

# 福田区2020年国民经济和社会发展规划 执行情况与2021年计划

二〇二一年一月

## 一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的国内外形势，在区委区政府坚强领导下，全区上下坚决贯彻落实中央、省、市各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全区总体运行呈现出“安全、稳定、有序、向好”的局面，在打赢疫情防控阻击战的同时，实现全年经济社会稳健发展。

初步核算，主要指标预计完成情况如下（详见附表）：

- 地区生产总值4800亿元左右；
- 现代服务业增加值3500亿元左右；
- 全社会固定资产投资628.5亿元，增长16.5%；
- 社会消费品零售总额2047.0亿元，下降7.0%；
- 进出口总额7000亿元，增长6.0%；
- 一般公共预算收入完成182.9亿元，下降5.1%；
- 城镇居民登记失业率控制在2.0%以内。

（一）全力以赴、共克时艰，疫情防控和复工复产双战双赢防疫成果持续巩固。创新推出提级、精准、科学、依法、人文“五个防疫”举措，打好疫情防控遭遇战、社区小区和城中村

保卫战、复工复产达产攻坚战、防止境外输入集群战、疫情防控歼灭战、打造韧性健康城区持久战“六大攻坚战”，疫情防控保持社区传播“零报告”、医院感染“零发生”、特殊场所“零感染”、确诊病例“零病亡”、复工复产企业员工“零发病”。侨香社区“ACT”全链条防疫模式获中国—世界卫生组织新冠肺炎联合专家考察组高度认可，获得党中央、国务院和中央军委联合颁发的“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”荣誉。

复工复产有序推进。全国率先实施复工复产“春风行动”，部署20项支持各行业复工复产举措，两周实现龙头企业、总部企业、持牌金融机构、千家重点企业、市级重点战略性新兴产业、“四上”企业六个100%复工复产。针对防疫物资、人员紧缺难题，全市率先搭建防护物资供需对接平台，共帮助1075家企业解决319万只口罩需求，通过复工返程包车等方式提供“点对点、一站式”直达运输服务，提升工人返岗率，满足企业用工需求。

惠企政策落地见效。先后推出“福企”十一条、“福企”新十条、2020年“1+9+N”产业发展专项资金政策，共拨付资金30余亿元，惠及企业2.8万家次。其中租金减免支持带动政府、社会物业为1.9万家企业减租6.2亿元，贷款贴息支持拉动银行贷款37亿元，融资支持撬动金融机构授信253亿元，保就业、稳就业政策惠及32万人次，与企业同舟共济，有效缓解疫情冲击。

（二）以保促稳、稳中求进，三大需求发挥重大牵引作用

“稳投资”成效显著。强力推动建设178个重大项目，总投资

3718亿元，创历史新高，其中市级重大项目完成年度投资计划的152.7%，稳居各区第一。全市率先启动78个“四新”项目建设，涵盖智慧住区、智慧医院、智能制造等多个领域，投资规模445亿元。全市率先出台《2020年推进专项债券工作方案》，发行专项债券规模53.4亿元，达到去年4倍，专债项目申报通过率全市第一。创新搭建重大项目投融资对接平台，政府部门、金融机构、民营企业三方无缝沟通，实现203亿元签约成果。全新出台《政府与社会资本合作（PPP）管理办法》，构建公共服务多元化供给新机制。投资发挥关键支持作用，完成固定资产投资628.5亿元，增长16.5%。

消费活力持续释放。加快塑造“全域智能商圈”品牌，打造中心区、华强北两大核心商圈，车公庙、八卦岭、香蜜湖·东海三大特色商圈；推动传统零售岁宝百货转型，引进朴朴、本来生活、便利蜂等新零售企业，满足全场景全渠道消费需求；推出“安心餐饮”九大行动、“福田自然风健康消费专区”、深圳国际时尚电玩节等系列活动，推动商业旺区发展高品质夜间消费，发放3000万消费券，有效提振消费信心。消费对经济的拉动作用不断增强，实现社会消费品零售总额2047.0亿元，连续十六年领跑全市。

进出口增长强劲。出台外贸稳增长激励措施，鼓励发展跨境电商，力促外贸稳定发展；成立供应链产业投资基金，加大出口企业保费支持，保障供应链畅通；加强协调海关、税务等部门，推行无纸化“非接触式”申报及出口退（免）税审核。进出口实现逆势增长，总额突破7000万元，连续二十一年居全市第一，增

长6.0%。

### （三）守正创新、聚力发展，“三大新引擎”建设全面提速

河套深港科技创新合作区建设取得突破。《深港科技创新合作区深圳园区发展规划（2019-2035年）》成型，空间、科技创新专项规划进一步深化，“1+N”规划体系基本形成。持续深化“五流四制”政策体系研究，《深圳市人民政府关于支持深港科技创新合作区深圳园区建设国际开放创新中心的若干意见》《深港科技创新合作区深圳园区科研及创新创业若干支持措施》印发实施。先期整备37万平方米优质科研空间投入使用，皇岗口岸重建项目实现“三开”，福田保税区一号通道改造基本完成，“e站通”综合服务中心、香港青年创新创业基地、科研人才服务中心等配套设施不断完善。引入国家药监局药品和医疗器械技术审评检查大湾区分中心、未来网络试验设施（深圳）等25个重大科研项目。

香蜜湖新金融中心规划建设快速推进。高效完成片区综合整治工作，拆除违法建筑约50万平方米，整备土地约135万平方米。有序推进片区土地整备工作，完成深圳国际交流中心、改革开放展览馆、深圳金融文化中心、国际演艺中心土地清理。加速推进深圳金融文化中心项目前期工作，打造国际新财富管理中心，引导大型理财中心在片区新设子公司。筹建香蜜湖金融生态联盟，推动实现产业赋能、监管协同、决策参考、信息共享、人才培养、湾区协同、链接国际和品牌建设八大功能。

环中心公园活力圈规划加速推动。优化环中心公园活力圈规

划方案，形成《环中心公园活力城区概念方案与实施研究》初步成果。探索“政府主导+区属国企实施”模式，研究搭建企业合作平台。通过产业前置化、棚改规模化、公园城市化、交通复合化加快推进片区改造升级，华富村东、西区和华富北片区棚改全面推动，将梳理出11平方公里用地、2000万平方米产业空间，围绕中心公园打造“U型产业环”和环中心公园活力带。

#### （四）瞄准战略、向上突破，现代产业体系优化升级

总部经济引领高质量发展。创新发布《福田区创建“湾区总部之都”三年行动方案》，集中推出10块总部用地，健全总部企业服务机制，优化总部发展生态，全力构建湾区总部经济新标杆。新认定物美南方等23家深圳市总部企业，超过以往4年认定的总和，同时新认定36家区级总部企业，总部企业全年实现增加值2200亿元，占地区生产总值45.8%。总部经济充分发挥“增长加速器”“风险稳定器”作用，带动产业链升级，持续激发经济活力，对冲疫情对经济的影响。辖区高质量发展再上新台阶，地均GDP和地均税收分别达61亿元/平方公里和20亿元/平方公里，在全市各区领先优势突出。

金融业优势地位日益稳固。正式启动香蜜湖产融创新与上市加速器，打造企业上市加速一站式服务平台，归集拟上市企业千余家。抢抓注册制改革机遇，创新成立智慧路演中心，不断健全资本市场服务体系。打造国际金融科技生态园和深港金融科技城，揭牌深圳国家金融科技测评中心，持续完善金融科技蜂巢生态体

系。组建“粤港澳大湾区绿色金融联盟”，开展绿色金融指数编制研究，推动可持续金融创新发展。金融业龙头产业地位凸显，实现增加值1900亿元，占地区生产总值比重39.6%。

科技创新驱动能力稳步提高。加大研发投入力度，R&D经费投入63.7亿元，同比增长10%。提升创新载体质量效益，新增粤港澳青年创新创业工场（福田）、佰加创客空间等国家级众创空间，市级以上创新载体230家。新认定507家国家高新技术企业。专利授权数1.6万件，增长25.1%。战略性新兴产业实现增加值630亿元，占地区生产总值比重13.1%。

#### （五）全面优化、激发活力，营商环境再上新台阶

政务服务便利化程度不断提高。推出企业服务智能系统平台，打造智能化企业服务新模式。以河套深港科技创新合作区为试点，率先试行政务服务信用审批，打造信用审批示范大厅。新登记商事主体7.8万户，增长29.3%，商事主体总量突破49.7万。我区作为全市唯一代表入选全国民营和小微企业金融服务综改试点区，福田区政务服务中心获评2020年“最具创新力政务服务大厅”，“3×4”智慧政务改革入选全国政务服务软实力优秀案例。

法治化水平持续提升。加强知识产权保护，升级“云上公证”系统，开展知识产权惩罚性赔偿制度研究，出台全省首个《侵害商标权案件适用惩罚性赔偿责任审理指引（试行）》。开展“互联网+金融”审判模式改革，搭建互联网和金融纠纷在线解决平台，创新推出商事纠纷全链条线上解纷机制，加强中小投资者权益保

护，保障市场主体平稳运转。改革案件繁简分流机制，办结案件8.5万件，占全院结案数72.4%。开展法律服务产业尖端发展研究，推进湾区现代科技法律服务中心建设，推动法律服务产业发展。

人才发展环境全面优化。升级“福田英才荟2.0”政策，对3万余人给予7.7亿元奖励，引才育才作用持续强化。设立美国、欧洲招商引智联络点，规划“国际人才港”“院士人才村”，落实境外高端紧缺人才个人所得税优惠政策。制定《福田区人才子女入学转学支持机制》，出台人才住房、子女入学、配偶就业等支持政策。共引进人才4万余人，其中留学归国人才3307人，增长36.0%。

招商引资力度进一步加大。召开“新政策·新空间·新服务”云推介大会，推出“百万平方米空间”招商礼包。政企合作，联合打造“国际专业服务中心”“国际财富管理中心”“深港高端服务中心”等共70.4万平方米的专业楼宇新空间，新建会计师产业园、人力资源服务产业园等高端产业载体。引入荣耀终端有限公司、平安理财有限责任公司、安信证券资产管理有限公司等行业头部企业，巩固发展优势，推动产业链高端集聚福田、辐射大湾区。

**（六）重点突破、精准发力，城市功能品质和治理能力持续提升**

立体综合交通网络体系加快打造。地铁10号线、6号线二期、3号线三期相继通车，地铁通车里程新增16.5公里。保税区新通道工程进度完成85%，岗厦北综合交通枢纽主体工程进度完成80%。

升级福田景观大道红荔路，完成新洲路、金田路交通综合提升工程示范段建设，加快推进梅彩立交、皇岗路快速化改造等一批道路提升改造工程前期工作。开展城市道路交通综合整治“百日行动”，新增非机动车道10.5公里，新增停车泊位3000个，辖区交通拥堵情况明显改善。

智慧城市建设稳步推进。提高城市管理智慧化水平，完善“智慧城管”系统，实现绿地占用施工监管全覆盖。推出全国首条“5G智慧交通”示范路，构建5G智慧交管新试点。全面提升中心区交通设施及空间环境，打造国内首个智慧无障碍街区。加速5G技术在医疗健康领域的融合与应用，医联体5G+MEC智慧医疗项目获工信部“绽放杯”5G应用征集大赛全国智慧医疗专题赛一等奖。打造都市智慧养老服务监管平台，获2020年度“中国领军智慧城区”称号。福田获2020全球智慧城市大会“包容与共享城市”奖。

社会大局安全稳定全力保障。推进扫黑除恶专项斗争纵深发展，着力化解突出信访矛盾，维护辖区和谐稳定，治安形势明显好转。推进违法建设治理攻坚战，治理违法建筑面积66.9万平方米，保障城市发展空间和公共安全。推进社区安全应急一体化建设，严格落实“四类场所”清单式执法机制，组织8项重点行业领域安全生产专项整治行动，安全生产事故数同比下降10.5%，莲花街道紫荆社区获授“全国综合减灾示范社区”。开展食品、疫苗、医疗器械安全监管专项行动，持续推进优质饮用水入户工程，全力保障居民食品、药械、用水安全。

生态文明建设水平进一步提升。落实大气污染“降尘”“减排”“削峰”三大行动，PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至20.5微克/立方米，空气质量优良率升至96%，蓝天白云成为新常态。深入推进河湖长制，开展“利剑四号”“雨季行动”等治理行动，辖区6条河流水质全部达标，深圳河口水质达到地表水IV类标准，为1982年以来最好水平，初步实现长治久清。开展城区治理品质提升“近期百日见效”行动，基本消除市容环境的突出问题。持续完善垃圾分类九大分类分流处理体系，日均回收处理量突破1000吨。全市率先完成绿色街道全覆盖，达到“无废城市细胞”创建新里程碑。建成中康、莲花二村等12个社区公园，辖区绿化覆盖率突破42%，红树林湿地入选国家重要湿地名录。万元GDP水耗3.9吨、下降8.1%，万元GDP电耗185.3千瓦时、下降7.1%，均优于全市平均水平。获深圳市生态文明考核优秀奖。

#### （七）强化弱项、补足短板，民生福祉不断增进

教育质量持续提高。高效推进“双十工程”，学位供给创历史新高，新增幼儿园学位2970个、新增义务教育学位超过2万个。全市率先完成“5080”任务，公办园在园儿童占比50.4%，普惠园在园儿童占比86.5%，高中阶段教育入学率92.1%，高等教育入学率96.6%。成立深圳市福田区学前教育发展中心，推进学前教育普惠优质发展；实施“名校+”“联盟+”“院校+”战略，推动义务教育全面均衡发展；清华大学经济管理深圳研究院正式落户福田，高等教育取得新突破。

医疗服务持续优化。深圳首个国家级家庭健康服务中心落户福田，广中医深圳研究院落户广中医深圳医院。完成老人康复护理院工程，持续推进慢病院、肛肠医院、妇儿医院、区二院工程。建成区域性处方审核中心。广中医深圳医院获亚洲医疗质量改进与创新优秀案例一等奖，中大八院获评国家卫生健康委“进一步改善医疗服务行动计划”第六季全国医院擂台赛优秀案例。333个家庭医生团队累计签约49万余人，建立家庭病床1100余床次。新增全科医生307名，每万人全科医生数提高至4.7人。

文化软实力持续增强。全国率先发布《福田区建设城市文明典范城区标准》，打造全国首座线上线下交互式“文明学院”，持续发力推动文明城市创建。重塑华强北科技时尚文化特色街区，建成华强北博物馆。福田美术馆正式开馆，推动中国美术馆深圳分馆落户福田。发布“福田文化菜单”，打造“图书馆奇妙夜”、莲花山草地音乐节等文化活动品牌，创新引进虚拟文化名人“冒险小王子”，推出全国首条文创指数“国证香蜜湖文化创意指数”。

多元保障力度持续加大。强化重点群体就业帮扶，提供就业岗位4万余个，支持高校毕业生、贫困劳动力、失业人员等各类群体共8000人实现就业；拨付就业专项资金4250万元，发放新引进人才租房和生活配套补贴3611万元，惠及职工2833人。大力实施公租房和人才房配租，提供保障性住房2678套。推进医养深度融合，签约政策性养老床位580张，新增普惠性床位500张，开展适老化改造600户，建成长者饭堂28家。高标准推进无障碍城区建设，

实施“点亮星空·为爱护航”特殊儿童关怀行动，扎实做好兜底保障。成立“退役军人高新技术创新创业示范基地”，促进退役军人高质量就业创业，福田区以全市第一名成绩第七次获评“广东省双拥模范区”。聚焦“产业+消费+就业”落实对口扶贫任务，河源和平县和广西罗城县的贫困人口均达到预脱贫指标。

2020年，在疫情防控严峻形势下，我区经济社会发展取得来之不易的成绩，但当前外部环境复杂多变，常态化疫情防控任务仍艰巨繁重，产业结构有待优化提升，创新发展动能有待增强，公共服务短板有待补齐，城市精细化治理有待完善。全区上下要坚定发展信心，坚持稳中求进，积极应对危机挑战，在新发展阶段开创工作新局面。

## 二、2021年经济社会发展主要目标

2021年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程和第十四个五年规划、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。做好明年经济社会工作，为“十四五”时期开好局、起好步，意义十分重大。

综合考虑多方面因素，结合我区发展实际，提出2021年经济社会发展主要目标如下：

### （一）预期性指标

- 地区生产总值增长6.8%左右；
- 现代服务业增加值增长6.6%左右；
- 全社会固定资产投资增长3.0%左右；
- 社会消费品零售总额增长2.0%左右；

- 进出口总额增长2.0%左右；
- 一般公共预算收入增长4.0%左右。

## （二）约束性指标

- 城镇居民登记失业率控制在3.0%以内；
- 万元GDP建设用地下降5.0%；
- 万元GDP水耗完成市下达的降幅目标；
- 能耗总量和强度完成市下达的“双控”目标。

## 三、2021年经济社会发展主要任务

2021年是“十四五”规划开局之年，也是福田新三十年新征程开启之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，抢抓“双区驱动”战略机遇，围绕“首善之区、幸福福田”愿景和建设社会主义现代化典范城区的总目标，聚焦“三大新引擎”，重点推动科创、金融、时尚三大产业高质量发展，全力打造中央创新区、中央商务区、中央活力区，推动国民经济和社会发展各领域改革发展事业再上新台阶。

### （一）以“三大新引擎”为总牵引，奋力推进“首善之区”建设

1. 全面推进河套深港科技创新合作区建设。推进基础设施互联互通，对标国际一流，加快皇岗口岸和福田保税区一号通道改造，跟进协调香港方面推进落实“一地两检”规划，争取实施更加便利的通关模式。加快政策创新突破，推动科研管理创新机制

的“政策包”落地见效；创新与国际接轨的科研、法律、税收等制度，促进人才、资本、技术、信息便利流动，进一步推动科技人才交流、科研攻关协同、科研资金流通等先行先试。推动科创资源加速集聚，推进金砖国家未来网络研究院中国分院等重大平台建设运营，谋划一批国际化高端科研项目，打造香港高校优势学科实验室集群，构建国际一流的科技创新服务体系，全力建设国际开放创新中心。

2. 加快推进香蜜湖新金融中心建设。加快确定香蜜湖新金融中心规划方案，高标准规划设计产业空间和配套区域内软硬件设施，招引境内外金融机构及配套专业服务机构，持续深化金融总部核心区功能。与中国人民银行深圳市中心支行、深圳银保监局、深圳证监局建立紧密高效的协作机制，筹建香蜜湖金融生态联盟，打造香蜜湖金融生态。加快建设金融文化中心，打造金融博物、金融交易、金融会议交流三大平台，积极承办国际金融峰会，创建香蜜湖全球金融高端论坛，加强与全球主要金融中心的交流合作，不断扩大香蜜湖新金融中心影响力。

3. 强力推进环中心公园活力圈规划建设。统筹推进环中心公园活力圈城市更新、棚改、公园改造提升、轨道交通等重点建设项目，加强教育、公共服务、人才保障房等设施布局，推进福田时尚品牌建设，集聚时尚产业高端要素，启动专项规划等规划编制，制定综合实施路径方案，打造贯通深圳南北中轴、链接国际交通门户的世界级“总部集聚区、人文设施集群、生态景观带”。

## （二）以“高质量发展”为战略导向，优化提升现代化经济体系

4. 加快实施创新驱动发展战略。聚焦新一代信息技术、生物医药、集成电路、人工智能、大数据、物联网等领域，建立全球领军型企业目标库，营造战略主导产业集聚发展的产业生态。发挥荣耀终端有限公司的龙头作用，引领智能制造产业链发展，带动产业结构深度调整优化。配置整合高端创新资源，引进一批专注基础研究的高端研发机构，建设一批开放引领型科研机构，汇聚一批高层次科技人才。以推动福田区全国双创示范基地建设为核心，强化华强北超级孵化器功能，深入推进低成本产业空间供给侧改革专项措施，集聚电子信息产业创新要素，激发创业活力。

5. 巩固提升金融业发展优势。加速金融服务创新，精准服务拟上市企业个性化融资需求，构建香蜜湖加速器服务体系。积极推动金融科技“监管沙盒”试点，加快建设湾区国际金融科技城、国际金融科技生态园、深港金融科技城等，打造金融科技集聚发展示范区。发布国内首个绿色金融指数“国证香蜜湖绿色金融指数”，打造福田“金融+”指数系列品牌，推动深圳国家气候投融资促进中心、联合国开发计划署全球可持续金融中心落地福田，提升福田区可持续金融国际化水平。

6. 持续优化总部经济发展生态。优化总部经济空间布局，将“三大新引擎”打造成为总部经济中长期发展的新极核，持续巩固深圳CBD“高端商务总部集聚区”的先发优势，加快推动车公庙

片区、华强北上步片区、八卦岭片区、梅林片区等重点区域高质量规划、高品质开发、高水平运营，全面构建世界一流的总部经济圈。探索委托招商、产业链招商等模式，建立“准总部”企业市场发现培育机制，吸引培育优质总部企业。建立总部企业交流平台，促进企业上下游信息、人才、资金等资源的加速流动，实现协同发展，着力打造“湾区总部之都”。

### （三）以需求侧管理为重点，加快融入“双循环”发展格局

7. 积极提升消费能级。打造差异化商圈，推动中心区商圈、华强北商圈打造消费打卡商圈，购物公园打造高端商圈，卓越中心打造高奢商圈。重塑消费格局，引导以线上、户外、文化、健康消费为代表的新消费形态不断发展壮大。发展生鲜电商、社交电商、无接触配送等新零售业态，通过重点支持5G消费品牌引入、电商新增入库，鼓励多点、朴朴、叮咚等新零售企业构建智慧零售新场景，完善新消费供给生态。

8. 精准扩大有效投资。以新基建为重点，推动“四新”产业相互促进、技术相互转化、成果相互转化。出台PPP管理办法，确立社会力量参与公共服务供给的法定地位和主体资格。深化与社会资本合作，建设高水平金融服务平台，构建联通政府、企业、金融机构三方的融资平台。建立公共服务需求管理体系，优化公共服务供给的针对性和适配性。出台《福田区前期咨询单位履约评价管理暂行办法》，加强政府投资项目前期工作质量管理。建立福田区政府投资项目后评价全覆盖机制，完善我区政府投资项目

全过程的“闭环式”管理。

9. 全力稳定外资外贸。强化服务提高通关便利，支持企业申请海关AEO高级认证，建立货物查验、单证审核、通关及出口退税办理提速增效路径，降低企业通关成本。打造贸易新增长点，鼓励跨境电商、保税贸易、服务贸易等新业态。争取国家支持福田区打造成国内进口商品分拨中心，加快创建国家进口贸易促进创新示范区。

（四）以数字化智能化为手段，推动城市治理体系和治理能力现代化

10. 创新探索物业城市。将物业小区的管理模式延伸到城区治理领域，着力推动建设“物业城市”的福田模式，探索“物业城市”城市治理标准体系，促进“行政力量+智慧平台+专业服务”相融合，创新引入市场化和社会化机制，把区域全要素转化为全域综合治理能力，构建共建共治共享的治理新格局。

11. 深化基层治理改革。大力推进街道社区管理体制改革，系统总结评估“香蜜湖模式”试点改革成效，并复制推广至其他街道。把侨香社区打造成全国标杆社区，全力打造基层治理改革“福田品牌”。改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。

12. 全力保障公共安全。提高视频智能化应用水平，开展“雪亮工程”二期建设，构建全运维管理中心，织密基层防控网络。完善公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提升安全生产、应急管理及防灾减灾救灾水平。抓好常态化疫情防控工作，完善

食品安全战略，持续开展食品安全风险隐患排查处置，全面加强药品、化妆品、医疗器械专项整治行动。深化预防青少年违法犯罪工作，抓好反恐怖工作各项措施。加强综合协调，推动国防建设与经济社会同步发展。

13. 打造交通强区。加快交通基础设施建设，完成红荔、新洲、金田路及梅林、八卦岭片区道路提升工程，香蜜公园、中航天桥建设工程；启动梅彩立交，皇岗路快速化改造，彩田、福强、上步路提升工程及坂银通道南段工程。推动可持续示范交通建设，试点应用5G+智能网联汽车，依托大数据等深化智慧交通规划，推动打造全区智慧交通大脑。推进“福田区交通综合治理百日行动”工程，开展公交线路优化、重点道路整治、交通标志整合等项目，实现道路设施品质与功能双提升。

14. 打造一流环境质量标杆。攻坚决胜蓝天保卫战，开展福田区臭氧污染成因和防治路线研究，推动臭氧与PM<sub>2.5</sub>协同治理。稳步提升水环境质量，开展面源污染长效治理、入河（海）排污口专项整治，探索近岸海域水环境治理，推动提高深圳湾海域水环境质量。稳步建设静音空间，加强施工建筑噪声预防与控制综合管理，严控施工噪声。全力推进“无废城市”建设，调研辖区固体废物，制定固体废物减量化、资源化、无害化对策和措施。

（五）以持续改善和保障民生为重点，打造共建共治共享的“幸福福田”

15. 优质均衡发展教育。持续提升学前教育办学质量，新建

幼儿园5个，新增幼儿园学位990个。着力缓解义务教育学位供需矛盾，新改扩建义务教育学校10所，新增义务教育学位4275个。加快推进集团化办学，成立3个以上优质教育集团，扩大优质资源覆盖面。继续推进高等教育合作项目，落实深圳高等金融研究院在福田办学前期准备工作，开展港澳高等院校落地配套政策研究工作。提升校园食堂质量，积极推动校内营养餐标准建设工作。

16. 打造韧性健康福田。推动中大八院、广中医深圳医院完成旧改，科研共享中心投入使用，加快区妇保院、慢病院、肛肠医院、二院重建。推动中大八院创建为三甲医院，力争建成国家住院医师规范化培训基地。新建3-5家社康，争取政府办自有用房率达到45%，侨香社康中心打造成为国内国际社康中心示范标杆。健全疫情常态化防控下医疗机构诊疗工作机制，加强院感防控，加强医疗应急救治能力储备，抓好疫情常态化防控，建设韧性健康城区。新增床位200张，新增全科医生100名。

17. 推动文明典范城区建设。打造独一无二的文化地标，建设深圳改革开放展览馆、国际演艺中心等一批重大文体设施，加快福田国际体育文化交流中心、安托山博物馆群等项目开工建设。创建高品质公共文化品牌，做优做精“福田文化菜单”，围绕建党100周年主题，策划“光辉杰作”等系列文化活动，推动《领航新时代》等一批文艺精品创作。推动文明城市创建常态化，创建智慧大数据“创文”平台，做强福田文明学院，将文明城市创建打造成永不落幕的民生工程。加强科普工作，推动全民科学素

质持续提升。加快文化产业发展，积极推动湾区时尚总部基地建设，高标准打造“时尚天街”。

18. 提升社会保障水平。着力打造国家基本公共服务标准化试点工作“福田标准”，逐步构建优质均衡的公共服务体系，提升民生福祉。做好“稳就业”工作，加强重点用工企业就业服务，支持多元化就业，开展“春风行动”系列招聘会，重点促进高校毕业生、退役军人、贫困劳动力、失业人员等群体就业。多渠道筹集建设人才住房和保障性住房，打造多层次、广覆盖的住房保障体系，创新住房保障方式，健全实物保障与货币补租相结合的住房制度。深化居家和社区养老服务改革试点工作，推动区福利中心二期项目建设，推进“907”幸福康养惠民工程，全力打造居家、社区、机构相融合的都市社区养老服务新格局。统筹规划建设婴幼儿照护服务设施，高标准编制和实施新一轮妇女儿童发展规划，加强保障青少年合法权益。高质量推进无障碍国际化幸福城区建设，“普惠+特惠”相结合，全力构建均衡化精准化残疾人服务体系。加快推进退役军人基本公共服务标准化，加强退役军人保障体系建设，逐步提高优待抚恤工作水平。

（六）以落实综合改革试点任务为契机，纵深推进全面深化改革

19. 深入开展综合试点改革。深入贯彻落实《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025年）》，围绕“十四五”规划、“一核一带一区”等重大战略部署，主动承

接试点任务，推出一批重大改革举措。同步储备后续批次授权事项，在更高层面研究破除辖区亟待突破的机制体制障碍的实现路径，以改革激发新活力，实现发展新跨越。

20. 全面推进重点领域改革。抓好科技创新体制改革，充分发挥河套深港科技创新合作区的国家战略平台作用，加快推进深港联合“政策包”、跨境通信试点等重点改革项目。发挥金融业发展优势，率先探索资本市场改革，为深圳金融改革提供支撑。抓好空间治理体制改革，探索利用市场化机制盘活存量和低效用地的路径，加快推动华富村东、西区，华富北村，香蜜二村，绿洲花园，南华村，滨河片区棚改项目，落实空间治理工作。

21. 持续优化营商环境。探索建立营商环境评价机制，动态监测营商环境，推动营商环境改革进程。探索区域内商事登记行政确认制改革，实现开办企业“一窗进、一窗出”。建设高价值专利池，创新知识产权质押融资模式，推进知识产权证券化产品发行，努力建设一流知识产权生态区。探索完善外籍高层次人才引进和居停留便利政策，建立具有国际竞争力的引才用才制度。

- 附件：1. 福田区2021年经济社会发展主要目标建议表  
2. 名词、术语解释

## 附件1

# 福田区2021年经济社会发展主要目标建议表

指标名称	2020年完成（预计）	2021年计划增长
一、预期性指标		
1. 本区生产总值	4800 亿元左右	6.8%左右
2. 现代服务业增加值	3500 亿元左右	6.6%左右
3. 固定资产投资	628.5 亿元	3.0%左右
4. 社会消费品零售总额	2047.0 亿元	2.0%左右
5. 进出口总额	7000 亿元	2.0%左右
6. 一般公共预算收入	182.9 亿元	4.0%左右
二、约束性指标		
7. 城镇居民登记失业率	2.0%以内	3.0%以内
8. 万元 GDP 建设用地	下降 4.5%	下降 5.0%
9. 万元 GDP 水耗	完成市下达目标	以市下达目标为准
10. 能耗总量和强度	完成市下达目标	以市下达目标为准

注：表中2020年数据为预计数，以统计部门发布为准

## 附件2

# 名词、术语解释

1. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. “ACT”：“党建引领+专业保障+多元参与”的全链条社区联防联控体系。

4. 复工复产“春风行动”：《福田区加快推动科学有序复工复产“春风行动”方案》，为全国首个复工复产高质量“作战图”。

5. “福企”十一条：《深圳市福田区防控疫情同舟共济“福企”十一条》。

6. “福企”新十条：《深圳市福田区防控疫情同舟共济“福企”新十条》。

7. “1+9+N”产业发展专项资金政策：“1”指产业资金管理办法；“9”指招商引资、总部经济、先进制造业、商业、金融业、上市企业、高端服务业、科技创新、文化旅游体育产业9个通用政策；“N”指商协会、科技企业、集成电路、生物医药、新一代人工智能、区块链、供应链、金融科技、建筑装饰、时尚、企业债券直通车机制、车公庙片区、华强上步片区、城市更新片区等细

分产业或片区支持政策。

8. “四新”：新基建、新消费、新科技、新制造。

9. “三开”：临时旅检场地全面具备开通条件、现口岸旅检区开始拆除、新口岸综合大厦开工。

10. “五流四制”：人流、物流、资金流、信息流、商流和法制、税制、科研体制、园区管理体制。

11. “3×4”智慧政务改革：通过流程重置、标准重构、机制重组等一系列举措，实现智慧服务“掌上办”、网点服务“就近办”、自助服务“全天办”、容缺服务“马上办”，区级事权实现“零收费”、网上大厅实现“零距离”、数据管理实现“零材料”，“一扇门”进出、“一窗口”受理、“一张网”覆盖、“一层级”办结。

12. 福田英才荟2.0：《关于进一步实施“福田英才荟”计划的若干措施》。

13. “新政策·新空间·新服务”云推介大会：幸福福田 创业福地——2020年“新政策·新空间·新服务”云推介大会，通过“AR技术+云直播”，全方位展示福田产业政策竞争力、产业空间张力与服务企业魅力。

14. 医联体5G+MEC智慧医疗项目：率先部署医联体医疗专网，在实现全区医疗机构信息安全高效互通的基础上，完成5G远程急救、5G远程会诊、5G移动诊疗、5G社康急救指导、5G家庭病房等应用的探索和部署。

15. “双十工程”：第一个“十”指新建十所高科技预制学校，

第二个“十”指筹划建设十所高规格永久学校。

16. “5080”：公办幼儿园在园儿童占比达到50%，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园儿童占比达到80%以上。