《深圳市福田区国资国企改革发展“十四五”规划》政策解读

近日，福田区国资局印发实施《深圳市福田区国资国企改革发展“十四五”规划》（以下简称《规划》），现解读如下：

一、《规划》编制背景

（一）改革发展重大机遇前所未有。“十四五”时期是福田区抢抓粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设重大历史机遇、全面建设社会主义现代化典范城区的关键时期，也是决胜区域性国资国企综合改革试验、构建国资国企体制改革新格局的攻坚阶段。福田国资国企需要立足新发展阶段，坚定信心、保持定力、顺势而为、乘势而上，在危机中育先机、于变局中开新局，实现国资国企新发展，不断释放国有企业改革发展红利。

（二）国资国企综合改革深入推进。国资国企改革是一项复杂的系统性工程，也是一个不断向前推进的过程。“十四五”时期，改革步入深水区和攻坚期，风险与挑战并存、问题与困难充斥，福田国资国企要高度重视综合改革紧迫性，将《规划》与国资国企综合改革紧密衔接、相互贯通，勇于担当作为、正面瓶颈问题、主动转型发展。

（三）区域重大发展部署呼唤作为。站在新的历史发展节点，福田区作为深圳市的中心城区，正瞄准全面建设社会主义现代化典范城区的目标，系统部署“三大新引擎”“三大产业”“三大定位”。福田国资国企要紧紧围绕区委区政府发展战略，以“三大新引擎”为总牵引，积极发挥国资国企“支撑、纽带、平台、服务”作用，紧盯目标不放松，综合改革不停步，奋力开启国资国企高质量发展新征程。

二、《规划》起草过程

**一是立足实际，深入开展调研**。深入分析福田国资国企现状，面向区直国企开展实地调研和问卷调查，收集第一手资料信息，了解改革存在的瓶颈障碍，广泛听取改革建议与发展诉求。

**二是强化对标，借鉴先进经验**。广泛学习借鉴先进地区国资系统架构，构建福田国资国企全新管理格局，前往深投控、深创投等代表性企业开展实地学习，分析成功经验、提炼有益做法，将优质可行经验融入《规划》。

**三是集思广益，广泛征求意见**。面向有关部门、区属企业、社会公众征求意见，并根据各方的反馈意见进行修改完善。

三、《规划》起草思路

按照区委区政府有关工作部署，遵循“坚持目标导向和问题导向相结合、坚持经济效益与社会效益相兼顾、坚持守正立本与锐意创新相统一、坚持把握当下与布局未来相协同”的原则，确定《规划》编制思路如下：

（一）立足发展实际，推动国资国企系统重构。根据福田国资国企发展需要，突出系统集成、协同高效，系统推进结构调整，按照“强化支撑、聚焦主业、协同整合、持续发展”的思路，推动福田国资国企构建全新管理格局，实现主要业务布局优化、战略空间布局拓展。

（二）着眼改革大势，激发国资国企发展动力。坚持目标导向与问题导向相结合，在区属国资国企层面以更大力度、更实举措推进综合改革试验，通过强企增效、激励约束等体制机制改革激发企业内生动力，完善以管资本为主的国资监管体制改革，不断增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

（三）紧扣重大战略，彰显国资国企担当作为。坚持与福田区域发展同频共振，以“三大新引擎”为总牵引，瞄准“三大定位”，深度参与河套深港科技创新合作区建设，积极融入香蜜湖新金融中心建设，主动谋划推动环中心公园活力圈建设，将国企主营业务与“三大中央区”建设紧密融合，为福田区全面建设社会主义现代化典范城区提供有力支撑。

四、《规划》主要内容

《规划》从国资国企高质量发展、服务辖区重大战略着手，为“十四五”时期国资国企改革发展谋篇布局。《规划》总共包括四个篇章14个章节，主要内容如下：

（一）全面开启高质量发展新征程。该篇包括“发展基础”“发展环境”“指导方针”“发展目标”四个章节。“发展基础”从六个方面总结了“十三五”时期福田国资国企打下的基础以及存在的不足之处；“发展环境”阐述了新发展阶段、新发展驱动、新发展路径、新发展要素带来的机遇和面临的挑战；“指导方针”包括指导思想、基本原则和总体定位；“发展目标”包括改革发展远景目标和“十四五”时期主要目标。

（二）全面谱写综合改革新篇章。该篇包括“结构调整工程”“监管优化工程”“强企增效工程”“激励约束工程”四个章节。通过实施结构调整工程推动企业主体布局重构、主要业务布局优化和战略空间布局拓展；通过实施监管优化工程完善国资监管机构职能，健全协同高效的监管机制，细化优化国资监管方式；通过实施强企增效工程提升企业核心竞争力，推行市场化运作，推动市场化选人用人，推进混合所有制改革，深化法治国企建设；通过实施激励约束工程健全与企业发展相适应的分类考核机制，深入推进薪酬制度改革，建立长效激励约束机制。

（三）全面助力“三大新引擎”建设。该篇包括三个章节，以助力河套深港科技创新合作区、香蜜湖新金融中心、环中心公园活力圈“三大新引擎”建设为目标，各自独立成章。一是深度参与河套深港科技创新合作区建设，优化产业空间统筹运营模式，多点支撑园区配套服务以及积极开展产业战略投资；二是积极融入香蜜湖新金融中心建设，推动完善科技金融体系，探索打造高端延伸服务，积极促进资源整合发展；三是主动谋划推动环中心公园活力圈建设，助推城区品质提升，升维片区产业能级。

（四）坚持和加强党的全面领导。该篇包括“坚持党建引领”“加强人才队伍建设”“实施保障”三个章节。通过坚持党建引领，全面加强政治建设，全面加强组织建设，全面加强制度建设，全面加强党风廉政建设；通过加强人才队伍建设，构建人才队伍体系和厚植全员奋斗文化；通过制定实施保障措施，加强组织领导，做好规划衔接，抓牢项目支撑，确保规划举措落地见效。