

福田区2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年计划的报告

二〇一七年一月

一、2016年国民经济和社会发展总体态势

2016年，在区委、区政府的正确领导下，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话、市委六届四次全会及区委七届一次党代会精神，牢固树立新发展理念，以“四个全面”战略布局为统领，积极应对发展挑战，致力优化经济结构，着力改善民生福利，全面提升综合环境，推动经济社会高质量、可持续发展，基本完成经济社会发展主要目标，实现“十三五”的良好开局。

（一）2016年目标完成情况（预计）

- 地区生产总值 3560 亿元，增长 8.6%；
- 现代服务业增加值 2500 亿元，增长 9.6%；
- 社会消费品零售总额 1650 亿元，增长 7.5%；
- 固定资产投资 300 亿元，增长 27.5%；
- 进出口总额 1186 亿美元，增长持平；
- 一般公共预算收入 154.67 亿元，增长 8.56%；
- 居民登记失业率控制在 2%以内。

（二）经济社会发展主要特点

2016年，我区经济社会发展呈现如下主要特点：

1. 经济发展稳增提质

增速逐季提升。初步预计，2016 年我区实现地区生产总值 3560 亿元，增长 8.6%。在全国经济增长下行压力不断加大的形势下，地区生产总值前低后高，一季度、二季度、三季度、全年分别增长 8%、8.2%、8.3%、8.6%。结构持续优化。第二产业实现增加值 230 亿元，其中规模以上工业企业实现增加值 178 亿元，增长 3.5%；第三产业实现增加值 3330 亿元，增长 8.7%，三次产业比例为 0: 6.5: 93.5。支柱产业优势突出。金融业增加值 1245 亿元，增长 10%，高于 GDP 增速 1.4 个百分点，占 GDP 比重 35%，对经济增长贡献率超四成；批发和零售业增加值 675 亿元，增长 3.5%，占 GDP 比重 19%；房地产业增加值 285 亿元，占 GDP 比重 8%。特色产业较快发展。总部经济增加值 1390 亿元，增长 8.9%；专门专业服务业增加值 392 亿元，增长 12.1%；高新技术企业实现增加值 390 亿元，增长 9%，占 GDP 比重提高 1.6 个百分点；文化产业增加值 310 亿元，增长 13.5%，占 GDP 比重提高 0.3 个百分点。

2. 创新发展优势增强

创新创业活跃。新兴业态快速成长，新材料、新能源、新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业实现增加值突破 600 亿；国家级高新技术企业新增 313 家，总数达 830 家，华强北国际创客中心、赛格创客中心等创新载体发展迅速，成立全国首家区教育局创客学院，开发 80 多门创客课程。高端要素集聚。新增 3 家世界 500 强在福田投资设立法人企业，成功引进建信保险、中融基金等 9 家大型金融机构，全市近七成持牌金融总部机构和近一半

律师、会计师等专业机构汇聚福田。经济集约高效。地区生产总值地均集约度达 45 亿元/平方公里，增长 8.6%；万元 GDP 建设用地 1.60 平方米，下降 7.9%；全年税收完成 1152 亿元，增长 3.75%；一般公共预算收入 154.67 亿元，增长 8.56%；税收分成收入占比为 96%。质量效益领先。居民人均可支配收入 6.4 万元，增长 8.0%；万元地区生产总值能耗和水耗均完成市下达任务；“深圳质量”考核排名保持全市前列，发展质量成为福田新名片。

3. 投资规模再创新高

重大项目发挥引领作用。全社会固定资产投资完成 300 亿元，创历史新高，优化“1+13”分级协调平台机制，提高项目协调效率，30 个市级重大项目（不含跨区）完成年度投资 235.38 亿元，47 个区级重大项目共完成年度投资 58 亿元。政府投资提速提效。出台政府投资项目审批优化措施，3 个项目首次采用 EPC 和预选招标的建设方式，建设工期明显缩短；创新设立街道民生、市政基础设施和老旧住宅区综合整治等十大政府投资专项，完成年度投资 11.92 亿元。“三带”加快发展。梅林-彩田片区正式纳入全市重点开发区域，新一代信息产业园和深业上城等重大建设项目全年完成投资 22 亿元；福田保税区升级改造提速提效，道路提升等 5 个基础设施建设项目和深九等 2 个产业升级项目完成投资 8.06 亿元；华强北区域完成投资 13 亿元；八卦岭、车公庙、香蜜湖等片区规划建设取得阶段性进展，深港两地签署落马洲河套地区合作备忘录，规划取得突破性进展。城市更新大干快上。全年供应用

地 11.2 公顷，累计推进 77 个城市更新项目，项目实施率 30%，居全市各区前列；累计规划批准用地面积 218 公顷，土地供应地面积 83 公顷，规划建筑面积达 886.5 万平方米，增量 570 万平方米，完成年度投资 100 亿。

4. 产业环境持续优化

招商引资精准高效。搭建“六库一图”信息平台，夯实招商引资工作基础；通过定向宣传、个性化服务等方式开展精准招商工作，对接引进国投高新创投基金、中融基金和国泰世华银行深圳分行等重大项目 99 个；中国国际消费电子展示交易中心筹建顺利，国际招商全面启动。企业服务精细优质。整合全区产业政策资源，建立综合信息平台，更贴合企业需求；组织辖区企业参加 55 场经贸活动，帮助企业开拓国内外市场；依托“点线世界”引进法律、财税会计、评估审计、知识产权等专业服务企业，为企业提供更便捷的专业服务；区四套领导挂点服务 170 家企业，为每家企业量身定做“服务资源清单”。产业支持贴心到位。修订完善产业资金政策，扩大支持覆盖面，优化升级申报系统、规范审核流程和提高办理效率，审议批准资金 5.4 亿元，支持企业 2000 多家，同比增长 58%；实施“福田英才荟”计划，出台福田区产业人才租赁住房办法，提供各类人才住房 1000 套。

5. 社会民生全面发展

民生投入进一步加大。2016 年社会民生投入 183.3 亿元，占财政预算支出比重 80%，比上年提高 2 个百分点；20 项民生实事

全部圆满完成,实施 142 项民生工程,完成年度投资 21.7 亿元。“五位”供给持续增加。新增小学学位 1050 个、学前教育学位 1050 个、特殊教育学位 24 个;新增区属医院床位数 85 张;新增就业岗位 3.6 万个;新增停车位超过 1000 个。教育品质稳步提升。实施“名校+”战略,促进学校间资源互补提高;成立深圳红岭教育集团,实行集团化办学,推进法人治理结构改革;推进竹林小学等 5 所城中村小学改造提升,推动教育资源均衡发展;新创建 10 所普惠性幼儿园,总数达到 98 所。医疗实力明显增强。出台卫生强区三年行动计划,在全市率先启动分级诊疗工作;深入推进“三名”工程,广州中医药大学深圳医院成为区属首家“三甲”医院,区人民医院与中山大学合作建设中山大学附属第八医院,3 家社会医疗机构通过市级名医诊疗中心评审;引进专家团队 2 个,增加家庭医生 30 名,万人全科医生数 2.1 人;发挥社康中心基础诊疗作用,诊疗量占区属医疗机构诊疗量的 49.44%。文体惠民力度加大。引进著名小提琴演奏家吕思清、乒乓球世界冠军王皓和著名网球运动员郑洁 3 位名人;举办莲花山草地音乐节等品牌活动;打造 59 项文体惠民品牌,78 所学校(校区)的体育场馆设施向社会开放;2016 年,人均公共文化设施面积 0.269 平方米,增长 5.91%;公共图书馆人均藏书量 2.95 册,增长 15.69%;人均体育设施面积 1.40 平方米,增长 4.5%。住房保障能力增强。全年保障房共建成筹集 3300 套,规范保障房分配工作,初步建立保障性住房封闭运行机制。社区服务更加优化。立项办理民生微实事 2061

个项目，投入财政资金 1.5 亿元，分别是去年的 2.1 倍和 3.5 倍，吸引社会资金 1100 万元；新增社会组织 54 家，每万人社会组织数 4.5 个；4 家老人日间照料中心升级为颐康之家，发放残疾人困难补助近 1700 万元。对口帮扶成效显著。和平县、塔县和赫章县对口帮扶项目有序推进，拨付帮扶资金近 2.3 亿元，有效改善当地的经济社会发展面貌。

6. 城区品质整体提升

安全防治动真格。开展区安全生产“1+14”专项整治行动，排查隐患 3.17 万项，整治率达 97%，关闭取缔 155 家隐患单位；6 处边坡地质灾害完成治理，梅林危险废物处理站搬迁工作顺利推进；八类暴力案件下降 11.46%，刑事案件下降 18.5%，市民安全满意度全市最高。综合交通体系日渐完善。完成市下达的轨道交通建设任务 21 项，华强北片区轨道站点地下空间综合利用进一步优化；梅东二路、梅康路等若干条道路建成通车。充电布点增多。推动新能源汽车充电设施建设，建成笔架山公园南门等 9 个集中式充电站和景田综合市场 1 个立体充电站，新增快速充电桩 240 个。“海绵城区”全面启动。出台“海绵城市”建设方案，已在梅坳片区绿色生态提升及福田河、新洲河片区景观提升等项目中落实。资源保障能力有序改善。上步村等 4 个城中村管道燃气改造和 62 个老住宅区管道燃气改造全面实施；全年创建排水达标小区 85 个，超出目标任务 35 个；完成 30 个小区优质饮用水入户管网改造，城市水环境功能区水质达标率 93.9%。

7. 美丽福田亮点频现

市容环境进一步提质。完成巴登、新洲、华强北和福民 4 个重点片区及 7 个城中村“示范村”的环境综合整治；深入实施综合环境“路长制”管理，解决各类市容环境问题 367 宗，强力拆除各类违法建筑面积 11.85 万平方米。城区形象进一步美化。公园绿化面积达 835.74 万平方米，立体绿化率达 6.5%，完成香蜜公园主体工程建设，新建福民、沙嘴 2 个社区公园，改造提升锦绣等 5 个社区公园；福田保税区内 7 条道路绿化提升工程和地铁 7、9、11 号线地铁站复绿工作完成。慢行系统不断优化。完成低碳绿色慢行城区及华强北试点片区规划，慢行系统路网密度达 1.9 公里/平方公里，公共自行车交通系统二期 55 个站点实现与深圳联通。生态环境持续改善。完成福田河黑臭水体消除和深圳河（福田段）3 个入河排污口整治，探索将福田污水处理厂再生水补充至新洲河和凤塘河，提升河流环境；PM_{2.5} 日均浓度约 24 微克/立方米，同比下降了 4 微克/立方米，空气质量保持优良；区域环境噪声平均值 56.2 分贝，下降 0.5 分贝；生活垃圾分类和减量化稳步推进，达标小区覆盖率达 20%。

8. 体制改革深入推进

顶层设计协同推出。出台供给侧结构性改革三年总体方案，着力改善供给体系的效率和质量，汇集推动转型升级的内生力量，再创经济发展新优势。简政放权持续推进。相对集中行政许可权试点改革取得阶段性成效，初步实现法人审批服务事项集中在区

政务服务大厅办理，个人审批服务事项主要集中在街道政务服务大厅办理，推进行政审批服务全区“通办通取”，实现居民就近快速办理民生事项。政府职能进一步优化。明确街道主要承担城市管理、社会管理和公共服务职能，区相关职能部门承担经济发展、教育医疗等服务事项；设立区城市更新局、城市综合管理行政执法局和投资推广署；“一体化”整合政府资源，实现产业资金、人才服务等支持项目“菜单式”管理；建设全区数据资源应用和服务机制，搭建数据资源管理服务平台，完成区六大基础数据库建设。基层治理有效改进。推动社区减负工作，清理社区工作机构牌子 705 个；优化街道机构设置，街道实体机构由 11 个减少到 8 个，减幅 27%；加挂牌子由 17 个减少到 9 个，减幅达 47%，为全市最少。

上述成绩来之不易，但也要清醒地看到，我区经济社会发展仍存在不少问题和挑战，主要体现在如下四个方面：一是保持中高速增长的压力巨大。经济增长过度依赖服务业尤其是金融业，自主创新能力、新兴产业基础较弱，亟待发展新经济，培育新动能，挖掘新的增长点。二是土地空间紧约束状况难以缓解。全区存量可开发土地资源极为有限，重大产业工程和公共服务项目落地遭遇紧约束，严重制约城市发展后劲。三是公共产品和公共服务保障能力有待提升。就学、就医、养老等领域供需矛盾突出，总量规模不足，供给质量与一流国际化中心城区差距较大。四是城市安全和社会治理压力日益增加。城中村、高层楼宇消防、地

下空间、违法建筑等隐患突出，内涝、交通拥堵较严重，流动人口管理和基层治理难题尚待破解。

二、2017 年发展环境

近年来国际政治经济环境多重风险叠加，全球贸易保护主义更趋严重，世界经济不确定因素增大，预计全球经济仍将延续温和和低速增长态势。中央明确了 2017 年经济工作的重大思路，强调稳中求进的总基调，我国长期将向好的基本面牢固，具备“系统稳定性”，仍处于大有作为的重要战略机遇期。深圳率先实施创新驱动，大力推动供给侧结构性改革，经济社会的发展能级不断跃升，经济结构不断优化，区域发展更为协调，成为中国经济升级版的典范和样板。

在此形势下，作为深圳中心城区，福田要不忘初心，勇于担当，坚定不移地推进供给侧结构性改革，牢牢掌握新一轮转型升级的主动权，把握深港通、营改增、税收分成调整和强区放权等重大机遇，千方百计克服区域竞争加剧、房地产调控和金融风险等不利影响，全力以赴创新思路、创造条件保持新常态下的中高速增长，切实巩固以质量效益为中心的可持续发展优势，加快建设一流国际化中心城区，树立标杆。

三、2017 年经济社会发展总体要求和主要目标

2017 年是“十三五”规划实施承前启后的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化年，也是我区率先全面建成小康社会的攻坚年。强力推进和全面完成经济社会发展各项工作任务，对我

区加快建成一流国际化中心城区具有重要意义。

（一）总体要求

紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的十八大以来重要会议精神、习近平总书记系列重要讲话及对深圳工作的重要批示精神，按照市委第六次党代会及区委第七次党代会部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，围绕“两区四高地”总体目标，主动适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，树立首善之区新标杆，坚持高端化导向，拓展高标准空间，营造高品质环境，保障高水平民生，加快建设一流国际化中心城区，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（二）主要目标

综合考虑国内外、深圳形势，结合我区发展实际，提出 2017 年经济社会发展主要目标如下：

1. 预期性指标

- 地区生产总值增长 8.3%左右；
- 现代服务业增加值增长 9.3%；
- 社会消费品零售总额增长 8%以上；
- 固定资产投资额增长 18%以上；
- 进出口总额增长 1%；
- 一般公共预算收入增长 10.5%(可比口径)。

2. 约束性指标

- 城镇居民登记失业率控制在 3%以内；
- 万元地区生产总值建设用地下降 7%以上；
- 万元地区生产总值能耗和水耗以市下达任务为准。

四、2017 年经济社会发展主要任务

为实现上述经济社会发展目标，必须将供给侧结构性改革作为经济社会发展的根本战略和工作主线，强化创新驱动和质量引领，统筹做好稳增长、调结构、惠民生、促改革和防风险各项工作，确保经济平稳较快发展和社会和谐稳定。2017 年的主要任务和工作措施是：

（一）注重“三驾马车”协同发力，培育经济新动能。

1. 强化重大项目支撑。推进重大项目全程信息化管理，加快推动长城科技更新改造、国际展览中心更新单元一期、上沙村改造一期、天健工业园城市更新单元等项目建设；加强政府投资项目谋划和储备，提高项目协调效率，完善绩效评价机制，提高资金使用效益，发挥对社会投资的引导和撬动作用。2017 年拟安排区政府投资项目 777 个，投资总额 424 亿元，年度计划安排 68 亿元，其中社会民生、公共安全、城市建设、交通运输、生态环境等领域安排投资 58.79 亿元，占全区政府投资总规模的 86%；持续实施拓展空间“十大专项行动”，高标准推进 52 个城市更新改造项目，力争年度新增产业空间 100 万平方米，城市更新完成年度投资 120 亿元。

2. 统筹加快“一核三带”建设。升级“核心”中央商务区的

金融、行政、商务、信息等功能，促进其向中央活力区转型；延伸打造中部“深南益田金融港”，协调推动片区规划落地，拓展金融发展新空间；推动北部梅林-彩田片区城市更新、环境提升和基础设施建设，力争完成投资 31.5 亿元，增长 40%；深入开展福田保税区基础设施和产业升级，力争完成投资 13.3 亿元，推动皇岗口岸整体拆除重建和南片区交通改善，全面启动落马洲河套地区建设“深港创新及科技园”的规划政策研究；加快八卦岭、华强北、车公庙区域更新改造，力争分别完成 20 亿元、5 亿元、4 亿元的城市更新投资额。

3. 引领新消费带动新供给。加快推进商圈产业升级，做强福田商业大区金字招牌，力促 CBD 高端商圈、车公庙-金沙片区时尚商圈、深业上城新兴电子消费品商圈形成集聚优势，吸引国内外商业巨头落户福田，促进大型综合体消费实现爆发式增长；鼓励发展新消费热点，邀请全球著名策划大师升级“福田购物节”等经典活动，提升品牌知名度和凝聚力；办好华强北开街仪式，扩大商圈影响力，打造有国际影响力的多元商业中心，创建“华强新型智能终端产业集聚区试点示范”；加快中国国际消费电子展示交易中心建设，完成 40%以上的招商任务；做好福田保税区跨境电子商务试点工作，争取更多自贸优惠政策覆盖。

4. 巩固外贸竞争优势。对前 50 强出口大户提供一对一服务保障，健全台账制度，采取政策宣讲、调研走访等方式，深度落实外贸政策措施，力促大企业保持平稳较快增长；建立跨部门联席

会议制度，及时解决企业出口退税、通关服务、检验检疫等问题；助力企业参加国际国内专业展览，开展多种形式的经贸合作，增加对跨境出口企业政策支持，促进福田保税区出口增长。

（二）注重产业创新发展，提高经济高端集聚度。

1. 巩固金融业龙头地位。出台金融科技产业扶持办法，以区块链、大数据等科技手段助推金融科技产业发展，力争实现科技金融信贷贷款额达 6 亿以上；继续做大做强传统金融行业，大力发展供应链金融、绿色金融、消费金融等新业态，打造创新型金融综合服务平台，规范发展互联网金融；推动平安金融中心、生命保险大厦等金融总部大厦建成并投入使用，引进各类金融持牌机构、营运总部、产品创新总部等优质资源。2017 年力争引进龙头企业 4 家以上，金融业增加值占 GDP 比重保持 34%左右。

2. 培育壮大专业服务业。积极承接香港、新加坡等发达地区专业服务产业转移，推动高端专业服务集聚中心、深港专业服务交流中心、专业服务创新发展中心建设，率先建立种类齐全、布局合理、高端集聚的专业服务产业体系，力争引进 10 家左右各行业细分领域龙头机构。

3. 促进供应链行业快速发展。加大对供应链行业的支持力度，促进有实力的外贸企业向国际贸易供应链运营商转型，推动全区 40 家限额以上商业供应链管理龙头企业保持较高速增长，销售总额向千亿迈进。鼓励供应链企业促进商贸企业线上线下业务联动发展，实现更大程度的以需定产。

4. 提升高新技术核心竞争力。与深圳高新技术产业创新中心联合组建福田国家高新技术产业创新中心，筹建落户三个全球协同创新研究院、一系列前沿技术成果产业转化基地和高端团队孵化加速器等项目；加大对创客空间等新型孵化器资助力度，鼓励传统孵化器兴办新型孵化器；组建中科院深圳联动创新中心，引进新材料创新研究院、人工智能等优质高新技术项目；加快国家高新技术企业、重点实验室、工程实验室等创新载体建设，提升核心技术自主创新能力，力争新增 300 家高新技术企业，总数突破 1000 家。

5. 扩大文化产业影响力。完善 T-PARK 深港影视创意园等产业园区基础设施配套、公共服务平台等功能，提高园区集约化、专业化水平；打造车公庙“深圳时尚中心”，培育有国际竞争力的本土时尚企业品牌总部基地。2017 年文化产业增长 8.8%。

6. 提升企业服务水平。持续推动企业服务标准化；建立重点企业服务专员制度，对 1000 家重点企业实施定向服务；制定扶持中小微企业、培育初创型企业、资助创业孵化器等系列政策，鼓励民间投资增长；开展拟上市公司资源培育和培训，力争扶持 10 家辖区企业上市；持续推进简政放权，简化企业手续，降低企业交易性成本，定期更新信息，提高企业服务针对性。

（三）注重补齐民生短板，提升居民幸福感。

1. 均衡教育资源。开展“传统城中村学校”整体提质研究，探索实施联盟式和品牌化发展，提升教育质量和办学水平；完成

翰林实验学校、侨香外国语学校改扩建项目和福苑小学新建项目，预计 2017 年新增学位 1350 个；新建幼儿园 3 所，新创建 5 所普惠性幼儿园。

2. 提升医疗环境。支持中山大学附属第八医院建成区域医疗中心，打造医联体、家庭医生、计生服务等优质服务品牌；研究建立高端卫生人才综合配套保障制度，促进优质医疗人才引进来、留下来；推进区人口健康信息平台及数字化医院建设项目，力争两年内中山大学附属第八医院、广州中医药大学深圳医院电子病历应用水平达到 4 级；完成区人民医院、区中医院后期建设和区二院装修改造工程，新增 2 家区域社康中心，区属公立医院床位数达到 1700 张。

3. 丰富公共文体服务。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，升级打造“十大文化功能区”；继续办好莲花山草地音乐节、朗朗·深圳福田国际钢琴艺术节、中国（深圳）国际嘻哈文化节等文化品牌活动；加强体育设施网络化建设，构建“百米健身圈”；做好主题文化馆建设“7+3”工程，办好主题文化馆艺术节等文体惠民品牌项目。

4. 提升民生福利水平。吸引有社会影响力企业及相关公益基金会落地福田，推动设立有社会影响力的研究院，举办全球社会影响力论坛；推进福田区养老服务业综合改革试点工作，加快区福利中心和园岭八角楼托养中心 PPP 项目实施进度，完成 2 家颐康之家的转型升级工作，新增养老床位 150 张；全力开展对口帮

扶工作，高标准完成市委市政府下达的帮扶任务。

5. 优化人才综合服务。搭建高层次人才交流平台，落实“福田英才荟”相关细则，为辖区各类人才、科研创新场所及人才服务机构提供优惠政策，优化“优才中国行”招聘活动等品牌项目，举办校园人才招聘会，引进优秀毕业生。加快推进宝能城市公馆、石岩（福田）、天健安托山、天健工业园等保障房项目，力争提供保障房 2500 套，为各类人才排忧解难。

（四）注重城区精细化管理，提升综合环境质量。

1. 保障城区公共安全。针对重点行业和领域开展风险评估，准确辨识各行业领域风险源，完善风险源数据库电子地图；完成 260 个地陷隐患点及城中村排水管网安全隐患整治，完成福田口岸、华强北片区、花卉世界、香蜜湖美食街等历史遗留安全隐患整治。

2. 补齐基础设施短板。实施田面村等 6 个城中村管道燃气改造、福田村等 8 个城中村供电设施整治、动力小区等 30 个老旧小区管道燃气改造；推进轨道交通三期工程建设，做好地铁 6 号线、10 号线和 3 号线南延段的准备工作，探索开展空中轨道建设；开展福田保税区道路市政设施 6 条道路施工建设，新增、优化公交线路 12 条；积极建设海绵城区，完成海绵城区建设总体规划及 1 项海绵城市建设示范工程；加强地下综合管廊建设，力争将泰然五路以西列入首批综合地下管廊试点；建设智慧停车信息系统，规划布局一批立体停车库，扩大停车位供给规模。

3. 加强行政执法监督。全面开展严查严控新增违法建筑和消减历史存量工作，保持新增违法建筑“零增量”，实现违法建筑“负增长”；组织开展城中村系列专项整治行动，切实解决群众反映强烈的城中村脏乱差、非法午托班等问题；建立执法队伍“标准化”管理体系，强化执法人员法治意识，全面推行“说理式”执法模式。

（五）注重创新生态引领，打造绿色低碳示范区。

1. 打造宜居环境。深入开展国家生态文明建设示范区创建，重点推进生态“两廊”和“百园福田”规划建设，高标准规划设计梅林山、笔架山、中心公园、福田河休闲运动廊带和塘朗山、安托山、园博园、红树林湿地景观廊带，联通重点片区、重要商圈，整体提升城区环境；全面完成香蜜公园建设，加快安托山公园、福田污水处理厂上盖公园等项目建设，开展3个社区公园前期工作；推进立体绿化发展规划项目建设，力争屋顶绿化率达到7%；全面实施中心区慢行系统、二层连廊系统和交通提升工程，升级CBD环境品质。

2. 强力治水提质。完成50个小区排水管网清源改造；扎实推进香梅片区内涝整治工程、零星内涝点排水改造工程；开展新洲河流域水环境提升工程，推动福田河沿岸绿化美化，打造深圳的“清溪川”；加快推动莲塘尾水库生态改造综合整治工程、禾镰坑水库溢洪道改造工程、福田红树林生态公园全园科普设施建设项目及皇岗片区绿色生态提升工程；开展地下水、土壤专项监测，

对重点污染源周边的地下水和土壤开展针对性治理，力争年内打造 1—2 个治理推广示范点。

3. 美化城区环境。选取兴融社区公园和福田保税区 6 条道路建设“花漾街区”，打造国际一流的街区绿化景观环境；推进全区特色城市视觉系统总体规划，完成主要地段的控制性规划设计；深入开展垃圾分类达标小区创建活动，力争达标小区覆盖率翻番。

（六）注重深化体制改革，再创发展新优势。

1. 深入实施供给侧结构性改革。重点在服务企业、降低企业发展成本和补齐公共服务短板方面精准发力，尤其加大对实体经济的支持力度；研究出台 PPP 管理办法，完善 PPP 政策体系，有效引入社会资本建设运营公共产品和社会事业。

2. 推进法人治理结构改革。扩大学校在业务运行和用人、分配等方面的自主权；完善监督评价机制，探索建立管、办、评分离的现代学校制度；把握文化部改革发展调研联系点机遇，持续探索文化治理能力现代化模式。

3. 促进基层治理现代化。加强社区党群服务中心资源整合，提升基本公共服务管理水平；打造现代治理特质更加凸显的基层社会治理“福田样板”；加强民生微实项目项目建设，理顺办理机制，加大项目组织、实施、监管、评价力度，推进基层治理现代化。

4. 统筹大数据资源建设。研究出台新型智慧福田建设方案，整合各单位数据资源，统一纳入智慧福田指挥平台，初步实现全

区数据共用共享。

5. 主动承接强区放权。根据职能对应原则，梳理承接的城市更新审批、投资事权改变、保障房轮候等事权，结合我区实际开展标准化、信息化流程再造，确保相关事项接得住、管得好。

五、组织实施

各部门各街道要统一思想，克服困难，奋发有为，全力以赴抓好落实。

（一）强化责任落实。建立健全国民经济和社会发展规划目标责任制，各项指标和重点任务按照部门职能分工，由区主管部门牵头负责落实，相关部门配合联动。各责任单位根据目标任务要求，抓紧制定具体实施方案，细化量化到具体岗位和人员，积极主动推动各项工作落实到位。

（二）严格考核通报。加强国民经济和社会发展规划执行情况考核，各责任单位落实自查自评，定期报送计划执行进度，区发改局统筹推动全区计划实施、监测经济社会发展，向区人大、区政府定期报告计划执行情况，对执行不力、落实不到位由区督查部门强力督查督办，并予以通报。

附件：1.1. 福田区 2017 年经济社会发展主要目标建议表

1.2. 福田区 2016 年政府投资项目计划执行情况及 2017 年政府投资项目计划（草案）

附件 1.1

福田区 2017 年经济社会发展主要目标建议表

指标名称	单位	2016 年		2017 年
		预计 完成	增长 (%)	计划 增长 (%)
一、预期性目标				
1、本区生产总值	亿元	3560	8.6	8.3 左右
其中：第三产业	亿元	3330	8.7	8.4
2、现代服务业增加值	亿元	2500	9.6	9.3
3、社会消费品零售总额	亿元	1650	7.5	8 以上
4、固定资产投资	亿元	300	27.5	18 以上
5、进出口总额	亿美元	1186	持平	1
6、一般公共预算收入	亿元	154.67	8.56	10.5（可比口径）
二、约束性目标				
7、城镇居民登记失业率	%	2 以内		3 以内
8、单位地区生产总值建设用地	平方米/ 万元	1.6	下降 7.9	下降 7 以上
9、万元地区生产总值能耗	吨/万 元	完成市下达任务		以市下达任务为准
10、万元地区生产总值水耗	吨/万 元	完成市下达任务		以市下达任务为准

福田区 2016 年政府投资项目计划执行情况及 2017 年政府投资项目计划（草案）

根据福田区国民经济和社会发展的“十三五”规划纲要及年度计划目标，为充分发挥政府投资对稳增长的撬动作用，经认真调研审核、合理测算，结合 2016 年政府投资计划执行情况和 2017 年政府投资资金供给情况，经广泛征求各相关单位意见及综合平衡后，形成了《福田区 2016 年政府投资项目计划执行情况及 2017 年政府投资项目计划（草案）》。

一、2016 年政府投资项目计划执行情况

2016 年，在全国经济面临较大下行压力、投资增长后劲乏力的形势下，我区政府投资工作坚决贯彻区委政府的战略部署，创新思路、主动作为、重点突破，持续加大对产业发展、社会民生、公共安全、城市基础设施等领域的投资力度。年初，区人民代表大会审议通过 95 亿元政府投资计划，计划实际支出 50 亿元。后经区第六届人大常委会会议审议通过，计划实际支出调增至 80 亿元。

全年区级政府投资计划安排项目 931 个，总投资 257.26 亿元，完成年度投资 71.66 亿元，计划完成率 89.58%，完成“市投区建”项目投资 1.92 亿元，推动全区固定资产投资保持快速增长，首次

突破 300 亿元，充分发挥了投资对稳增长的重要支撑作用。

二、2017 年政府投资项目计划安排情况

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大以来中央各项决策部署和习近平总书记系列重要讲话，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，主动适应和引领经济发展新常态，坚持“稳中求进”总基调，紧扣福田区“十三五”规划纲要目标，以供给侧结构性改革为主线，坚持拓空间、抓重点、提速度，坚持适度超前、合理布局、协调发展，大力承接强区放权改革事权，努力提升公共服务供给规模和质量，增强城市生态文明和公共安全保障能力，充分发挥政府投资的引导、带动、支撑和保障作用，为一流国际化中心城区建设提供强大的投资保障。

（二）基本原则

1. 坚持权责匹配，统筹发展。根据即将实施的第五轮市区政府投资事权划分实施方案和财政体制改革的要求，把握强区放权机遇，充分发挥区级财政在承担辖区范围内提供公共产品服务方面的主动性、灵活性的优势，积极承接第五轮市区政府投资事权划分中由市级投资下放到区级投资的项目。

2. 坚持民生为本，安全优先。聚焦社会热点难点和公共服务薄弱环节，持续加大对社会民生领域的财政投入，夯实基层基础，补齐民生短板，推进基本公共服务均等化，努力建设更高质量民生幸福城区。

3. 坚持适度超前，高标准建设。瞄准国际一流，加快布局“一核两廊三带”，打造产城融合发展新格局，改善居民居住和出行环境，提升城区环境品质，构建适度超前、布局科学、功能完善和质量一流的城市规划建设管理体系。

4. 坚持深化改革，效率提升。全面对接福田区“十三五”规划的任务目标，加快政府投资项目审批制度改革，促进政府投资提速提效。设立 11 个政府投资项目专项，加大政府投资项目前期培育和储备力度，及时灵活保障政府投资项目资金需求。

（三）投资规模及资金来源

2017 年区政府投资项目年度投资规模 68 亿元，其中：根据第五轮市区政府投资事权划分初步方案，承接由市级政府事权下放项目投资规模 1.9 亿元，占比 2.8%；区本级政府投资规模 66.1 亿元，占比 97.2%。

2017 年区政府投资计划安排年度资金规模 68 亿元，资金来源于区本级公共预算。

（四）投资结构

1.从投资类别看：2017 年区政府投资项目分为 A、B、C 三类项目共 777 个，总投资 424 亿元，2017 年计划安排投资 68 亿元。其中：A 类项目 718 个（续建项目 680 个），安排年度投资 62.19 亿元（续建项目安排 25.89 亿元）；BC 类项目 59 个，安排年度投资预留 5.81 亿元。A 类投资专项和 BC 类项目，根据项目进度适时转为 A 类。具体安排如下：

——A类项目：2017年新增投资项目（包含11个投资专项，安排年度资金16.2亿元）38个，总投资126.84亿元，安排年度投资计划36.3亿元；续建投资项目680个，安排年度投资计划25.89亿元。

——B类项目：2017年安排投资项目6个，年度投资计划安排1.3亿元。

——C类项目：2017年安排投资项目53个，年度投资计划安排4.51亿元。

2.从投资领域看：区政府投资进一步加大民生领域的投入，加快推进社会事业、公共安全、城市建设和生态环境等重大工程建设，保障公共安全，改善交通出行、市容市貌和生态环境，提升市民幸福指数。2017年政府投资主要投向社会民生、公共安全、城市建设和生态环境等领域，安排投资58.79亿元，占全区政府投资总规模86.46%；产业发展领域安排投资9.21亿元，占全区政府投资总规模13.54%。

——社会事业领域：挖潜扩容，提质增效，进一步补齐公共服务短板，提升公共服务质量和水平，努力建设幸福福田。

新建保税区实验学校 and 深康学校，启动安托山小学和荔园外国语北校区建设工程，扩建梅林中学学生宿舍楼，预计建成后提供7800个优质学位和1890个高中住宿床位。加快区人民医院、区中医院建设，开展医用信息系统工程建设，提升医疗服务水平。加快实施区属文化场馆外观提升工程，改善公共文化设施环境。

购置一批民生重点用房，有序满足社康中心、社区（党群）服务中心和养老用房需求。回购宝能公馆、石岩保障性住房，扩大人才配套用房供给，吸引更多高层次人才来福田创新创业。上述项目计划安排投资 30.52 亿元，占年度投资计划的 44.88%。

——公共安全领域：高度重视安全保障工作，继续加大安全隐患盲点排查和整治，消除安全隐患，努力建设平安福田。

继续开展城中村、老旧小区综合整治专项计划，包括完善消防系统、排污系统、给排水系统、安防设施、巷道路面翻新及燃气入户、电力改造等。设立公共应急专项计划，及时满足地面塌陷等公共应急项目资金需求。启动福田和景田派出所营房建设，加强警务装备、刑事技术设备和警务设施等配置，保障人民生命财产安全。上述项目计划安排投资 15.7 亿元，占年度投资计划的 23.09%。

——城市建设领域：推进综合交通基础设施建设，美化市容环境，提升城市品质，努力建设美丽福田。

实施香蜜公园、福强路四座人行天桥建设工程，保障行人过街安全。打通保税区与新洲路之间的断头路，加快新洲路南延桂花路改造。开展安托山二路、四路、五路及侨香三道、四道、五道市政道路工程改造前期工作，方便居民出行。实施道路治拥工程，及时进行道路改造和路面修缮。更新改造环卫设施，规范垃圾站点收运。实施中心区慢行系统、二层连廊及环境提升工程，强化城市会客厅和中央商务区功能。上述项目计划安排投资 9.34

亿元，占年度投资计划的 13.73%。

——生态环境领域：加快推进河道治理、饮水安全和设施建设，提升资源综合利用能力和生态环境质量，努力建设生态福田。

实施新洲河凤塘河生态补水工程，改善河道环境。改造莲塘尾水库，拓展生态休闲空间。加快实施优质饮用水入户工程，改善居民饮水质量。开展安托山生态公园和博物馆群项目、深南中路竹林南休闲公园带、景蜜社区公园建设工程等项目建设，打造花园式园林区域。上述项目计划安排投资 3.24 亿元，占年度投资计划的 4.76%。

——产业发展领域：通过建设和购置等方式加大产业用房储备力度，吸引符合我区重点产业发展方向的企业落户，努力建设创新福田。

续建海岸中心等创新型产业用房，吸引更多的优质企业入驻，促进优势产业和创新型产业发展。购置深业上城 LOFT-D 区部分楼层，打造中国国际消费电子展示交易中心。上述项目计划安排投资 9.21 亿元，占年度投资计划的 13.54%。

三、保障措施

（一）积极承接强区放权事项下放，梯次滚动实施项目

认真做好强区放权下放事项的承接工作，包括尽快充实专业技术力量和人员配置、主动衔接下放事项历史资料和数据，并结合财力下放做好资金统筹和调度安排等，确保相关事项接得住管得好，切实推进项目加快建设。坚持统筹协同、问题导向、滚动

调整，提前谋划未来三年计划期内事关长远发展的重大投资项目，加大前期规划培育和储备，科学确定项目建设时序，努力构建政府投资项目重点突出、梯次递进、有序建设的良好格局。

（二）持续推进项目审批制度改革，实现项目又好又快建设

通过简化申报流程、提高审批权限、优化审批程序和创新建设模式等方式，加快项目审批、前期工作和资金拨付进度。加快推进项目前期工作，科学制定前期工作计划，减少项目实施过程中的调整和反复，明确每个关键环节的时间节点，确保项目前期工作紧凑、严密、推进提速。强化工程建设管理，科学制定施工计划，明确工作目标，厘清职责分工，强化施工组织，在确保工程质量的前提下全力加快工程建设进度。

（三）严格投资绩效管理，强化项目稽察监督

认真落实区人大全过程“介入式”监督机制，健全政府投资责任考核指标体系，科学确定年度工作量，强化资金支付考核，定期梳理分析项目进展情况并进行排名通报和约谈敦促，考核结果纳入部门绩效考核。完善政府投资项目稽察制度，实现稽察工作与投资管理工作的有效衔接，促进项目规范管理和顺利实施，进一步提高政府投资项目建设质量效率。