目主要履职工作内容或实施单位工作内容进行全方面工作任务考量、匹配，结合规范性、全面性进行指标编制。

（二）工作内容方面。

1.应普及高质量的产前保健，加强孕期保健健康教育。孕期保健分为两种：孕妇保健和胎儿保健。对于孕妇保健，可以开展产前保健宣传讲座，让孕妇了解妊娠期生理变化，指导孕妇的合理膳食，早孕反应的防治，感冒用药等问题，防止孕期感冒后不用药或用一些对胎儿有毒性药物，指导好孕妇孕期自我监测胎动，有异常及时就诊，防止死胎发生，还可以让孕妇了解分娩是一个生理过程，避免对分娩的紧张与焦虑。对于胎儿保健，应积极开展产前检查，产前检查能了解胎儿发育情况，是否有胎儿宫内发育迟缓，对有先兆流产的孕妇，保胎后更应监测胚胎是否存活，不能盲目保胎，胎死宫内还未发现，直到感到腹型与妊娠月份不符时才就诊。同时，产前检查还可以了解胎儿是否畸形，及早发现，及早终止妊娠，大大降低病残儿的出生率。

2.加强社康和社区工作站宣传工作，共同提高孕检率，加快改建速度，争取更快的改善环境，提高服务对象满意度。

附件 1

2021 年深圳市福田区卫生健康局妇幼卫生专项内容

序号	项目类型	立项文件	项目内容
1	3 岁以下户籍婴幼儿生长发育监测项目	《健康儿童行动计划（2018-2020 年）》（国卫妇幼发〔2018〕9 号）、《深圳市福田区 3 岁以下户籍婴幼儿生长发育监测项目工作方案》（福卫健〔2019〕142 号）	1. 严格执行医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009 年—2011 年）及深圳市儿童保健服务规范，统一规范服务对象、内容等。 2. 免费提供 3 岁以下户籍婴幼儿生长发育监测服务，主要包括生长发育监测、神经发育监测、贫血筛查和健康咨询指导等。按照国家基本公共卫生服务项目《儿童保健服务规范》的规定，免费为全区 3 岁以下户籍婴幼儿提供基本保健服务，包括生长发育监测 9 次，神经发育检查 4 次，贫血筛查 3 次，儿童发育筛查 2 次，智护训练 1 次，听力筛查 1 次，地贫筛查 1 次，孤独症筛查 1 次，健康咨询和指导 9 次，建立《深圳市母婴保健手册》。
2	3 岁以下婴幼儿照护服务项目	《健康儿童行动计划（2018-2020 年）》（国卫妇幼发〔2018〕9 号）、《深圳市促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案（2020—2025 年）》（深府办函〔2020〕27 号）	1. 妊娠风险防范行动 2. 危急重症救治行动 3. 质量安全提升行动 4. 专科能力建设行动 5. 便民优质服务行动
3	艾梅乙母婴阻断项目	《关于深圳市预防控制艾滋病梅毒乙肝母婴传播项目工作的通知》（深卫计发〔2017〕42 号）、《福田区消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播试点项目实施方案》（福卫计〔2018〕132 号）	1. 健全项目管理和工作机制，启动消除母婴传播工作 2. 以问题导向弥补短板，规范预防母婴传播服务流程 3. 注重数据质量，多途径开展效果评估 4. 规范实验室管理，提高基层实验室检测能力 5. 扩大宣传多方参与，保障感染妇女和暴露儿童权利
4	地中海贫血防控项目	《深圳市地中海贫血预防控制项目实施方案》（深卫计妇幼〔2016〕71 号）、《深圳市福田区常住人口地中海贫血预防控制项目工作方案》（福卫健〔2019〕142 号）	为目标人群免费提供健康教育、地贫筛查、基因检测、咨询指导和高风险夫妇孕期追踪、产前诊断、遗传咨询、高风险夫妇妊娠结局随访等服务。

序号	项目类型	立项文件	项目内容
5	儿童青少年视力筛查项目	《广东省综合防控儿童青少年近视实施方案》（粤教体〔2019〕14号）、《福田区儿童青少年视力筛查工作方案》（福卫健〔2019〕69号）	1. 建立青少年近视监测评估系统 2. 近视筛查 3. 高危人群检查 4. 质量控制
6	二孩再生育高龄孕产妇全程健康管理项目	《关于加强生育全程基本医疗保健服务的若干意见》（国卫妇幼发〔2016〕53号）、《福田区二孩再生育高龄孕产妇全程健康管理项目实施方案》（福卫计〔2017〕34号）	在区属各医院全面开展二孩再生育高龄孕产妇全程健康管理项目，为二孩再生育高龄妇女提供孕前-孕产期-产后生育全程健康管理。
7	妇幼卫生配套管理	《中华人民共和国母婴保健法及其实施办法》、深圳市妇幼健康工作年度评估标准、深圳市妇幼安康工程项目评估标准、深圳市妇幼健康公卫项目评估标准、深圳市出生缺陷综合防控项目评估标准、《母婴安全行动计划（2018-2020年）和健康儿童行动计划（2018-2020年）》（国卫妇幼发〔2018〕9号）、《福田区妇幼保健技术督导工作制度》（福卫计〔2016〕208号）、《福田区孕产妇、围产儿死亡报告及评审工作制度》（福卫计〔2014〕187号）、《福田区5岁以下儿童死亡报告及评审工作制度》（福卫计〔2014〕184号）	主要包括辖区妇幼安康工程配套管理、妇幼公卫项目配套管理、中小学体检管理、母婴保健技术服务执业许可及母婴保健人员技术考核、出生医学证明信息报告及管理、出生缺陷信息报告及追踪管理、妇幼信息质控、0-6岁托幼机构卫生评价、辖区妇幼健康教育、妇幼卫生技术督导、培训、例会、表彰、孕产妇围产儿及5岁以下儿童死亡评审、危重症评审。
8	高通量基因检测 21、13、18-三体综合征产前筛查项目	《深圳市高通量基因检测 21、13、18-三体综合征产前筛查项目实施工作的方案》（深卫计妇幼〔2017〕25号）、《深圳市福田区高通量基因检测 21、13、18-三体综合征产前筛查项目实施工作方案》（福卫计〔2017〕142号）	免费为目标人群免费提供外周血高通量基因检测筛查服务
9	高危儿管理项目	《深圳市高危儿管理项目实施方案》（深卫计妇幼〔2018〕19号）、《深圳市福田区高危儿管理项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	1. 定期对高危儿家长、高危儿保健人员进行高危儿养育、保健知识和技能、高危儿管理情况等调查 2. 高危儿管理三级网络建设

序号	项目类型	立项文件	项目内容
10	宫颈癌筛查项目	《深圳市适龄妇女宫颈癌 HPV 筛查项目实施工作方案》（深卫计妇幼〔2017〕30号）、《深圳市福田区适龄妇女宫颈癌 HPV 筛查项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	1. 开展健康教育与咨询，鼓励适龄妇女主动参与防癌筛查；2. 根据个人自愿、知情同意原则，采集子宫颈脱落细胞进行 HPV 基因检测；3. 对筛查阳性病例进行转诊与随访管理，及时明确诊断，并进行规范治疗。4. 制定项目实施质控考核指标体系，纳入妇幼健康考核体系。
11	婚前孕前优生健康检查项目	《深圳市免费婚前及孕前优生健康检查服务技术指南（2015 版）》（深卫计妇社〔2015〕26 号）、《市卫生健康委关于征求深圳市免费婚前及孕前优生健康检查项目方案意见的通知》，深圳市免费婚前及孕前优生健康检查项目方案文件正在修订，新项目方案将于 2021-1-1 日起实施，征求意见稿已于 2020-5-11 下发	为服务对象提供健康教育、病史询问、体格检查、临床实验室检查、影像学检查、风险评估、咨询指导、早孕及妊娠结局追踪随访等服务项目。
12	集体儿童心理行为问题筛查项目	《健康儿童行动计划（2018-2020 年）》（国卫妇幼发〔2018〕9 号）、《深圳市福田区集体儿童心理行为问题筛查项目工作方案》（福卫健〔2019〕142 号）	1. 严格执行国家《托儿所幼儿园卫生保健工作规范》、《儿童心理保健技术规范》、《广东省幼儿园督导评估方案》的通知及深圳市儿童保健工作常规有关规定。2. 免费提供集体儿童心理行为问题筛查及分析评价。
13	“降消”项目	《农村孕产妇住院分娩补助项目管理方案》（卫妇社发〔2009〕91 号）、《福田区实施降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风项目指导书》（福卫计〔2014〕83 号）	1. 完善孕妇学校设施和加强师资力量培训；2. 利用广播电台开展孕产期保健知识宣传和专家讲座；3. 电视公益广告，结合每年“三八”妇女节、“六·一”儿童节活动举行宣传；4. 举办“降消”大型专题宣传活动，主要针对流动人口及低收入阶层。5. 每年对妇幼保健工作人员进行“降消”培训，一是提高妇幼保健人员服务水平，切实保障母婴安康；二是掌握目标人群的基本情况，采取有效措施，提高目标人群利用妇幼保健服务的能力。6. 建立贫困孕产妇住院分娩救助的“扶贫通道”，为救助贫困孕产妇住院分娩、安全度过孕产期提供基本医疗保健服务和措施。

序号	项目类型	立项文件	项目内容
14	儿童早期发展科学育儿项目	《深圳市儿童早期发展科学育儿融合发展实施方案》（深卫计妇幼〔2018〕12号）、《福田区儿童早期发展科学育儿项目实施方案》（福卫健〔2019〕19号）	1. 定期开展全市儿童早期发展科学育儿现状及需求调查 2. 建立市、区、街道和社区儿童早期发展科学育儿指导中心（站） 3. 加强专业队伍培训 4. 为0~3岁儿童及家长提供儿童早期发展科学育儿相关服务
15	免费产前检查产后访视项目	《母婴安全行动计划（2018-2020年）》（国卫妇幼发〔2018〕9号）、《深圳市福田区实施免费产前检查、产后访视项目指导书》（福卫计〔2014〕56号）	1. 2014-2015年完成项目工作及目标。 2. 严格执行医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009年）及深圳市孕产妇保健服务规范，统一规范服务对象、内容、临床路径等。 3. 免费提供孕产妇保健服务。按照卫生部基本公共卫生服务项目《孕产妇保健服务规范》的规定，免费为全区孕产妇提供基本保健服务。包括孕早期建立《孕产妇保健手册》，孕期5次产前检查和产后2次访视服务。
16	母子血型不合孕前、孕期中医药健康管理项目	《关于做好2020年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2020〕9号）、《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》、健康中国行动（2019-2030年）》	1. 居民健康档案的内容 2. 居民健康档案的建立 3. 居民健康档案的使用 4. 居民健康档案的终止和保存
17	青少年健康与发展项目	《青少年健康与发展项目方案》（国卫妇幼妇卫便函〔2017〕67号）、《福田区青少年健康与发展项目工作方案》（福卫计〔2018〕68号）	1. 推进“健康讲座”活动 2. 创建“青少年健康与发展工作室” 3. 加强“青少年门诊”内涵建设 4. 社康与学校对口协作促进校园健康 5. “健康促进学校”推进创建活动 6. “生命之舞”促进同伴教育 7. 提供“青春期少女意外妊娠关爱”服务 8. 公立学校“健康体检”全覆盖 9. 开展口腔防治工作 10. 加强宣传推广
18	乳腺癌筛查项目	《深圳市适龄妇女乳腺癌筛查项目方案》（深卫计妇幼〔2018〕22号）、《深圳市福田区适龄妇女免费乳腺癌筛查方案》（福卫健〔2019〕142号）	主要包括健康教育、知情同意、病史询问、风险评估、临床体检、乳腺彩超检查、咨询指导、追踪随访及信息录入等全程管理。
19	生殖道感染防治及流产后服务项目	《深圳市优生健康惠民工程实施方案》（深人口计育办〔2012〕7号）、《深圳市福田区生殖道感染防治及流产后服务项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	人工流产后避孕的免费指导、健康教育、流产后避孕药具（上环、3个月短效口服避孕药及避孕套）的免费提供及5次随访；人工流产后提供免费复查彩超1次。

序号	项目类型	立项文件	项目内容
20	新生儿听力与耳聋基因联合筛查项目	《关于开展新生儿听力筛查（初筛）服务项目的通知》（深卫计妇幼〔2016〕47号）、《深圳市福田区新生儿听力与耳聋基因联合筛查项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	1. 严格执行《新生儿疾病筛查管理办法》（中华人民共和国卫生部令第64号）、《新生儿听力筛查技术规范》（卫生部卫妇社发〔2010〕96号）的通知及深圳市儿童保健工作常规有关规定。 2. 免费提供新生儿听力与耳聋基因联合筛查（含耳声发射检查和二十二个基因159个致聋突变位点的序列分析）。
21	围产期抑郁筛查与干预项目	《深圳市围产期抑郁筛查与干预项目工作方案》（深卫健妇幼〔2019〕2号）、《深圳市福田区围产期抑郁筛查与干预项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	1. 健康教育 2. 人员培训 3. 围产期抑郁的筛查 4. 围产期抑郁的干预 5. 围产期抑郁的转诊与追踪
22	0-6岁儿童眼保健项目	《健康儿童行动计划（2018-2020年）》（国卫妇幼发〔2018〕9号）、《深圳市0-6岁儿童眼保健和视力检查项目实施方案和深圳市0-6岁儿童眼保健和视力检查项目工作指南》（深卫健康妇〔2020〕4号）	1. 健康儿童：应当在出生后7天内、生后28~30天、3、6、12月龄和2、3、4、5、6岁进行眼保健和视力检查。 2. 具有眼病高危因素的新生儿：应当在出生后尽早由眼科医师进行检查。 3. 出生体重<2000g或出生孕周≤34周的早产儿和低出生体重儿，在生后4-6周进行视网膜病变筛查，随诊直至周边视网膜血管化。对患有严重疾病或有明确较长时间吸氧史，新生儿科/儿科医师认为比较高危的患者可适当扩大筛查范围。筛查诊治结束后，按矫正胎龄进行相应年龄阶段的0-6岁儿童眼保健和视力检查。
23	增补叶酸预防神经管缺陷项目	《增补叶酸预防神经管缺陷项目管理方案》（卫妇社发〔2009〕60号）、《深圳市福田区实施免费增补叶酸预防神经管缺陷项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	对辖区内准备怀孕及妊娠12周内的妇女免费发放叶酸（孕前3个月一孕早期3个月）。
24	婴幼儿控制贫血及营养不良项目	《健康儿童行动计划（2018-2020年）》（国卫妇幼发〔2018〕9号）、《深圳市福田区婴幼儿控制贫血及营养不良项目工作方案》（福卫健〔2019〕142号）	1. 严格执行深圳市儿童保健服务规范，统一规范服务对象、内容等。 2. 免费提供6-8月龄婴幼儿辅食添加指导，自6月龄开始每日添加2包辅食营养补充品至8月龄满，同时监测生长发育，进行贫血筛查，建立体弱儿管理专案。

序号	项目类型	立项文件	项目内容
25	孕期营养分析项目	《母婴安全行动计划（2018-2020年）》（国卫妇幼发〔2018〕9号）、《深圳市福田区实施免费孕期营养分析项目指导书》（福卫计〔2014〕63号）	1. 2014--2015 年完成项目工作及目标。 2. 严格执行医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011 年）及深圳市孕产妇保健服务规范，统一规范服务对象、内容、临床路径等。 3. 免费提供孕期营养保健。按照卫生部基本公共卫生服务项目《孕产妇保健服务规范》的规定，免费为全区孕产妇提供孕期营养分析与指导，包括孕早期、中期、晚期 3 次，指导孕妇合理膳食，降低胎儿生长受限及巨大儿的发生率。
26	中小學生肺結核篩查	《福田区中小學生結核病健康体检工作方案》（福教〔2019〕227号）	1. 对于小一入学新生和非寄宿制初一入学新生开展肺结核密切接触史和肺结核可疑症状调查，对有肺结核密切接触史或肺结核可疑症状者，在知情同意下开展结核菌素皮肤试验。结核菌素皮肤试验强阳性者转诊到区慢性病防治院接受进一步检查。 2. 对于高一入学新生（包括中职、技工学校）和寄宿制初一入学新生开展肺结核密切接触史和肺结核可疑症状调查，在知情同意下开展结核菌素皮肤试验，对肺结核可疑症状者和结核菌素皮肤试验强阳性者进行胸部 X 光片检查。结核菌素皮肤试验强阳性者或胸片异常、怀疑肺结核的学生需转诊到区慢性病防治院接受进一步检查。 3. 对于高二学生在知情同意下行胸部 X 线检查，对胸片异常、怀疑肺结核的学生转诊到区慢性病防治院接受进一步检查。

附件 2

2021 年度妇幼卫生专项绩效评价指标评分表

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
决策	项目立项	立项依据充分性	5	项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（1分）； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求（1分）； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1分）； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（1分）； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（1分）。	5	
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立（1分）； ②审批文件、材料符合相关要求（0.5分）； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（0.5分）。	2	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
	绩效目标	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标依据充分,符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目有绩效目标(1分); ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性(1分); ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平(1分); ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配(1分)。	2	绩效目标未设定预算绩效目标,扣2分。
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分); ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1分); ③与项目目标任务数或计划数相对应(1分)。	1	绩效目标值设置冗长,难以衡量项目实际情况,扣1分。
	资金投入	预算编制科学性	4	项目预算编制经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制经过科学论证(1分); ②预算内容与项目内容匹配(1分); ③预算额度测算依据充分,按照标准编制(1分); ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配(1分)。	4	
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配有测算依据,与补助单位或地方实际相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据充分,体现厉行节约从严从紧安排的导向(1分); ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应(1分)。	2	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
过程	资金管理	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:本年度落实到具体项目的资金。 预算资金:本年度预算安排到具体项目的资金。	3	
		预算执行率	3	项目预算资金按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:本年度项目实际拨付的资金。	3	
		资金使用合规性	4	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①符合国家财经法规和财管理制度以及有关专项资金管理规定的规定(1分); ②资金的拨付有完整的审批程序和手续(1分); ③符合项目预算批复或合同规定的用途(1分); ④存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(扣1分)。	4	
	组织实施	管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2.5分); ②财务和业务管理制度合法、合规、完整(2.5分)。	5	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
		制度执行有效性	5	项目实施符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①遵守相关法律法规和相关管理规定（1分）； ②项目调整及支出调整手续完备（1分）； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档（1分）； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（2分）。	5	
产出	产出数量	督导质控次数	3	实际开展督导质控次数与计划开展督导质控次数，用以反映和考核督导质控工作的完成情况。	计划开展督导质控次数：以各种形式计划开展督导质控次数。 督导质控次数=（实际督导质控次数/计划督导质控次数）×100%。 督导质控次数达到100%，得3分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	3	
		组织培训次数	2	实际组织开展组织培训次数与计划开展组织培训次数，用以反映和考核组织培训工作的完成情况。	计划开展组织培训次数：以各种形式计划督导及培训活动次数。 组织培训次数=（实际组织培训次数/计划组织培训次数）×100%。 组织培训次数达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
		死亡评审次数	2	实际开展死亡评审次数，用以反映和考核死亡评审工作的完成情况。	计划开展死亡评审次数：以各种形式开展死亡评审次数。 死亡评审次数=(实际死亡评审次数/计划死亡评审次数)×100%。 死亡评审次数达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		健教活动次数	2	实际开展健教活动次数与计划开展健教活动次数，用以反映健教活动工作的完成情况。	计划开展健教活动次数：以各种形式计划开展健教活动次数。 健教活动次数=(实际健教活动次数/计划健教活动次数)×100%。 健教活动次数达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率	2	实际参与人群婚前、孕前优生健康检查人数与计划开展参与人群婚前、孕前优生健康检查人数的比率，用以反映和考核人群婚前、孕前优生健康检查工作的完成情况。	目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率=(实际参与人群婚前、孕前优生健康检查人员数/计划开展参与人群婚前、孕前优生健康检查人员数)×100%。目标人群婚前、孕前优生健康检查服务率达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
		免费乳腺癌筛查人数	3	实际组织开展免费乳腺癌筛查人数与计划开展免费乳腺癌筛查人数，用以反映免费乳腺癌筛查工作的完成情况。	计划开展免费乳腺癌筛查人数：以各种形式计划开展免费乳腺癌筛查人数。 免费乳腺癌筛查人数=（实际乳腺癌筛查人数/计划乳腺癌筛查人数）×100%。 乳腺癌筛查人数达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	3	
		免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸完成率	3	实际参与人群婚前、孕前期优生健康检查人数与计划开展参与人群婚前、孕前期优生健康检查人数的比率，用以反映和考核人群婚前、孕前期优生健康检查工作的完成情况。	免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸完成率=（实际免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸人员数/计划开展免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸人员数）×100%。免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸完成率100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	3	
		免费宫颈癌筛查人数	3	实际组织开展免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸人数与计划开展免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸人数，用以反映和免费为我市户籍低保适龄妇女在孕前期和孕早期增补叶酸工作的完成情况。	计划开展免费宫颈癌筛查人数：以各种形式计划免费宫颈癌筛查人数。 免费宫颈癌筛查人数=（实际宫颈癌筛查人数/计划宫颈癌筛查人数）×100%。 宫颈癌筛查人数达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	3	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
	产出质量	孕产妇死亡率	2	孕产妇死亡人数的比率，用以反映孕产妇的死亡率。	孕产妇死亡率 $\leq 4\%$ ，得3分，死亡率 $=4\%$ ，得2分，死亡率 $>4\%$ ，不得分。	2	
		婴儿死亡率	2	婴儿死亡人数的比率，用以反映婴儿的死亡率。	婴儿死亡率 $\leq 4\%$ ，得3分，死亡率 $=4\%$ ，得2分，死亡率 $>4\%$ ，不得分。	2	
		孕产妇系统管理率	2	孕产妇实际管理人数与怀孕夫妇计划管理人数的比率，用以反映和考核对孕产妇系统管理的处理情况。	孕产妇系统管理率达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		新生儿听力筛查率	2	新生儿听力实际筛查人数与新生儿听力计划筛查人数的比率，用以反映和考核对新生儿听力的筛查情况。	新生儿听力筛查率达到 $\geq 90\%$ ，得2分，筛查率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		艾梅乙孕期筛查率	2	艾梅乙孕期实际筛查人数与艾梅乙孕期计划筛查人数的比率，用以反映和考核对艾梅乙孕期的筛查情况。	艾梅乙孕期筛查率达到 $> 95\%$ ，得2分，筛查率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		档案分类管理	2	档案分类实际管理量与档案分类计划管理量的比率，用以反映和考核对档案分类管理的情况。	抽检10份档案，有无空漏项，有无标识错误达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		早孕随访率	2	早孕随访实际数与早孕随访计划数的比率，用以反映和考核对早孕随访的情况。	孕产妇系统管理率达到100%，得2分，完成率每降低1%，扣1%权重分，扣完为止。	2	
		围产儿死亡率	2	围产儿死亡人数的比率，用以反映围产儿的死亡率。	围产儿死亡率 $\leq 4\%$ ，得3分，死亡率 $=4\%$ ，得2分，死亡率 $>4\%$ ，不得分。。	2	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
	产出时效	按要求免费对符合条件人员开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目	3	实际开展对符合条件人员开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目时间与预计开展对符合条件人员开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目时间的比较,用以反映和开展宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目工作完成及时性。	所有宫颈癌筛查、乳腺癌筛查等公卫项目均按计划时间开展的,得3分;否则不得分	3	
	产出成本	成本控制率	3	妇幼卫生专项项目实际支出数与妇幼卫生专项项目调整预算数的对比,用以反映和考核妇幼卫生专项项目的成本控制程度。	成本控制率=妇幼卫生专项项目实际支出数/妇幼卫生专项项目调整预算数×100%。若成本控制率≤100%,得3分,若超过100%,得0分。	3	
	社会效益	稳定和控制在孕产妇死亡率、婴儿死亡率,提升妇女儿童健康水平	3	反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提升妇女儿童健康水平。	深入实施健康中国战略,为人民群众提供全方位全周期健康服务,以计划怀孕夫妇为重点,广泛宣传教育,开展各种类型宣传活动若能够有效提升市民对提升妇女儿童健康的知晓度、参与率,得3分,否则不得分。	3	
		提高辖区妇幼人员技术能力,提升妇幼健康服务水平,保障母婴安全	3	反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提升妇女儿童健康水平。	若能通过提高辖区妇幼人员技术能力,提升妇幼健康服务水平,从而保障母婴安全,有效提升辖区妇幼人员技术能力及妇幼健康服务水平质量水平,得3分,否则不得分。	3	

评价指标				指标解释	指标说明	得分	扣分说明
一级指标	二级指标	三级指标	分值				
		提高居民优生优育的健康意识,降低出生缺陷发生风险	3	反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提升居民优生优育的健康意识。	若能通过提高居民优生优育的健康意识,降低出生缺陷发生风险,从而提升居民健康意识,有效降低出生缺陷发生风险,得3分,否则不得分。	3	
		妇幼健康服务宣传报道篇数	3	反映妇幼卫生专项工作是否能够有效提高妇幼健康意识。	为人民群众提供全方位全周期健康服务,以计划怀孕夫妇为重点,广泛宣传教育,开展妇幼健康服务宣传报道1篇,得3分,否则不得分。	3	
		开展两癌筛查项目,普及两癌知识	3	反映妇幼卫生专项是否能够有效提升两癌知识普及水平。	若能通过开展妇幼卫生专项各项工作,开展两癌筛查项目,普及两癌知识,提升居民两癌知识,提升城市健康知识水平,得3分,否则不得分。	3	
	满意度指标	患者满意度	3	反映患者群众对开展妇幼卫生专项工作的满意度情况。	通过问卷调查、访谈等方式收集患者群众对开展妇幼卫生专项工作的满意度情况。 1. 若群众满意度 $\geq 90\%$,得3分; 2. 若 $80\% \leq$ 群众满意度 $< 90\%$,得1分; 3. 若群众满意度 $< 80\%$,不得分。	3	
总分						94.95	