

福田区梅林街道红岭教育集团（高中部）改扩建工程“1·13”一般其他伤害事故防范整改措施和责任追究落实情况评估报告

福田区梅林街道红岭教育集团（高中部）改扩建工程
“1·13”一般其他伤害事故评估组
2024年5月30日

目 录

一、评估工作组织及开展情况	1
（一）评估组的构成	1
（二）评估时间	1
（三）评估对象	1
二、责任追究意见落实情况	2
三、事故防范整改措施落实情况	2
（一）福田区建筑工务署	2
（二）深圳市万科发展有限公司	3
（三）深圳市邦迪工程顾问有限公司	4
（四）泛华建设集团有限公司	5
（五）深圳远弘劳务有限公司	7
（六）福田区住房和建设局	7
四、典型做法	9
五、发现的问题	10
（一）泛华建设集团有限公司	10
（二）深圳远弘劳务有限公司	10
（三）深圳市邦迪工程顾问有限公司	10
六、工作建议	10
（一）严格自查整改防范安全隐患，杜绝违法违规行为	10
（二）严格落实企业主体责任，加强建筑施工项目管理	11
（三）严格闭环整改发现问题，加强监管部门监管强度	11

2023年1月13日17时10分许，梅林街道辖区红岭教育集团（高中部）改扩建工程内的网球场项目恢复工程发生一起其他伤害事故，造成1名工人郑某林死亡。

区政府依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的规定，迅速成立了以区应急管理局为牵头单位，区住房和城乡建设局、市公安局福田分局、区总工会和梅林街道办事处为成员单位的事态调查组，特邀区纪委监委、区人民检察院派员列席，并聘请相关技术专家。事故调查报告于2023年6月14日经区政府批复并正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）要求，区政府成立了福田区梅林街道红岭教育集团（高中部）改扩建工程“1·13”一般其他伤害事故评估组对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成：区应急管理局、市公安局福田分局、区住房和城乡建设局、区总工会、梅林街道办事处

（二）评估时间：2024年4月28日—2024年5月30日

（三）评估对象：福田区建筑工务署、深圳市万科发展有限公司、深圳市邦迪工程顾问有限公司、泛华建设集团有限公司、深圳远弘劳务有限公司、福田区住房建设局

二、责任追究意见落实情况

根据事故调查报告的处理建议，对 1 家企业（深圳远弘劳务有限公司），1 人（周某贵，深圳弘劳务有限公司总经理）的行政处罚均已有效落实。

三、事故防范整改措施落实情况

针对事故调查报告提出的事故防范措施建议，各单位组织实施了一系列整改行动和举措。

（一）福田区建筑工务署

1. 深刻汲取事故教训，加强安全整改和防范措施。组织各参建单位管理人员集中宣贯培训，重点学习和落实《中华人民共和国建筑法》《建筑工程施工许可管理办法》《广东省住房和城乡建设厅关于房屋市政工程建设单位落实质量安全首要责任的管理规定（试行）》等法律法规要求。根据工程特点及工程实际施工进度，加强和完善安全管控措施，加大安全教育力度、加强现场旁站管控、增加企业层面的安全管理力量、严抓工人安全用具佩戴情况及高处作业安全防护措施落实情况等。

2. 织牢织密生产安全网，形成齐抓共管工作合力。针对安全管理能力弱问题，引入第三方安全评估单位开展安全检查和技术监督，署领导统筹布置，带队督导检查，靠前指挥协调，层层压实责任，形成安全评估报告，局部隐患停工整改，重大隐患相关部室督导督办，确保全部整改闭合完成。

3. 落实网格化安全管控制度，营造全员安全生产氛围。结合安全生产百日攻坚专项整治行动，召开安全生产专题部署会，落

实全员安全生产责任制，全覆盖在建项目，组织网格化安全管控培训，将网格化安全管控制度落实情况纳入月度巡查中，对落实不到位的项目，在月度安全汇报中进行通报批评，督促项目落实落细网格化安全管控制度。

（二）深圳市万科发展有限公司

1. 强化法律法规学习，明确安全生产管理责任。组织项目代建单位全体人员深入学习《中华人民共和国建筑法》《建筑工程施工许可管理办法》等相关法律法规，特别强调建设单位、代建单位在项目建设过程中应承担的安全生产管理责任。

2. 深刻汲取事故教训，完善安全管理协议。深刻汲取事故教训，在施工总承包合同中明确双方在安全生产管理上的具体责任和界面，在协议中细化安全监控、风险评估、应急处置等关键环节的责任分配，确保安全管理无漏洞，责任到人。

3. 加强单位监督责任，确保履责到位。在相关建设项目中成立了专项监督小组，强化对监理单位和总包单位安全生产履责的监管，定期对监理日志、安全检查记录、隐患排查及整改情况进行严格审查。同时，要求监理单位加大对施工现场的巡查力度，对总包单位的安全生产措施执行情况进行实时监督，确保各项安全管理制度得到有效执行，任何违规行为都要确保立即纠正并严肃处理。

4. 持续改进长效管理机制建设，加大安全检查力度。为构建安全生产长效机制，着手建立了安全生产责任制考核体系，将安全生产表现与个人绩效、单位评优挂钩，激发全员参与安全生产

管理的积极性。编制《项目安全生产管理工作指引》，对项目建设全阶段，现场安全生产管理动作制定标准，方便项目管理人员参照实施。同时，定期组织安全生产经验交流会，分享最佳实践经验，持续优化管理流程，不断提升项目安全生产管理水平。为确保后续的建设项目安全生产无死角、无盲区，采取了一系列强化措施：一是增加安全检查频次，实行日查、周检、月总结制度，确保隐患早发现、早报告、早排除；二是引入第三方专业机构进行定期安全评估，对施工现场的高风险区域和关键工序进行重点监控；三是利用现代信息技术手段，如视频监控、智能预警系统等，提升安全监管效率和精准度，确保隐患排查不留空白。

（三）深圳市邦迪工程顾问有限公司

1. 进一步加强项目监理人员安全履责和安全监管力度。进行安全专项检查，要求人员每天必须和工人同时上下班，增加日常巡查频率，有工人施工，就必须有监理在工地监管，确保安全监管无死角、无盲区。

2. 加强对施工单位入场施工人员三级安全教育培训的监管。每次工人进场三级教育及技术交底，项目监理部必须安排监理人员参会，监督施工单位的教育及交底做到详细、全面、有针对性，同时参加交底的监理人员也必须向进场工人交底，再次强调注意事项，确保安全教育培训不走过场。

3. 进一步强化应急管理。严格督促施工单位在现有已编制各类专项安全事故应急救援预案的基础上再次组织进行应急演练，强化应急处置能力。

4. 督促全面落实施工安全管理各项规定要求，加强机械管理。对机械设备巡查检查及进场验收，确保进场机械符合要求，设备检测报告及相关人员操作证件齐全，施工过程中及时发现并制止违规作业，预防事故的发生。

5. 加大安全巡查力度，强化事故的防范。监理部制定计划要求监理员人员加大巡查力度，及时发现各类安全“三违”作业并及时制止，强化事故的防范，避免再次发生此类事故。

（四）泛华建设集团有限公司

1. 组织安全大检查，全面排查安全隐患。对自己所承建的施工区域进行全面彻底检查，不留死角，对排查发现的问题立即采取措施加以整改。公司、项目部分层组织召开各项专题会议对全体管理人员进行安全教育，组织深入学习“建筑法”“安全生产管理条例”，深刻吸取事故教训，开展公司全员参加的安全事故警示大会，增强全体人员安全意识，杜绝事故再次发生。

2. 建立健全全员安全生产责任制，强化责任落实。落实企业主要负责人和项目负责人安全生产带班制度，安全工作责任制落实到位，把安全责任落实到人，做到分工明确，职责落实。加强对安全工作的指导与监督，对项目安全进行全面细致大检查，对反馈的问题及时整改。

3. 完善安全生产规章制度，杜绝“三违”作业。严格执行公司安全生产工作有关制度，按照公司要求大力开展安全生产宣传教育活动，坚持“安全生产重于泰山，安全生产常抓不懈”的安全生产理念，切实贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”

的方针，强化安全意识，防患于未然。提高全体员工安全生产意识，切实贯彻“安全生产人人有责”的思想，为安全生产各项措施的落实，提供有力保证。

4. 规范项目安全管理制度，有效落实隐患排查治理。增强管理人员的学习力度和管理意识，熟悉各项安全管理制度，确保对各岗位的安全风险、操作规程熟练掌握，特别是在员工的思想动态管理上，更具主动性和预见性，随时分析掌握其情绪，观察其行为，发现不良倾向，及时进行教育和纠正，做到预防为主、防患于未然。在工作前细致地做好安全技术交底，对现场的危险因素进行分析，做好安全防护工作，尤其是高空作业、机械设备的操作、电动工具的操作以及各种防护设施的使用等。交底做到详细、及时，按照程序不走样地交到每个人，不走过场，应付了事。根据生产的实际情况，制定各项管理制度和操作规程，把每一项涉及安全生产工作制度化、规范化、标准化，并通过严格的制度约束，认真落实到班组、落实到现场、落实到岗位、落实到人员。

5. 完善应急救援预案，做到有备无患。组织有关部门制定应急救援预案，按照应急救援预案开展救援工作，并对应急救援工作中发生的突发情况采取紧急处理措施；加大危险源辨识力度，提前预判风险隐患并做好防控措施，进一步夯实安全生产管理基础，深化反违章和隐患排查治理工作，对重大危险源登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施，对重大危险源的监

督管理进行合理设计，统筹规划。

（五）深圳远弘劳务有限公司

1. 建立健全安全生产管理制度，狠抓安全教育培训。举一反三，结合项目涉及的施工作业内容、各岗位工种等实际情况组织制定相关安全操作规程，并严格督促全体人员执行本岗位安全操作规程，新进员工上岗前接受安全培训和教育，在职员工须接受每月2次的安全知识学习培训，保证全员参与，严格落实安全教育培训的规定，确保安全培训教育的时长和质量并如实记录，未经培训合格的施工人员不安排上岗作业。

2. 严格落实安全管理要求，杜绝违规违章作业。配合总包单位做好有针对性的安全技术交底工作，未经安全技术交底的工人不得上岗作业。严防机械设备作业未经许可擅自动用的情况再次发生，切实加强施工人员的组织管理，加大施工现场巡查检查力度，及时发现并处理违规违章作业的行为，严防类似事故再次发生。

3. 建立健全安全监督体系，有效发挥安全监督作用。实行内部安全监督制度，行使安全监督检查职能，与安全保证体系共同保证安全目标的实现。公司安办进行定期和不定期安全检查，包括例行各类安全检查和他安全检查，包括公司日常检查、季节检查、专业（项）检查和综合检查、隐患排查、危险源排查等。

（六）福田区住房和城乡建设局

1. 强化全区在建项目收尾阶段的安全监管执法力度。对收尾阶段的项目，在办理终止监督手续前，要求项目持续开展“三层

三级”安全检查、作业人员班前教育，保证项目对工人教育到位、责任主体隐患排查到位，对不满足要求的项目责令其整改并按照广东省动态扣分管理办法进行记分处理；终止监督前保持对项目的监督检查到位，保证监督检查频率满足监督计划要求，对检查发现的事故隐患采取责令整改、责令停工，情节严重的依据“铁十条”对责任单位和个人进行红黄色警示。2023 年，该局质安中心以日常监督为重点，实时开展专项检查、专项整治、交叉检查、巡查督察，不断加大监督执法力度，力争质量安全生产形势稳定。2023 年，累计出动 13029 人次，监督检查 3212 项次（领导带队检查 365 项次）。共签发执法文书 7668 份，其中，监督意见书 258 份，整改通知书 3248 份、同比增长 8.7%，停工通知书 260 份，省动态记分通知书 3741 份（企业 1135 份、个人 2606 份），红色警示 18 份（企业 9 份、个人 9 份），黄色警示 143 份（企业 74 份、个人 6 份）（附件 1），启动行政处罚 16 宗。

2. 组织开展全区在建项目机械设备安全隐患的专项排查整治。上、下半年共排查整治机械设备 333 台次（爬架 32 台，塔式起重机 185 台，施工升降机 116 台），检测合格 292 台次、占 87.7%；不合格 41 台次、占 12.3%（附件 2、3）。针对存在的问题，启动行政处罚 5 宗（附件 4），有力查处起重机械设备隐患。严格落实《深圳市住房和建设局关于加强建筑工地使用升降工作平台安全管理的通知》（附件 5）要求，对升降作业平台要求使用单位针对强化设备进场验收，日常加强检查与维护未消除故障及安全隐患不得使用，对老旧设备要求提高第三方检测频率；

对操作人员要求规范操作人员岗前培训，确保操作人员在上岗前熟练掌握设备操作技能，经培训考核后方可上岗。对施工过程中，要求强化现场设备使用安全管理设置专职设备管理员，配备安全监护人员对于处于高风险使用区域的作业，以及升降工作平台移动、升降过程等环节，全程开展施工监护，设置作业警示区域，确保安全带正确使用。

3. 制定实施全区建设施工领域安全生产工作机制及工作方案。一是全面分析福田近5年建筑施工生产安全事故成因和短板弱项，深入调研并制定“建设领域全过程安全生产责任体系工作机制”，要求压实各方安全生产责任、各施工项目严格落实网格化管理措施、安排专人管理高坠、触电、物体打击三类高风险行为等；二是持续推进安全生产治本攻坚三年行动，根据国务院、省、市、区政府安排部署，制定行动实施方案，细化工作任务，落实责任到人，持续开展建筑工地、小散工程、城镇燃气、老旧小区、自建房等领域的安全生产巡查检查，并建立“深圳市福田区建设职业技能培训基地”，持续开展产业工人安全生产宣传教育培训工作；三是根据市应急局、市住建局印发的2024年应急管理和消防工作要点，制定该局工作要点，细化明确各项任务分工表，落实落地各项任务目标，开展建筑工地消防专项检查、修订建筑施工领域应急预案、组建应急救援队伍，提升突发事件预防和应对能力。

四、典型做法

区住房和城乡建设局对收尾阶段的项目强化安全监管执法力度。

在办理终止监督手续前，要求项目持续开展“三层三级”安全检查、作业人员班前教育，保证项目对工人教育到位、责任主体隐患排查到位，确保监管从始至终，横向到边，纵向到底，避免因项目收尾，各参建单位麻痹大意，监管力度松懈，导致事故发生。

五、发现的问题

虽然针对事故整改措施意见已落实，但是评估组在检查中仍发现了相关企业存在一些问题，主要如下：

（一）泛华建设集团有限公司

一是开展安全生产宣传教育活动和培训内容针对性不强；二是安全生产各项规章的具体工作流程需进一步完善。

（二）深圳远弘劳务有限公司

一是落实安全教育培训规定相关举措需完善细化；二是落实内部安全监督制度未形成工作记录。

（三）深圳市邦迪工程顾问有限公司

对监理监管的安全教育培训缺乏针对性，未对培训人群进行分类。

六、工作建议

（一）严格自查整改防范安全隐患，杜绝违法违规行为

事故单位应督促各有关安全生产管理机构或者安全巡查小组严格对照自查，严格按照建设行业领域法律法规进行工程项目施工，严厉纠正项目施工中存在的违法、违规行为。

（二）严格落实企业主体责任，加强建筑施工项目管理

各建筑施工企业建立健全施工安全管理规章制度，特别是有针对性加强安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训档案，压实各建筑施工企业的安全管理职责。建立健全企业安全生产管理制度机制，严格落实安全生产主体责任，进一步开展有助于安全生产管理的实践性工作。

（三）严格闭环整改发现问题，加强监管部门监管强度

对于发现的问题，监管部门要监督相关单位严格闭环落实整改，在日常监督过程中，通过文件通知和现场检查等形式督促相关单位加强内部管理，加大安全投入，推动行业优胜劣汰、转型升级。在现场检查中加大风险识别和隐患排查力度，严肃查处违法违规行，多方式促进行业参建单位共同提升、良性发展。

福田区梅林街道红岭教育集团（高中部）改扩建工程

“1·13”一般其他伤害事故评估组

2024年5月30日