

深圳市福田区国民经济和社会发展 第十三个五年总体规划纲要

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十二五”时期，福田区围绕“首善之区、幸福福田”建设目标，按照“建设法治化、智慧型、高品质的国际化先导城区”要求，以科学发展观统领全局，全面深化改革，着力提质增效，城区集聚力、辐射力、引领力不断增强，在经济转型、民生改善、环境优化、内涵提升等方面成效显著，顺利完成“十二五”规划目标任务，为新一轮扩容、提质、升级打下坚实基础。

一、综合发展实力高位跃升

2015年福田区实现地区生产总值3256.24亿元，“十二五”期间年均增长超过9.0%，经济总量首次跨越3000亿元。人均GDP超过3.6万美元，提前超越3万美元目标，超过韩国、中国台湾及欧盟平均水平。人均可支配收入5.84万元，五年年均增长8.2%。发展质量不断提升，2015年福田区地区生产总值地均集约度41.40亿元/平方公里，排名全市十区之首；税收总额跨越千亿大关，达1111亿元，地均税收集约度稳居全市十区第一。万元地区生产总值建设用地、水耗、电耗均大大低于全市平均水平。

二、高端经济体系加快形成

“十二五”期间，福田区以服务经济为主导、以现代服务业和总部经济为双轮、以楼宇经济为载体，确立“1+2+1”经济发展格局，经济结构不断优化。高端服务经济体系形成，特色突出。第三产业增加值占地区生产总值比重由“十一五”末期的 89.3% 提高到 93.4%，聚集全市 70% 以上的持牌金融总部机构，高端服务业发展态势良好，特色产业快速发展，新型业态持续壮大。高端创新资源集聚。深圳国际创新中心、福田华强云产业园、深圳文化创意产业园、中国（深圳）新媒体广告产业园运营，中物功能材料研究院、深圳市万泽中南研究院等国家级公共技术和服务平台等落户福田。拥有全市 50% 以上的创投机构，深交所创业板成为创新的重要助推力。

三、民生优先导向成效显著

公共服务品质全面提升。教育事业成就突出，辖区各类学校 238 所，在校学生总计 19.62 万人，较“十一五”末增长 24.7%，获评教育部“基础教育国际化综合示范实验区”和全市唯一“全国家庭教育工作示范区”。医疗卫生服务持续优化，医疗卫生机构 470 个，社康中心、家庭医生服务实现 95 个社区全覆盖，优先使用基本药物，获评“全国艾滋病综合防治示范区”“全国基层中医药工作先进单位”“国家慢性病综合防控示范区”等称号。文体事业快速发展，建成公共图书馆 107 个、社区文化活动中心（室）96 个、文化广场 54 个，获国家公共文化服务体系示范区创建资格，被文化部确定为“文化部改革发展调研联系点”，80% 街道被评为“广东省城市体育先进社区（街道）”。

社会保障与公共安全持续强化。参保量位居全市各区之首；建成保障房 10499 套，人才迷你公寓 217 套；建成 20 家老年人日间照料中心；出台系列应急制度文件，辖区安全生产事故发生率逐年下降，获“广东省社会治安综合治理先进单位”，福田区成为华南地区首个被世界卫生组织命名为“国际安全社区”的区级单位。福田街道水围社区荣获“国家地震安全示范社区”称号，福保街道明月社区等 9 个社区荣获“省级地震安全示范社区”称号。

社会治理成效卓显。积极扶持专业服务社会组织，建成深圳社会组织总部基地（福田），“十二五”期间全区正式登记注册社会组织 217 家，累计 559 家。设立社会建设

专项资金，首创社区居民议事会制度，建成 115 个居民议事会、90 个社区服务中心和 95 个社区家园网子站，形成“调委会+专业律师+法律志愿者”的人民调解“福田模式”。

“织网工程”暨“智慧福田”建设取得长足进步，建成“一库一队伍两网两系统”，实现“让数据多跑路、群众少跑腿”。创建全国和谐社区建设示范街道 1 个、示范社区 2 个，创建广东省居务公开民主管理示范社区 84 个。

四、城建管理能力稳步提升

推进环卫精细化、专业化管理，生活垃圾密闭收运率达 100%。扎实推进垃圾减量分类，共创建 72 个垃圾减量分类试点，在住宅小区（城中村）配置废旧电池回收箱 1 万个。开展建区以来规模最大的户外广告整治，总计拆除户外招牌广告 42 万平方米，规范重置 98 个路段的门店招牌。创新开展城市视觉系统和户外广告规划，对辖区重要节点和商圈的楼宇进行建筑立面、灯光景观、户外广告一体化景观改造。实施道路综合环境“路长制”管理，率先推行城管公安“三联”机制，加强城市管理执法保障。加强薇甘菊等林业有害生物防控，做好森林防火工作。在全市率先实现犬只管理“一站式”服务。

五、中心城区功能持续强化

金融、商务、物流、对外贸易等功能集聚辐射效应明显，金融业增加值占全市五成以上，社会消费品零售总额占全市三成以上，外贸进出口总额占全市接近三成，集全市 60%的分行以上银行机构，80%以上的保险公司、证券公司、基金公司、期货公司，基金公司密度和数量居于全国前列，律师所人数和数量全国第一。会展经济、地铁经济和口岸经济日益成熟，物流枢纽优势凸显，辐射力和影响力日益增强。智慧城区加速推进，累计开通“智慧福田 WIFI 通”热点 772 个。“十二五”期间累计推进城市更新项目 71 个，城市更新完成投资年均增长 90%以上。广深港客运专线福田段为亚洲最大的地下火车站，福田综合交通枢纽正式启动运行，轨道交通三期工程 7、9、11 号线福田段建设顺利，福田口岸、皇岗口岸通关服务与国际接轨，“双口岸”辐射带动和服务水平显著提升。

率先实施国际化先导城区建设行动计划，推进东海、水围等十个国际化示范街（区）建设，中外文化、多元文化在福田区共融发展。已建立法国伊西莱·莫利诺市和日本长

野县饭山市两大国际友城。国际性展览、赛事、文化节参与人次大幅提升。“福田之友”外籍志愿者累计达 350 人。

六、“国家生态区”折桂建成

在全国率先建立并实施“1+4”循环经济评价标准体系，创建低碳经济园区，鼓励自愿清洁生产，引导企业节能降耗、减污增效。2015 年空气质量优良率 94.7%以上，万元 GDP 能耗为 0.354 吨标煤，低于全市平均水平，四年累计下降 14%。大力推动公园建设，新建改建精品公园 27 个，提升老旧社区公园 41 个，公园总数达到 109 个。建成全国唯一位于中心城区的红树林湿地生态公园，大型城区公园“香蜜公园”正式动工。完成滨河大道等城区重要节点绿化种植工程、福田河和新洲河改造工程及凤塘河河口水质净化工程，建成 142 公里城市绿道，贯通 37 公里“环城绿网”，提升 24 条主干道沿线绿化景观提升，改造 70 个道路渠化岛。

加快新能源汽车充电基础设施建设，建成新能源汽车充电站 25 座，约占全市 20%。大力整治黄土裸露、道路扬尘、渣土撒落，黄土复绿 47 万平方米，复绿率 100%。10 个社区被评为“广东省宜居社区”，福田区被环保部授予“国家生态区”称号，成为全国第一个获此殊荣的中心城区。

七、改革创新全面系统推进

政府职能转变取得突破。在全省区级政府中率先公布权责清单，梳理行政职权事项 2677 项。实施政务服务“全流程再造”和行政审批“两集中、两到位”改革，被广东省确定为相对集中行政许可权改革全国试点区。推行事业单位法人治理结构改革，推进教育法人治理结构和集团化办学，探索“管、办、评”分离体制。探索以院长为法人的现代化医院管理体制改革。成立全国首家区级“文化议事会”，区图书馆“公共文化机构法人治理结构”及数字文化馆建设项目获国家级试点。打造“十大文化功能区”，进行公共文化服务标准化体系省级试点改革。以 PPP 模式引入社会投资建设普惠性幼儿园、老年人日间照料中心等公益设施。可复制、可推广的制度创新成果达百余项，机关事业单位内部控制规范改革被财政部列为联系单位，首创人民调解“福田模式”及福田文化议事会模式。创立“民生微实事”民生品牌，被新闻媒体评为“街坊口碑榜十大金奖”，在全市推广。

八、法治政府建设亮点纷呈

深化法治政府建设，出台相关制度明确政府议事程序和行政决策机制；全面推行法制专员制度；深入推进审判权运行机制和检察权运行机制改革。完善公共法律服务，开展“一社区一法律顾问”行动，率先实现社区法律顾问全覆盖。依托区公共法律服务中心，建立“法治大讲堂”“法治文化走廊”，建成景田法治文化主题公园，打造“福田普法”“法润福田”“社区法治”三个微信平台，实现普法推送、普法交流和普法服务监督的有机对接。

专栏 1-1 福田区“十二五”规划纲要调控指标完成情况表

序号	指标名称	2010 年 完成值	2015 年目标		2015 年完成	
			目标值	年均增 长 (%)	完成值	完成 情况
发 展 实 力	1 本区生产总值 (亿元)	1832.63	≥2750	9	3256.24	已完成
	2 人均生产总值 (美元/人)	22417	≥30000	7	36600	已完成
	3 社会消费品零售总额 (亿元)	930.93	≥1340	8	1533.38	已完成
	4 辖区税收 (亿元)	515	≥800	9	1111.00	已完成
	5 进出口总额 (亿美元)	691.43	≥810	3.3	1186.55	已完成
产 业 结 构	6 第三产业增加值占 GDP 比重 (%)	89.3	≥90	—	93.4	已完成
	7 生产性服务业占第三产业比重 (%)	72.2	≥75	0.6	74.1	已完成
	8 总部经济占 GDP 比重 (%)	31.5	≥35	0.7	39.1	已完成
	9 金融业占 GDP 比重 (%)	35.2	≥38	0.6	34.1	未完成
	10 CBD 和环 CBD 产业带增加值 (亿元)	1165	≥1800	9	2142.60	已完成
综 合 竞 争 力	11 地均 GDP (亿元/平方公里)	23.3	≥35	9	41.40	已完成
	12 万元 GDP 能耗下降率 (%)	—	累计下 降 8%	—	累计下 降超 8%	已完成
	13 取得专利数 (五年累计) (项)	13000	≥16500	4.7	32064	已完成
	14 国家级高新技术企业数 (个)	350	≥600	11.5	660	已完成
生 态 环 境	15 空气质量优良率 (%)	95	≥96	—	94.0	未完成
	16 河流平均污染综合指数	1.86	≤1.67	—	—	—
	17 生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100	—	100	已完成
	18 区域噪声平均值 (分贝)	57	≤57	—	56.7	已完成

序号	指标名称	2010 年 完成值	2015 年目标		2015 年完成	
			目标值	年均增 长 (%)	完成值	完成 情况
19	建成区绿化覆盖率 (%)	45	≥46	0.2	46	已完成
社 会 民 生	20 居民人均可支配收入 (万元)	3.93	≥5.57	—	5.84	已完成
	21 民生福利支出占预算支出比重 (%)	70	≥72	0.4	78	已完成
	22 人均住房建筑面积 (平方米)	28	≥29	0.7	—	—
	23 城镇居民登记失业率 (%)	2	≤3	—	≤3	已完成
	24 万人医生数 (人/万人)	38.5	≥44.5	3	44.6	已完成
	25 公共文化设施 (万平方米)	26	≥32	4.2	33.4	已完成
	26 人均公共体育用地面积 (平方米/人)	0.96	≥0.96	—	1.34	已完成
	27 亿元 GDP 安全事故死亡数 (人/亿元)	0.0224	≤0.021	—1.3	0.010	已完成
	28 常住人口基本医疗保险参保率 (%)	—	≥95	—	—	—
	29 义务教育阶段学位数 (个)	88000	≥100000	2.6	100226	已完成

注：1. 第 9 项指标，福田区金融业总量大、基数高，尽管全区金融业总部相对较多，但由于新增金融分支机构大部分不在福田区生产经营，其所产生的增加值也均贡献在区外，因此，提高福田区金融业增加值占 GDP 的比重相对困难。

2. 第 15 项指标，由于 2013 年我国空气质量评价计算标准由《空气质量标准》(GB3095—1996) 改为《空气质量标准》(GB3095—2012)，此新标准参与考核的污染物更多（由三项增加至六项），且 AQI 采用的分级限制标准更加严格，因此按新标准未达预设目标。

3. 第 16、22 项指标，因统计已取消，故相关数据。

4. 第 28 项指标，因无法统计，故无数据。

第二节 发展环境

“十三五”时期，外部环境复杂多变，总体处于大有作为的战略机遇期，需要准确把握新常态，抓住新机遇，破解新难题，争创新优势。

一、发展环境

世界经济格局处于深刻变化之中。全球经济呈现非均衡弱复苏态势，世界多极化、经济全球化深入发展，发展中国家群体力量增强，国际力量对比趋向平衡。全球进入创新密集和产业振兴时代，经济全球化和科技新革命等正在引发世界经济格局和产业格局的大调整、大变革。

中国经济进入新常态。中国经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好的基本面没有改变。经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济增长将更多依靠人力资本积累和技术进步，创新成为驱动发展新引擎。当前中国经济保持中高速增长，物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，中国仍是全球经济增长的重要引擎。随着更高层次对外开放，特别是“一带一路”倡议实施，中国同其他国家经济联系将进一步增强。

深圳“两区三市”建设进入新阶段。粤港澳大湾区将整体参与“一带一路”倡议实施，深圳肩负先行先试的使命，将着力打破城市发展重大瓶颈，城市生产生活环境、管理方式、制度规则与国际接轨程度显著提高，率先打造开放型经济“升级版”，进入参与全球竞争合作的先锋序列，建成更具改革开放引领作用的经济特区和更高水平的国家自主创新示范区，建成更具辐射力带动力的全国经济中心城市、更具竞争力影响力的国际化城市和更高质量的民生幸福城市。

二、面临挑战

中心区先发优势减弱。福田区多年引领全市发展，但近年全市实施多中心的战略规划，加快特区一体化进程，福田区作为唯一中心的优势地位弱化，同时基础设施老化、老旧住宅区配套落后、交通路网拥堵等问题较为突出。福田区亟需再造基础设施，提升区域价值，释放环境红利，强化一流综合环境的核心优势。

产业发展后劲存在隐忧。金融业和商贸业是全区规模最大的行业，占全区 GDP 的比重分别为 34.1%、21.0%，近年来增速有所下降，对经济增长的拉动弱化，同时战略性新兴产业增加值仅占 GDP 比重的 17.4%，全社会研发投入占 GDP 的 0.6%，均低于全市平均水平。面对经济发展新常态，福田区亟需寻找和培育新的经济增长动力，确保经济持续稳定增长，提高发展质量，继续保持中心城区的经济功能和地位。

产业发展空间紧缺。全区建设用地约 56.82 平方公里，已建成区域土地面积约 57.3 平方公里，存量用地仅剩碎片化的 2 平方公里，制约未来发展。福田区亟需规划布局新的重点发展片区，加快城市更新改造步伐，增加高端产业用房面积，确保产业空间得到高效利用，种好“高产田”。同时创造良好的发展软环境，培育新型发展业态，由依赖有形物理空间向拓展无形虚拟空间转变。有效利用地下空间布局基本配套设施和

地下商业，节约用地，形成立体空间格局。

公共服务供给仍有不足。福田区作为高度建成区，建筑密度高且人口密集。2015年底每平方公里人口密度达1.78万人，为全市各区最高，高水平医疗、高质量教育和养老服务等在数量、质量和可及性方面仍有缺口。福田区亟需提高公共服务供给、共建能力和共享水平，确保提供多元化、优质化、均等化的公共服务。

三、发展机遇

消费结构升级趋势下，区内服务业做大做强迎来新空间。“十三五”是形成消费主导经济增长新格局的关键时期。国内消费结构从生存型消费向服务性消费升级，消费模式从单一性、同质性向个性化、多样化消费转型，消费需求呈现高端化、品质化、服务化特征，向知识、健康、信息、文化、旅游、养老消费转移。福田区是深圳商贸和服务业第一大区，消费升级将推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，有利于福田区在服务业领域顺势构建新的增长点，夯实优势地位。

“一带一路”及“自贸区”战略下，高端产业“引进来”“走出去”迎来新机遇。福田区作为深圳市经济中心及出口大区，将成为深圳践行“一带一路”倡议先行区，在沿线国家以及其他发展中国家新一轮发展中抢占新兴的市场机遇，推动拥有资本优势的福田区企业输出技术、标准及服务，获得资本外溢收入。福田区是粤港澳大湾区前沿重地，将深度参与粤港澳贸易自由化，打开福田“面向湾区”发展的大门。福田南片区将成为深港合作重点区域，有利于发挥香港法律、制度、环保、税收、管理和服务等优势，依托深圳创新型产业实力和广阔市场腹地，吸引国际一流的科研机构 and 著名的科技创新型、文化创意型企业入驻，共同打造深港合作示范区。

“互联网+”“大数据”战略下，优势产业转型发展迎来新契机。福田区服务业占GDP的93.4%，“互联网+”“大数据”将促进三次产业内部各行业的结构优化和业态创新，催生新增长点，如“互联网+金融”提供普惠金融服务，“互联网+商贸”扩展商贸辐射力，“互联网+现代服务业”有利于高端服务业拓展市场。抢抓“大数据”机遇，推动福田区跨领域、跨行业数据融合和协同创新，将成为促进经济转型发展新动力、重塑竞争优势新机遇、提升政府治理能力新途径。

全面深化改革新形势下，进一步激发增长新动力。福田区是全国市场化程度最高的中心城区，在资源、空间和环境承载力不足制约下，企业市场主体活力是最重要、最基本的动力，企业在市场规律推动下转型升级已显露出良好势头。福田区作为全市加快推进政府转变职能、行政审批制度改革试点，将率先推进供给侧结构性改革，提高全要素生产率，汇集加快转型升级的内生力量。

城市管理治理升级新形势下，民生服务与社会建设进入新阶段。“十三五”时期，我国将着力提高城市治理能力，解决“城市病”等突出问题，福田区精细化管理程度较高，居民素质、文化水平、收入水平较高，民生福利、社会治理水平居于全市乃至全国前列，拥有一批深受群众喜欢的城市管理、民生服务、社会治理、社区建设等品牌，居民参与社会管理的主动性将进一步增强，国家进一步强化依法治国的新形势，有利于发挥福田区中心城区优势，坚持包容和谐、共建共享等社会发展理念，争当深圳市乃至全国城区管理治理先锋。

第二章 指导思想、发展目标和战略路径

第一节 指导思想

全面贯彻党的十八大和三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，按照市第六次党代会部署，立足城市核心区优势，尊重城区发展规律，全面推进功能活化，统筹产业、空间和规模，推动新一轮扩容、提质、升级，坚持高端化导向，打造高品质环境，再造高标准空间，广聚高层次资源，保障高水平民生，引领高质量发展，加快建成一流国际化中心城区和率先落实“四个全面”的首善之区。

第二节 发展目标

“十三五”时期，福田区将全面提升经济、社会、民生、生态发展质量，努力打造“四个高地”，建成高质量的全民小康社会。

——努力打造现代金融高地。巩固提升福田区作为深圳金融中心核心区和港深大都会国际金融中心重要组成部分的地位，构建以多层级资本市场为核心、业态丰富、创新活跃、空间集聚、功能完善的金融产业体系，基本建成全国性的资本交易中心、中小企业投融资中心、财富管理中心、金融创新中心。深层次优化金融生态环境，增强金融创新源动力，提升市场能级和开放水平。至 2020 年金融业增加值占地区生产总值比重高于 33%，稳固支柱产业地位。

——努力打造专业服务高地。继续发挥福田区专业服务业链条完整、行业集聚、创新力强等优势，进一步强化行业核心竞争力。以市场为导向，完善专业服务支撑体系，重点支持跨境供应链管理、国际知识产权、市场开发、工程技术、投融资、商务

咨询、法律、会计、科技推广、人力资源和信用评估等服务业发展。塑造具有国际影响力的龙头企业和专业品牌。精准对接国际贸易和投资规则，促进专业服务业“引进来”“走出去”，扩大规模，推动国际开放与合作。在社会服务、教育、医疗、文化、环保、特殊群体关爱等领域积极拓宽专业服务业发展门类和培育新型服务主体，鼓励和扶持社会智库、基金会、社会团体和社会服务机构等参与合作。至 2020 年专业服务业增加值占 GDP 比重高于 12.5%。

——努力打造人文智慧高地。突出“以人为本”理念，高度重视市民需求与文化、科技的融合发展，促进社会全面进步，实现人的全面发展。大力发展先进都市文化，促进文化与智慧融合，增强文化的创造力、影响力，彰显文化强区。加快建设一流高速、移动、安全、泛在的智慧城区，推动互联网、云计算、大数据技术向经济社会文化发展的各个方面广泛渗透和相互融合，着重促进智慧+绿色融合，加快建设绿色生态城区。促进智慧+制度创新融合，发展民生服务智慧应用，提升政府公共服务水平，优化公共服务供给质量，加快建成优质生活城区。

——努力打造创新创业高地。持续构建有利于创新创业的制度和机制，打造发展理念、产业形态、科学技术及社会进步等全面创新的策源地以及大众创业的热土。建成强大的自主创新体系，进一步深化与先进国家和地区交流的深度与广度，形成以企业为主体、人才为核心、环境为支撑的创新生态系统，使创新成为福田区发展的主动力。依托区内金融、专业服务业优势，集聚各类创新资源。对接全球创新活跃地区，鼓励研发新技术、新产品、新模式、新业态，探索众创空间线上线下联动发展新模式，鼓励高科技人才、创新团队、研发人员、青年企业家在福田创业，力争成为全球创新链的重要节点。至 2020 年取得专利数（五年累计）超过 3.5 万件，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重高于 19%，成为经济新增长点。强化创业就业机制，打造“乐业之都”。积极探索推进基层治理体制改革，实现高效管理、精准服务，至 2020 年成为社会管理创新典范区。

专栏 1-2 福田区“十三五”经济社会发展调控指标体系

序号	指标	单位	2015 年完成值	2020 年目标值	属性
(一) 经济发展					

序号	指标	单位	2015 年完成值	2020 年目标值	属性
1	本区生产总值 GDP	亿元	3256. 24	4836	预期性
2	人均 GDP	万元	23. 28	26. 14	预期性
3	社会消费品零售总额	亿元	1533. 38	2252	预期性
4	现代服务业增加值占 GDP 比重	%	69. 9	72	预期性
5	金融业增加值占 GDP 比重	%	34. 1	>33	预期性
6	专业服务业增加值占 GDP 比重	%	11. 0	12. 5	预期性
7	外贸进出口总额	亿美元	1186. 55	1513	预期性
(二) 创新能力					
8	千人技能人才数	人	264	>300	预期性
9	国家级高新企业数	家	660	≥700	预期性
10	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	17. 4	>19	预期性
11	取得专利数（五年累计）	件	32064	>35000	预期性
(三) 社会民生					
12	年末常住统计人口	万人	144. 1	185	预期性
13	居民人均可支配收入	万元	5. 84	8. 2	预期性
14	城镇居民登记失业率	%	1. 85	≤3	约束性
15	义务教育优质学位占比	%	96. 75	98. 25	约束性
16	万人全科医生数	人	2. 23	3. 24	约束性
17	每千名户籍老人养老床位数	张	17. 58	30	约束性
18	公共文体设施面积	万平方米	378. 3	389. 6	约束性
19	万人社会组织数	个	4. 1	12	预期性
(四) 城区品质					
20	公园绿地面积	公顷	954. 74	1193. 7	预期性
21	慢行系统路网密度	公里/平方公里	3	3. 4	约束性
22	轨网线路密度	公里/平方公里	0. 5	1. 2	预期性
23	亿元 GDP 安全事故死亡人数	人/亿元	≤0. 01	≤0. 01	约束性
(五) 生态环境					
24	可吸入颗粒物 PM2. 5 浓度	微克/立方米	28	28	约束性
25	生活垃圾分类覆盖率	%	—	90	约束性
26	城市水环境功能区水质达标率	%	93. 9	98. 9	约束性
27	区域环境噪声平均值	分贝	56. 7	56. 1	约束性
28	万元 GDP 能耗下降率	%	3. 42	完成市下达任务	约束性

第三节 战略路径

提升综合环境作为经济社会发展总战略，创造良好法治环境、营商环境、人文环境及生态环境，确保实现发展目标。

一、集聚高端资源，促进转型提质

坚持高端发展战略取向，持续推进质量型增长和内涵式发展，增强核心竞争力。加强对核心技术和高端环节控制，引增量、强存量，引导投入向价值链的更高环节攀升。保持经济大区优势，增强中心区功能，集聚国内外高端资源，汇集专业化人才，承担更多国际性乃至全球性资源配置功能，突出金融业、专业服务业和商贸物流等现代服务业优势，规划建设金融街和专业服务业、商贸业集聚基地。借助“一带一路”及“粤港澳大湾区”规划强劲动力，主动对接和参与制定国际贸易投资规则 and 标准，增强影响力、辐射力和带动力，立足深圳、链接港澳、面向全球。

二、推动全面创新，促进融合升级

率先形成符合创新驱动要求的机制体制，打造集制度创新、科技创新、业态创新、社会创新、文化创新于一体的综合创新格局，让创新成为城市发展主动力。集聚要素资源，构建普惠创新支持政策体系，强化创新、创业、创投、创客“四创联动”，促进众创、众包、众扶、众筹“四众发展”，全面激发大众创业、万众创新的活力，培育创新引擎与创新型经济增长极，推动各种规模企业形成共生共赢的创新群。形成“互联网+金融”“互联网+民生”“创意+智造”等跨产业、跨领域新业态和新形态，建设线下与线上一体的公共服务平台，提高知识产权服务能力提升配套水平。

三、对标国际一流，促进改革开放

主动对接国家“一带一路”倡议，积极参与全球经济合作与竞争，不断推进经贸合作、对外投资和人文交流，以技术、标准、服务输出外溢为主，融入全球产业链、价值链、物流链，扩大国际影响力。逐步扩大辐射半径，强化在粤港澳大湾区、珠三角乃至全国的经济地位。深化与粤港澳的合作，依托广深港客运专线、福田综合交通枢纽，以福田保税区和河套为平台，建设河套深港融合发展新廊带。构建开放型经济

新体制，积极探索与香港合作新模式、新领域。围绕市场化、法治化、国际化改革方向，破除制约经济社会发展的机制、体制障碍，着重开展政府自身建设、供给侧、城市管理治理、教育、卫生、文化、集体经济、财政、国资等系列改革，形成经济社会发展新动力。

四、实施空间再造，促进提升扩容

统筹产业、空间和规模，明确片区空间布局、功能定位，实现紧凑集约高效发展。构建“一核、两廊、三带”格局，推进区域组团化产业发展，打造世界级国际性中央活力区，增强核心功能服务和辐射能力。构造多方位、立体化战略布局，结合城市更新改造，再造产业发展空间，加强土地整备，增加高端供给。节约集约利用土地，一体化开发地下空间，拓展无形虚拟空间，形成地上与地下、有形与无形有机结合的空间载体。提升城市品质，优化交通网络。改造升级基础设施，加快建设高速、移动、安全、泛在的智慧信息基础设施，构筑功能完善、生态优美、管理科学、安全高效的国际化现代化基础设施体系。

五、坚持优质均衡，促进民生共享

坚持优先保障和改善民生导向，促进人的全面发展，完善基本民生政策和制度安排，为民众提供高品质、多层次、广覆盖的公共服务。调动社会参与，让发展成果更多、更公平、更实在地惠及民众，进一步增强居民获得感和中心城区亲和包容力。加大民生投入，立足于保障基本和政策公平，建立符合区情、制度完善、可持续的普惠型公共服务体系。推进重点民生工程，大力提升学位、病床位、养老位、停车位和就业岗位等供给，促进民生服务和供给高端化。提高城区管理精细化水平，构建大安全管理体系，形成城市管理多元共治新局面，提高居民舒适度和安全感。

六、突出绿色低碳，促进持续发展

推进基本生态网络和体系建设，加强重要生态空间保护和修复，融合城市生态保育和休憩功能，综合治理污染物，大力开展生活垃圾减量分类，重点实施优质新型公园体系建设、水体生态修复、河道生态补水和景观建设、绿化拓展、海绵城市建设、慢行系统提升、公园湿地改造等工程，启动“治水提质”十二项行动计划，创建水生态文明示范城区。全面创新各项制度，强化资源消耗约束性指标管理，建立和实施绿

色低碳循环发展的产业体系及评估体系，节能、节水、节地率引领全国。推进生产生活的循环链接，实现生产、生活、生态“三生”融合持续发展。

第三章 建设对外开放经济核心城区

第一节 打造更强竞争力的金融高地

一、规划建设“金融街”和金融核心区

以现有 CBD 金融区及深南大道两侧金融资源为基础延伸至香蜜湖，启动推进“深圳金融街”规划建设，拓展高端金融空间。整合 80 栋高端金融楼宇资源，缓解产业空间结构性紧张问题。培育多个主题鲜明、基础配套设施完善、交通便利、空间结构灵活、价格适宜的次级金融新业态集聚区，鼓励链条式聚集，错位经营。主动实施与前海差异化竞争、错位发展策略，突出“总部+集聚”，引增量、强存量，提高金融总部、龙头企业的能级规模，通过政策互通、项目对接、信息共享等方式，提升金融国际化水平。创新金融招商引资机制，采用定向招商、市区联动招商、政企联动招商和以商引商等方式。培育 10 家全国领先金融龙头企业，支持重点企业提升总部功能，做大做强。培育引进一批在创新金融领域、特色金融领域的国内领军企业总部。至 2020 年实现新增 20 家以上总部型金融机构，打造 5 家以上金融控股集团公司，金融业增加值突破 1600 亿元。

二、合作共建资本输出服务基地

充分利用人民币加入 SDR 和国际化步伐加快机遇，进一步深化与香港在资本输出方面的互补合作，联合打造中国资本“走出去”国际平台。大力引进国内银行、投资机构、跨国企业在福田区设立“走出去”功能性总部、区域总部，充分利用香港作为中国资本输出中转枢纽的有利条件，建设中国资本“走出去”国内基地。加快本土金融机构“走出去”发展，推动福田区企业和金融机构到香港发行人民币债券和上市，争取培养出一批国际性金融机构。支持保险机构开拓海外业务，为企业海外投资、产品技术输出、国家“一带一路”重大工程建设提供综合保险服务。至“十三五”末期，

形成深圳福田与香港中环“一内一外”两个相互补充的中国资本“走出去”服务基地。

三、打造多层次资本市场和财富管理中心

依托深交所股票发行注册制改革契机、新三板和创业板之间转板机制以及区域性股权交易市场，支持企业利用资本市场做强做大。吸引专业机构人才，引进国内外专业财富与资产管理机构在福田区设立分支机构，大力发展财富管理，强化财富管理类机构的集聚态势。鼓励商业银行、私人银行、基金公司、证券公司资管、保险公司资管、信托资管、股权投资机构等各类机构明确功能定位，建立分层营销体系和重点目标客户群，打造良性竞争、稳健高效的资产与财富管理中心。

四、建设金融创新发展的重要基地

积极支持各类金融机构与互联网企业开展合作，规范监管网络银行、网络保险、网络证券、互联网支付机构、网络借贷平台、股权众筹融资平台、网络金融产品销售平台等互联网金融机构创新产品和服务。鼓励发展金融租赁、金融服务外包、财富管理、供应链金融、消费金融、社会金融等创新业务。支持银行、证券、保险等传统金融机构创新服务模式和产品，支持实体经济发展。利用福田区窗口优势，积极借鉴国际先进的金融新产品、新服务和新体制，在福田进行本土化改造，向全国推广。积极对接和复制前海在金融法制、税收、信用、监管等方面的金融制度改革成果，在福田进行后期转化并向全国推广。鼓励多种机构、多种业态的微型金融组织发展，促进金融业与其他产业融合发展。

五、扩大福田区金融业影响力

支持举办“福田金融论坛”，以新视野、新表达、新高度打造具有福田元素、深圳特色、全球视野的国际顶级金融论坛，强化福田金融核心区辐射力和影响力。营造有利金融创新的制度、人才和空间支撑，积极争取在福田开办金融特色学院，培养金融专才，提升金融科研水平和创新能力。借助行业协会、同业组织等第三方机构，引进国内外著名科研学术机构入驻，打造金融科研机构集聚区。探索与海外高端金融认证和培训机构合作，提高国际化金融培训水平。吸引国内外重要的金融媒体落户福田区或设立分支机构，支持金融学术刊物发展，提高福田区金融业影响力。

专栏 1-3 福田区打造现代金融产业高地计划

总部集聚计划：采用定向精准招商、市区联动招商、政企联动招商、以商引商等模式，进一步提升金融机构总部在福田产业链式聚集程度，力争“十三五”时期新增 20 家以上总部型金融机构，培育 10 家全国领先的金融龙头企业。

金融街区计划：布局规划建设“深圳金融街”，沿深南大道，东起太平大厦、深交所运营中心，西至招商银行大厦和香蜜湖，纵深拓展涵盖中心区金融总部集聚区和香蜜湖片区，打造深圳金融“新名片”“新地标”。

金融用地计划：争取将辖区零星用地、存量土地、未开发土地规划为金融总部用地，力争全区金融用地规模扩大到 0.4 平方公里以上，增加金融产业建筑面积 200 万平方米以上。

空间优化计划：加快推进近 20 栋新建金融楼宇建设、投入使用，增加建筑面积 200 万平方米以上；利用政策和资金杠杆，调动近 80 栋高端楼宇业主、物业管理机构、中介招商机构等的积极性，优化楼宇入驻企业布局。

宣传提升计划：支持借助龙头企业、行业协会等第三方机构宣传深圳福田金融环境；支持龙头企业、高校、研究所、金融机构，以新视野、新表达、新高度，举办“福田金融论坛”，将其打造成具有福田元素、深圳特色、全球视野的国际顶级金融论坛，强化福田区作为深圳金融核心区的辐射力和影响力。

第二节 建设具有全球影响力的专业服务高地

一、促进专业服务高质集聚发展

以国际一流城市为标杆，率先建立种类齐全、布局合理、高端集聚、水平领先的服务体系，推进开放式、高端化、多层次聚合发展。依托中央商务区，全力建设以会计审计、法律服务、管理咨询、信用评估为主的核心圈。在梅彩片区、车公庙一天安、金地一沙头等区域合理布局专业设计、知识产权、检验检测等集聚群。开展定向招商和宣传推介活动，大力聚集全球知名机构和行业龙头企业，承接国际专业服务业高端业务，提升国际形象。支持推动一批本土专业服务优势企业做大做强，鼓励扶持中小微型企业规模提升或向专业化细分领域发展。培育福田区高端服务品牌簇群，形成一批信用信誉度高的企业品牌。夯实福田区专业服务产业组织基础，重点打造“律师楼”“会计师楼”“设计师楼”“评估师楼”等空间集群和专业集群，通过市场主导、政府

引导方式，鼓励专业服务机构及其分支机构入驻，形成全国首个专业服务集聚基地。

二、营造与国际接轨的产业环境

率先健全符合国际惯例、监管规范有序、配套保障健全、市场高度活跃的专业服务发展环境。推动专业服务行业协会发展，提升人才培育、规划发展、服务协调、交流合作、标准制定、行业自律等方面的组织能力。着力加强专业服务信用体系建设，探索失信惩戒和守信激励制度，塑造“专业福田、诚信服务”城区形象。积极推动信息化建设，打造跨专业、多行业的基础信息大数据和公共信息平台，发挥深圳高新技术产业优势，提升福田区专业服务信息技术应用水平。

三、推动专业服务开放合作

率先构建引领发展方向的对内对外合作开放新格局，完善市内联动合作，推动与罗湖、南山、前海等城区的错位发展，推进与宝安、龙华、光明等制造业发达城区的有效对接，实现对全市产业发展的有力支撑。加强对外开放合作，加快建立对接港澳、辐射全国、走向全球的框架。加快推进与港澳的专业服务相互开放，大力引进港澳专业服务高端人才。进一步推进服务和技术创新，鼓励优势企业采取兼并收购方式开拓内地市场，发展网络型组织结构，增强在全国范围内的跨区域辐射能力。充分发挥福田区双口岸的区位优势，积极与“一带一路”沿线国家和地区专业服务企业、行业协会联盟在标准制定、业务经营等领域开展战略合作，鼓励具有较强实力的企业实施“走出去”战略，提升专业服务国际化水平。

专栏 1-4 福田区高标准建设专业服务集聚高地

打造深港合作交流中心：建立与香港总商会、专业人士协会等行业组织或专业服务机构沟通联系机制，支持香港大型或知名服务企业将总部迁到福田区或设立分支机构。合作创办有全球性影响力的国际会展及专业论坛，促进本土品牌企业与港澳地区专业服务机构的交流与合作，进一步接轨国际标准。在 CEPA 背景下，积极探索在法律、会计、评估、税务、专业设计、管理咨询、会展服务等领域进行深港澳合作的福田试点，逐步消除深港澳合作的制度壁垒。 打造高端机构集聚中心：通过落户奖励、办公用房、产业园区等政策配套支持，开展专业服务定向招商和宣传推介活动，引进 50 家法律、会计、咨询顾问、知识产权、专业化设计等领域的全球知名机构和行业龙头企业。培育本土优势企业做大做强，鼓励中小微企业向专业化细分领域

发展，形成一批市场前景广阔、专业化特色突出、规模效益明显的行业领军企业，形成全国首个专业服务集聚基地。

打造专业服务创新中心：鼓励技术创新，通过信息化支持政策，鼓励专业机构开展信息化和互联网平台建设，打造行业公共信息平台，制定专业服务的各行业机构名录，建立多行业基础信息的大数据平台。推进服务创新，开拓新的专业服务类别，提高专业服务的知识密集度与技术含量。充分发挥行业协会和社会组织的力量，探索和建设适应专业服务组织形态特点的失信惩戒和守信激励制度，形成以信用为基础的优胜劣汰竞争机制。

打造专业化人才培育中心：探索制定符合福田区实际的区级专业服务高端人才认定标准，重点瞄准一批香港、新加坡等发达地区熟悉国际商务运作规则、拥有国际化视野的高端人才、领军人才、紧缺人才。

第三节 提升商贸流通业的区域辐射力

一、全面增强商贸流通业的辐射竞争力

建设与经济中心核心城区相配套、规模适度、布局合理、层次分明、业态先进的现代化商业体系和现代高效的商贸流通网络，打造全球商品采购分销中心和国际级商贸流通节点区域，引进并培育一批全球商品总代理、总经销。形成促进商贸增长的长效机制，继续保持社会消费品零售总额全市第一地位。推动内外贸融合发展，借助互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术发展，加快推动商品交易市场形态向现代专业商业贸易中心转型，促进货物贸易与服务贸易、线上与线下融合发展，并逐步向研发、设计、电子交易、展览展示、供应链管理、金融服务、售后服务等一体化展示交易中心升级，积极扩大市场服务范围，由区域市场向全国、全球市场转变。紧抓消费升级的契机形成新的消费热点。

二、强化商贸流通领域品牌质量建设

以女装、钟表等优势领域为突破口，打造一批具有国际影响力的老字号市场品牌，鼓励企业进行品牌提升、品类延伸和跨界整合，形成专业化运营品牌集团。支持企业通过合资、参股、收购等方式与国际一线品牌合作，培育成为优质产品集聚地。引导企业加强研发和设计，依托成熟的商业模式和特色的生活方式推广，进一步推动品牌向特色化、高端化提升。发挥行业协会及专业机构作用，固化华强北、中央商务区两

大市级中心商圈为核心的系列品牌战略推广活动，推动商圈内品牌市场、品牌营销。鼓励引导商贸流通行业建立完善行规、行约及行业标准，做大做强华强北电子、农产品、中药价格等指数，研究发布安防指数、工艺品指数等，抢占产业标准的话语权。支持引导商贸流通行业诚信体系建设，培育诚信品牌，促进诚信经营。

三、布局商贸流通业发展集聚地

打造三大时尚消费商圈。打造深圳 CBD 及环 CBD 商圈、华强北商圈、车公庙—金沙片区展示体验式时尚商圈，显著增强国际商贸流通枢纽功能，使福田区成为高端商贸活动聚集中心。至 2020 年新增超过 200 万平方米商业面积，拥有 2 家以上全国连锁百强企业、2 个以上交易额过百亿的大型专业市场。

打造四大基地。打造福田保税区跨境电商及外贸综合服务企业基地、华强北片区“四创联动”基地、梅林—彩田片区信息经济产业集聚基地和金融街现代高端服务业集聚基地，完善商贸流通产业服务系统，增强供应链产业集聚功能和物流辐射功能。

打造四大线上技术平台。打造福田国际电子商务产业园特色互联网产业示范平台、华强北电子商务综合平台、跨境电商消费中心平台、时尚创意平台，开展交易和品牌展示活动，促进跨行业流通信息的互联互通，完善商贸流通信息系统。至 2020 年拥有 5 个以上交易额过亿元的电商平台。

专栏 1-5 福田区打造三大商圈、四大基地、四大平台行动

以商圈联动为重点，打造深圳 CBD 商圈：引进国际商贸流通企业中国区总部、国内企业区域总部，重点引进国内外高端时尚品牌产品；重点建设平安大厦国际购物中心、天元国际购物广场等国际性综合商业体，支持打造地标性建筑，提供与深圳商务中心和会展中心相匹配的零售、餐饮和娱乐服务；拓展 CBD 地下空间，力争拓展产业空间突破 100 万平方米。

以创新为驱动，打造华强北商圈和创客中心：形成以电子行业为核心，多种商业业态并举的综合商业区，重点引进高端电子消费品、信息通讯科技产品品牌，兼钟表、珠宝、服装等多种商业品牌共驻，并且拥有活跃的创客中心和著名的创客团队，推动“大华强北”商圈向联动多元化业态转型，打造联系华强北商圈的大众商业化纽带和高标准综合社区。

以服务为宗旨，打造车公庙—金沙片区展示体验式时尚商圈：形成商贸流通业与时尚产业、高科技产业良性互动，促进时尚产品、高新技术产品的研究和发布、推广与销售，优化产业配套环境。探索创新型商业模式，结合创新、创意、创客的理念，打造集设计、展示、交易、体验、营销“五位一体”的展示体验式时尚商圈。

打造四大基地，完善商贸物流产业服务体系：一是以福田保税区为基地，打造“一带一路”桥头堡地位的跨境电商及物流基地。二是华强北为核心，打造创新、创业、创投、创客“四创联动”基地，成为全国各类创新产品的“体验中心”。三是梅林一彩田片区为中心，打造信息经济产业集聚基地。四是以金融街及其延伸区域为核心，打造现代高端服务业集聚基地。

打造四大线上技术平台，完善商贸流通信息系统：一是以福田国际电子商务产业园为依托，打造特色互联网产业示范平台。二是整合华强北众多电子商务企业，重点打造中国电子第一街线上线下综合商务平台。三是以福田保税区为集聚地，打造跨境电商消费中心平台。四是以虚拟线上空间为依托，打造福田时尚创意平台。

四、促进对外贸易转型升级

全面对接“一带一路”倡议，支持有条件的企业投资建立境内境外展示展销平台，重点在境内的华东、西北、西南、东北和境外的澳新地区、东盟地区、非洲地区、中东欧等地区建设展示展销平台，推动福田产品走向市外和国际市场，提升福田优势产品的知名度，提高福田企业开拓国际市场的效率。提升出口贸易质量和效益，拓展多元化市场，优化出口商品结构，支持企业扩大高技术含量、高附加值产品出口。积极扩大进口，加强先进技术、先进设备等进口力度。提高通关效率，为外贸企业提供优质高效服务。外贸进出口总额继续保持全市领先水平，培育形成一批新的外贸综合服务企业，本土企业进入世界 500 强数量达到 1—2 家，城区商贸流通业生产环境、管理方式、制度规则与国际化接轨程度显著提高。

第四节 开展特色化全球招商引资

一、扩大对外开放交流

落实“一带一路”及“粤港澳大湾区”规划，争取先行先试自贸区升级版政策。每年定期举办经济、文化国际交流主题活动，提升国际竞争整体合力。率先开放承接离岸数据中心业务，促进互联网产业、商业数据分析等行业的发展。支持企业扩大对外投资，推动技术、标准“走出去”，深度融入全球产业链、价值链、物流链，在“一带一路”沿线城市拓展友好城区的关系网络，至 2020 年增加 10 个友好城区。

二、开展城区全方位营销

加强与知名商会协会、专业招商机构、国际组织、高端咨询机构等富有招商资源和经验的机构合作，制作城区综合环境宣传片，通过各类媒体平台，延伸招商引资网络，打造福田国际品牌形象，吸引全球高端客商投资福田。在体育运动、文化娱乐、名人效应和社会公益等方面加强国际合作，周期性举办国际文化体育等方面交流主题活动。发挥各类经济组织和民间社会团体作用，推动民间友好往来，规划建设福田台湾特色产品展销中心，定期举办两岸友谊交流及青年创客活动，在深圳打造“粤港澳大湾区”枢纽城市中塑造福田“名片”。

三、实施精准招商引资政策

做好重点项目与产业空间对接，抓住央企外迁首都之机，大力引进国内存量央企、外企等优质企业。聘请招商顾问，实施“以商引资”，借助“引进来”“走出去”机会，强化行政、金融、商务、文化、信息等方面的国际服务功能，研究出台更大支持力度的总部政策，吸引国内外优质跨国公司、上市公司、成长型公司的总部、区域总部、职能总部入驻。重点发展跨国采购、分拨配送、营运结算功能的高端物流基地和互联网、电信广电运营、电子商务、数字与网络增值为主体的信息服务总部基地及科技与专业服务、商业零售、酒店等功能的高端服务业总部。强化与周边地区的分工合作，实现企业总部、研发、生产、营销等环节的合理布局。构建金字塔式招商引资工作体系，以“招大商、招显商”为目标，集中整合各方资源，提高招商引资效率和质量。

专栏 1-6 福田区特色化招商行动计划

建设招商引资“六库一图”：政策库：国家、省、市、区招商引资扶持政策汇编；载体资源库：辖区重点载体资源库，方便项目与载体资源对接；项目库：全区拟引进的在谈项目库；重点企业库：世界 500 强、中国 500 强等行业龙头企业库；机构联络库：国内外商协会、投资促进机构、专业招商代理公司、投资咨询公司等有招商资源的机构信息库；重点经贸活动库：编制重点经贸活动计划表，做好招商对接工作；产业载体地图：以信息化手段，搭建高端产业载体和优质产业项目之间的快速对接平台。

布局招商引资四大网络：布局信息化招商引资网络，充分利用各类平台做好招商引资工作；布局中介组织招商引资网络，加强与政府组织、专业机构等组织合作，促进招商引资工作社会化、专业化；布局重大经贸活动招商引资网络，借助重点展会等平台，大力开展招商引资工作；布局商引商网络，积极发动园区和重点企业力量，聘请招商顾问，以商引商。

创新招商引资模式：突出“精准招商”，确定重点招商项目和企业，大力引进世界 500 强企业、跨国公司地区总部、上市公司总部等重大项目。强化“以商引商”，加强与重点企业合作，吸引国内外企业高端环节项目及产业链配套项目落户，达到“招来一个、引来一批、建成一片”效果。借助机构招商，加强与境内外知名商协会、专业招商机构、高端管理咨询机构等单位机构合作，利用其资源，联合开展企业投资服务、投资政策宣传、营商环境推广，拓展项目来源渠道，延伸招商引资网络。

第四章 建设全面创新的综合引领城区

第一节 发展壮大创新型产业

一、支持发展高新技术产业

重点布局物联网、智慧城市、大数据、云计算、软件开发、智能制造等研发和产业化，引入和培育一批优势企业，形成集聚化、全产业链发展。以中国电子第一街华强北为依托，抢抓智能硬件快速发展契机，推动智能手机、平板电脑、智能家居、智慧医疗、可穿戴设备、机器人、无人驾驶汽车规模化发展，完善全球性智能硬件生产供应链建设，打造世界级的智能硬件研发设计、供应链管理中心。聚焦 3D 打印、虚拟现实、人工智能、生命健康、脑科学等前沿技术，引入“孔雀计划”团队，提前布局前沿技术研究，吸引若干重点实验室、工程中心、技术中心等平台入驻，大幅提升福田科技创新能力。

二、鼓励创新提高企业竞争力

全面加强招商引资、招才引智工作，构建“金字塔”型企业创新体系，突出大型企业在技术创新中的龙头作用，发挥中小企业在技术创新中的中坚力量，加快培育自主创新型中小企业群，通过“靶向”精准政策扶持引导，形成合理的梯级晋升机制，调动企业创新争优积极性，增强创新发展支撑力。以开放实验室、创客中心等创新型空间为示范，鼓励各类孵化机构有效整合人才、技术、资本等各种要素。大力支持以“城市梦工厂”为代表的升级版创新平台，培育经济价值与社会价值兼备的创新企业。健全孵化团队的激励机制和入驻企业流动机制，加快社会资本和创业孵化的深度融合，打破物理空间局限，不断聚合各类创新要素，与创新型孵化机构形成涵盖项目发现、团队构建、投资对接、商业加速、后续支撑的全过程孵化链条。促进智能硬件、虚拟现实、云计算、大数据、专业服务业和文化创意集群化发展，形成人才集聚、资本集

聚、创新资源集聚及产业链集聚，逐步形成区域品牌，成为领军型企业的集聚地和诞生地。至 2020 年新建和引进创客空间、孵化器、加速器等数量超过 20 家。

三、增强新技术应用创新能力

促进新技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动经济模式向柔性、智能、精细转变，缩短新技术到产业化周期，提高新技术回报率。在城市应急、新能源和智能监控、远程教育、远程医疗等城市管理和公共服务领域，率先应用一批关键技术和创新产品。鼓励企业承接信息基础设施、高技术服务、新能源示范、物联网、大数据等国家、省、市重大工程、示范项目和产业化项目。促进产品制造中的智能化、个性化、服务化、高端化制造，推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造。鼓励制造企业利用物联网、云计算、大数据等技术整合产品全生命周期数据，形成面向生产组织全过程的决策服务信息，为产品优化升级提供数据支撑。

第二节 加快发展业态创新

实施“互联网+”行动计划，促进互联网和经济社会融合发展，促进三次产业内部各行业的结构优化和业态创新，催生新增长点。

互联网+金融：鼓励银行、证券、保险、基金和消费金融等金融机构依托互联网技术，积极开发基于互联网技术的新产品和服务。支持小微金融服务机构与互联网企业开展业务合作，实现商业模式创新。

互联网+商贸：支持电子商务平台规模化，支持物流、教育、健康、社区服务等领域与电子商务深度融合。积极推进跨境电商发展，加快跨境电子商务综合服务体系建设。

互联网+物流：鼓励大数据、云计算在物流领域应用，建设智能仓储体系，提升物流仓储自动化、智能化水平和运转效率，降低物流成本。发挥互联网信息集聚优势，鼓励骨干物流企业搭建物流信息服务平台。

互联网+制造：大力发展智能化制造，以智能工厂为发展方向，加快推动工业互联网在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程、全产业链的综合集成

应用。

互联网+服务：促进互联网与服务产业融合，积极推动商业服务业的模式创新、服务创新，开拓新服务市场，提高服务业效益。依托互联网提升社会管理、公共服务能力，促进市场化发展。

互联网+文化：积极推动互联网与广播、电视、影视、出版等传统文化业态融合，推动大文化产业整合，提升文化生产力。促进文化消费，增强文化产业对其他产业的带动作用。

第三节 完善创新支撑体系

一、大力实施政府服务创新

创新政府调控政策工具，增强针对性、准确性和有效性，打造企业服务专业化基地。促进资源高效配置、自由竞争、法制规范的高度市场化发展。探索建立福田区“创新载体名录”“创新创业代表企业名录”，重点跟踪、辅导并获取反馈信息，构建多要素联动、多主体协同的综合创新生态体系。充分发挥新型智库作用，支持行业龙头、总部企业、行业协会、社会组织及研究机构设立和打造一批高水平智库，促进智库在前瞻研究、信息传播、国际交流及公共政策讨论和决策作用，实施机制体制改革，传播先进价值观念，提升全社会决策水平。

二、构建完善的技术交易市场

按照政府引导、商业化运营方式，由市场行业服务机构征集专业化的第四方运营商（建立在联结政府和服务机构之上的专业机构），建设服务全国的技术交易网。对科技成果挂牌交易、企业购买科技成果、技术市场行业服务、技术经纪人培训以及高校院所技术咨询和服务等技术交易予以引导扶持，进一步激活技术交易市场。充分发挥深圳作为国家创新城市的平台优势，积极申办粤港澳大湾区、泛珠三角、海上丝绸之路等技术交易展会，提升福田区乃至深圳技术交易市场影响力，促进国际技术贸易蓬勃发展。

三、优化知识产权服务

充分发挥福田区“国家知识产权集聚服务业发展试验区”优势，探索建立知识产权公共服务平台，系统整合辖区知识产权代理、专利信息发布、知识产权金融、保险以及法律服务等资源，高效推进知识产权服务集聚发展，实现各类知识产权申请、缴费、投诉、法律查询等“一站式”服务。充分发挥全市三分之二知识产权服务机构集聚福田的优势，积极举办及承办行业沙龙、知识产权论坛、知识产权人才招聘会等系列活动，进一步优化知识产权服务。

专栏 1-7 福田区高新技术产业发展重点行动计划

华强北创业街建设行动计划：支持中国电子信息产业集团加快华强北片区城市更新改造，推进中国信息谷建设，全面提升华强北的创新能力。依托完整的硬件生态系统，打造一批市场化、专业化、集成化、网络化众创空间和创新服务平台，建设国际智能硬件创客中心，成为培育新产品、新技术、新业态的“创新湿地”。

梅林—彩田信息经济产业集聚基地建设计划：大力培育物联网、互联网、人工智能、云计算、大数据等新兴产业，做大做强电子信息制造业，推进信息技术渗透融合和全面应用。至 2020 年引入一流的信息经济企业 10 家，高成长企业 50 家，引入面向信息经济的物联网、大数据、云计算等平台服务企业 20 家，将该片区打造成为国家级的信息经济产业集聚基地。

众创空间培育计划：制定落实创客创业发展的政策措施，引导各类创客空间、创业咖啡馆、创新工场等新型众创空间发展，鼓励大型互联网企业、行业领军企业向各类创新创业主体开放技术、开发、营销、推广等资源，推动华强北国际创客中心、赛格创客中心、科技寺等创客载体向国际化、跨区域发展。至 2020 年全区新增品牌众创空间 6 家以上，成为国内外创业者和创新型企业的重要聚集地。

科技金融创新服务计划：充分发挥政府资金的引导杠杆作用，创新模式构建包括科技信贷、天使投资、创业投资、科技保险、融资租赁等创新创业金融服务体系。进一步完善科技金融信贷政策，加大扶持力度。至 2020 年实现科技金融信贷支持合作银行达到 15 家以上，年贷款支持企业达 50 家以上，年银行贷款额达 10 亿元以上。

知识产权服务集聚计划：设立福田区知识产权保护服务中心、福田区知识产权运营中心、福田区知识产权人才培训与交流中心，提供知识产权“一站式”服务。包括知识产权培训、技术鉴定、信息检索、维权援助、纠纷调解、战略咨询、价值分析、交易等；搭建知识产权公共托管服务平台；遴选和培育一批知识产权技术鉴定机构。

第五章 建设活力智慧的一流中心城区

第一节 构建“一核两廊三带”空间格局

一、提升“一核”核心功能

以中央商务区为发展核心，向中央活力区升级，突出服务、辐射、引领功能。塑造功能复合的活力核心区，升级形成活力轴线，建立复合交通体系，积极拓展休闲空间，提升品质，规划建设中央活力区、设计创新活力区、商务休闲活力区，建设特色宜居的活力社区和健康社区，构建多节点串联、纵横交织的生态网络。



图 1-1 福田区“一核两廊三带”空间格局

二、强化“两廊”生态生活网络

连通塘朗山、安托山、园博园、滨海红树林公园组成福田西翼，串联笔架山、中心公园、福田河、深圳河福田段组成福田东翼，形成东、西两条完整的生态休闲廊道。进一步完善生态廊道休闲、景观、科普、娱乐等复合功能，结合城市绿道升级，构建纵横交织的绿色文化生活网络。

三、构建“三带”产业动力引擎

北部梅林—彩田信息经济产业带。加快城市更新改造，完善公共服务设施，建设集约高效的交通市政体系，加快高端产业集聚。中部深南益田金融带。规划建设香蜜湖片区的升级改造，延伸连通至深南大道、益田路太平金融中心，以打造标志性的“深圳金融街”为核心，夯实金融中心地位。南部深港合作新廊带。推进以福田保税区、福田口岸、皇岗口岸和河套 C 区为重点的福田南片区开发建设，借助深港合作和口岸改造契机，形成深港边界经济合作新廊带。

第二节 构筑组团化的产业发展布局

一、构筑组团化发展布局

强化行政、文化、金融、商务、信息中心等功能，推进各片区组团化发展。根据中央商务区、福田南片区（福田保税区、福田口岸、皇岗口岸和河套 C 区）、华强—上步片区、八卦岭片区、梅林片区、香蜜湖片区、车公庙—天安片区和金地—沙头片区区域产业空间现状，结合各片区优势及转型升级需求，综合布局、复合更新，推动形成“八组团”发展布局，提升中心城区综合竞争力和吸引力。

二、推动各组团紧密协作统筹发展

强化组团间的紧密协作，促进各组团空间功能和产业发展互补与完善，提升资源要素在组团间的市场化分配效率。推动功能复合多样，优化以公园、广场等公共空间为核心的组团中心。连通组团间的慢行网络系统，有机升级以人为本的城市组团。打造充满活力的中央活力区，向周边辐射，集聚总部、高端商务服务、文化、娱乐体验等功能，围绕活力核心区，建设特色宜居活力社区，提升对城市活力的支撑功能。促



图 1-2 福田区八大组团布局示意图

进福田南片区联动发展，构筑河套福保深港合作新廊带。推进华强—上步片区功能、空间和产业的改造升级，激活华强南商务功能，打造联系华强北商圈的大众商业化纽带和高标准综合社区。完善八卦岭片区商贸流通服务系统，增强供应链集聚功能和物流辐射功能，加大城市更新力度，打造高新技术及供应链高端服务集聚基地。梅林片区打造信息经济产业集聚基地。规划升级香蜜湖片区，打造深南益田金融带中重要的产业支撑节点，增强公共活动、文化娱乐、旅游观光等功能。推动车公庙—天安片区、金地—沙头片区转型升级，打造高新技术配套商贸流通商圈。

三、高起点建设重点区域

加快重点区域规划建设，形成新的经济增长极，加快高端产业集聚，提升区域品质提升，完善功能。创新开发建设机制体制，加大政策支持引导，激活市场要素，立足比较优势，突出特色发展，建立项目建设快速“绿色通道”。近期推动梅林—彩田片区纳入全市重点区域，重点发展信息经济、智能研发和专业服务业，培育引进龙头企业，集聚高技术创新资源，加强与华强北等区域协同互动。中远期着力推进福田南片区开发建设，促进皇岗口岸整体重建，福田保税区、福田口岸与河套联动发展，重点发展高端服务业，打造深港融合发展新廊带。远期加快香蜜湖等其他片区规划研究，争取更多片区纳入全市重点区域范畴，更高层次推进福田区域发展。

专栏 1-8 福田区八大组团概况

中央活力区：以 CBD 为核心，打造高端服务业集聚基地；以商圈联动为重点，打造深圳 CBD 商圈，引进国际商贸流通企业中国区总部、国内企业区域总部。重点建设平安大厦国际购物中心、天元国际购物广场等国际性综合商业体；拓展 CBD 地下空间，力争产业空间突破 100 万平方米。增强户外活动引导，结合广深港客运专线进行系统性地下公共空间开发，增强南北区联系。 福田南片区：以福田保税区为基地，打造“一带一路”桥头堡地位的跨境电商及物流基地；借助深港合作和口岸改造契机，对接河套 C 区，推动形成深港边界经济合作新廊带，同时进一步理顺福田保税区管理体制。重点推进福田口岸交通综合整治、皇岗口岸改造、广深高速福田段市政化改造等工程及福保国际商务广场项目。 华强—上步片区：以创新为驱动，打造华强北商圈和创客中心，形成以电子行业为核心、多种商业业态并举的综合商业区，打造联系华强北商圈的大众商业化纽带和高标准综合社区。重点推进上步七单元迪富宾馆、上步十四单元兰光、上步片区骏嘉地块城市更新更元等项目。 八卦岭片区：完善商贸流通产业服务系统，增强供应链产业集聚功能和物流辐射功能，打造
--

高新技术及供应链高端服务集聚基地。重点推进国际展览中心城市更新单元项目。

梅林片区：打造信息经济产业集聚基地。重点推进新一代信息技术产业园、市建工业地块、金龙工业大楼、越华工业区、中汽南华、华强激光工厂、中康生活区、上梅林村、深业上城、长城科技等城市更新项目。

香蜜湖片区：打造深南益田金融带中重要的产业支撑节点，以金融街及其延伸区域为核心，打造深圳金融的“新名片”“新地标”以及现代高端服务业集聚基地。承担城市公共活动与游憩体验、餐饮购物、文化展览、创意展示、创新办公等职能，发展成为复合功能的城市活力区。

车公庙—天安片区：以移动通信技术、嵌入式软件开发、光机电一体化技术、集成电路设计等高新技术的强大辐射作用，带动商贸流通转型升级，打造高新技术配套的商贸流通商圈。重点推进车公庙工业区（大汉王）地块项目、泰然工业区第一更新单元一期、捷荣创富、天安数码城城市更新单元等项目。

金地—沙头片区：以移动通信技术、嵌入式软件开发、光机电一体化技术、集成电路设计等高新技术的强大辐射作用，带动商贸流通转型升级，打造高新技术配套的商贸流通商圈。重点推进上沙村一期改造、金地工业区更新单元等项目。

第三节 构造多维立体的发展空间

一、再造产业发展空间

坚持片区统筹规划引导，加强旧工业区升级改造，拓展高端产业空间载体，完善产业发展服务平台，提升产业空间环境品质。建立由政府、业主、社区、企业、专业人员组成“多位一体”的社会合作平台，发动业主积极参与更新改造，鼓励小业主联合开展更新改造。重点推进香蜜湖片区、梅林片区、福田保税区等区域更新改造，为产业发展提供空间支撑和保障。至 2020 年新增产业空间 650 万平方米。

二、开发一体化地下空间

统筹规划地下空间、交通、市政和人防等系统，合理开发利用地下空间，优先安排市政基础配套设施，补充完善片区商业、停车等市政功能，依托福田综合交通枢纽、车公庙交通枢纽及地铁站点缝补城市割裂现状，建立便捷舒适的立体慢行系统。借助轨道线网集中建设和城市更新契机，加大地下空间开发力度，提高立体空间开发综合效益，鼓励临近地下空间功能与地下空间骨架互联互通，形成地面地下和谐统一的空间网络。至 2020 年福田区地下空间总规模 850 万平方米，增量 190 万平方米。

三、提升土地开发的集约度

加强土地利用研究和规划管控引导，促进土地资源节约集约利用，加强土地整備工作。全面推进城市更新，坚持“储备一批、推进一批、开工一批”思路，采用综合整治、功能改变和拆除重建等更新模式，稳步推进旧工业区、旧工商混合区、旧住宅区和城中村城市更新，提高土地资源配置效能，为国际化中心城区提供空间支撑。“十三五”期间，计划开展城市更新项目共 52 个，用地面积约 198 万平方米。至 2020 年通过拆除重建实现用地供应约 22 万平方米。

专栏 1-9 福田区“十三五”期间更新改造建设项目

梅林片区转型升级：产业、空间发展规划；与市有关部门对接，与深圳城市发展总体规划、法定图则及相关政策等衔接，做好土地规划、交通规划、城市更新等工作。

香蜜湖片区转型升级：协商研究和推动片区规划编制，及早启动香蜜湖片区法定图则修编工作和制定规划开发方案。

泰然工业区第一更新单元一期项目：由旧工业区改造为以新兴产业为主导、商务配套完善的深圳战略性新兴产业创新基地，拆除用地面积约 8356 平方米，规划计容积率建筑面积 96750 平方米。

上梅林一期黄氏新村更新项目：由城中村改造为集商业和居住为一体的现代化社区，拆除用地面积约 18507 平方米，规划计容积率建筑面积 102080 平方米。

上梅林三期大围坊更新项目：由城中村改造为商住一体的现代化社区，拆除用地面积约 11180 平方米，规划计容积率建筑面积 75850 平方米。

车公庙工业区 B107—0009 地块城市更新单元项目：由旧工业区改造为深圳三网融合硬件设备制造企业总部与研发基地，拆除用地面积约 17793 平方米，规划计容积率建筑面积 158550 平方米。

梅林市建工业地块城市更新单元项目：由旧工业区改造为新兴产业用房，拆除用地面积约 10050 平方米，规划计容积率建筑面积 45000 平方米。

上沙村城市更新一期改造项目：由城中村改造为集商业、办公、居住及配套设施为一体的城市综合居住区，一期拆除用地面积约 74898 平方米，规划计容积率建筑面积 492310 平方米。

上步片区第十四城市更新单元 14—09—10 地块改造项目：由旧工业区改造为商业、办公，拆除用地面积约 8572 平方米，规划计容积率建筑面积 58736 平方米。

捷荣创富改造项目：由旧工业区改造为研发用房，拆除用地面积约 7135 平方米，规划计容积率建筑面积 57750 平方米。

荣生高新技术创业园二期项目：由旧工业区改造为高新技术企业生产及研发基地，拆除用地

面积约 12419 平方米，规划计容积率建筑面积 54470 平方米。

宝能城市公馆项目（建业小区北区城市更新单元项目）：由旧工业区改造为集商业和居住为一体的现代化社区，项目拆除用地面积 53044 平方米，建设用地面积 36269 平方米，规划计容积率建筑面积 199800 平方米。

国际展览中心城市更新单元：由旧工业区改造为集商业、办公和公寓为一体的商业综合体，拆除用地面积约 55646 平方米，规划计容积率建筑面积 376000 平方米。

深业上城（原赛格日立旧工业区升级改造项目）：由旧工业区改造为研发及配套用房，拆除用地面积 131935 平方米，规划计容积率建筑面积 788910 平方米。

岗厦皇庭大厦：该项目是深圳市 2015 年重大建设项目，用地面积 7891 平方米，规划计容积率建筑面积 124118 平方米，将建设成为高档写字楼及商业配套综合体。

福田村城市更新项目：项目总用地面积约 27.56 万平方米，拟拆除重建范围用地面积约 24.14 万平方米（不含福新坊），规划计容积率建筑面积约 180 万平方米，含住宅、公寓、办公、商业及公共配套。

金地工业区城市更新项目：项目拟拆除重建用地面积约 11.8 万平方米，规划计容积率建筑面积约 78 万平方米，拟更新方向为商业、办公、居住、商务公寓等功能，以及配置学校、公交首站等公共配套。

福保国际商务广场：原配餐中心地块，拟建成集国际商贸、总部经济、交通接驳和餐饮休闲为一体的综合性服务场所。

第四节 建设优质高效的基础设施

一、打造多层次、立体化、综合性交通系统

优化城区交通体系，打造轨道交通网络覆盖全区，干道网络形成“五横九纵”路网格局，常规公共交通发达，慢行交通舒适便捷，形成以公共交通为主的立体出行体系。加强重点片区交通整治和优化工作，打通福田保税区、梅林等片区对外通道，配合市政府完成福田综合交通枢纽、车公庙交通枢纽及轨道 7、9、11 号线等工程建设，加快轨道 3 号线南延、6 号线南延、10 号线建设，推进福田口岸交通综合整治、皇岗口岸整体改造、皇岗路北段改造、快速公交网络及公交场站建设，推进 11 号线东延、广深高速福田段市政化改造。依托立体交通，建立城市道路层级化、换乘方式多样化、停车空间立体化、绿色出行便捷化的复合交通体系。改善静态交通环境，加快配建地

下公共停车空间，在人口密集的商业区、办公区和居住区增加地下公共停车场。加强交通拥堵治理，改善道路微循环体系，减少交通拥堵点，提升城市交通环境。开展局部道路地下化规划改造工作，对切割城市的高速、快速路启动下沉研究，释放沿线土地空间。交通管理及服务智能化，打造覆盖全区的智能交通管理及交通信息服务系统，营造高效、便捷的出行体验。以人为本，提高人行道品质和舒适度，优化过街设施，方便市民出行。



图 1-3 福田区“五横九纵”交通路网图

专栏 1-10 福田区“十三五”期间城建交通建设项目

广深港客运专线深圳福田站及相关工程（跨区）：起点接广深港客运专线深圳北站，终点位于深圳河深港交界处，包含一车站（福田站），两区间（福田站—福田区与龙华新区交界处、福田站—深圳与香港交界处）。 市轨道交通三期 3、6、7、9、10、11 号线建设（跨区）工程：3 号线南延段一站一区间；7、9、11 号线出入口、风亭等附属设施；10 号线 7 站 8 区间 1 个停车场，6 号线南延线 4 站 5 区间。
--

7、9、11 号线为续建，10 号线 2015 年年底开工，6 号线南延线 2016 年下半年开工。

新洲路南延接桂花路工程：新洲路南延并拓宽广深高速下穿通道，新建跨度 60 米桥梁跨越新洲河，采用双向四车道，桂花路西延跨桥连接新洲路，长约 300 米，双向四车道。

快速公交专用网络建设工程：新建彩田路—新彩隧道—民治大道快速公交、皇岗路—梅观路—五和大道快速公交、上步路—坂银大道—坂雪岗大道快速公交、笋岗路快速公交，总里程 86.6 公里。

皇岗路北段改造工程（北环立交—梅观立交）：全长约 6.2 公里，工程采用城市快速路标准建设，双向八车道，完善沿线相应市政管线。

侨香路路面修缮及交通改善工程：全长约 7.078 公里，红线宽 92—100 米，主线双向六车道，两侧辅道为双向四车道。

梅林片区交通优化工程：开展新洲路—梅丽路潮汐车道改造、梅坳八路拓宽；新建北环大道（梅村路—中康路）西—西、东—东掉头匝道及梅村路跨线桥，增加梅林中部地区西进、东出及南北通道；开展彩梅立交改造，分离立交快—慢交通，设置路中公交专用道，提升通行能力；系统开展梅林片区北环对外通道的详细设计，增加梅林片区对外通道，缓解交通拥堵。

二、完善市政基础设施

完成福田区市政设施及管网系统升级改造规划研究，分期实施改造工程。加快 U 型绿肺建设，加强重点区域消防设施、环卫基础设施、市政公用设施等建设，加快老旧住宅区及城中村基础设施改造，优化公共服务资源配置，不断提高基础设施运行效率。大力推进新能源汽车配套基础设施建设，统一规划、网络化布局充电设施，建立全区快速、中速、慢速充电体系，形成多层次充电架构。

专栏 1-11 福田区“十三五”期间民生工程项目

福田区老旧住宅区燃气管道改造工程：约 168 个老住宅区（共 45269 户居民）实施燃气管道改造，采用集中调压分户计量方案，包括公共地下庭院燃气管道、公共地上燃气管道及用户燃气管道部分。

福田区地下排水管线地面坍塌隐患整治工程：根据地面塌陷排查诊断结果，开展地下管线（市政排水系统、暗渠化河道、箱涵及城中村、旧工业区、老住宅区自建排水设施等）地陷隐患治理工程。

福田区老人保健服务中心项目：建筑面积 54020 平方米，其中 15125.6 平方米作为医疗设施用房，38894.4 平方米为养老院和相关综合配套。引入社会资本，预计总投资 6 亿元。

城中村综合整治和供电设备改造：鉴于城中村市政及生活设施残旧老化、安全隐患严重，对区 15 家股份合作公司市政和供电设施进行综合整改。

三、建设泛在互联的信息化基础

推进宽带网络光纤化改造，建设高速融合的宽带网络，大力推进全域高速无线局域网建设，积极部署 IPv6 和 5G 示范区域建设，实现福田区“百兆到户、千兆进楼、T 级出口”城市光网发展目标。至 2020 年公共场所 WIFI 覆盖率达 100%。提升信息安全，完善信息安全监控应急响应机制，加大网络攻击违法行为查处力度，加强重要信息系统和数据保护。利用大数据信息技术促进智慧城市建设，建设统一的电子公共服务门户，构建全程全时公共信息服务体系，完善“织网工程”暨“智慧福田”信息化工程，推广智慧街道工作平台及相关项目，探索政府办公模式向智能化、移动化、融合化转变。

四、完善国际性专门服务设施

在外籍人聚居区建设国际社区服务中心，设立登记、咨询、文化、交流等信息化服务专区，统筹涉外服务项目，为外籍居民提供“一站式”服务，提升辖区国际化承载力。开展针对外籍人士服务的培训，如文化、语言、技术等专业培训，深化外国人居留服务。推进出入境便利化，加强皇岗、福田等口岸区域基础设施与通关服务建设。整合全区涉外资源，利用福田政府在线英文网站、微信等电子服务平台，为外籍人士提供入境落地后的综合服务，为外籍人士答疑解惑。完善政府办公场所、公共文化场所、主干道的双语标识建设，进一步提升城区国际形象。

专栏 1-12 福田区提高智慧政务水平行动项目

推进政府“政务服务在身边”行动：至 2020 年末，实现 100%政府行政审批和公共服务事项“一窗式”办理、就近办理，街道和社会民生服务事项全区通办。

强化信息资源共享：市民免交由市、区职能部门签发的证明证照原件和复印件，至 2020 年末，覆盖全区 100%行政审批和服务事项。

推进政务信息公开：提高数据质量、扩宽开放渠道、扩大公开范围，至 2020 年末，实现可公开政务信息的全面开放。

建设城市治理大数据运营平台：建设城市治理大数据运营平台，构建事件类信息从发现到处置解决规范的闭环系统，形成跨部门、跨层级、跨领域的一体化协同机制，提高处理效率。

推开智慧街道工作平台建设：开展智慧街道工作平台建设，形成街道、社区、网格同平台模块化管理服务，不断推进基层治理创新。

完善信息无障碍服务：推进政府公共服务渠道信息无障碍服务，为视力障碍人群提供相关服

务，力争至 2020 年全区民生等重点领域 100%实现信息无障碍服务。

“互联网+” 安全生产智能监管：搭建安全生产监管综合信息平台，2017 年前辖区网格检查员、安监执法员全面配备便携式移动终端，至 2020 年全区 1 万家重点生产经营单位将纳入安全生产信息化管理，其中辖区中小学校幼儿园、公立医疗机构、物业管理安全生产信息化管理覆盖率力争达 100%。

建设科技护城墙：建设覆盖全区的智能数字物联交叉采集感知网，基本实现对人、车、屋、场、网各类主要治安要素的动态采集、前端感知、智能研判，提高动态治安掌控能力。

提高环卫清扫保洁信息化管理：对环卫清扫保洁车辆、环卫作业人员进行 GPS 定位管理，全面提高精细化、高效化、可视化水平，至 2020 年力争全区环卫清扫保洁车辆和环卫作业人员实现 100%定位管理。

第六章 建设高端品质的宜居幸福城区

第一节 锻造教育优质品牌

一、全面推进各类教育优质均衡发展

促进教育协调、均衡、优质发展，普及十五年教育，至 2020 年 3—6 岁儿童毛入园率达 98%以上，高中毛入学率达 99%以上。加快发展学前教育，普惠性幼儿园建设五年内占比超过 60%。探索联盟式、集团化、品牌化发展，缩小校际间办学水平差距，实施原城中村学校整体提升质量工程。提高新建学校标准，统筹推进优质学位供给，五年内新建、改扩建义务教育阶段学校 20 所，增加学位 14730 个。探索学位扩容新路径，落实教育用地规划协调联动工作机制，统筹民办学校学位，政府通过购买方式保障供给，确保所有符合入学条件的适龄儿童入学就读。推进高中学校特色化、品牌化办学，满足个性化、多样化需求。加强职业教育国际合作，优化职业高中专业与产业对接，着力培养学生优秀职业素养。促进特殊教育规范发展，建设 1 所九年一贯制综合型特殊学校，提供特殊教育学位 200 个以上。加强终身教育，构建立体化社区教育网络，满足居民终身学习和个性化学习需要，推进全民素质提升。

二、全面优化国际化教育环境

与教育发达国家和地区开展全方位、多层次、宽领域的交流合作，完善引资办学相关机制。鼓励民办学校兴建国际学校，积极与国际优质办学机构合作，按照国际一流标准建设国际学校。搭建教育国际交流的快速运转服务平台，为外籍人士子女获得基础教育提供便利，实现外籍人士子女学有所教，支持兴办港人子弟学校。健全各类涉外教育活动制度、外籍教师引进和本地教师海外培训机制，推进国际办学小班化、师资队伍高学历化及充分发挥家长作用，全面开设国际理解教育课程。

三、全面提高教育质量

促进学生德智体美全面发展和个性成长，增强学生社会责任感、创新精神和实践能力。优化德育内容，加强社会主义核心价值观教育、社会主义公民素养教育和深圳精神教育。优化课程结构，构建科学的课程体系，推进教与学方式深度变革。探索国际先进的教育质量标准和评价机制，完善学生综合素养绿色评价体系。实施青少年创新人才培育计划，加强“创客”教育、艺术教育、心理健康教育、生态环境教育以及安全教育。强化体育课和课外锻炼，增强学生体质。探索“互联网+”时代教育教学模式，以信息技术引领学生学习方式深度变革，探索建设自主创新学习实验室，以教育信息化促进教育现代化。

专栏 1-13 福田区教育民生重点项目

义务教育学校学位扩容行动：计划五年内完成 20 所义务教育阶段学校新建和改扩建工程，共增加学位 14910 个。其中完成 6 所学校新建工程，分别是福苑小学、深康学校、安托山小学、保税区实验学校、福田外国语学校小学部和梅香学校，增加学位 11160 个；完成 14 所学校改扩建工程，分别是益强小学、北环中学、石厦学校初中部、石厦学校小学部、荔园小学北校区、荔园小学南校区、荔园外国语小学东校区、梅山小学、梅园小学、福强小学扩建综合楼工程，侨香外国语学校综合体育场扩建工程、翰林学校体育馆加建工程、景莲小学教学楼和宿舍楼拆建工程以及福民小学教学楼拆建工程，增加学位 3750 个。

原城中村学校整体改造提质行动：计划五年内对辖区外来务工子女占比大的近 20 所原城中村学校进行改造提质。通过改善学校基础设施、加强校园文化建设、强化师资配备、优化激励措施、提供特需课程等系列措施，推动原城中村学校实现软硬件整体提升，使学生在心理品质、日常行为和学习习惯、学习能力等综合素养和学业水平方面有显著提升。2016 年首批改造 5 所小学，分别是新沙小学、绿洲小学、新洲小学、岗厦小学、竹林小学。

第二节 打造区域性医疗中心

一、引进高端要素提升医疗服务水平

发挥深圳中心区龙头作用，联手知名院校，统筹市区资源，高标准实施“医疗卫生三名工程”。推进“名院”建设，将区人民医院建设为中山大学附属医院，成为提供急危重症和疑难复杂疾病诊疗服务的三级甲等综合医院，床位数不少于 1000 张，新增国家、省级和市级重点专科若干个，力争省级、国家级科技创新奖有所突破；将区

中医院建设为广州中医药大学深圳医院，成为特色鲜明、优势突出的现代化三级甲等中医院，床位数达到 800 张，建设国家级水平医学重点专科不少于 2 个，省级重点专科不少于 4 个。加强“名医”引进和培养，实施卫生人才队伍建设千百工程，引进千名医疗骨干人才，培养百名卫生优才，包括 10 名市级以上重点学科带头人、20 名市级以上特色专科带头人、30 名优势特色学科主任、40 名具备较大发展潜力的业务骨干。加快推进“名诊所”建设，扶持民营医院诊所，加大社会办医支持力度，提供高端、特色诊疗服务，参与发展全科医学服务体系，建设“名医诊疗中心”“名中医诊疗中心”。与境外医疗机构合作办医、境外培训、举办国际性医学学术会议，探索建立多语种就医服务模式，提供国际化医疗服务。

二、开展特色办医惠及多层次多样化需求

明确各医院功能定位，保障基本医疗、凸显优势特色、谋求差异化发展。加强与市属医院的互动互补，深入推进福田区医联体建设，完善分级诊疗制度。将区第二人民医院建设为服务梅林片区为主，以老年病和老人护理康复为特色的大专科小综合二级甲等医院，建设市级、区级重点专科 3—4 个。加强医防融合型建设，将区妇幼保健院建设为特色鲜明、水平领先的妇幼保健机构，将慢性病防治院建设为以慢病康复和心理卫生为主的慢病防治机构。新建区妇女儿童医院和老人保健服务中心。至 2020 年区属医院病床增至 2400 张以上。建立医疗机构运行新机制，以现代化医院为标准，加强精细化、规范化管理。创新中医医疗机构服务模式，注重健康维护，发展中医特色服务。推进中医药国际化，探索特色中医与旅游医疗相结合，在珠三角区域形成知名中医药服务品牌。大力发展家庭医生和全科医生签约服务，至 2020 年 65 岁及以上老年人家庭医生签约率达 80%。

三、实施“健康福田”系列行动

倡导“大健康”理念，促进基本公共卫生服务均等化，逐步提高人均公共卫生服务经费，实现“公共卫生与市民零距离”。深入开展妇幼安康工程，降低婴儿和孕产妇死亡率。加强优生优育服务，提高出生人口素质，强化免费孕前优生检查，不断加强出生缺陷三级预防工作，降低出生缺陷率，落实全面二孩政策，提高儿童国家免疫规划接种率，构建覆盖全生命周期的健康管理体系。提升疾病预防控制能力，强化传染

病预警、预检、预报能力。完善精神卫生综合管理协调机制。制定建设标准，加快推进 1+N 模式区域性社康中心建设，发挥医疗、预防、保健、康复、健康教育与计生技术服务指导等“六位一体”功能。“医保、医药、医疗”三医联动，至 2020 年社康中心诊疗量占区属医疗机构诊疗量百分比提高至 60%。

四、建设智慧化医疗与健康管理体系

探索互联网医疗服务新模式，全面实施健康医疗信息惠民行动计划，通过构建以“互联网+”和健康大数据整合的区域医疗业务协同体系，开展预约诊疗、分时段就诊、诊间付费以及医保费用的即时结算，提供检验检查结果网上共享，方便居民就医。构建完善的区域人口健康信息平台，建立动态更新的标准化电子健康档案和电子病历数据库，实现居民基本健康信息和公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品管理等应用共享，实现卫生计生服务一体化、优质化。推进数字化医院建设，不断提高区属医院信息化建设水平。至 2020 年区人民医院、中医院电子病历系统达到 5 级水平，其他公立医疗机构电子病历达到 4 级水平。

专栏 1-14 福田区医疗卫生民生重点项目

医联体——构建分级诊疗项目：依托医联体，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。基层医疗卫生机构提供基本医疗和转诊服务。增加三甲公立医院预约挂号、转诊服务号源，上级医院对经基层和全科医生预约或转诊患者提供优先接诊、优先检查、优先住院等服务。 家庭医生——构建社区首诊项目：以居民电子健康档案为基础。利用信息化网络系统，提高对高血压、糖尿病等慢病人群的规范管理率和控制率，减少或延缓慢性病并发症发生。定期对 65 岁以上老年人健康体检，提高疾病早诊率和早治率。为签约居民提供疾病初级诊疗和转诊转介服务，协调市级、区级医院通过预留门诊号源、建立绿色转诊通道，引导居民社区首诊，有序就医。 医养结合——打造幸福晚年项目：建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。鼓励基层医疗卫生机构与养老机构合作，为养老机构开通预约就诊“绿色通道”，支持养老机构申请设置医疗机构，开展医疗服务。通过多种形式，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，为慢性病、老年病等患者提供老年护理、家庭护理、社区护理及家庭病床等服务。 健康素养——打造健康城区项目：深入推进健康教育“双百工程”（百场健康讲座、百个健康书吧），推广微信、微博健康传播平台，构建立体多维传播体系。充分利用传统媒体和新媒体，促进健康素养知识传播普及。开展居民健康素养监测，针对健康素养主要问题实施重点宣教，培养人群健康行为。
--

妇幼健康——创建幸福家庭项目：积极推进“降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风项目”“免费孕前优生健康检查”“两癌筛查”等妇幼免费公共卫生服务项目及妇幼安康工程，不断巩固提高全人口孕产妇系统管理率和儿童系统管理率。建立完善孕产妇及新生儿医疗急救网络，设置医疗急救“绿色通道”，不断提升孕产妇、新生儿急危重症抢救能力，稳定降低孕产妇和婴儿死亡率。创建国家、省妇幼健康优质服务示范区，树立妇幼健康优质服务品牌。

阳光心理——创建幸福福田项目：搭建集心理测评、心理咨询、案例督导、数据分析、共享及管理为一体的福田区心理健康管理信息化平台。开展群体心理健康测评工作，组建和培养一支专业的心理危机干预队伍，提供心理咨询和援助服务，拓宽心理健康资讯推送渠道，为市民提供随手可得的心理健康资讯。

第三节 搭建民生保障多元平台

一、做实做强“民生微实事”品牌

继续优化“民生微实事”平台，突出发挥社区党组织的核心作用，广泛调动社区组织、社会组织、辖区企业和居民群众等“多元主体”共同参与社区管理服务事务，完善“多元共治”社区治理格局，提升基层治理能力和民生服务质量，有效增进民生福祉。未来五年，全区每年征集“民生微实事”项目入库不少于 1000 件，其中立项办理不少于 800 件，“短平快”解决百姓身边的小事、急事、难事，同时将“花钱办事”过程升华为民主自治、社区治理的具体实践，体现实施“民生微实事”核心价值。

二、构建多元化养老服务体系

推进养老床位扩增行动，引导社会资本进入养老服务业，全面建设以居家养老为基础、社区养老为核心、机构养老为支撑且功能完善、规模适度的养老服务体系。恢复区福利中心宿舍楼养老功能，推进区福利中心社会化、专业化养老改革，加快区老人保健服务中心等养老服务基地建设。转型升级老年人日间照料中心，提升软硬件设施水平，打造集托养、日间照料、居家养老、医养结合的多元化新型养老服务综合体——颐康之家，至 2020 年建设颐康之家 10 家。制定居家养老政策指引，拓展服务内容和形式，提供专业化、精细化的上门服务。建立养老服务第三方评估机制，推广医养养护相结合的养老新模式，探索异地养老机构补助和异地养老补贴制度。加强养老服

务队伍建设，探索养老护理员津贴制度。推行老年人优待政策，完善老年人教育、文化、体育服务体系。至 2020 年每千名户籍老人拥有养老床位数达到 30 张。

专栏 1-15 福田区养老服务重点项目

养老床位扩增行动：推进区福利中心扩容增位工作，恢复区福利中心宿舍楼养老功能，推进园岭八角楼养老服务综合体项目建设。加快区老人保健服务中心等养老服务基地建设，至 2020 年建成老年人日间照料中心 30 家，覆盖全区各个街道，每千名户籍老人拥有养老床位数达到 30 张。

社区养老转型升级行动：将老年人日间照料中心转型升级为颐康之家，提升软硬件设施水平，打造集托养、日间照料、居家养老、医养结合“四位一体”的多元化新型养老服务综合体，建成“没有围墙的养老院”，至 2020 年建成颐康之家 10 家。

三、优化社会保险服务模式

创新社保经办模式，推进社保同城通办改革，打破业务办理属地限制。推动互联网与社保经办服务融合，借助社保网页、微信、支付宝、手机 APP、社保自助服务终端、电话等服务平台提供咨询、提醒、查询、打印、办理、送达等多项社保服务。探索社会力量参与社保经办，创新社保服务提供方式，委托商业银行代办少儿医保参保、个人缴费等业务，委托商业保险机构代办医保现金报销、异地就医审核等业务。在企业电话预约基础上逐步扩大服务范围。

四、完善社会救助帮扶体系和公益慈善事业

对低收入家庭、散居孤儿、失独家庭、老年人和残疾人等特殊群体进行多方位救助帮扶，构建以低保为基础，以教育救助、医疗救助、法律援助、就业援助、住房救助、养育扶助为主体，以临时救助、慈善救助为辅助的“1+6+2”社会救助帮扶体系。增强特殊人群参与社会的能力。提高低收入家庭子女助学救助标准，逐步向暂住低收入家庭扩大。实现低收入家庭住房货币补贴全覆盖，实施医疗救助“一站式”结算服务。深化“一公里法律援助服务圈”，扩大法律援助社会影响力。提高优待抚恤服务水平，鼓励社会力量设立双拥优抚冠名基金。拓宽退役士兵安置渠道，加强退役士兵职业教育和技能培训。积极开展扶贫开发“双到”工作。对新疆塔什库尔干塔吉克自治县实施精准扶贫，落实“千户万人精准脱贫计划”，至 2020 年提供 1 亿元帮扶资金，协助当地 1.3 万贫困人口实现脱贫。构建“政府支持推动、部门协调配合、社会广泛

参与、慈善组织自主运作”的公益慈善新格局。探索慈善信托、慈善理财和公益创投新模式，发展慈善养老、慈善医疗等事业。设立社区基金会，以居民自治形式开展社区互助救助。运用互联网技术创新慈善宣传模式，建立网上捐赠和微公益平台，加大慈善投放资金公开透明度和监管力度。

第四节 全方位提升城市管理治理水平

一、强化公共管理制度建设

加快建立城市管理行政问责制度，细化安全生产责任体系，严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，完善党政领导班子及领导干部安全生产工作绩效考核制度。加强重点领域、重点单位、重大活动、重大工程及薄弱环节的安全监督管理，加大对违法失信行为的惩戒力度。加强危险化学品、食品药品监管，强化公安消防危急应对能力，引进一批具有安全专业背景的高学历人才，加强安全执法队伍业务能力建设。推进安全生产标准化建设，提高针对性、指导性、可操作性。建立调处化解矛盾的综合机制，健全社会矛盾纠纷排查预警、利益表达、协调沟通、救济救助等机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。创新文化市场监管方式，推进文化场所分类分级制度。加强安全意识教育，定期组织突发公共事件应急演练，提高特定对象危机应对能力，强化社会团体安全防护、自救互救，构建强大安全教育网络。

专栏 1-16 福田区重点行业、领域安全管理行动

城中村消防基础治理行动：加强消防主体责任落实，推动 15 个城中村股份公司履行消防责任，加强“巡消一体化”队伍和微型消防站建设，强化消防力量建设，重点整治消除城中村及老住宅区消防、供电、燃气安全隐患，疏通消防车通道，完善市政消防设施。

道路交通及建筑施工监管行动：完善机动车运行安全技术条件，对电动自行车、泥头车安全问题进行重点整治，严防客车、校车、货车、危险品运输车、电动自行车等车辆发生交通事故。强化工程招投标、资质审批、施工许可、现场作业等环节安全监管，建立安全生产业绩差劣淘汰机制，落实建筑企业安全生产责任制。

次生灾害事故预防行动：加强辖区内涝点及地下管网、地下空洞排查力度，针对重点内涝区域开展集中整治；确保地面塌陷事故第一时间响应到位、处置到位、修复到位，加强边坡监测和

治理，有效防控城市内涝、地裂缝、地面坍塌和边坡等次生灾害发生。

地下空间场所安全监管行动：加强地下空间日常巡查，严抓隐患排查和隐患治理工作。开展消防技能、防汛安全、用电安全等方面的知识培训，落实管理单位的安全工作主体责任。开展地下空间突发公共事件应急演练和防汛演练，规范地下空间使用单位的应急处置程序，提高物业管理单位应急处置能力。

人员密集场所安全监控系统建设行动：针对大型商场、地铁站、客运车站等人员密集场所，引导鼓励经营主体安装密集场所人流密度监控预警系统，实现对人员流动大区域拥挤程度实时监控，对可能发生的拥挤、踩踏事件进行预警，防止公共安全事故发生。

危险化学品安全监管行动：以危险化学品安全生产“零事故”为工作目标，依托信息化平台，提高危险化学品综合监管水平。严格落实常态化检查制度，做好危险化学品安全隐患排查治理工作。依法严格查处违法违规企业，坚决打击危化品非法违法行为。加强实战演练，完善各种应急处置预案。推进企业安全生产主体责任的强化和落实，确保辖区危险化学品安全稳定向好。

高层楼宇安全事故防范行动：加强火灾事故防范，坚持“因楼制宜、因企制宜”，定期组织不同等级、不同范围的火灾应急演练，强化协作机制，形成多方联动的火灾应急救援体系。加强高坠事故防范，建立高层楼宇室外清洗、安装、装修等作业安全监管机制，明确产权单位、物业单位、使用单位各自的安全责任。

食品安全专项整治行动：以食品添加剂、肉制品、豆制品、食用油等为重点开展专项整治，严厉打击假冒伪劣、掺假掺杂、以次充好、违法添加非食用物质、滥用食品添加剂等违法行为，动员社会各界参与食品安全监督，强化社会共治。

药品安全专项整治行动：积极探索药品安全社会化管理工作，加大对药品零售行业协会等社会组织指导、扶持力度，重点开展对药品生产企业、医疗机构制剂室和药品批发企业检查，积极探索网上监管服务工作。

职业危害治理行动：依托现有职业危害评价检验中心、职业危害监控中心，加强职业危害普查、检测和监督检查。建立重点行业（领域）职业危害检测基础数据库，针对粉尘、高度物资危害严重行业（领域）开展专项治理。建立并完善职业健康特殊工种准入、许可、培训等制度，督促指导企业落实职业危害防治与整改措施，建立一个职业病危害治理示范工程。

安全生产资格培训考核行动：落实国家、省、市安监部门要求，完善统一教材、统一大纲、统一考试平台、统一证书的安全生产培训考核体系，按照安全生产培训工作教考分离的则，做好安全生产资格考核发证及安全培训机构日常管理工作。

国际安全社区建设行动：按照《福田区安全社区建设规划（2014—2017）》要求，继续推进消防安全、工作场所安全、交通安全、学校安全、居家安全等方面常态化干预措施和促进项目工程。完善制度建设、基础设施、管理工作，扎实抓好设施改造、安全宣传教育培训等方面，持续巩固国际安全社区创建工作成果。

二、升级公共管理基础设施

推进城市管理数字化、智慧化，综合运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，整合人口、交通、能源、建设等公共设施信息和公共基础服务，强化行政许可、行政处罚、社会诚信等城市管理全要素数据采集与整合，提升数据标准化程度，促进多部门公共数据资源互联互通和开放共享。推进档案标准新馆及数字档案馆的建设工作，完善馆藏档案数字化和数据可建设，提升档案工作水平。以建设科技护城墙项目工程、升级视频监控系统、布建新型街区警务室、加强反恐应急装备建设等为重点，构建完善智能化、立体化的城市治安防控体系。完善安全执法装备配置，更新执法配套设备，注重发挥科技创新对安全生产的支撑和引领作用。探索建立安全隐患全流程任务管理工作机制，推进安全信用信息在政府部门及其他相关利益方之间的共享和运用。增强消防力量，重点整治消除城中村及老住宅区消防、供电、燃气安全隐患，疏通消防车通道，完善市政消防设施。推动林火监测和指挥系统整体设计与建设，加强扑火能力和森林消防装备建设，组建规模适当的福田区专业森林消防队伍。加大特种设备监管信息化力度，探索建立以电梯应急处置服务和远程监测为核心功能的特种设备安全监测中心，建设电梯应急救援网络。引导鼓励经营主体安装人流密度监控预警系统，提高危机预警能力。

三、建立科学高效应急救援体系

加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的应急救援协调机制。整合全区应急管理数据，建成上下贯通、左右衔接、互联互通、信息共享、功能齐全、统一高效的应急指挥体系。整合应急救援大队、各专项指挥部、各街道、志愿者、民兵联同公安等力量，组成一支强有力的应急救援队伍。建全应急物资储备和管理，完善应急避难场所管理机制，鼓励社会组织参与应急救援，完善应急支撑平台体系。推动各专项应急指挥部开展应急预案、演练、培训，提高对自然灾害、事故灾难、社会安全事件的综合应急能力。强化反恐维稳、打防管控、安保警卫、管理服务等工作水平，提升警务运作效能质量和城市治安治理能力，确保福田中心区社会平安稳定，治安稳中向好，保持福田市民群众安全感、公安工作满意度在全市的领先地位。

专栏 1-17 福田区应急管理行动计划

创建应急管理示范区：根据市政府制定的基层应急管理示范社区建设标准，不断充实应急物资，完善应急设施，鼓励家庭配备防灾减灾器材和救生工具，建立应急救援、防洪抢险、大型群众活动响应等形式多样的应急志愿者队伍。

建设市民安全与应急体验培训基地：建立福田区市民安全与应急体验培训基地，实现应急管理人员现场指挥培训、应急救援培训、市民突发事件情景模拟体验、应对等培训、实训项目。

建设应急知识普及示范校园：充分发挥校园在提升风险防范意识与普及应急知识工作中的辐射作用，紧密围绕课堂教学和课外学习，开展以防震减灾、火灾、医疗急救等知识为主题，开展以灾害防御、救援应对、科普知识教育等为主线的系列科普教育活动。

建设灾害保险项目：充分发挥保险在灾害事故防范救助体系中的重要作用。探索为应急救援队伍、应急管理人员等购买商业保险，加大对应急人员的保障力度。参照深圳市巨灾保险制度，探索企业和居民利用商业保险等市场化手段应对灾害事故风险意识和水平，提升突发事件事后恢复与重建水平。

建立应急物资储备管理体系：制定和完善应急物资储备制度，明确职责分工，充分发挥社会力量在应急物资储备中的作用，收集和整理辖区应急物资管理台账，建立和健全相应的应急物资调用及补偿机制。

整合辖区应急救援队伍：完善应急救援队伍组建和调度制度，收集和整理应急队伍管理台账，整合综合应急队伍和专业应急队伍建设，建立应急救援队伍指挥调度平台。

四、提高城区管理精细化水平

比照新加坡、中国香港等地标准建立城市管理服务国际化标准体系，建立绿化管养、清扫保洁、市容秩序等城市环境领域的“福田标准”。对城中村、老旧住宅区、八卦岭、天安、泰然等工业区、福田农批市场等城区市容环境和城市管理的薄弱环节、重点难点、死角盲区开展清理整治。维护城区公共空间秩序，加强建筑物立面管理和色调控制，规范报刊亭、公交候车亭等“城市家具”设置，加强户外广告、门店牌匾设置管理。加强城市街头流浪乞讨人员救助管理，严查食品无证摊贩、散发张贴小广告、街头非法回收药品、贩卖非法出版物、违法倾倒余泥渣土和建筑垃圾等行为。及时制止、严肃查处擅自变更建设项目规划和用途、违规占用公共空间以及乱贴乱画乱挂等行为，严厉打击违法用地、违法建设行为。加大对边坡、地质灾害、地面塌陷等隐患点评估、监测和整治力度。加强和完善人口服务管理，灵活适应国家政策，科学运用经济、法律、行政等手段调控全区人口规模。

五、推动形成城市管理多元共治新局面

发挥市场作用，吸引社会力量和社会资本参与，推进城市市政基础设施、市政公用事业、公共交通、便民服务设施等市场化运营。倡导城市管理志愿服务，建立健全城市管理志愿服务宣传动员、组织管理、激励扶持等制度和组织协调机制，引导志愿者与民间组织、慈善机构和其他非营利性机构之间的交流合作。引导社会组织、市场中介机构和公民法人参与城市治理，形成多元共治、良性互动模式。

第七章 建设现代包容的时尚文化城区

第一节 加强精神文明特质建设

一、树立中心城区人文社会标杆形象

立足中华优秀传统文化，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，深化“中国梦”宣传教育，倡导新时期“广东精神”“深圳十大观念”等主流价值观。打造福田区独有的城市精神，健全文明城市建设长效机制，引导市民增强文明观念，培养行为礼仪和国际规则意识，增进“来了就是福田人”的市民归属感和家园意识。以“福田好公民”等实践载体，倡导精神文明价值风尚，广泛开展形式多样的文明实践活动。加强公益广告宣传，完善志愿者服务体系，营造充满阳光、关爱、和谐温馨的社会大环境。

二、传递主流文化正能量

以现代化国际化城区标准整合新媒体资源，推动传统媒体和新兴媒体聚合发展，构建反应敏捷、渠道畅通的新闻舆论发布与舆情应对机制。营造健康、文明、安全、有序的文化市场经营环境，弘扬主旋律，传播正能量，为福田区经济社会文化发展创造良好舆论氛围。

三、开拓全民阅读新境界

大力促进全民阅读，创新开展阅读推广活动，建设学习型社会。培育公益性阅读组织，组织培训阅读推广人，鼓励社会组织和个人开展各种形式的全民阅读促进活动。探索以社会合作建馆方式，扩大公共图书馆服务阵地。继续开展社区图书馆激活计划，优化阅读空间环境，提升服务效益。

第二节 建成国家公共文化服务体系示范区

一、升级打造“十大文化功能区”

建成标准先进、发展均等、供给丰富、服务高效的国家公共文化服务体系示范区，全面推进“十大文化功能区”建设，切实保障居民基本文化权益，打造福田公共文化服务体系升级版。夯实主题文化馆、图书馆和博物馆传统文化阵地，激发公园、广场和地铁新兴文化空间潜能，优化现代戏剧、公共艺术和街道特色文化载体，拓展数字文体服务空间，打造全媒体融合平台。重点打造莲花山草地音乐节等文化活动，高标准、高起点规划和建设安托山博物馆群。

专栏 1-18 福田区打造“十大文化功能区”重大工程

主题文化馆功能区：发挥福田区拥有 7 个区属文化馆优势，提升“戏剧、音乐、书画、舞蹈、钢琴、非遗、梦工场（青年）”7 大主题馆文化品质，开展丰富多彩的文化惠民活动，继续办好“艺术学堂”公益培训、主题文化馆艺术节等品牌活动。

图书馆阅读功能区：倡导全民阅读，建设书香福田，发挥福田区“2 个市总馆、1 个区总馆、10 个街道馆、96 个社区馆”“福田数字图书馆”“24 小时自助图书馆”优势，引导推动特色阅读功能；继续办好“大家讲坛”等品牌活动。

博物馆功能区：发挥福田区内市属两大博物馆优势；进一步办好钢琴博物馆、雅石艺术博物馆、下沙博物馆等特色博物馆；规划建设安托山博物馆群，大力发展博物博览事业。

文化广场功能区：发挥福田区拥有 54 个社区文化广场优势，重点打造荟萃街头艺术的市民艺术广场、凸显国际文化的香蜜湖东海国际风情广场、展示非遗文化的下沙非遗广场、汇聚流行文化的天安工业区青工文化广场。

公园文化功能区：发挥福田区公园分布密集优势，依托公园开放公共空间，举办草地音乐节、民间文化巡游等主题文化活动；依托小而精的各类街心公园，开展精致文化活动。

地铁文化功能区：发挥福田区地铁枢纽人流量大优势，开辟地铁文化长廊，组织地铁演艺活动，举办地铁美术展览，设立地铁图书超市，推出地铁公益广告。开展地铁小说、漫画、影视、“快闪”等时尚主题活动，营造地铁文化氛围。

现代戏剧功能区：发挥福田区专业剧场和高端企业众多优势，沿新洲路形成戏剧带。成立名人戏剧工作室，开办大师班和戏剧沙龙；引进中外儿童戏剧优秀剧目；举办福田戏剧双年展，打造南方戏剧高地。

公共艺术功能区：建设一批高水准的城市艺术雕塑及特色景观，构筑高雅和谐的文化环境；积极推动街头艺术发展，组织开展公共艺术、街头文化等系列市民鉴赏体验活动。

街道特色文化功能区：立足“一街道一特色”，打造街道品牌节庆文化活动。精心打造园岭街道青工文化，华强北街道商圈文化，华富街道创意文化，福田街道白领文化，沙头街道民俗文化，香蜜湖街道国际文化，莲花街道四季文化等。

数字文化功能区：积极推进文化与科技融合，创新互联网+公共文化服务模式，探索公共文化

服务数字化、智能化改革路径。建立“网络文化服务平台”“移动终端服务平台”，利用微信等新媒体实现传播高效化、互动即时化，升级优化“福田文体通”微信公众号平台；举办形式创新的网络文化活动，实现元素多样化、影响国际化。

二、引导和鼓励社会力量参与公共文化服务

推进落实福田区公共文化社会建设“1+1+N”系列文件，有效发挥福田区宣传文化事业专项资金杠杆引导作用，鼓励社会力量全方位参与公共文化建设。积极培育民间文化社会组织，鼓励各类公共文化服务机构成立行业协会。运用大数据技术分析群众文化需求，提高公共文化购买与资助力度，建立文化采购与文化资源、文化服务与文化需求“双向选择平台”。引导和规范文化志愿服务工作，构建参与广泛、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。

三、创新公共文化服务“福田标准”

做好文化部《基本公共文化服务标准实施路径研究》课题研究，探索建立公共文化服务标准体系，重点开展公共文化服务资源标准、服务规范、满意度评估标准的研制工作。开展公共文化服务重点标准宣贯及实施监督，推进服务质量评估和机构考核，鼓励机构导入先进管理体系，开展公共文化服务领域标准化人才队伍建设。推进社区综合性文化服务中心及文化广场标准化建设，增加基层公共文化产品和服务供给。

四、完善全民健身服务体系建设

全面推进体育设施网络化建设，推进公共体育场馆向公众优惠或免费开放，构建“百米健身圈”。强化体育指导和体育培训，引导市民科学健身，重点打造“福田健身房”等群众体育品牌项目，整合福田公共体育资源，推动全民健身大发展。打造青少年竞技体育人才培养综合实施工程“雏鹰工程”，广泛开展青少年业余体育训练，革新后备人才培养体制，全面提高竞技体育水平。积极引导有国际影响力的国内国际顶级赛事在福田举办，提升城区美誉度和国际影响力。

第三节 提升公共文化服务品质

一、凸显城区文体品牌效应

全面打造展现福田高雅文化、大众文化、传统文化、青年文化、国际文化的代表性文化品牌，创新培育郎朗·深圳福田国际钢琴艺术节、中国深圳双钢琴四手联弹邀请赛、WDC 世界杯国际标准舞世界公开赛、中国（深圳）国际嘻哈文化节、深圳国际打击乐文化节等有国际影响力的文化活动品牌，优化“名人+”品牌运作模式。共享港澳等国际大都市文化资源，引进国际文化体育赛事，完善城区间文化品牌延伸交流机制。培育和促进文化消费，推动公共文化服务向优质服务转变，培育扩大高雅艺术消费市场，实现公共文化服务标准化和个性化的有机统一。

二、繁荣文化艺术创作体系

实施文艺精品创作工程，加大文艺作品扶持力度，推进原创音乐“飞歌福田”、原创文学“文学福田”、摄影艺术“多彩福田”、美术艺术“大美福田”、书法艺术“书香福田”等原创活动，推出更多原创精品。加强国际传播能力建设，积极推动优秀文艺作品“走出去”。引进和培养文艺领军人才，支持民办团队发展，激发群众创作活力。

三、推进公共文化服务与科技融合发展

加大文化科技创新力度，不断提升公共文化服务数字化水平。推进数字文化馆国家级试点建设工作，搭建线上线下互动服务平台，探索公共文化场馆信息化管理，打造文化馆数字文化服务新模式。优化升级公共数字文化即时通讯惠民平台“福田文体通”，充分整合辖区公共文体资源，开拓和完善演出门票、体育场馆预订等在线服务功能，积极提升用户体验。

四、开展多层次文化交流

以深港专业文化艺术领域为重点，扶持开展境内外多层次、多种类的文化交流与合作。建立与发达国家人员互访机制，培养熟悉国际惯例的文化管理干部和业务骨干。鼓励艺术家跨国跨境开展学术访问和创作交流，邀请国外艺术团体参加区内品牌节庆活动等。

专栏 1-19 福田区国际文化重点建设项目

国际知名项目：建成完善的国际性文化设施体系，引进 3—5 位国际知名文化艺术人才，打造 5—8 个具有较高国际知名度和影响力的精品文化活动。

国际文化合作：重点建立与香港文化合作关系，实现与香港公共文化资源“适度”共享。建

立与发达国家对口文化机构管理人员互访机制，逐步培养熟悉国际惯例的文化行政管理干部和业务骨干。

国际文化交流：通过驻馆计划吸引国外艺术家驻区创作、开设大师课、工作坊和交流营。邀请国外艺术团体参加区内品牌节庆活动。福田区宣传文体事业发展专项资金在挑选项目时优先考虑与国外艺术家的联合项目。

第四节 打造高端文体产业集聚区

一、升级优化文化产业结构

优化文化产业结构，重点发展创意水平高、科技含量高、附加值高的产业门类，形成创意设计业领航，新媒体及文化信息服务业、广告业、影视演艺业、时尚产业、文化会展业、高端工艺美术业快速增长，文化旅游业和文化遗产开发业加速发展，高端印刷、图书出版业稳步提升的良好格局。借助文博会、创博会、室内设计文化节、艾特奖等，鼓励发展建筑装饰和服装、平面、工业创意设计，开展创意设计品牌展示和交易活动，支持企业拓展市场。发展以“三网融合”为基础和运作平台的数字化传媒产业和文化内容服务，培育新兴文化业态。依托新媒体广告产业园资源和政策优势，形成广告业的核心竞争力。以报业、广电、出版三大集团为依托，发展媒介拓展、影视剧创作、原创音乐、数字影视、动漫游戏内容开发等，推动数字技术在传媒、影视、演艺产业的研发和应用。推广“文化+”业态，鼓励文化创意产业与其他领域跨界融合，推动文化产业与科技、金融、互联网等产业深度融合，提升品牌文化形象和价值。

二、打造国际时尚中心

开展创意设计、动漫、数字新媒体和时尚产业等领域品牌展览、会议、论坛活动，延伸会展业及其相关产业链条。实施品牌化战略，提升文博会专业化和国际化水平。推动服装、内衣、钟表、黄金珠宝等时尚产业高端化，支持形成更多国内外知名品牌。打造以车公庙—天安—下沙、岗厦天元、华强北、世模国际总部为核心，集合时尚生活、消费、展示、发布、创意设计为中心的时尚产业总部集群，构建完善的时尚产业服务价值链，打造具有区域影响力的时尚设计高地和发布展示交易平台。建设专业时尚媒体平台，支持举办时尚盛典和时尚赛事，提高时尚流行信息发布的专业性与商业

性，打造集时尚产业创意、设计、发布、展示、消费为一体的时尚中心。

三、强化文化产业载体建设

推进园区运营模式创新，引导社会力量创建文化产业园，建设一批文化产业基地、实验区、示范园区，打造区域性特色文化产业群。加强与中国文化产业投资基金和深圳文化产权交易所两个国家级文化产业平台的联系，加大融资与孵化力度，鼓励优秀作品版权、优质项目产权交易。在福田保税区、新洲南、华强北等区域培育建筑设计、装饰设计、工业设计、平面设计等产业集群。至 2020 年文化产业增加值占全区 GDP 的比重达到 12%。

四、支持发展体育产业

充分发挥体育产业关联度高、产业链长的特点，促进体育与文化、旅游、传媒、会展、时尚等业态融合发展，鼓励康体结合。培育多元市场主体，鼓励社会力量参与，积极引导著名体育品牌落户，打造一批具有竞争力的知名企业和国际影响力的自主品牌。支持各种体育赛事活动，培育一批有国际影响力的赛事品牌。深入开展全民健身活动，增强全民体质。

专栏 1-20 福田区时尚文化产业重点载体

车公庙—天安—下沙时尚企业总部集聚带：在车公庙和下沙规划建设以精品女装、原创设计、高端定制体验店为主的时尚一条街，将车公庙与下沙滨河时代广场进行连通，构建集轨道、道路、人行系统、停车场等基础交通设施以及商业、娱乐、仓储物流等为一体的地下城市综合体系，将时尚企业总部集群与下沙滨河时代广场国际时尚教育资源和高端商业资源进行融合，完善产业价值链，扩展产业发展空间。

岗厦天元时尚品牌集聚区：融合政府和企业产业空间，以高端时装研发设计和品牌孵化运营为主，引进国内外知名设计师和设计团队开设品牌运营总部和工作室，扶持国内外优秀新锐设计师开设工作室和开展品牌孵化，搭建专业展示中心和秀场，配套专业摄影棚、展厅、艺术报告厅、会议厅、时尚跨界艺术馆、科技时尚体验中心等公共空间，形成深圳高端时装研发、创意设计高地和时尚展示发布小镇。

华强北时尚产业集聚区：依托“中国电子第一街”和商业步行街，培育和发展在全国最具影响力，辐射海内外的高端时尚科技消费品研发、展示和交易中心，时尚创客孵化基地和潮流时尚消费中心，丰富福田时尚产业的产品和服务形态，为时尚产业发展提供源源不断的创新理念和设计成果。

福田保税区创意设计集聚区：提升“深圳创意保税园”“中芬设计园”建设，引入海内外优质

企业，大力发展国际时尚贸易、商贸服务、商品展示和时尚创意设计等行业，发挥福田保税区“境内关外”优势，打造全球时尚产品展示交易基地。

第八章 建设“三生”融合的美丽绿色城区

第一节 打造美丽生态福田

一、构建“一心两廊”生态网络

以中央商务区慢行系统为核心，以笔架山、中心公园休闲运动廊和塘朗山、安托山、园博园、红树林湿地景观廊为生态廊道，形成“一心、两廊”整体生态空间结构。全面建设梅坳片区、皇岗片区绿色生态项目，依托绿道和慢行网络，贯通全部公园、绿色廊道、水系，扩大福田“山、林、城、海”生态资源一体化综合效应，构建亲水、亲绿、亲自然“三亲”生态格局。推进基本生态网络和体系建设，加强重要生态空间保护和修复，推动城市生态保育和休憩功能融合发展，严防外来物种入侵。划定 27.54 平方公里生态保护红线，依托梅林山、塘朗山、梅林水库、海岸带等自然区域，构建生态网络安全格局。

二、美化提升景观形象

推进滨河大道、侨城东路、新洲河沿线等城市重点道路、节点绿化提升，完成重点区域绿化景观提升和导视系统建设，完成地铁 3 期工程 20 万平方米绿地复绿工作。深化“百园福田”建设，全面完成香蜜公园建设，开建深南大道多条休闲公园带和景蜜、沙嘴等多个主题社区公园。对全区现有 109 个公园进行系统性规划，分批开展功能完善和更新，通过绿道贯通、地铁工地复绿、河流廊道连接，形成景观性与生态性并存的公园体系，成为公园密度最高的中心城区。全力推进立体绿化建设，多渠道拓展城市绿化空间，打造立体绿化示范区，深入推进垂直绿化和屋顶绿化，建设 10 个以上屋顶绿化、垂直绿化、立交桥绿化等形式的立体绿化项目，完成福田污水处理厂上盖休闲体育公园、深圳人才园、红树林博物馆的屋顶绿化，形成面积达 13 万平方米的超级绿化集群体。至 2020 年全区立体绿化率达到 10%，处于全国领先水平。

三、打造慢行绿色城区

积极推行海绵城市建设理念，强化城市绿地、道路、水系等对雨水吸纳、蓄渗和缓释作用，削减治理城市径流污染负荷，基本消灭辖区内涝。推进城区雨水利用工程建设，推广雨水综合利用模式，全面推进公园雨洪利用设施建设，打造 3—5 个雨水综合利用推广示范点，形成居民亲水空间。引导和鼓励居民低碳出行，重点对中心区道路进行慢行系统路网改造。同时对辖区绿道进行贯通，整合城区公共交通、公园绿地、河流水系、住宅小区、商务办公区等生态资源和重要功能区域。推动开展城中村“净化、文化、硬化、绿化、美化”提升，重点强化城中村卫生环境整治，建立环境卫生长效管理机制，“十三五”期间完成全部城中村“五化”整治提升任务。

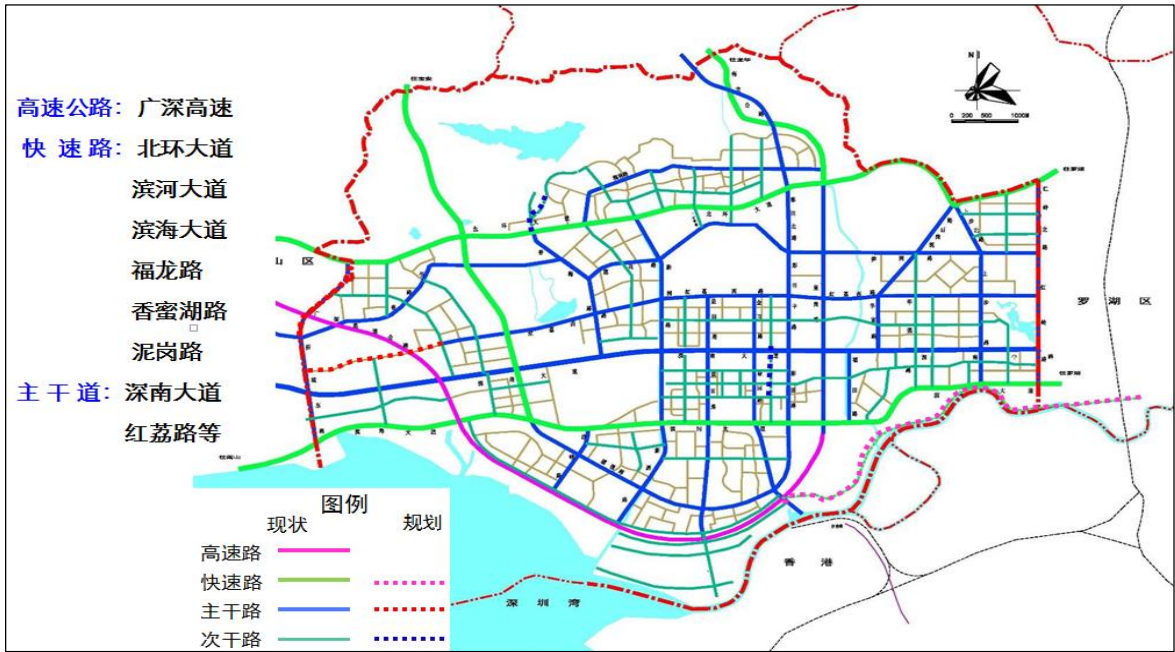


图 1-4 福田区慢行系统网

专栏 1-21 福田区生态、绿化、慢行工程

公园、道路绿化：完成香蜜公园建设、福田污水厂上盖公园建设。推广公共建筑屋顶绿化示范项目、立交桥体绿化，开展北环大道、侨香路以及市民中心广场周边道路绿化试点。

裸露土地复绿：对裸露土地全面排查，编制裸露土地复绿方案，开展裸露土地复绿工作。

精品花街工程：重点对中央商务区、福民、梅林、新洲河沿线、侨城东路等区域道路，通过增种开花乔木、更新老化地被、完善道路市政设施等途径，打造一批精品花街、建设一批街头小品、提升一批节点景观，形成“一路一景”城区风貌。

中心区慢行系统工程：建立慢行接驳通道、风雨连廊、跨街人行天桥及对人行通道进行拓宽抬高、增设公共自行车道等，形成中心城区 55 公里无障碍通达慢行系统，基本实现慢行网络覆盖福田绝大部分区域。 城市内涝治理：开展应对极端天气的策略研究，结合城市更新改造对现有硬化地面进行可渗透性改造，绿地率不低于 25%。 多样性保护：对红树林湿地资源进行动态监测，建立野生动植物及栖息地保护网络及资源库。

第二节 建设环境优良的生活家园

一、创建“水生态文明示范城区”

大力推进河道生态补水，实现福田污水处理厂再生水回补新洲河、凤塘河，全面提升河流水质，同时推进滨河污水厂提标改造，确保补水水质达到 V 类标准。全面推进莲塘尾水库、香蜜湖水库生态修复工程，推进新洲河、凤塘河生态廊道建设项目，构建人工湿地、景观水体、雨洪调蓄相结合的复合生态系统。加强河流沿岸绿化美化与河道生态湿地建设，对城中村老旧社区污水管网实施科学改造。实施“水更清”行动，打造多层次的滨海环湖沿河植被景观体系，推进防洪排涝、污染治理和生态景观建设，构建景观水体生态功能系统。推进绿色基础设施建设，应用大数据技术综合统筹自然降水、地表水和地下水的系统性，协调整合水循环利用。

专栏 1-22 福田区环境提升示范工程

福田污水厂生态补水工程：确保辖区五年内河流水质基本达到地表水 V 类要求，建设福田污水处理厂至新洲河、凤塘河的引水管道，再生水引入新洲河、凤塘河实施生态补水。补水管道长 约 10 公里。 莲塘尾水库生态修复工程：建设清洁雨水收集、调蓄池设施，达标雨水用于河道生态补水、市政杂用。开展莲塘尾水库生态修复工程，包括水库生态修复、景观提升和初期雨水处理及利用等，同时为居民提供水体生态景观和休闲空间。 雨洪综合利用工程：海绵城市建设与内涝整治相结合，率先开展莲花山公园地下垫面改造，建设雨洪利用设施，收集山体清洁雨水，降低城市内涝风险，增加公园水体生态景观。 凤塘河暗渠复明工程：在保证福田污水厂尾水对凤塘河进行生态补水的前提下，探索深南大道（香蜜湖路至农林路段）北侧暗渠复明，提供生物迁徙廊道，实现凤塘河全河道的暗渠复明工作；同步开展截污工作，通过沿箱涵布置截污管道，收集现有漏排进入箱涵的污水，实现污

水强化截流；再将凤塘河截流污水转至农林公园污水处理站，实现凤塘河污水全部截流，改善水质。

新洲河生态廊道工程：通过梳理优化慢行系统，连接绿道系统，建设高架慢行线；丰富河流功能，突破河道形态，建设低冲示范区，修复沿河生态系统，打通地面生态线；加大补水量，强化点截污促进水质达标，构建地下服务线。“三线合一”打造首条中心城区山海廊道。

二、加大综合污染治理力度

实施“天更蓝”行动，建立大气污染应急机制和空气质量预警预报机制，控制餐饮油烟和工地废气排放，成为PM2.5浓度最低的中心城区。布设施工扬尘自动监测系统，实施在建工地施工扬尘治理考评。开展大气污染防治技术研究，鼓励环保企业与高等学校、科研院所密切合作，重点开发、推广、应用大气污染物排放控制技术。强化对新建项目使用高挥发性有机物含量涂料的涂装工序登记调查，加强施工、生活和娱乐场所噪声污染防治。建立健全土壤污染数据库和地下水监测网络，加大投入针对性治理重点污染源周边范围内的地下水和土壤。推广餐饮油烟在线监控，完成辖区规模以上重点餐饮油烟监控全覆盖。推广垃圾分类模式，建设社区垃圾分类收集、分选回收、预处理和处理系统，完善废旧衣物、废旧电池等回收处理体系。建立生活垃圾密闭收运长效管理制度，加大监管力度确保垃圾收运密闭化率保持100%。

三、完善环境质量监测体系

按“五个中心、一个基地”标准，将环境监测监控大楼建设为全国环境质量监测系统标杆，实现污染源、环境质量、环境应急处置指挥、环境信息、低碳展示与体验在线的自动检测监控，打造环境监测与分析实验基地。开展智慧化监测，充分利用自动化检测设备，依托互联网、云计算和模型技术，建设大气、水、声等环境的自动监测体系。

专栏 1-23 福田区水环境提升重点工程

河流水环境整治工程：实施福田河及新洲河河道生态修复工程、凤塘河河口感潮段生态修复工程、皇岗河河口水质净化工程及福田河泵站及水闸维护完善工程。

污水处理及管网完善工程：完成福田污水处理厂一期工程总处理废水40万立方米/天建设、滨河污水处理厂升级改造、城区污水管网改造、路段污水管网工程及107个片区的正本清源工程，开展排水达标小区创建工作，完善雨污分流系统。

饮用水、地下水安全工程：加强梅林水库水源保护林、禾镰坑和莲塘尾等水库蓄水工程建设，开展优质饮用水入户管网改造、地下水环境监测与保护研究，编制并实施辖区地下水污染防治规划，布设地下水环境监测点位。

水资源、能源资源节约工程：探索在 COCO Park、嘉信茂、华强北等商业集中区建设商业节水示范工程，完成福田污水处理厂再生水利用工程。制定新能源推广落实方案，全区所有新建保障性住房使用太阳能热水系统，推进节能改造、绿色建筑发展、清洁生产。

环境提升工程：完成梅坳片区绿色生态提升工程，实施雨水收集利用（排洪渠雨水蓄存利用）工程、其他建筑屋面和立体绿化改造工程以及运营管理及参观展示中心工程等建设项目。

第三节 力推循环低碳的发展模式

一、大力发展循环经济

建立循环经济发展长效机制，规范推广园区、楼宇、商场、项目循环经济评价标准体系。加快绿色技术在重点产业、重要领域的应用，提高资源综合利用效率，引导社会绿色采购、绿色消费。加大对清洁生产、清洁能源、环保等项目支持力度。完善绿色生态政策体系，建立碳排放交易等市场化机制，创新绿色低碳生态建筑激励机制。推动交通运输业节能降耗，鼓励发展新能源汽车。

二、加速低碳城区建设

探索既有公共建筑低碳化改造，推行办公流程低碳化、屋顶绿化、照明系统节能改造，建设低碳示范机关。推广绿色低碳新能源，突破可再生能源和新能源产品推广应用瓶颈，建设可再生能源建筑应用示范城区。推广绿色建筑，推动低碳社区建设，培育居民低碳生活方式和低碳文化，探索建立社区能源资源数据采集平台和碳排放信息系统。建设低碳基础设施，推进社区公共自行车租赁和新能源汽车充电设施建设，完善社区给排水、污水处理、中水利用、雨水收集设施。

专栏 1-24 福田区环境制度创新重点工程

资源环境承载预警机制：以环境容量和自然资源资产为基础、环境质量监测和生态监测为支撑，建立资源环境承载力预警机制。

自然资源资产负债表：开展自然资源确权登记，建立自然资源产权管理系统，探索建立自然

资源资产核算体系，构建福田区自然资源资产负债表。

环境污染第三方治理制度：探索推行环境污染第三方治理，建立吸引社会资金积极投入生态环境保护的市场化机制。

生态补偿、环保“领跑者”制度：建立并实施区域环保“领跑者”制度，制定环保“领跑者”指标、发布环保“领跑者”名单，对环保“领跑者”给予适当政策激励。

三、强化资源循环利用

倡导绿色节能生产方式，遵循低碳化、减量化、再利用原则，降低高耗能行业能耗，推动企业加快节能改造。政府新建公共建筑 100%执行绿色建筑标准。倡导资源集约节约利用，开展土地节约集约达标、创优活动，当好国土资源节约模范区。推进各行业节水，加快供水管网改造，加快再生水、非传统水资源利用，加强第三产业计划用水和居民生活用水定额管理，全面完成辖区优质饮用水入户改造任务。深入开展垃圾减量分类，提高餐厨垃圾后端处理能力。在城市更新中推进建筑废弃物减排与循环利用工作，提高再生能源利用率，优先使用建筑废弃物再生建材。

第九章 建设追梦圆梦的人才汇聚城区

第一节 推行人才强区战略

一、实施高端人才集聚计划

实施福田英才集聚计划，构筑人才高地，吸引高端领军人才汇聚福田。加大金融人才载体引进激励，拓宽国内外金融人才引进渠道，打造现代金融人才集聚中心。加大专业服务人才载体引进激励，深化与香港高端专业服务机构或国际一流商学院合作“柔性引才”模式，加强专业服务国际高端人才引进。加大创新创业人才载体引进激励，通过项目牵引、政策引导，加快战略性新兴产业领军人才集聚。探索聘请特聘专家，在公共服务领域引进一批具有国际视野的境外专才。推进“名师工程”，引入国内外名校校长、名教师和学科带头人。探索“植入式”合作办医模式，吸引医学领军人才到福田区工作。深入实施“世界冠军和文化名人引进计划”，引进一批有影响力的世界冠军和文化名人。

二、实行重点领域人才培育行动

实行人才专门培育，加强高端人才培养储备，增强人才发展内生优势。围绕重点产业需求，实施企业经营管理人才质量提升工程，培育现代化企业领军人才和中高层经营管理人才。联合金融监管部门和金融机构，打造金融专门人才培养基地，探索与海外高端金融认证与培训机构合作，提高国际化金融培训水平。引导行业协会和培训机构等社会力量，加速培养高端金融和专业服务业人才。加大对院士工作站、博士后工作站及创新实践基地等科研人才培养载体扶持力度，加强高端科研创新人才培养。

三、加强人才梯队体系建设

加强梯队建设，优化人才结构，保持和增强人才队伍发展后劲。实施党政人才“英才计划”，公开选拔、招录一批金融、科技类专业人才，优化党政人才队伍。推行教师

“海外培训计划”，培养一批具有国际视野的教育专业人才。完善医师分类培养方式，建设一支专业素养高、服务意识强、综合素质优的医疗人才队伍。加强技能人才培养，加大对职业培训机构和企业员工技能培训扶持力度，造就一批技艺精湛、具备良好职业道德的高技能人才。开展社会工作人才培育行动，建设与福田区社会事业发展相协调的社会工作专业人才队伍。

专栏 1-25 福田区人才发展重点行动计划

现代服务业人才集聚行动计划：引进金融、会计、律师、评估、公证等现代服务业国际高端人才，至 2020 年各类金融人才总量达到 12 万人以上；吸引法律、会计、设计等在香港和内地顶尖现代服务业机构 50 家，力争引进 1000 名左右现代服务业高端人才，每万人拥有律师数量力争达到 45 人左右。

创新创业人才引进扶持行动计划：引进一批具有国际先进研发水平的孵化项目，汇聚一批掌握核心技术、产业背景雄厚的高端人才和团队，至 2020 年引进领军人才 10 名以上，全区每万人专利申请数量力争达到 120 件左右，全区研发人员达到 1.5 万人。

企业经营管理人才素质提升行动计划：以企业领军人才为重点，至 2020 年举办针对国有企业、民营骨干企业、股份合作公司的人才专题培训等活动 30 期次以上，覆盖 1000 家以上的辖区重点企业，培训人数达到 3000 人以上。

教育名师造就行动计划：引进培养一批国内外名校长、名教师、学科带头人和中青年骨干教师，至 2020 年培养和造就 10 名在国家、省、市享有较高声誉的名校长，100 名左右在学科教学与研究方面能起示范带头作用的名教师。

卫生人才梯队建设行动计划：加强与高等院校、境内外品牌医院合作，至 2020 年培养引进 10 名医学领军人才，50 名学科带头人，250 名具有专业特色并有较高诊疗水平和研发创新能力的医学骨干人才。

文体精英汇聚行动计划：以建设文化体育强区为目标，至 2020 年引进从事文化创意产业的创新创业团队 20 个以上。

社会工作人才发展培育行动计划：推进社会工作人才队伍职业化、专业化建设，至 2020 年全区万人持证社工数量达到 10 人以上，中级社工师占社工专业人才总量比例达到 30%以上。

第二节 优化人才发展环境

一、优化人才工作机制

建立“1+3”人才工作统筹机制，制定人才工作职责清单、人才发展政策清单和人才服务职能转移清单。强化人才发展资金保障机制，确保全区人才工作投入持续增长，重点保障总部经济、现代服务业、高新技术产业等重点领域和产业需求。优化人才评价机制，协助市探索专业职称评审社会化、企业技术技能人才多元化评价等改革。

二、拓展人才发展载体

搭建高层次人才交流平台，促进高层次人才之间的沟通、交流及合作。采取政府补贴等多种方式，加大高端人才学术研修、创业服务等扶持力度，鼓励高端人才不断提升学术水平和研究能力。健全人才激励机制，加大产业发展和创新人才奖励力度，进一步营造激励人才发展氛围，留住行业领军人才。启动建设人力资源产业园，让市场配置发挥决定性作用，发挥好政府引导作用，激活人才交流、中介服务、高端猎头等功能，使有才之士圆梦福田。完善“优才中国行”等活动品牌项目，举办校园优质人才招聘会，至2020年全区引进优秀毕业生2万人以上。

三、完善人才服务配套

打造高品质人才发展综合环境。建立基本公共服务保障机制，以居住证为载体完善政策体系，逐步实现常住人口基本公共服务均等化。实施人才安居工程，建立教育、卫生系统新引进高端人才住房租赁制度，推进人才迷你公寓建设，进一步满足人才过渡性住房需求，提供各类住房1.5万套以上。打造“一站式”人才服务模式，为高端人才及海外人才协调解决配偶就业、子女入学、住房等需求。优化教育环境，为取得发明专利、获得创新成果等高层次人才子女提供入学保障。改善医疗环境，探索建立高层次人才免费体检、优先就诊等医疗保健个性化服务机制。提升文化环境，建立高层次人才使用文体场馆、参与文体活动、观看演出赛事等便捷渠道。

第三节 鼓励创业就业

一、打造“创业之都”

制定创客创业发展的政策措施，积极为创新创业团队和人才提供综合服务，鼓励创业实践，打造“创业之都”。依托华强北硬件生态系统，扶持一批市场化、专业化、

集成化、网络化的“众创空间”，打造中国乃至世界最具活力的“创客天堂”。建立公共的开放性创业平台，降低创业门槛，深化与市场新型创新服务机构合作对接，打造创业者“圆梦加速器”。鼓励多元化资金参与建设创业孵化基地，通过政府引导、市场化运作等服务模式，完善创业孵化基地建设，多举措落实创业扶持政策，在“十三五”期间创建 50 家创业孵化基地，开展各类创业服务，促进创业者成功创业，力争 2020 年全区滚动孵化初创企业 4000 户，带动就业 1.4 万人，形成“大众创业、万众创新”的浓厚氛围。

二、营造“乐业之区”

积极与社会组织沟通，通过与社会力量携手合作，探索打造由政府主导、社会资本投资运行的创新型就业创业综合服务平台，解决服务群众“最后一公里”问题，实现“无业者有业、有业者乐业”，确保“零就业家庭”动态归零。推进劳动就业服务实现“互联网+”，完善“就业一点通”信息系统，促进困难人员就业。健全多元化职业技能培训体系，促进人才技能再提升。健全工资正常增长机制和工资分配劳资双方共决机制，使居民共享经济发展成果。

三、维护和谐劳动关系

制定福田区和谐劳动关系行动计划，以劳资双方需求为导向，创新普法工作，开展形式多样，满足多层次需求的劳动法规普法工作。推进广东省和谐劳动关系示范项目建设，每街道至少创建一个示范园区及示范点。推行“定向回访”新模式，提升调解服务水平，变被动为主动，把握企业劳动关系动态，最大限度预防劳动争议纠纷发生。推动企业建立健全企业劳动争议内部调解机制，劳动争议案件化解于企业内部。推广行政调解、人民调解、社会力量调解和法律服务、心理咨询服务于一体的矛盾纠纷“集成化解”模式，维护劳资关系和谐稳定。

第十章 建设先行先试的改革先锋城区

第一节 加快转变政府职能

一、优化政府职能配置

进一步深化政府权责清单体系，建立权责清单动态调整和长效管理机制，理顺政府部门之间权责，科学界定区、街、社区三级事权。探索分级审批服务体系，企业类审批服务向区级层面集中，个人类审批服务集中在街道办理。优化职能部门及街道设置，按照“城市管理、社会管理、公共服务”三大核心职能，进行街道大科室制和区级综合执法改革，健全基层综合执法体系。建立规范的街道事权、事务准入制度。制定区级政府职能转移及购买服务清单。建立统一、标准的购买服务流程及标准，引入竞争机制，承接主体逐渐尝试向一般性企业开放，发挥市场主导作用，实行承接主体优胜劣汰。建立第三方综合评价机制，强化事中、事后监管职责，实施区机关事业单位内部控制规范改革，形成权界清晰、权责一致、运转高效的政府职能体系。

二、深化行政审批制度改革

深度清理和减少各类无谓证明及繁琐手续，适当合并审批环节，精简审批程序。进行审批标准化建设，打造“综合受理、后台审批、统一发证”工作平台，实现同一事项同一条件无差别办理，建立各职能部门跨领域协同和并联办理机制，再造政府投资项目管理流程，建立跨部门、多事项的政府投资项目管理平台，实现项目统一申报、同步审批、信息公开共享。建立政府投资项目并联审批流程，推行建设—投资—招标区级一体化模式，提高事权财权匹配程度，推行政府投资项目后评价工作，形成“闭环”式全过程管理。

三、推行“智慧政务”改革

建立基于“互联网+”的政府门户网站和大数据中心，打造行政服务“规范、公开、

即时、无纸”的“一窗、一站、一网”福田通办模式。开发手机服务终端，提供多元化信息公开和政务服务渠道；进行公共服务无障碍改造，使全区所有人群能够方便、快捷获取信息和服务。至 2020 年末，80%的政府建设规划、数据统计、公共资源配置依托大数据挖掘分析开展，计生、就业、医疗、教育等领域 100%实现自动匹配、主动推送，特定人群进行主动追踪、上门服务。推进社会信用体系建设，使福田率先成为智慧诚信城区。进行信息安全体系建设，提高重点领域、重点区域的信息安全防护、安全监管、监测预警、应急处置能力。

第二节 加快推进经济领域改革

一、率先启动供给侧改革

进一步简政放权，巩固和深化商事制度改革成果，降低制度性交易成本。改革信息共享机制，全面降低福田区服务业交易成本。加大结构性改革力度，支持企业质量建设和品牌建设，整体提升企业产品竞争力。增加住房供给，加大城市更新力度，逐步创造条件新增一批改造项目，满足新增人才住房需求。推动公共物品建设模式改革，积极稳妥运用 PPP 模式，建设运营一流学校、医院，文化艺术馆等，提供更多的优质教育、医疗、文化服务。

二、深化现代财政制度改革

建立全面规范、公开透明的现代预算管理制度，进一步提高预算编制的科学性，细化预算列示，深入推进预决算信息公开透明。积极配合税制改革，全力巩固、提高主体财源，强化财政资金统筹盘活力度，建立存量资金定期盘活长效机制。创新财政扶持引导方式，构建完善的“产业基金+产业资金”运行制度，综合运用资金扶持、政府引导基金、股权投资等方式，撬动社会资本重点扶持培育优质企业，鼓励企业转型升级。

三、推进国资管理体制变革

推进建立引导基金投资有限公司法人治理结构，实行集体决策机制，按现代企业制度运作，建立绩效考核制度，防范基金投资运作风险。引导子基金向创新创业、新

兴产业、城市基础设施建设、民生事业发展等领域投放，增强对高效产能的承载力与吸引力。以管资本为主加强国有资产监管，探索新的国资运营、盈利、监管模式，进一步深化国资国企改革，强化国资有效监管，增强区属国有企业服务大局能力。

四、深化股份合作公司改革

推行政企分开改革，探索采用现代企业制度进行管理。试点推开股份合作公司股份制改革，探索更加市场化的股权配置和分配结构，在股份流通、转让等方面制定规范化措施文件。推动股份合作公司产业转型升级多元发展，通过政策引领、资金支持，指导股份合作公司转变发展观念、形态和发展模式。推动集体经济由单一的租赁型向投资、服务、管理型发展，减轻对土地资源的依赖性，走多元化、差异化发展道路。

第三节 深入推进社会领域改革

一、深化教育领域综合改革

支持公益基金投资办学，探索理事会领导下的校长负责制，推动建立政府评价、学校自主评价和第三方评价相结合的教育评价制度。采用“名校+”战略，多种模式组建教育集团，发挥品牌学校辐射带动作用，造就更多名校。深化教师激励机制改革，促进校长的职业化发展，将副校长纳入校长职级制管理，设置校长和副校长高级职称专用职数。重点引导优秀教师向薄弱学校流动，进一步促进师资配备均衡。探索实施教师“区管校用”管理办法，促进校长和教师规范有序交流，重点引导优秀教师向城中村学校流动。

二、探索福田特色的医疗卫生改革

与著名高校合作，将区人民医院建设为中山大学附属第八医院，将区中医院建设为广州中医药大学深圳医院，实行理事会领导下的院长负责制，实现区属医院跨越式发展。总结和推广法人治理结构改革，推进医院岗位管理制度、聘用制度和公开招聘制度等核心制度建设，制定和完善医院配套管理制度、监督制度。加快推进 1+N 模式区域性社康中心建设，发挥医疗、预防、保健、康复、健康教育与计生技术服务指导“六位一体”的社区健康服务功能。完善区医疗联合体建设，推进医联体成员单位检

验结果互认，逐步探索基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。

三、探索公共文化社会治理模式

推进“文化部改革发展调研联系点”建设。深化全国首创的“文化议事会”改革项目，充实文化议员队伍，搭建文化发展智库，强化顶层设计提升文化决策咨询能力。推进福田区公共图书馆“公共文化机构法人治理结构”国家级改革试点工作，完善主题文化馆理事会制度，综合提升文化场馆营运能力、人才结构和服务产品供给水平。发挥福田区宣传文体事业发展专项资金杠杆引导作用，鼓励社会力量全方位参与公共文化建设，以创新街头艺人规范管理模式的切入点，探索社会组织参与公共文化管理新途径。

四、推进社区多元治理体系建设

制定社区基本组织职能清单，构建以社区党组织为领导核心，居委会、工作站、股份合作公司、群团组织、社会组织、业主委员会、物业公司等多元主体积极参与和有序运转的社区治理架构。创新社区党建工作机制，拓展基层党建“书记项目”内涵，充分发挥基层党建创新专项资金杠杆和聚变效应，持续激活和推动基层党建创新。推进社区治理精细化，完善社区议事决策平台，优化社区联席会议制度。强化社区服务中心社会化运作，提升社区服务中心专业化水平。建设基层公共服务综合信息平台系统，推进智慧社区建设。增强社区服务功能，创新社区公共服务供给方式，建设统一均衡的社区基本公共服务体系。加大社会组织培育监管力度，深化登记改革，创新评估机制，发挥好社会组织总部基地综合服务功能，充分发挥社会组织参与社区治理的作用。

第十一章 保障机制和措施

第一节 建立规划实施保障机制

一、加强党委领导

区委总揽全局、协调各方，对“十三五”规划工作统一领导、统一部署、统筹协调、考核评价和督办督查。发挥党委领导核心作用，保证“十三五”规划的正确方向和政治导向。发挥区委议事机构作用和基层党组织的落地执行力作用，为“十三五”规划各项任务的推进落实提供组织保障。

二、强化法治保障

完善重大行政决策程序，推进政府及其工作部门对“十三五”规划实施的决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。全面推进司法公正高效，健全完善法律服务体系，依法履行政府职能，促进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，确保“十三五”规划在法律框架下推进落地。加强普法教育，推动群众以法治精神参与“十三五”规划，同时加强运用新媒体新技术和互联网信息技术对“十三五”规划宣传，网上网下和线上线下衔接互动，共同推进落实“十三五”规划。

三、完善规划体系

本规划纲要国民经济和社会发展的总体规划，是指导福田区“十三五”期间经济社会全面发展的行动纲领。强化总体规划的引导地位，区各专项规划切实贯彻总体规划的目标战略和主要任务，加强与总体规划各项指标的衔接。建立健全总体规划的组织体系，制定规划年度实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，形成全区各部门之间的协调合作机制，对工作进程中出现的新问题、新情况及时沟通协调，分析研究解决办法和应对措施。

专栏 1-26 福田区“十三五”专项规划

1. 福田区法治城区建设“十三五”规划
2. 福田区建设中央活力区“十三五”规划
3. 福田区建设国际化环境“十三五”规划
4. 福田区服务经济发展“十三五”规划
5. 福田区发展战略性新兴产业及未来产业“十三五”规划
6. 福田区金融产业发展“十三五”规划
7. 福田区专业服务业发展“十三五”规划
8. 福田区高新技术产业发展和自主创新“十三五”规划
9. 福田区文化产业发展“十三五”规划
10. 福田区商贸物流产业发展“十三五”规划
11. 福田区时尚产业发展“十三五”规划
12. 福田区文体事业发展“十三五”规划
13. 福田区教育发展“十三五”规划
14. 福田区卫生和计划生育事业发展“十三五”规划
15. 福田区妇女儿童发展规划
16. 福田区民生福利发展“十三五”规划
17. 福田区城市更新“十三五”规划
18. 福田区城市管理与服务“十三五”规划
19. 福田区智慧政务“十三五”规划
20. 福田区建立社区治理体系“十三五”规划
21. 福田区安全生产“十三五”规划
22. 福田区人才发展“十三五”规划
23. 福田区环境保护与生态建设“十三五”规划

四、夯实工作基础

围绕重点发展领域和关键环节，加强政策储备、研究制定和协调落实，推动形成有效的政策引导。积极推进规划实施载体建设，为规划有效落实提供坚实保障，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。推进总体规划的主要任务和重点项目，区财政在各街道、相关部门年度预算中作出专项经费预算安排，未纳入

预算的通过中期调整及时补充，保证规划落实的实际工作需要。

第二节 加强规划监督考评

一、强化指标约束

总体规划确定的约束性指标纳入福田区经济社会发展综合评价，完善规划指标统计制度，加强对产业发展、节能减排、公共服务、收入分配等方面指标的统计工作，为监测评估和政策制定提供基础和支撑。各指标监测部门需对指标分解落实，实行规划目标责任制。强化跟踪规划设定的主要任务及指标完成情况，结合年度计划重点对规划指标进行定期评价和监测，分析指标完成情况，落实规划目标任务。

二、加强评估考核

完善规划实施的评估机制和动态修正机制，健全规划中期评估制度，建立总体规划滚动实施机制，将总体规划目标和任务分解到具体的落实措施。确定各项工作的负责主办部门及责任参与部门，细化工作举措，突出重点，统筹安排，分步实施。建立每年工作成效督办机制和综合评估机制。

三、加大监督力度

完善政府向人大报告、向政协通报机制，及时沟通规划执行情况，建立人大代表、政协委员周期性参与规划实施、督查规划进程机制，充分听取吸纳人大、政协意见和建议。提高社会力量参与度，加大规划宣传力度，采取多种形式加强公共传播引导，使公众充分了解“十三五”经济社会发展蓝图，广泛开展社会动员，形成全民参与、合力建设新常态。完善规划实施民主监督机制，及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

附件：名词解释

附件

名词解释

1. **四个全面**：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党。

2. **全民小康社会**：福田区经济社会发展总体水平在“十二五”末期已超过一般意义的小康社会标准，“十三五”应有更高的追求。全民小康社会体现“共享理念”，注重发展的平衡性、包容性和可持续性。其特征是个体之间没有较大差异。全民小康社会进一步强调落实政府社会政策要托底要求，着力维护社会公平正义，更多关注辖区低收入群体和困难群体，通过就业帮扶、创业帮扶、疾病保障等一系列精瞄扶持措施，使福田居民能够在“十三五”末期更加普遍的达到小康或较高程度的小康生活水平。

3. **人文智慧高地**：突出三个层次使经济社会更高效、更有质量发展：一是坚持发展为民理念，让人民享受更多发展成果，树立人文社会标杆形象。二是以福田区文化创意产业、市区两级文化基础设施为依托，促进文化产业和文化事业的协调发展，提高福田区文化引领作用，增强文化中心地位。三是运用现代信息技术和通信技术，以跨界融合、人文提升为导向，以互联网、物联网、数据处理为基础，建设智慧城区，促进“智慧+文化”“智慧+服务”融合发展。

4. **特殊教育**：主要针对盲、聋、哑、智力落后以及其他身心缺陷的儿童和少年，通过特别设计的课程、教材、教法和教学组织形式及教学设备，达到一般和特殊培养目标的教育，挖掘特殊儿童的潜能，达到增长知识、获得技能、完善人格、增强社会适应能力的目的。

5. **虚拟现实技术**：通过计算机模拟环境创建和体验虚拟世界的仿真系统，包括模拟环境、感知、自然技能和传感设备等组成部分，实现实时动态三维立体逼真图像，具备视觉、听觉、触觉、力觉、运动等感知，计算机处理参与者的动作数据，并进行人机交互。

6. **第四方运营商**：技术交易的双方是技术买方和卖方，政府为市场制定规则和保护属于第三方，第四方建立在政府、买卖双方之上的专业服务平台机构。第四方运营商不仅要搭建技术转移的平台，而且要为交易过程提供咨询、经纪、评估、拍卖、结

算等专业服务，是技术交易的集成服务提供商。

7. PPP（政府与社会资本合作）：Public-Private-Partnership，政府与私营企业签订长期协议，授权私营企业代替政府建设、运营、管理公共基础设施，并向公众提供公共服务，达到增加公共设施、公共服务规模和提高服务质量的目的。

8. 新时期“广东精神”：厚于德、诚于信、敏于行。

9. 深圳十大观念：（1）时间就是金钱，效率就是生命；（2）空谈误国，实干兴邦；（3）敢为天下先；（4）改革创新是深圳的根、深圳的魂；（5）让城市因热爱读书而受人尊重；（6）鼓励创新，宽容失败；（7）实现市民文化权利；（8）送人玫瑰，手有余香；（9）深圳，与世界没有距离；（10）来了就是深圳人。

10. “柔性引才”模式：突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等限制，在不改变人才的户籍、国籍、与原单位关系等情况下，吸引人才来福田就业、创业的人才引进模式。

11. 中央活力区（CAZ）：Central Activity Zone，从中央商务区（CBD）发展演绎而来，比 CBD 更为宽泛，产业功能更综合；功能上继承中央商务区的商业、商务等主要功能，又适应新经济发展要求突出强化对外交流、文化创意、休闲娱乐、教育培训、科技创新等更具活力、贴近时代的功能。