

福田沙头富通九曜公馆“3·1”一般高处坠落 事故防范整改措施和责任追究落实情况 评估报告

福田沙头富通九曜公馆“3·1”一般高处坠落事故
整改措施落实评估组

2024年6月28日

目 录

一、评估工作组织及开展情况	1
二、责任追究意见落实情况	2
（一）刑事处罚落实情况	2
（二）行政处罚落实情况	2
（三）企业内部处理落实情况	2
三、事故防范整改措施落实情况	2
（一）福田区建设工程质量安全中心	2
（二）深圳市富通新光房地产开发有限责任公司	5
（三）广东五华二建工程有限公司	5
（四）深圳市中侨物业工程有限公司	7
（五）广州江河幕墙系统工程有限公司	7
（六）深圳晟祥建筑劳务有限公司	9
（七）宝安中心医院	9
四、典型做法	10
五、发现的问题	10
（一）广州江河幕墙系统工程有限公司	11
（二）深圳晟祥建筑劳务有限公司	11
（三）广东五华二建工程有限公司	11
六、工作建议	11
（一）进一步落实各方责任，重点压实建筑企业安全生产主体责任	11
（二）进一步加强行业监管，严格落实“六不施工”的要求	11

2023年3月1日16时许，深圳市福田区沙头街道富通九曜公馆项目铝合金门窗施工工程发生一起一般高处坠落事故，造成1名工人赵某伦当场死亡。

区政府依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的规定，迅速成立了以区应急管理局为牵头单位，区住房和城乡建设局、市公安局福田分局、区总工会和沙头街道办事处为成员单位的事态调查组，特邀区纪委监委机关、区人民检察院派员列席，并聘请相关技术专家。事故调查报告于2023年8月9日经区政府批复并正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》要求，区政府成立了福田沙头街道富通九曜公馆“3·1”一般高处坠落事故评估组对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成：区应急管理局、市公安局福田分局、区住房和城乡建设局、区总工会、沙头街道办事处

（二）评估时间：2024年5月14日—2024年6月28日

（三）评估对象：深圳市富通新光房地产开发有限责任公司、广东五华二建工程有限公司、深圳市中侨物业工程有限公司、广州江河幕墙系统工程有限公司、深圳晟祥建筑劳务有限公司、宝安中心医院、福田区建设工程质量安全中心

二、责任追究意见落实情况

（一）刑事处罚落实情况

根据事故调查报告的处理建议，常某兵、陈某国 2 人已由福田区人民法院判处缓刑。

（二）行政处罚落实情况

根据事故调查报告的处理建议，对五华二建公司、中侨物业公司、江河幕墙公司、晟祥劳务公司 4 家企业，李某雄（广东五华二建工程有限公司项目经理）、李某卫（广东五华二建工程有限公司项目执行经理）、余某生（深圳市中侨物业工程有限公司总监理工程师）、申某（广州江河幕墙系统工程有限公司副总经理）、吴某（广州江河幕墙系统工程有限公司质量安全部总监助理）、易某德（广州江河幕墙系统工程有限公司项目负责人）、韩某晨（广州江河幕墙系统工程有限公司项目经理）、王某祥（深圳晟祥建筑劳务有限公司总经理）8 人进行了行政处罚，均已落实。

（三）企业内部处理落实情况

根据事故调查报告的处理建议，对王某、汪某波、黎某 3 人进行企业内部处理，均已落实。

三、事故防范整改措施落实情况

针对事故调查报告提出的事故防范措施建议，各单位组织实施了一系列整改行动和举措。

（一）福田区建设工程质量安全中心

1.加大对项目危大工程管理及特种作业人员持证情况的抽

查。聘请专家每月抽查 4 个项目危大工程方案，同时对危大工程现场实施情况进行重点检查，并要求项目持续开展“三层三级”安全检查、作业人员班前教育，保证项目对工人教育到位、责任主体隐患排查到位，对不满足要求的项目责令其整改并按照广东省动态扣分管理办法进行记分处理，情节严重的依据“铁十条”对责任单位和个人进行红黄色警。事故发生后着重对特种作业人员持证上岗情况进行抽查，共计抽查特种作业人员 305 人次，未发现无证上岗情况。2023 年累计出动 13029 人次，监督检查 3212 项次（领导带队检查 365 项次），共签发执法文书 7668 份，其中，监督意见书 258 份，整改通知书 3248 份、同比增长 8.7%，停工通知书 260 份，省动态记分通知书 3741 份（企业 1135 份、个人 2606 份），红色警示 18 份（企业 9 份、个人 9 份），黄色警示 143 份（企业 74 份、个人 69 份），启动行政处罚 16 宗。

2.严格落实安全生产领域法律规范等有关文件规定。严格落实《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《关于印发〈企业安全生产费用提取和使用管理办法〉的通知》（财资〔2022〕136 号）、《关于印发〈建筑工程安全防护、文明施工措施费用及使用管理规定〉的通知》（建办〔2005〕89 号）、《关于印发〈广东省建设厅建筑工程安全防护、文明施工措施费管理办法〉的通知》（粤建管字〔2007〕39 号）等有关文件规定。一是督促建设单位对施工现场安全措施落实情况负首要责任，加强现场安全措施落实的协调管理，严格审查施工单位编制的安全措施费使用计划，按照合同约定及使用计划，督促工

程各参与单位落实相关责任。二是督促施工单位对施工现场安全措施落实情况负主要责任，根据现行标准规范，结合工程特点、工期进度和作业环境要求，制定相应的安全措施及其费用使用计划，确保专款专用，足额投入。三是督促监理单位对施工现场安全措施落实情况负监理责任，将安全措施落实情况纳入监理工作范围，并对安全措施费的使用情况进行监理，严格审查施工单位编制的安全措施费使用计划，相关物、事、票是否真实有效，经费使用是否符合财务相关规定等。

3.组织开展全区在建项目机械设备安全隐患的专项排查整治。2023 年共排查整治机械设备 333 台次（爬架 32 台，塔式起重机 185 台，施工升降机 116 台），检测合格 292 台次、占 87.7%；不合格 41 台次、占 12.3%。针对存在的问题，启动行政处罚 5 宗，有力查处起重机械设备隐患。严格落实《深圳市住房和建设局关于加强建筑工地使用升降工作平台安全管理的通知》要求，对升降作业平台要求使用单位针对强化设备进场验收，日常加强检查与维护未消除故障及安全隐患不得使用，对老旧设备要求提高第三方检测频率；对操作人员要求规范操作人员岗前培训，确保操作人员在上岗前熟练掌握设备操作技能，经培训考核后方可上岗。对施工过程，要求强化现场设备使用安全管理设置专职设备管理员，配备安全监护人员对于处于高风险使用区域的作业，以及升降工作平台移动、升降过程等环节，全程开展施工监护，设置作业警示区域，确保安全带正确使用。

（二）深圳市富通新光房地产开发有限责任公司

1.强化高处作业管理。严格执行高处作业审批制度，对高处作业人员进行严格的资格审查和特种作业资格认证，加强岗前培训，严格执行安全操作规程。同时，加强对高处作业现场的监督检查，确保安全防护措施到位。

2.完善安全防护设施。对工地的高处作业区域进行了全面改造和升级，增设了安全网、安全带等安全防护设施，提高了作业人员的安全保障水平。

3.安全文明措施费的使用。细化完善安全文明措施费，设立安全生产专项管理小组，监督安全生产资金是否按时、按计划足额发放，且确保资金用于安全教育培训、劳保用品的采购等现场文明施工措施。加强对施工现场事宜的安全防护及机械设备的监督管理，定期对其进行维护和保养，或定期不定期地检查抽查，发现不合格的用具或技术指标、安全性能不能满足现场施工安全需要的设备等应停止使用。

4.加强应急管理。建立健全了应急管理制度和预案，配备了必要的应急救援设备和人员，并定期组织演练和培训，提高了应对突发事件的能力和水平。

5.严格监管和执法。加强与相关部门的沟通协调，积极配合政府部门的监管和执法工作，确保安全生产法律法规得到有效执行。

（三）广东五华二建工程有限公司

1.加强施工现场以及各分包单位的安全管理工作。对工地的

安全管理进行了全面检查和整改。重新梳理了安全管理制度，明确了各级管理人员的安全职责，重新对现场吊篮、卷扬机、电动葫芦全面检测、检修换新，并加强了对施工现场的日常巡查和监管力度。同时，对现场存在的安全隐患进行了全面排查和整改，确保各项安全措施得到有效执行。

2.严格执行安全操作规程。对安全操作规程进行了修订和完善，并加强了对作业人员的安全教育和培训。通过组织安全知识讲座、安全操作规程考试等形式，提高了作业人员的安全意识和操作技能，确保严格遵守安全规程，避免类似事故的再次发生。

3.加强作业人员安全培训和意识提升。提升作业人员的安全意识和应急处理能力。除了日常的安全教育和培训外，还针对富通九曜公馆项目工地的具体情况，开展了针对性的安全培训和演练。通过模拟事故场景，让作业人员熟悉并掌握应急处理流程，提高其在紧急情况下的自救互救能力。

4.落实安全文明措施费的使用。为确保安全文明措施费的有效使用，制定了详细的使用计划和预算，并严格按照计划执行。同时，加强了对费用使用情况的监督和检查，确保每一笔费用都用于提升施工现场的安全文明水平。

5.加大对现场的安全隐患排查力度，督促分包单位严格遵守规范规程作业。加强了对特种作业人员的排查和管理。首先，对所有特种作业人员的资格进行了重新审核，确保其具备相应的操作资格和技能水平。其次，加强了对特种作业人员的日常培训和考核，确保其能够熟练掌握安全操作规程和应急处理技能。此外，

加大了对特种作业现场的监管力度，确保各项安全措施得到有效执行。

（四）深圳市中侨物业工程有限公司

1.加强安全监理体系建设。加强了安全监理体系，明确各级监理人员的安全职责，确保安全监理工作贯穿项目始终。同时，增设了安全监理专员，专门负责安全问题的监督与检查。

2.提升监理人员专业素质。加强了监理人员的培训和教育，特别是安全监理方面的知识和技能。通过定期培训和考核，提高监理人员的专业素养和应对突发情况的能力。

3.加强现场安全巡查与监控。增加了现场安全监管人员数量，提高了监管频次，对关键部位和关键工序进行重点盯控。同时，利用现代科技手段，如无人机巡查、智能安全监控等，提升了现场安全监管的效率和准确性，实现对施工现场的实时监控和预警。

（五）广州江河幕墙系统工程有限公司

1.加强人员安全意识培训。对富通九曜公馆项目全体施工人员进行开展不同工种的安全培训，普及安全知识，提高安全意识和防范事故发生的技能水平。另外，针对项目的具体情况，组织开展了火灾事故、高空坠落救援、物体打击及事故伤员救援的应急演练，通过模拟事故场景，加强作业人员针对事故的应急处置能力，提高人员急救意识。

2.全面加强施工现场安全管理工作。规范安全管理流程，对富通九曜公馆项目的安全管理进行了全面排查整改。强化安全教育、安全交底工作，重新对工人进行全面性安全交底、安全教育，

提高作业人员安全技能。严格执行公司安全生产管理制度，重新全面排查现场隐患。排查现场施工措施包括轨道、卷扬机、吊篮、电动葫芦等，并委托第三方进行全面检测，对不合格的及时维修整改，直至合格并通过验收才投入使用。每天参与工人班前例会，全面梳理当天现场施工作业内容和安全风险源识别。同时加强了施工全过程管理和监督检查力度，消除安全隐患，对违章行为及时制止、及时整改、及时教育。确保各项施工用具、施工机械措施安全运行，从源头消灭事故发生的可能性。

3.完善公司安全管理制度。严格规范企业内部经营管理活动，建立、健全并严格落实本单位安全生产责任制。建立安全巡查领导小组，定期对在施各项目轮流进行巡检并进行打分。对不合格项目做出通报批评及时整改。认真履行安全生产管理职责，落实安全生产法律法规及公司管理制度，督促、检查本单位的安全生产工作，及时发现并消除各类生产安全事故隐患。

4.严格执行安全生产规章制度和安全操作规程。严格规范操作规程。严格筛选作业人员考核及资格审核，聘请具有相关作业资格人员施工。施工管理过程中，督促工人在实际施工过程中严格按照安全操作规程与施工方案进行作业。现场人员严格巡查，及时排查生产安全事故隐患，制止和纠正违反操作规程的行为。

5.开展专项整治，建立长效管理机制。制作了各种安全警示和安全宣传标语，放置在各个生产区域的醒目位置，时刻警示员工提高安全意识。事故发生后，每天定期召开安全管理例会，针对每日发生的安全问题当天落实整改销项。建立隐患台账及专项

检查表，针对每日发生的安全问题落实每日一报。定期开展带班检查，对项目加强监测，及时消除重大隐患，对不履行、不负责人员及时批评更换。

（六）深圳晟祥建筑劳务有限公司

1.加强安全生产管理。对安全生产管理体系进行了全面梳理和完善，明确了各级管理人员的安全生产职责。同时，加强了对施工现场的监督检查，确保各项安全措施得到有效执行。

2.开展安全生产教育培训。组织全体施工人员进行安全生产教育培训，重点加强了对高处作业、特种作业等关键岗位人员的培训，确保具备必要的安全生产知识和操作技能。

3.落实特种作业人员持证上岗制度。对所有特种作业人员进行严格的资格审查和证书验证，确保持有有效的特种作业证书，并严格按照操作规程进行作业。

4.加强安全防护措施。对施工现场的安全防护设施进行了全面检查和加固，特别是高处作业区域，增加了安全网、安全绳等防护设施，确保作业人员的安全。

5.建立事故应急预案。完善了事故应急预案，明确了应急救援程序 and 责任人，确保在发生类似事故时能够迅速、有效地进行救援和处理。

（七）宝安中心医院

1.细化太平房的管理制度。加强检查和监督，确保太平房钥匙使用符合相关规定，不再出现失管失控情况。

2.督促宝山园管理处加强太平房管理人员的培训。压实安全

管理主体责任，严格执行相关管理制度，防止不法人员有机可乘。

3.做好宝山园管理处沟通工作。合理安排太平房管理人员值班值守，宝山园管理处要将管理员周排班表于每周一送达医院备案。

4.进一步加强对管理区域的监控力度。增加太平房视频监控布设的数量，科学布点，调整现有监控角度，加强太平房周边的停车区域的管理，消除监控盲点。

5.对涉事管理员进行内部处理。宝山园管理处已对派遣至宝山区中心医院太平房管理员刘正初进行处罚，扣除一个月绩效。

四、典型做法

区住房和城乡建设局开展建筑工地安全生产专项排查，加强建筑工地安全管理。要求各项目责任单位认真贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”安全生产方针，进一步提升施工现场安全生产工作意识，不断完善施工现场安全生产工作，遏制建筑施工安全生产事故。施工单位会同监理单位、建设单位重点检查脚手架、起重机械、吊篮等施工安全状况，检查施工用电、“四口”临边防护、模板支撑体系搭设和“三宝”使用情况，全面防范高处坠落、物体打击和坍塌事故。建设、施工、监理单位定期填写《建筑工地安全生产自查自纠表》，按时报送自查自纠的信息反馈情况，并由区主管部门开展督查核查。

五、发现的问题

虽然针对事故整改措施意见已落实，但是评估组在检查中仍发现相关企业存在一些问题，主要如下：

（一）广州江河幕墙系统工程有限公司

在完善公司安全管理制度的整改措施里缺失重要管理制度改革措施，包括安全生产隐患排查制度及定期安全巡查制度。

（二）深圳晟祥建筑劳务有限公司

针对施工现场安全防护措施做出的整改措施中，具体检查和加固防护设施的责任主体在高处作业领域增加安全网、安全绳等防护设施，未增加对作业人员人身保护的安全防护用品数量。

（三）广东五华二建工程有限公司

对安全操作规程的修订和完善缺乏指向性，在实际整改中未以施工工程和工种分别细化。

六、工作建议

（一）进一步落实各方责任，重点压实建筑企业安全生产主体责任

事故单位要按照有关安全生产法规，自觉接受当地政府及相关部门的安全监管。各涉事单位要进一步落实主体责任，特别是强化企业管理人员的安全生产管理职责，推动企业安全生产责任全员全岗位全覆盖。重点压实建筑企业安全生产主体责任，提高企业各层级管理者的安全生产意识、加大安全资金投入、完善安全资金使用结构。

（二）进一步加强行业监管，严格落实“六不施工”的要求

福田区各级部门要切实履行行业监管责任，严格落实管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的工作要求，督促参建各方严格落实工程建设相关法律法规和标准规范，

要进一步加大违法违规行为查处力度。各建筑施工企业应深刻吸取房屋市政工程发生高处坠落事故的教训，切实落实工程参建各方主体责任，进一步加强和规范在建工程安全管理，严格贯彻执行《广东省住房和城乡建设厅关于严格落实房屋市政工程预防高处坠落事故“六不施工”要求的通知》的“未进行安全教育交底不施工”“未落实高处作业管理不施工”“安全防护用品无保障不施工”“不编制实施专项施工方案不施工”“安全防护不到位不施工”“未开展安全巡查不施工”等六大要求。