

# 深圳市福田区民政局

福民函〔2019〕345号

## 福田区民政局关于福田区政协五届三次 会议提案第20190034号的答复

张立勤委员：

您提出的《关于我区建设粤港澳大湾区养老金融创新先行示范区的建议》，全面分析在大湾区环境下我区养老金融发展形势，高度贴近民生需求，符合养老服务发展趋势，有效推动我区养老事业发展，现将提案办理答复如下：

### 一、福田区养老服务体系现状

截至2019年6月，我区60岁以上户籍老年人9.65万人，占全市户籍老人总数三分之一，居全市各区之首。我区人口老龄化形势严峻，亟需重视，亟待解决。

面对与日俱增的养老压力，福田区立足民生、保障民生，连续多年将养老工作纳入区委区政府重点工作，积极探索养老服务社会化发展，政策创新引导社会力量参与我区养老事业。截止日前，全区共建成区福利中心1处、老年人托养中心（颐康之家）24家、居家养老服务点18个、星光老人之家100处，合计养老

场所 142 处，提供养老床位 1541 张，全覆盖全区十个街道，全面实现社会化运营。我区通过推进制度化、社会化、多元化、标准化、智能化“五化”措施，建成“政策有支撑，专业有优势，功能有拓展，管理有规范，运营有创新”的“五有”都市社区养老模式，相关工作经验先后的全省、全市推广，2017 年 10 月，成功入选民政部、发改委、老龄办养老服务业发展典型案例。

## 二、提案办理情况

### （一）关于养老金融创新机制问题

为进一步促进本市养老服务业发展，完善社会养老服务体系建设，市民政局和市发改委联合出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》，以全面放开养老服务市场，建设优质的养老服务供给体系，加强养老服务保障能力建设，发展适老金融服务、完善投融资政策是其中重要措施。为此，我区积极落实相关工作，首先从养老产业金融入手，2016 年出台《福田区老年人托养中心建设运营管理办法》，打破以往养老产业由机关事业单位和民办非企业单位独门运营的局面，广泛鼓励和吸引社会企业参与我区养老事业发展，与民办非企业单位同等享受优惠政策，万科集团、中国人寿、中国平安、世联兴业等实力雄厚的养老企业陆续在我区落地养老机构、智慧养老平台建设、养老保险等项目，大大提升我区养老产业综合水平。

目前我区在养老金融创新工作上处于起步阶段，内容相对碎片化、零散化，下一步我局将在上级主管部门的政策平台上，更

好地发挥福田金融总部基地吸引力和影响力，整合统筹各方资源，形成具有福田特色的养老金融发展机制。

## （二）关于养老金融创新人才问题

福田区一向注重人才吸引和培养，2016年起实施“福田英才荟”计划，推出16项措施为辖区各行业人才队伍建设提供全方位政策支持，其中金融人才和现代服务人才被列为重点引入人才行列。2019年“福田英才荟”计划不断提升完善，将对福田英才给予个人职业发展、人才住房、子女上学、保健就医、直系亲属养老、人才项目举荐等多项升级保障，进一步加大引进和培养力度，为人才创造周全的创业环境。

## （三）关于培育养老金融市场问题

一是搭建政策平台吸引社会力量投资养老。2015年福田区在全市率先试点通过PPP方式建设养老服务设施，利用社会企业短平快的决策优势，快速扩大养老服务设施建设规模，目前我区已先后开展4批次PPP项目合作，吸引万科集团、世联兴业、中国平安等实力雄厚的养老企业建成、改造福田区福利中心、园岭八角楼托养中心、海滨社区颐康之家6家养老机构，共同助推福田养老服务整体提升。引入美国护明德、香港复康会、香港松龄护老等养老知名品牌企业在福田开展养老服务，提升我区养老综合服务水平。我区通过签订战略合作协议的方式，与中国人寿、中国平安在养老护理险开发、智慧养老、医疗健康、医养结合等养老服务领域开展广泛合作，充分发挥世界500强企业的引领作

用和社会责任，以逐步壮大养老金融市场，将养老金融延伸至养老事业方方面面。二是开展养老服务专项公益创投活动试点工作。探索具有推动辖区内养老服务业发展、满足老年人养老服务实际需求、可持续性创新发展的养老服务项目和市场，利用区引导基金公司的引领作用，盘活、撬动社会资本，围绕以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会化养老服务体系发展方向，重点投向为老年人提供助餐、助洁、助浴、助行、智能穿戴设备应用等居家和社区养老服务项目，从而开拓更广阔的养老金融市场，提升市场质量和水平。

再次感谢您对福田区养老工作的关心和关注，我们将进一步加强工作，努力提升福田养老服务综合水平。

福田区民政局

2019年7月15日