

深圳市福田区财政局（国资委）

福田区财政局（国资委）2018 年工作总结 及 2019 年工作计划

2018 年，区财政局（国资委）以区委区政府发展战略和一系列重大决策部署为核心，紧密围绕财政、国资中心工作，充分发挥部门职能，认真落实各项工作措施，努力抓好增收节支，强化资金安全和财政监管，促进保障和改善民生，不断推进各项财政管理改革创新，较好地完成了各项工作任务。

一、2018 年工作完成情况及工作亮点

（一）积极组织财税征管，确保财政收入持续稳定增长

2018 年，福田区财税规模再创建区以来历史新高，辖区税收完成 1688.69 亿元，增长 12.16%，税收规模和地均税收集约度继续稳居全市之首；在市对区的“财税收入发展状况”绩效考核中，我区名列全市第一。在税收方面，进一步完善财税工作沟通联动机制，积极主动联系税务部门，定期召开财税形势分析会，通报财税工作新情况、新问题，及时向区领导汇报税收形势，多次赴税务部门座谈，调研辖区税收征管情况，充分发挥协同效应，确保税收应收尽收。在非税方面，加大非税收入征管力度，积极主动做好企业减负的政策落实工作。

（二）科学安排财政支出，保障全区年度重点工作实施

1、支出进度名列前茅。我局（委）高度重视支出工作，积极开展预算执行进度定期通报工作，从2月份起就按时序进度组织支出，及时解决预算执行过程中的重点难点问题，在市对区的“财政预算支出进度”绩效考核中，我区名列第一

2、加大资金统筹力度，为重大项目及产业发展提供财力保障。围绕全市统一工作部署和区委区政府重点工作，加大财政资金统筹使用力度，结合我区预算单位实际资金需求，积极开展财政资金统筹、预算调剂调整和盘活存量资金等工作。**一是**继续加大民生及社会事业投入力度，全年教育、医疗、住房保障等民生类支出完成195亿元，约占一般公共预算支出总规模80%；**二是**高度重视八项支出，全力确保经济核算指标平稳运行；政府投资计划项目完成支出93.3亿元，较2017年增长50.41%，保障各项重大工程和重点建设项目如期推进；**三是**统筹调度资金5亿元，着重保障对口扶贫、防范金融风险、保障性住房、扫黑除恶、“山竹”台风灾后重建等三大攻坚战及专项工作；**四是**发行华富村棚户区改造专项债券10亿元，属我国首批实行分期偿付本金机制的政府债券，为我区老旧住宅改造项目开辟财力新渠道；**五是**深入推进存量资金盘活工作，全年盘活存量资金46.82亿元，大力提升财政资金使用效益。

（三）切实抓好财政监管，推动法治及服务型政府建设

1、加强事业单位内部控制机制建设。为进一步规范行政事业单位内部控制报告的编制、报送、使用及报告信息质

量的监督检查等工作，我局（委）印发了《深圳市福田区财政局关于开展 2017 年度行政事业单位内部控制报告编报工作的通知》（福财〔2018〕8 号），组织全区预算单位开展内控报告编制工作，要求单位内部自下而上逐级编制汇总情况进行填报。据统计，收到一级预算单位上报的内部控制报告共 58 份。

2、严格控制年度“三公”经费支出。2018 年我区严格执行中央八项规定和国务院“约法三章”要求，坚持厉行节约、反对浪费，严控一般性行政开支增长。2018 年我区三公经费累计支出 3456.4 万元，规模较 2017 年同口径支出减少 397.57 万元，同比下降 10.23%。

3、严格规范财政专户管理。一是规范资金存放银行选择机制，切实加强资金存放管理，加强内部控制和监督检查，防范资金风险，加强预算单位银行账户审批、备案、年检等管理工作，加大预算单位银行账户清理力度，从严控制预算单位银行账户数量。二是积极组织财政系统干部认真学习研究《财政专户管理办法》（修订，征求意见稿），并结合我区实际就“事业收入财政专户”和“财政专户信息公开”两项向市财委报送意见和建议。

4、加强政府采购制度建设和监管。围绕“强化招标采购事前防范、事中监控和事后履约检查及分析应用，推进结果导向管理”的目标，我局（委）加强政府采购制度建设和监管力度。一是认真对我区政府采购活动实施监管，截止到今年第三季度，完成采购预算金额 17.43 亿元，实际采购金

额 16.58 亿元；节约资金 0.86 亿元，资金节约率为 4.9%。

二是制定了《福田区财政局关于福田区政府集中采购目录（2018 年版）等事项的通知》、《福田区政府采购信息全过程公开办法》、《福田区政府采购供应商质疑处理办法》和《福田区政府采购合同履行和验收管理办法》等规范性文件。制定了《福田区财政局行政执法公示信息内部审核和管理规程（试行）》、《福田区财政局行政执法全过程记录规程（试行）》、《福田区财政局重大行政执法决定法治审核规程（试行）》等内部规程。

5、开展财政专项监督检查工作。一是开展会计监督检查工作。为切实加强财政部门会计监督职责，做好依法理财监督工作，我局（委）组织开展 2016 年至 2018 年辖区会计监督检查工作。严格履行检查程序，确保检查成效，做到事实清楚，证据确凿、定性准确、程序合法、尺度统一。建立查前公示和查后公告制度，在区财政部门门户网站主动公开，接受社会监督。二是加强“三公”经费等公务支出内控管理。转发了省财厅印发的《关于进一步加强“三公”经费等公务支出内容管理的通知》，深入排查“三公”经费等公务支出管理存在的风险点，制定切实可行的操作规程等防控措施，并按规定在每年的预决算报告里按时、准确、全面地公开“三公”经费情况，接受社会监督。三是开展福田区“小金库”专项治理工作，重点检查 2016 年以来各项“小金库”资金的收支数额、2015 年底“小金库”资金滚存余额和形

成的资产和是否存在违反中央八项规定和财经纪律以及虚列支出骗取财政资金私设“小金库”等有关问题。

6、积极开展财政票据使用规范宣传贯彻工作。严格按照票据领用制度要求，认真审核票据申领资料。在认真审核各单位已使用票据的同时，还积极开展各种票据使用规范及要求的宣传贯彻工作，及时纠正个别单位在票据使用过程中出现的问题，严控使用单位票据的库存数量，以减少票据使用中可能引起的风险。

（四）深化财政改革管理，提升财政服务发展大局能力

1、财政管理工作成绩突出，获国务院通报表扬。我局全力做好国务院第五次大督查迎检工作，认真履行部门职责，防范化解地方政府债务风险，稳步提高民生保障标准，持续降低企业税费负担，加强资金整合和绩效管理，我区在《国务院办公厅关于对国务院第五次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》中荣获通报表扬。

2、发行首期政府专项债券。我区华富村棚改项目是列入2018年全市棚户区改造年度计划的重点项目，我局（委）牵头做好专项债券发行工作，不断完善专项债券项目实施方案，与债券发行机构、会计师事务所、债券评级机构等多方对接，严格规范专项债券发行各个环节，积极向前推进发债工作，为我区老旧住宅改造项目提供财力保障。9月27日，我区华富村棚户区改造专项债券通过财政部深交所政府债券发行系统成功发行，发行金额10亿元，期限为15年，认购倍数高达28倍，债券利率为4.33%，项目资金覆盖率达

到 1.33，债券风险较低。本期华富村棚户区改造专项债券是我国第一批实行分期偿付本金机制的政府债券，在国务院批准的限额内，打造项目收益与融资自求平衡，有效避免现金流错配，进一步减少还款压力。

3、推进项目库建设。根据伟中书记“编早编细编实 2019 年预算”的要求和圣元区长“预算编制要继续在编早编细编实上下功夫”的批示精神，我局（委）高度重视，全力推动预算项目库系统建设，分阶段逐步推广项目库平台：项目库系统启用前多次组织试用研讨，启用时积极开展动员会，启用后组织两次大型集中培训，二十余名工程师及财政工作人员现场指导操作，极大提升各单位预算工作人员用户体验，确保系统推广顺利进行。项目库系统涵盖项目全生命周期，便捷财政项目跨年度申报，滚动管理，有力推动预算编制、预算执行和绩效评价的一体化的同时，为中长期财政规划提供良好基础。

4、推进全区预算绩效管理工作。制订印发了《关于进一步做好预算绩效评价工作的实施方案》（福财〔2018〕78 号），分解工作任务，明确责任分工，狠抓落实措施，并将“财政预算绩效管理情况”指标纳入区绩效考核指标，对全区单位进行年度绩效考评。一是召开全区预算单位预算绩效管理工作培训会，邀请市财委绩效处领导授课，并根据实施方案组织各单位有序开展本年度的预算绩效工作。二是组织全区 172 家预算单位开展 2017 年度预算绩效自评工作。三是组织全区 57 家一级预算单位及其二级独立核算单位开展

2018 年度预算项目监控工作。**四是**完成 2019 年度预算项目绩效目标申报工作，完成区财政项目库系统新增绩效编审模块系统建设并上线启用，审核全区 172 家预算单位所有三级项目支出。**五是**围绕重点民生支出开展绩效再评价，分别对 2017 年度民生微实项目、基本公共卫生服务项目和学前教育发展项目进行分析评价。

5、推进微改革管理工作。我局（委）在全市“智慧财政”电子平台构建的道路上先行先试，打造“财政数据报送平台”，将原需要预算单位通过 OA 系统、纸质件报送统计的各项财政数据一并纳入平台报送，以“微改革”推动财政管理工作加速提质增效。**一是**采集标准化。以服务对象需求为导向，对年度财政数据报送情况进行全面梳理，规范报送的数据格式，以预设报表形式纳入平台，确保数据填报格式统一。**二是**报送精简化。对金财系统、项目库系统中已有的历年预决算信息、预算执行情况等数据通过系统接口自动抓取，简化单位数据报送量。**三是**流程规范化。建立健全财政数据从采集、审核到推送的业务运行机制，做到业务流程环环相扣、科学规范，确保数据准确无误。**四是**汇总自动化。预设报表“一键式”自动汇总全区数据，既保证数据统计的准确性，又大大减少数据统计的工作量。经统计，平台上线后，数据汇总时间由原来的至少 3 个工作日减少到目前仅半个小时。**五是**安全常态化。以项目库系统为支撑，以密钥和密码为安全保护措施，通过内网传输数据，确保数据安全性和保密性。

6、建立健全医疗卫生支出标准体系。根据省、市关于医改的要求，结合我区实际，经过前期两轮充分的征求意见后，2月26日，我局（委）与卫生部门共同印发《福田区政府卫生投入实施办法（试行）》。该办法明确规定政府对卫生投入采用“以事定费、分类投入”的方式，严格划分政府责任和卫生职能部门合理控制运营成本责任，建立事权与财权相匹配的政府卫生投入机制，形成权事清晰、职责明确、投入合理注重绩效的卫生投入体系。

7、修订产业资金系列政策，完善政策框架体系。从2018年3月初开始，产业资金联审委员会各成员单位为进一步体现产业资金的引导推动作用，促进辖区经济持续高端发展和转型升级，积极开展了资金政策修订工作，建立“1个管理办法+9个产业政策+N个若干措施”的产业资金政策体系。

（五）推进国有企业改革，不断释放改革创新活力

1、完善企业国有资产监管体系。为进一步完善我区国有企业国有资产监督管理制度，明确管理权限和审批程序，我局（委）制定了《深圳市福田区区属企业国有资产监督管理办法》（福府办规〔2018〕11号）文件，从产权管理、投资管理、融资事项、担保与对外借款、预算管理和国有股东产权代表管理等方面规定区政府、区财政局（国资委）和区属企业的职责，体现了监管和放权相结合的原则。

2、督促区引导基金公司工作，助力招商引资。截至2018年底，福田引导基金实缴资本为134亿。福田引导基金已遴选了56只合作子基金，子基金总规模达1268.44亿元，申

请福田引导基金出资总额共计 123.86 亿元，占引导基金总额的 92.43%。其中已确定合作的子基金 43 支，基金规模 1121.94 亿元，承诺出资 96.91 亿元；已批准立项的子基金 13 支，规模 146.5 亿元，申请出资额为 26.95 亿元。目前已有 25 支子基金正式运作，已运作子基金规模超 933.24 亿元。其中已实缴出资运作子基金 22 个，实缴出资 32.18 亿元，返还投资本金 1.62 亿元，期末投资余额 30.56 亿元，已投出的项目超过 450 个，总投出规模超 300 亿元。参与合作的子基金管理人囊括了行业内优秀的创投机构及国家战略性基金，包括深创投、前海母基金、达晨、弘毅、松禾、天图、洪泰、东方富海、同创伟业、诺亚及中国国有资本风险基金等等，投资期涵盖了天使、成长、VC、PE 各阶段，投资行业覆盖新能源新材料、节能环保、智能制造、TMT、文娱、大消费等战略性新兴产业领域。弘毅子基金完成两个项目退出分配，返还投资本金 3,512.11 万元，分配投资收益

613.08 万元，从投资到分红一年时间，实现了“开门红”。前海母基金返回投资本金 1066 万元，实现两个投资项目成功上市，并分配了托管资产收益 1142.68 万元；赛富子基金项目退出分配，返还投资成本 465.31 万元，富海子基金项目退出分配**加强党投园建设,30全面发挥战斗堡垒作用**

1. 推动“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持“三会一课”优良传统。先后制定了《福田区财政局（国资委）关于学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列重

要讲话精神的活动方案》（福财资委〔2018〕7号）和《中共深圳市福田区财政局（国资委）委员会关于印发2018年党建工作计划的通知》（福财资委〔2018〕9号），多次组织党委各支部传达学习党的十九大精神、《习近平谈治国理政》（第一卷、第二卷）、习近平总书记在广东代表团上的重要讲话精神系列专题活动。主动组织党委各支部举办联合讲党课、邀请党校专家专题讲解党的十九大精神深刻内涵、发放关于党的十九大会议和习近平总书记的书籍及音像资料、建立微信学习平台、建设内部党建文化阵地、参观革命旧址等活动。

2. 成立首届团支部。5月中旬，经区机关团工委批准，我局（委）正式成立“共青团深圳市福田区财政局（国资委）支部委员会”，进一步提升青年干部的凝聚力，团结带领青年立足本职岗位成长成才，为我局（委）的发展提供后备力量保障。

3. 积极参与深圳市组织生活创新案例征集评选活动。2018年6月局（委）党委积极发动区属企业党支部参与我市组织生活创新案例征集评选活动，在参与创新案例投票的机关单位、国有企业、街道社区、学校、医院、非公有制经济组织、社会组织等160个单位中，福田区属国有企业包括：深圳市福田区保安服务有限公司、深圳市福田区引导基金投资有限公司的创新案例，作为唯一两家区级国有企业单位案例入选，充分说明了我区国有企业重视“三会一课”创新，不断提高组织生活质量。

4. 探索推动创新“党建+公益”工作模式。党委第三支部福田保安公司与福田公安分局消防监管大队联合开展公益消防宣传活动；联合广电集团，共同推出了“福田百校联防-反诈骗宣传进校园”活动，全力践行国有企业社会责任。

5. 局（委）以党建带团建方式，在“六·一”儿童节之际，组织局内党员、团员代表赴深圳市爱佑和康儿童康复中心开展“爱心相伴 快乐成长”——福田区财政局（国资委）党团志愿服务活动，向深圳市爱佑和康儿童康复中心儿童捐赠约 500 本绘本书籍、50 份智力开发玩具，并赠予“爱心书屋”牌匾。通过搭建爱心书屋，丰富了孩子们认识了解世界的渠道，深受孩子和家长们的喜欢。

6. 高度重视扶贫工作。一是 6 月下旬，我局（委）党委带领党员干部赴和平县先锋村、石谷村开展扶贫工作“回头看”活动，前往现挂点村寨下村座谈，并慰问老党员、困难党员及村“五保户”，送去温暖与关怀。二是 11 月中上旬，我局（委）党委带领财政、国资系统工作人员赴河源市和平县彭寨镇寨下村开展“一对一”扶贫慰问活动，召开寨下村扶贫工作座谈会，走访慰问了贫困户，为他们送上慰问品，并鼓励他们积极面对生活，要通过自身努力发展种养产业、转移就业等方式增加家庭经济收入，祝福他们在党的扶贫政策引领下早日实现脱贫奔康。

二、2019 年工作思路和计划

（一）强基固本，着力服务深化改革开放

1、推进《政府会计制度》转换实施工作。积极进行广泛宣传，组织财政干部人员进行培训，夯实制度转换人员协作基础，切实做到强化政府资产管理、降低行政成本、提升运行效率、有效防范财政风险。

2、全力打造智慧财政系统平台。依托全市智慧财政建设，建立与我区实际相匹配的非税收入管理、部门预算编制、国库集中支付、工资统一发放、政府采购管理等政府财政管理信息系统，实现资金运行上、中、下游各环节无缝连接，为我区财政改革提供系统支撑。

3、积极服务粤港澳大湾区建设。深港科技创新合作区建设是我区粤港澳大湾区建设的重中之重，我局（委）将成立深港科技创新合作区公司，协调做好合作区深方园区开发运营管理和资金安排。

4、加快推进其他重点片区建设。我局（委）将统筹运用专项资金、政府投资计划资金、地方政府债券资金各项手段，推动香蜜湖片区、梅彩片区等重点片区开发建设提速提效，为我区金融总部、国际交流中心、全球智能终端创新中心等建设提供财力支撑，完善我区“一核两廊三带八组团”的空间结构。

5、强化提升国企服务大局能力。草拟国资监管系列制度文件，完善企业法人治理结构，深化国企董事会治理机制建设和企业领导人员薪酬制度改革。同时，围绕区委区政府重大战略部署，充分发挥“城市国资”独特功能，服务全区经济工作大局。

（二）统筹施策，全面推动高质量发展

1、推进财政资金使用效益高质量发展。继续严控“三公”经费及一般性经费支出，确保财政资金投入经济社会发展重点领域。认真落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），结合福田实际，推动预算管理制度改革，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

2、推进支柱产业高质量发展。配合区科创局、投融署、企服中心等单位，完善产业资金投入机制，建立以“需求、目标和结果”为导向的产业资金体系。充分发挥引导基金资源配置和引导放大作用，鼓励向产业链高端发展，深度撬动各类社会资源，着力推进产业转型升级。

3、推进市场经济高质量发展。继续深化推进“放管服”改革，落实减税降费系列举措，深入重点税源企业调研，确保税收优惠政策得到落实，促进企业投资和个人消费，完善社会主义市场经济体制。

4、推进财税收入高质量发展。强化财税联动，采取有力措施抓好收入组织，力争我区2019年辖区税收突破1800亿，实现财税收入增速与GDP同步；为第六轮财政体制提早做好谋划，紧密关注体制进程，积极与上级财政部门沟通，争取下一轮体制中财力向我区倾斜。

5、推进民生保障高质量发展。加大财政经费保障，探索“以事定费”经费保障改革。协调区委组织部、教育局、卫计局等职能部门，加大财政资金向学前教育、午休午托管

理、残疾人救助、卫生医疗、棚户区改造等项目倾斜，切实保障和改善民生。

6、推进生态环境高质量发展。持续加大生态环境保护 and 治理投入力度，强力推进水、大气环境治理共建，同时大力推广、规范运用 PPP 模式，激发社会资本力量，共同推进生态环境高质量发展。

（三）精准发力，聚焦谋求平衡协调发展

1、狠抓基础设施建设，提高城市建设平衡性、协调性。深入研究政府投资计划资金安排，重点关注水利、环境和住房保障等领域，充分发挥政府投资计划资金“补短板”作用，保障城市建设重点项目有序开展。

2、狠抓债务管理，提高防范化解重大风险工作的平衡性、协调性。严格遵循财政部“开前门，堵后门”指示精神，健全隐性债务监测机制，完善政府债券管理制度，对债券项目和资金进行全流程监督，严格防范债务风险。

3、狠抓扶贫工作，提高城乡发展平衡性、协调性。认真落实中央和省精准脱贫攻坚战部署，安排对口扶持资金，构建对口帮扶单位因地制宜、科学可行的产业结构，“量身定制”脱贫路线，推动城乡均衡发展。

（四）加强党的领导和党的建设

局（委）党委将**推进全面从严治党**向纵深发展。坚决贯彻习近平总书记关于加强党的领导和党的建设的重要指示要求，进一步压实全面从严治党主体责任，履行“一岗双责”，严明政治纪律与政治规矩，常态化对党委各支部开展“改革

在出发 作风再提升”主题纪律作风建设活动，做好纠正“四风”工作，加强警示和示范教育，着力营造风清气正的财政、国资工作环境。同时，将加强政府财政资金监管工作，把财政系统锻造得更加坚强有力，为新时代改革发展提供坚强的政治保证。

福田区财政局（国资委）

2019年1月14日