

深圳市福田区发展和改革局

福田区发展和改革局关于对深圳市福田区第七届人民代表大会第六次会议代表建议第20200005号的答复函

钟国清等 12 位代表：

您提出的《关于开展政府重大投资项目审查监督的建议》收悉。我局高度重视，经认真研究，现答复如下：

一、关于加强政府投资项目组织管理

（一）全过程管理提升政府投资监管效率

由我局牵头编制的《福田区政府投资全过程管理办法》于 2019 年 12 月 12 日通过了区政府常务会议审议，新办法进一步建立健全项目储备制度、强化政府投资预算约束、合理简化审批程序、优化分级审核门槛和实现全过程在线审批监管，明确了项目从决策、立项、申报、审批等各环节的责任范围和责任主体，更加规范我区政府投资全过程全链条管理，极大优化政府投资项目决策和实施程序，全面提高行政效率和投资效益。

今年 4 月份，我局对区用市发改委项目管理平台系统进行优化升级，增加重大项目周调度系统和人大监管等功能、完善年度计划编制功能并优化操作流程。新系统进一步整合政府投资项目

信息资源，运用人工智能对在建项目的建设进度进行实时监控、自动预警，推动政府投资项目相关单位之间进行信息共享和网上协同，有效规范政府投资项目审批、服务以及评审的全过程监管，政府投资项目管理水平和效率得到全面提升。截至5月底，我局已批复政府投资项目立项69个、项目概算98个，其中项目概算批复项目同比增加52%。新出台的《福田区政府投资项目执行情况绩效管理实施办法（试行）》加强了对各建设单位政府投资项目的考核监督，提升了我区政府投资项目管理的科学性、规范性和高效性以及政府投资项目建设效率和质量。

（二）加强政府投资项目培训

2019年，为深入学习贯彻国家新出台的《政府投资条例》，我局牵头开展三场培训会，对全区各单位集中开展专题培训，帮助各单位领会《条例》精神、理解《条例》新规定。全区96个单位近300人参加了培训。我局拟于今年7月15日组织区财政局、区住建局、区审计局、区建工署、市规划和自然资源局福田局开展2020年项目建设全过程综合业务培训，旨在进一步帮助各项目责任单位梳理我区政府投资管理流程和审批事项，全面提高政府投资项目管理人员的建设管理水平。另外，根据国家发改委印发的政府投资条例，做好现行政策清理及修订工作，我局举办了不同形式不同对象的培训普法工作，确保区级政府投资政策与上位法保持一致，并执行到位。

二、关于政府重大投资项目的全过程绩效审计

（一）关于我区政府投资项目跟踪审计的开展情况

2018年开始，我局政府投资项目审计工作已经由过去单一的工程造价审计全面改革为以全过程跟踪审计、概算执行审计、竣工决算审计和专项审计调查为主的政府投资项目审计新模式，将审计重点聚焦区委区政府中心工作、聚焦揭示工程建设领域的违规违法问题、聚焦投资管理机制体制问题，并已初显成效。

1. 专项审计调查，把脉政府投资重大改革措施

福田区政府投资项目管理模式改革于2017年6月正式推出代建制，大规模引入市场化专业力量解决政府投资项目专业管理人员匮乏的困境，为确保改革的健康有序推进，我局于2018年年底对代建制管理执行情况开展专项审计调查，并提出审计建议。专项调查报告得到区委区政府的肯定并督促整改，2019年9月区建设管理部门印发《关于进一步加强代建项目监管工作的通知》，2019年12月区政府印发《福田区政府投资建设项目市场化代建管理办法》。

2. 重大项目跟踪审计，事前预警事中纠偏

近两年，我局已先后对二十余个重大民生项目实施跟踪审计，涵盖学校建设、医院建设、景观提升、治水提质、城中村综合整治以及棚户区改造等板块，涉审资金460亿元，出具审计报告、综合调查报告共计8份，及时向被审计单位发出跟踪审计建议函17份，发现主要问题93个，提出审计建议47条，向相关单位移送案件线索13个。从履行基本建设程序、投资控制和资

资金管理、项目建设管理、工程质量、工程造价控制、投资绩效等方面对在建项目进行全面体检。从过去“秋后算账”到现在的“事前预警、事中纠偏”，被审计单位对审计工作“治已病、防未病”的作用有了更为深刻的理解和接受。

3. 大数据智能化审计，探索投资审计全覆盖新路径

在有序推进改革的过程中，我局深入思考政府投资审计全覆盖思路，采用大数据分析、智能化审计平台全面检查我区政府投资项目各阶段成本控制情况，根据发现的问题线索，高效分配审计力量，精准发力。

（二）关于我区政府投资项目绩效审计的开展情况

我局在重大民生项目跟踪审计过程中已经要求审计人员对政府投资的经济性、效率性、效益性方面进行审计，将绩效审计融入每一个政府投资审计项目中。经济性方面，由于我区政府投资项目均是投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、生态环境保护、社会管理等公共领域，因此审计重点关注政府投资项目的成本控制情况；效率性方面，政府投资审计重点关注重大民生项目的工期控制情况；效益性方面，政府投资审计重点关注项目有无完成项目概算批复情况的预定目标、是否存在财政资金损失浪费等情况。

三、充分发挥人大职能强化全过程审查监督

一是福田区人民政府关于提请审议的《福田区 2019 年政府投资计划执行情况及 2020 年政府投资计划》经福田区第七届人

民代表大会第六次会议审议通过，明确 2020 年重点抢抓“双区叠加”重大历史机遇，充分发挥政府投资项目在拉动经济增长、补齐发展短板、优化供给结构，坚持发展理念，不断创新投融资体制机制，多渠道筹集资金，提高财政资金使用效率，发挥对社会投资的引导作用和乘数效应。

二是区人大财经城资工委根据区人大常委会的工作部署，积极推动《深圳市福田区人民代表大会常务委员会政府投资项目审查监督办法》的贯彻落实，从计划审查监督、计划调整审查监督、投资项目跟踪监督、健全投资项目后评价制度等着手，坚持常规监督、重点监督与全程监督相结合以及程序监督、内容监督与绩效监督相结合，提升人大监督的实效性。

三是充分保障人大代表和社会公众对政府投资项目的知情权、参与权、和监督权，依法组织人大代表，邀请社会公众开展“三全介入式”审查监督。根据相关法规要求，对政府投资项目关键节点、关键程序进行有效监督，如在计划草案编制前组织预先审查会议以及项目抽样调研，在项目建设过程中进行专项跟踪监督，推动项目早落地、早发力、早见效，更好发挥政府投资效益。

四是进一步加强审计监督在人大监督中的助力作用，推动政府投资项目科学决策与风险防范。区人大财经城资工委正在起草《深圳市福田区人民代表大会常务委员会审计监督办法》，经福田区人民代表大会常务委员会审议通过之后将有效结合《深圳市

福田区人民代表大会常务委员会政府投资项目审查监督办法》充分发挥审计审查监督对政府投资项目的绩效评价作用，强化政府投资项目查出问题整改工作的审查监督，为政府投资项目把好审查关，切实做到依法监督、有效监督。

感谢您对福田发展的关注和支持！

福田区发展和改革局

2020年7月14日

(联系人：胡尊龙，联系电话：13716576028)