

**2023 年度深圳市中医肛肠医院（福田）
新址建设工程专项债券项目
绩效评价报告**

评 价 单 位：深圳市福田区财政局

项 目 单 位：深圳市福田区建筑工务署

深圳市福田区财政局（以下简称“区财政局”）组建评价小组，对2023年度深圳市中医肛肠医院（福田）新址建设工程专项债券项目（以下简称“肛肠院新址项目”）开展了重点绩效评价，涉及专项债券资金19,000万元。经评价，项目绩效评价得分83.04分，绩效等级为“良”。

一、取得的主要成效

福田区围绕建设“卫生强区、健康城区”目标，借力专项债券推进肛肠院新址项目建设，项目建成后可以有效改善福田区肛肠专科医疗的卫生设施条件，推动区内医疗资源配置进一步优化。

（一）拓宽项目资金来源渠道，保障区域医疗设施建设的稳步推进

2023年，福田区围绕建设“卫生强区、健康城区”目标，借力专项债券推进肛肠院新址项目建设，及时、充足地筹集肛肠院新址项目所需的建设资金，有力保证工程推进，有效解决因财政收入增长有限和财政资金持续紧平衡可能导致项目建设资金瓶颈问题，确保了在项目过程中项目建设资金不断流、项目建设不受阻、城市发展步伐不停歇，稳步推进肛肠院新址项目这项关乎民生福祉的重要医疗设施建设。

（二）聚焦重点领域精准发力，切实解决民众看病难、住院难问题

为增加肛肠专科医疗资源配置，福田区聚焦医疗卫生领域，做足医疗救治特别是重症救治的应对准备，着力保障好群众看病就医需求，最大程度保护人民生命安全和身体健康，

通过发行政府专项债券保障重点领域的正常融资需求，推动肛肠院新址项目建设。

（三）改善医疗卫生设施条件，为医疗工作安全有序开展保驾护航

肛肠院新址项目的实施不仅避免了在医院原址建筑中开展医疗工作的安全隐患，切实保障医患安全，同时消除了医院原址地理环境不适宜、地块权属不清晰、业务用房不足等制约医院未来发展的问題。

（四）健全重大疫情医疗体系，依托“平疫结合”创韧性健康城区

福田区通过发行专项债券推动中医肛肠医院这项“利当前、惠长远”的项目建设进程，促进区域公共卫生与防疫体系加快建立完善。肛肠院新址项目建成后，在面对疫情等突发性公共卫生事件时，能更快速做出应对，及时补充福田区乃至深圳市的应急医疗资源，强化市区公共卫生防控救治能力，增强城市公共卫生防控韧性。

二、存在的主要问题

（一）项目前期工作不够扎实，增加项目法律和政策风险

一是项目建议书投资估算存在不足；二是报送可行性研究报告时未获得节能审查意见。

（二）施工过程管理不够到位，工程质效难以有效地保障

一是项目进度管理不到位，工程进度较计划存在一定滞后；二是工程现场管理不到位，施工问题整改落实尚有不足；

三是工程质量管理不到位，未严格落实建筑材料质量控制；
四是项目档案管理不严谨，未与项目建设实行同步管理。

（三）债券收益测算不够合理，与项目实际情况差异较大

一是专项债券项目运营收入测算不够合理；二是专项债券项目运营成本测算不够合理。

（四）建设成本控制不够严谨，概算与变更审核仍需强化

一是项目部分分项费用超过概算拆份额；二是项目变更造价测算不严谨。

（五）绩效目标设置不够合理，预算绩效管理能力待提升

一是绩效目标填报内容不完整；二是年度绩效目标未完全细化为具体的绩效指标；三是年度绩效指标设置不合理；四是个别绩效指标设定的指标值不够量化、可衡量；五是绩效自评表填报不够规范。

三、相关建议

一是严格执行基本建设程序，全面降低项目管理控制风险；二是加强项目施工过程管理，保障高标准高质量贯穿始终；三是厘清项目收入成本情况，严格防范专项债券偿债风险；四是强化概算及变更的管控，以实效为导向优化成本控制；五是完善项目绩效目标编制，促进绩效管理水平不断提升。