

福田梅林市公安局办案中心及涉案物品管理 中心项目管线迁改工程“2·13”一般 机械伤害事故整改措施落实评估报告

福田区事故整改措施落实评估组

2024年12月4日

目 录

一、评估工作组织及开展情况	1
(一) 评估组的构成	1
(二) 评估时间	2
(三) 评估对象	2
二、责任追究意见落实情况	2
(一) 行政处罚落实情况	2
(二) 企业内部处理落实情况	3
三、事故防范整改措施落实情况	3
(一) 总承包施工单位：中国建筑第六工程局有限公司	3
(二) 监理单位：深圳市华西建设工程管理有限公司	4
(三) 代建单位：华润置地城市运营管理（深圳）有限公司	5
(四) 事发单位：深圳市远臻机电工程有限公司	5
四、发现的问题	6
五、典型做法	7
六、下一步工作	8
(一) 定期检查和维护安全防护设施	8
(二) 强化安全检查体系	8
(三) 优化应急演练体系	9

2023年2月13日14时25分许，福田区梅林街道市公安局办案中心及涉案物品管理中心项目管线迁改工程电气、给排水、通信专业工程发生一起一般机械伤害事故，造成1名工人受伤，伤者经送往北大医院抢救无效后宣布死亡。

福田区人民政府依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等有关法律法规的规定，迅速成立了以区应急管理局为牵头单位，市住房和城乡建设局、区住房和城乡建设局、市公安局福田分局、区总工会、梅林街道办事处等有关单位组成的事故调查组，开展此起事故调查工作。事故调查报告于2023年7月11日由福田区人民政府批复，后正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》要求，福田区人民政府成立了福田梅林市公安局办案中心及涉案物品管理中心项目管线迁改工程“2·13”一般机械伤害事故整改措施落实评估组，对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成

区应急管理局、市住房和城乡建设局、区住房和城乡建设局、市公安

局福田分局、区总工会、梅林街道办事处。

（二）评估时间

2024年5月11日—2024年12月4日。

关于本次事故评估时间的说明：因市住房和建设局对于该事故调查报告中应由市住房和建设局负责的处理建议部分存有异议，未依法依规及时对处理建议中提及的单位与人员予以处理，导致本次评估工作不能按照既定计划推进，使得评估时间持续推迟。

（三）评估对象

中国建筑第六工程局有限公司（总承包施工单位）、深圳市华西建设工程管理有限公司（监理单位）、华润置地城市运营管理（深圳）有限公司（代建单位）、深圳市远臻机电工程有限公司（事发单位）。

二、责任追究意见落实情况

（一）行政处罚落实情况

福田区应急管理局根据事故调查报告的处理建议，对深圳市远臻机电工程有限公司1家企业，胡某伏（深圳市远臻机电工程有限公司主要负责人）、袁某辉（深圳市远臻机电工程有限公司项目负责人）、余某威（中国建筑第六工程局有限公司安全员）3人依法依规立案调查，予以行政处罚，均已落实。

深圳市住房和建设局根据事故调查报告的处理建议，对中国建筑第六工程局有限公司、深圳市华西建设工程管理有限公司2

家企业，李某铭（中国建筑第六工程局有限公司项目负责人）、胥某波（深圳市华西建设工程管理有限公司总监理工程师）2人依法依规进行立案调查。

梅林街道办事处根据事故调查报告的处理建议，对华润置地城市运营管理（深圳）有限公司1家企业依法依规立案调查后，予以行政处罚，对许某年〔华润置地城市运营管理（深圳）有限公司派驻事发项目总包工程的项目负责人〕1人依法依规予以处理，均已落实。

（二）企业内部处理落实情况

根据事故调查报告的处理建议，对夏某军（深圳市华西建设工程管理有限公司安全监理）、贺某军（深圳市远臻机电工程有限公司专职安全员）、袁某滔（深圳市远臻机电工程有限公司班组长）3人进行企业内部处理，均已落实。

三、事故防范整改措施落实情况

针对事故调查报告提出的事故防范措施建议，各单位组织实施了一系列整改行动和举措。

（一）总承包施工单位：中国建筑第六工程局有限公司

1.完善企业安全生产各项规程。对企业安全生产责任制、安全管理组织机构、安全生产规章制度和操作规程、安全生产教育和培训计划、安全生产投入等进行自查自纠，发现问题立即整改。

2.建立健全公司安全生产责任制。制定《中建六局安全风险

分级管控与隐患排查治理双重预防机制建设实施指导意见》，组织建立并落实安全分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作。

3.规范安全生产行为。加强安全教育培训、安全检查、安全生产责任追究、班组安全活动等制度在项目管理层及作业层的宣贯工作，并严肃制度考核及奖惩制度。

4.深化隐患排查治理工作。加大对施工现场的安全隐患排查力度，从根源处消除隐患，遏制生产安全事故；加大领导带班频次和力度，提高带班检查质量，提升参建人员安全管理意识。

5.提高安全管理水平。根据施工现场不同阶段施工特点及其危险源，制定各类分部分项工程安全生产培训计划。

（二）监理单位：深圳市华西建设工程管理有限公司

1.全面梳理企业管理制度及办法。审查各项管理制度及办法是否全面、具体，是否符合国家安全生产法律法规的要求，是否得到有效执行。同时，关注规章制度和操作规程的更新情况，确保其与实际生产活动相符，并就存在不足之处进行完善。

2.明确各岗位安全职责。对项目监理部人员及其职责分工进行详细分解，将安全管理职责抓实抓细，分工明确、责任到人，并明确个人每日巡视检查时间段。

3.强化施工作业监督。加密施工现场安全巡查频次，包括安全周检、专项安全检查、节前节后安全检查、全员安全警示教育培训、危大工程验收、旁站监督等，全面排查施工现场安全风险

隐患，做好跟踪落实整改；层级委派工程部对项目进行全覆盖排查，并对监理人员安全管理知识进行培训，提升管理水平。

（三）代建单位：华润置地城市运营管理（深圳）有限公司

1.检查并纠正安全生产问题和隐患。安全风险管控和隐患排查治理双重预防工作机制、生产安全事故应急救援预案，并督促制度落实。不断提升安全生产管理水平，确保企业安全生产形势持续稳定向好。梳理企业安全生产责任制、安全管理组织机构、安全生产规章制度和操作规程、安全生产教育和培训计划、安全生产投入、

2.组织隐患排查治理工作，对发现的隐患问题进行记录分析，并做好跟踪落实整改。

3.开展全员警示教育及安全培训。制定年度培训计划，督促施工单位按照计划组织开展全员警示教育及安全培训，事故发生后至评估期间，已组织开展 25 次相关警示教育及培训活动。

4.制定生产安全事故应急预案并督促施工单位按演练计划定期开展应急演练。

（四）事发单位：深圳市远臻机电工程有限公司

1.对企业安全生产责任制、安全管理组织机构、安全生产规章制度和操作规程、安全生产教育和培训计划、安全生产投入等内容进行自查自纠，对存在的不足进行完善，并做好制度落实。

2.对新进场员工结合岗位实际情况进行针对性安全教育培训，做好培训及考核记录，合格后上岗作业，在岗前培训中现场告知

安全风险及注意事项。

3.从企业和项目两个层级对现场进行全面隐患排查治理，同时鼓励和奖励从业人员全面排查、科学排序、有效排除隐患，保证隐患排查全面性、排序科学性、排除有效性。

4.针对不同时间段、不同季节，组织开展班前安全教育、夜班安全技术交底、雨季施工安全技术交底等活动，提高作业人员安全意识。

四、发现的问题

经综合评估，针对中国建筑第六工程局有限公司、深圳市华西建设工程管理有限公司、华润置地城市运营管理（深圳）有限公司、深圳市远臻机电工程有限公司提出的事故防范和整改措施得到有效落实。但在后续的跟踪调查中也观察到，涉事企业在整改过程中存在一些问题，具体表现为：

1.中国建筑第六工程局有限公司未记录所使用安全防护设施的老化、损坏、更换、维修等情况，未及时排查和更换存在安全隐患的安全防护设施，安全生产责任制的落实方面存在漏洞。

2.深圳市华西建设工程管理有限公司、深圳市远臻机电工程有限公司安全检查记录不够详尽，部分器械检查和隐患排查记录缺失，安全检查和隐患排查制度执行不到位。

3.华润置地城市运营管理（深圳）有限公司应急预案演练频次较低，危险源分析未结合本单位实际，演练内容的针对性和实效性较差未能有效提高员工对应急预案的熟悉程度和应对突发

事件的能力。

除上述问题外，各企业需继续保持高度警惕，依据《广东省安全生产条例》第十条至第三十一条、第四十二条第一款、第四十五条第二款，《深圳市安全管理条例》第二十一条、第二十二条、第二十四条至第二十八条、第三十条、第三十一条、第四十五条、第四十七条、第四十八条、第五十一条等相关法律法规，进一步完善安全生产管理体系，主动接受政府相关部门的监督检查，积极配合整改，确保安全生产责任落实到位。

五、典型做法

（一）开展专项整治

梅林街道办事处开展在建工地用电安全及消防监督检查，成品油检查，重大危险源、临边洞口、手持电动工具及防高坠等专项检查工作。2023年累计出动巡查1006人次，检查在建工地435次，发现问题187项，整改187项。

（二）加强监管

网格化管理，提高巡查频率。在建工地网格化，每个社区负责各自辖区工地的巡查督导工作。明确巡查内容及巡查频率，每周覆盖辖区所有在建工程项目一轮。开展联合大整治大排查行动，联合区住建局、区消防大队、生态局开展各种专项联合督导检查，并加强安全隐患线索转移工作。

制定监督制度，压实主体责任。建立《梅林街道在建项目安全生产红黑榜评分规则》，根据现场检查扣分情况、隐患整改情

况、监理周报完成情况、是否存在欠薪讨薪问题以及是否被区一级通报等维度，每月对在建项目进行考核排名。对日常巡查发现的安全隐患，督促责任项目认真整改，对违规性质恶劣的项目进行通报，并将相关情况报送区住建局处理。

（三）警示教育

2023年梅林街道办事处每月召开建设领域安全工作会议，解读文件精神，通报辖区安全形势及当月的安全督查情况。各项目强化的责任意识，以“时时放心不下”的态度开展各项工作，秉承人民至上、生命至上的原则，将安全生产工作落实落深落细。常态化组织在建工地观看安全生产事故警示教育片，以案说法、以案警示、以案促改，切实树牢红线意识。

六、下一步工作

（一）定期检查和维护安全防护设施

中国建筑第六工程局有限公司要进一步完善检查和维护制度，确保安全防护设施的完好和有效。制定详细的检查计划，明确检查周期和责任人，确保所有安全防护设施定期得到检查和维护。对检查中发现的问题和隐患，应立即采取措施进行整改，并记录在案，以便跟踪和验证整改效果。加强对安全防护设施使用人员的培训，确保他们了解正确的使用方法和维护知识，避免因操作不当导致的安全事故。

（二）强化安全检查体系

深圳市华西建设工程管理有限公司、深圳市远臻机电工程有

限公司要建立多层次、全方位的安全检查体系，确保项目全过程中的每一个环节都得到充分的监督和管理。通过定期与不定期相结合的方式组织专项安全检查，对施工现场的潜在风险进行识别和评估，及时发现并消除安全隐患，并对相关责任人进行问责，确保隐患排查制度的严肃性和有效性。

（三）优化应急演练体系

华润置地城市运营管理（深圳）有限公司要完善应急演练体系。定期开展各种类型的应急演练活动，每次演练时，应以多种方式结合进行全程记录。演练结束后，应组织专业人员对演练过程进行评估，总结经验教训，并将评估结果反馈给参与人员，不断改进和完善应急演练方案，保障人员安全和减少财产损失。