

深圳市福田区金融工作局

福金函〔2022〕102号

福田区金融工作局关于政协第20220171号提案《打造福田供应链金融示范，扩大供应链金融产业价值，激发福田经济增长新动能》的回复意见

尊敬的黄俊武委员：

区政协转来您撰写的第20220171号提案《打造福田供应链金融示范，扩大供应链金融产业价值，激发福田经济增长新动能》已收悉。首先感谢您对福田经济和产业发展的关注和建议。我局对提案所提意见进行了认真研究，就有关工作情况汇报如下。

一、我区发展供应链金融的工作思路

今年以来，为贯彻落实习总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示，国务院连续召开常务会议和全国稳住经济大盘电视电话会议，要求各地帮扶市场主体纾困、稳岗拓岗政策能出尽出。中国银保监会出台《关于进一步推动金融服务制造业高质量发展的通知》明确要求“积极稳妥发展供应链金融服务，依托制造业产业链核心企业，在有效控制风险的基础上，加强数据和信息共享，运用应收账款、存货与仓单质押融资等方式，为产业链上下游企业提供方便快捷的

金融服务。”广东省人民政府办公厅印发《广东金融支持受疫情影响企业纾困和经济稳增长行动方案》，明确提出“鼓励金融机构与广东省供应链金融试点平台对接合作，为供应链上下游企业提供融资服务”工作要求。供应链金融（产业金融）已成为拉动次轮经济恢复的重要工具。

不仅如此，在新一轮产业革命和技术革命背景下，以人工智能、大数据、云计算、区块链、物联网为代表的科技与金融深度融合，供应链金融（产业金融）通过深挖产业数据和产业逻辑，开展产业+金融联合创新、数据互动、联合建模，打造新的风控模型并持续迭代优化，实现金融服务向数字化、场景化、线上化、模型化和自动化转型，成为数字经济和数字新金融的发展引擎。福田区是全国三大金融强区，区内优质金融资源汇聚、供应链、产业链资源密集、产融创新业务场景丰富，对基于产业链供应链的金融服务有巨大的需求。应把握这一轮科技创新带来的金融创新机遇，啃下供应链金融（产业金融）这块硬骨头，通过产融创新激发福田经济增长新动能。

2020年3月，广东省地方金融监督管理局正式启动供应链金融创新试点工作，并特批成立了试点工作的全流程支撑服务机构——广东省供应链金融创新合规实验室（简称省实验室）。作为国内供应链金融的发源地和聚集地，福田主动作为，积极承接省实验室的落地工作，并与省实验室联手，动员和辅导辖区核心企业、供应链管理公司积极参与第二批广东省供应链金融创新试点工作，联合省实验室，着力打造一批深耕产业、专业服务、合规运行的供应链金融服务企业，探索数据驱动的供应链金融发展新模式。我局共组织了6家企业由广东省供金

实验室进行申报辅导并向省地方金融局报送，其中有大型央企，又有民营企业的佼佼者、辖区农产品供应链龙头企业、金科城引进香蜜湖金科指数企业等。福田以供应链金融创新为抓手，推动产业+金融联合创新的思路与委员的提案建议可以说谋而不谋而合。

二、我区推动供应链金融创新的具体做法

在福田区政府的大力支持下，省实验室于2022年1月完成公司注册，正式落户福田新一代产业园。成为我区推动供应链金融创新的主要抓手。

在前期摸底调研基础上，省实验室提出：通过供应链金融创新，推动金融机构传统金融业务重构，由传统的主体信用向交易信用、数据信用和主体信用三位统一转型，打通产融对接“最后一公里”。该思路获得广东省地方金融监管局和福田区领导初步认可和同意。2022年5月，产业金融创新平台在福田先行先试。目前省实验室已与中农工建交等各大国有银行达成合作意向，与朗华、富森、联合利丰等经过工信局等产业部门推荐的辖区头部供应链管理公司，联合开展基于交易数据的信贷产品研发，与中国电子、中农网等行业龙头企业就联合开展产融创新，按行业开展数据收集和标准产品研发达成合作意愿。2022年6月30日，产业金融创新平台首个应用产品已上线，目前正在进行系统完善和迭代升级。

广东省产业金融创新平台（以下简称产融创新平台）是根据省金融局指导，由省实验室搭建的促进产融高效互通与联合创新的基础设施，旨在降低产融对接“最后一公里”的成本，并通过配套的地方政府产业扶持政策 and 风险缓释机制为创新

保驾护航。产融创新平台通过将产业系统和银行系统进行对接，将不同业务场景中庞大的非传统抵质押物的“产业数据资产”转为银行等金融机构可信、可用的“信用资产”，借助于省实验室对接的第三方外部数据对融资主体和交易真实性进行核验，同时通过平台建立的政府风险缓释机制，降低银行的信用风险和风险敞口，破解中小微企业缺抵押物的融资痛点，逐步改变传统信贷业务依赖抵押担保的风控模式，实现企业“有数据即可贷”“有需求即可快贷”，有效缓解制造业产业链供应链企业融资难和银行风险管控难问题，同时也为政府针对行业进行精准施策提供有效的抓手和政策投放载体。产融创新平台按照服务的产业场景不同而细分为不同的子平台。

为更好促进产融创新，福田区政府为产业端和银行端提供了三大机制：**一是沙盒试点机制。**由省实验室作为广东省供应链金融“监管沙盒”试点的全流程支撑服务机构，携手产业机构和银行机构进行联合创新，推动经产融创新平台进行的业务创新申报央省创新试点，促进合规方案的制定；**二是风险缓释机制。**对于通过产融创新平台达成的业务，在2022年版《深圳市福田区支持金融业发展若干措施》中配套了相应的政府风险缓释机制，降低产融创新的风险；**三是政府激励政策机制。**2022年版《深圳市福田区支持金融业发展若干措施》还对通过产融创新平台达成的业务，根据不同的业务场景针对不同的主体配套了相应的产业扶持政策，降低产融创新成本。

三、对委员提案建议的具体回应

（一）对于“探索设立国内首个供应链金融资产交易中心（平台）”的建议。我局与深圳证券交易所上市部门进行了沟

通，认为由于缺乏标准化的交易产品，目前供应链金融资产暂时不具备在深交所上市或挂牌交易的可行性，未来应先依托产业主管部门对福田优势产业如电子信息业、建筑装饰、时尚产业、文创产业进行深入挖掘，探索票据、数据、应收账款等容易形成标准化资产的品种，进行流转产品设计和交易规则设计，未来在数据交易所、上海票交所开展交易试点可能是比较适合供应链金融的路子。

（二）对于“建设粤港澳大湾区供应链金融创新示范基地”的建议。早在2020年，我局已委托深圳市供应链金融协会对设立供应链金融创新示范园区进行过可行性研究，但由于对辖区供应链金融企业的量级底数不清、供应链金融是否能纳入金融监管范畴存争议、科技公司在客户数据使用上的合理性以及涉及到金融业务的边界不清晰、商业保理公司尚在清理整顿中等原因，特别是对设立供应链金融创新示范园区的门槛标准难以界定。此事目前尚处于研究阶段。

（三）对于“制定出台福田区供应链金融产业发展扶持政策”的建议。我局在2022年版《深圳市福田区支持金融业发展若干措施》中制定了两条针对供应链金融的扶持政策，分别是第十一条【供应链金融支持】和第十三条【融资风险补偿支持】。对通过广东省供应链金融试点平台开展供应链金融业务，其符合条件的供应链管理公司或金融机构，按照实际融资规模和担保费等业务指标给予年度最高200万元支持。对金融机构、融资担保公司、供应链管理公司开展供应链金融业务，依条件进行有限风险补偿。

（四）对于“推动供应链管理企业的供应链金融业务合作

发展”的建议。正如委员提案所述，福田汇聚了全国的供应链管理企业，是名副其实的全国供应链中心。供应链管理公司通过供应链服务连接了金融机构和实体制造企业，一定程度上解决了中小企业融资难问题。鼎盛时期福田供应链管理企业占据了深圳 80% 以上的供应链业务，向业界输送了大批供应链管理人才，被称为供应链管理的“黄埔军校”。但随着供应链金融规范化、强监管的发展趋势，供应链管理企业将面临能否合法合规开展供应链金融业务的核心问题，因此推动供应链管理企业参与供应链金融服务创新、加强合规指导已成为我局年度重点工作之一。

四、供应链金融创新试点工作的难点和下一步工作安排

目前省实验室正在省、市、区金融主管部门指导下，全力推进产融创新平台搭建工作，向辖区产业链核心企业、供应链管理企业进行应用场景和核验工具征集，拓宽创新试点范围，进一步完善平台功能。计划在 2022 年底前完成第一期建设目标，2023 年全面铺开外接服务，快速实现合作银行 20 家以上，实现穿透服务产业链核心企业、供应链管理公司及上下游中小微企业 2000 家以上。

从当前工作来看，产融联合创新的难点在于：**一是**搭建平台需要大量政务和产业数据，数据信息可以通过金融科技手段赋能转化为资产信用的组成部分，供金融机构使用。如果说平台是池子，数据就是里面的水。但这部分数据的授权使用需要得到政府部门、核心企业、供应链管理公司等数据方的大力支持。目前远未收集到足够的应用场景，离形成稳定的数据流还有很长的路要走。**二是**产融创新必须严格做好金融风险防范，

从我国目前金融活动必须纳入监管的管理模式出发，应用好监管沙盒机制，对金融创新产品进行跟踪和评估，严控金融风险。**三是**搭建公共基础设施平台，对重点行业应用场景进行挖掘，金融创新产品合规和研发，平台功能丰富尚有待时日，需要长期的资金和人力物力投入。对策：**一是**依托省实验室推动我区产业数字金融创新工作，使金融创新和金融合规并行，防范过度产业创新引发金融违规风险。**二是**协调各产业主管部门积极动员鼓励产业核心企业、供应链管理企业参与产融创新，征集代表性的应用场景，积累数字资产，开发创新产品。**三是**探索用好省中小融平台、福田产业资金申报平台和福 i 企等平台沉淀积累的政务数据和产业数据。**四是**鼓励金融科技企业参与数据赋能转化。形成产业核心企业、金融科技企业和金融机构联动的产融联合创新模式。**五是**开展公共服务平台可持续发展的模式探索。

以上是我局在供应链金融创新工作上的思路和具体做法，请黄委员提出宝贵意见。再次感谢黄委员对福田经济发展、供应链金融创新的关心和建议，也感谢您管理的联合利丰供应链管理公司对供应链金融创新试点工作的积极参与和支持。期待继续加大支持力度，通过大家的共同努力，交出一份解决中小企业融资难问题的“福田答卷”。

福田区金融工作局
2022年7月20日

（联系人：冯恺，82918333-0791，13823570777）