

# 福田岗厦北综合交通枢纽项目地面广场及配套 工程“5·21”一般起重伤害事故防范 和整改措施落实情况评估报告

福田区事故防范和整改措施落实情况评估组

2024 年 9 月 30 日



# 目 录

一、评估工作组织及开展情况 .....	1
二、责任追究意见落实情况 .....	2
（一）刑事处罚落实情况 .....	2
（二）行政处罚落实情况 .....	2
（三）企业内部处理落实情况 .....	2
三、事故防范整改措施落实情况 .....	3
（一）供货单位：广州市华粤管业有限公司 .....	3
（二）购买单位：深圳中铁二局工程有限公司 .....	4
（三）代理单位：深圳市宝安区恒诚发五金电器商行 .....	5
（四）事发场地单位：中铁二局第四工程有限公司 .....	6
（五）关联吊车公司：深圳市浩鑫吊装运输有限公司 .....	7
四、发现的问题 .....	9
五、典型做法 .....	10
六、工作建议 .....	12
（一）强化供应链安全管理 .....	12
（二）优化安全监管机制 .....	13
（三）加强应急响应与处理能力 .....	13
（四）进一步加强规范化应急救治 .....	14



2023年5月21日15时50分许，深圳市福田区岗厦北综合交通枢纽项目地面广场及配套工程中中铁二局第四工程有限公司管辖场地内发生一起由于材料卸货操作不当造成的起重伤害事故，造成1名工人受伤，伤者送中海医院，经医生诊断抢救后，建议转院治疗，后伤者被转送龙岗第三人民医院，到达后经现场医生检查确认该工人已死亡。

福田区人民政府依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的规定，迅速成立了以区应急管理局为牵头单位，区住房和城乡建设局、市公安局福田分局、区总工会、福田街道办事处等有关单位及专家组成的事故调查组，开展此起事故调查工作。事故调查报告于2023年9月24日经福田区人民政府批复并正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》要求，福田区人民政府成立了福田岗厦北综合交通枢纽项目地面广场及配套工程“5·21”一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估组对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

## 一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成：区应急管理局、区住房和城乡建设局、市公安局福田分局、区总工会、福田街道办事处。

（二）评估时间：2024 年 7 月 17 日—2024 年 9 月 30 日。

（三）评估对象：广州市华粤管业有限公司（供货单位）、深圳中铁二局工程有限公司（采购单位）、深圳市宝安区恒诚发五金电器商行（代理单位）、中铁二局第四工程有限公司（事发场地单位）、深圳市浩鑫吊装运输有限公司（关联吊车公司）。

## 二、责任追究意见落实情况

### （一）刑事处罚落实情况

市公安局福田分局根据事故调查报告的处理建议，对郭某磊、李某棵 2 人依法侦查后，已移送至福田区人民检察院审查起诉。

### （二）行政处罚落实情况

福田区应急管理局根据事故调查报告的处理建议，对广州市华粤管业有限公司、深圳中铁二局工程有限公司、深圳市宝安区恒诚发五金电器商行（深圳市宝安区恒诚发五金电器商行和姜科旭在法律上具有同一性和一致性，处罚对象变更为其主要负责人姜某旭，已落实）3 家企业，王某奇（深圳中铁二局有限公司岗厦北交通枢纽南商业地下空间开发项目部物机部部长、事发场地吊运作业组织者、卸货作业负责人）、沈某春（深圳中铁二局岗厦北综合交通枢纽工程项目经理二分部项目党支部书记）、张某桂（华粤管业公司总经理）3 人依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

### （三）企业内部处理落实情况

根据事故调查报告的处理建议，对张某（深圳中铁二局岗厦

北综合交通枢纽工程项目经理二分部项目安全总监)、肖某东(广州南洋肿瘤医院有限公司救护车司机)2人进行企业内部处理, 张某1人已落实; 因广州南洋肿瘤医院有限公司已被吊销, 客观上不能对肖某东予以内部处理。

### 三、事故防范整改措施落实情况

针对事故调查报告提出的事故防范措施建议, 各单位组织实施了一系列整改行动和举措。另因广州南洋肿瘤医院有限公司已被吊销, 客观上不能落实相关事故防范整改措施, 不予评估。

#### (一) 供货单位: 广州市华粤管业有限公司

1.召开紧急会议, 布置安全大检查, 全面停工整顿。分层组织召开各项专题会议, 对全体人员进行安全教育; 开展安全事故警示大会, 增强全体人员安全意识; 各部门对所对接的业务范围不留死角进行全面彻底检查, 对排查发现的问题立即采取措施加以整改。

2.建立供应链安全管理制度, 完善企业安全生产各项规章制度。重新编制《售后服务管理手册》, 加强对产品装卸、运输、储存、安装、使用、维护等作业环节的管理; 对装运、卸货等单位进行资格预审管理, 对货物储存、安装进行安全管理, 严格执行《售后服务管理手册》和安全生产工作有关制度。

3.加大管理人员的学习力度和管理意识, 规范项目安全管理行为。管理人员自主学习安全知识, 熟悉各项安全管理制度, 熟练掌握本单位各岗位的安全风险、操作规程, 主动关注员工的思

想动态，及时教育和纠正不良倾向；工作前细致做好安全技术交底，按照程序不走样地交到每个人，有效落实各项安全检查、安全技术交底活动，安全生产工作制度化、规范化、标准化。

4.建立健全公司全员安全生产责任制，强化企业安全生产带班制度。成立安全生产工作委员会，任命公司主要负责人和管理人员，制定各部门和岗位的职责，全员签订安全责任书；领导班子带队定期对公司进行安全检查，各部门定期对本部门安全隐患进行自查自纠，每月举行一次安全活动日对全员进行安全培训。

5.编制应急救援预案，定期加强演练。制定应急救援预案，按照应急救援预案开展救援工作，力争将损失降到最低程度；定期进行模拟演练，根据模拟事故突发情况统一部署应急预案的实施工作，并对应急救援工作中发生的争议采取紧急处理措施。

## （二）购买单位：深圳中铁二局工程有限公司

1.全面审查所有在建项目物资供应。物机部门牵头，严格审查供货商的采购合同，明确供需单位的安全生产职责；查验供货厂家及销售商的安全生产许可证和合格证明文件；严禁不合格厂家参与项目的物资供应。

2.进一步强化物资管理要求。对供应商进行全面梳理，建立供货商台账及档案；每月对供应商的履约情况及安全生产情况进行考核评价，对评价不合格的供应商及时进行清退更换；对履约较好的供应商，建立合格供应商名录。

3.做好材料交货、卸货工作。材料进场前，收货人员及监管



人员必须了解清楚货物的特性、熟悉卸货场地的周边环境、明确货物的卸货方式，并有针对性对卸货人员及设备操作人员进行现场交底；在交货卸货过程中必须全程旁站监督，杜绝卸货过程中的违规操作，确保交货过程中安全可控。

4.进一步明确员工的岗位职责，规范员工行为。加大员工的学习力度，增强员工的法律意识和安全责任意识，严禁项目员工私自接受外部委托，私自安排施工生产活动。

5.加强起重吊装安全管理，深化反违章和隐患排查治理工作。严格审查起重设备厂家的资质，规范设备的进出场报验程序；对所有员工进行起重专业培训和安全知识教育，逐一签名登记，发放卡片和手册；对重大危险源登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案。

6.加强应急管理。加强各级人员处理突发危机事故的综合能力，提高应急救援反应速度和协调水平，发生事故后以抢救生命作为第一要务，确保迅速有效地处理突发安全事故，将事故对人员、财产和环境造成的损失及影响降至最低，最大限度地保障施工人员的生命安全。

### （三）代理单位：深圳市宝安区恒诚发五金电器商行

1.召开安全生产反思大会，全面梳理承接业务，制定切实有效的安全措施。现场作业人员进场前必须做安全教育培训，培训未合格人员严禁上岗作业；卸货前，对卸货现场进行检查，确保现场工作环境的安全；卸货过程中，卸货工具和人力由专人管理

和协调，作业人员互相之间保持联络确保作业进展正常，及时就发现的问题和异常进行沟通 and 协商；对施工过程中产生的废料、垃圾等，统一收集、包装，并送到指定的堆存场所或垃圾处理站；卸货过程中遇到危险情况，立即报警，并采取相应的应急措施。

2.增强风险防范意识，提前预判风险隐患并做好防控措施。定期对人员进行体检，对不同的作业环境及作业条件进行安全评估，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施，对重大危险的监督管理进行合理设计，统筹规划。

3.施工作业过程专人监管。一是时刻关注作业人员的精神和身体状态，如发现工人有身体不适，立即停工，并及时送医；二是规范作业人员的操作行为，发现违章作业及时制止，确保施工作业过程中安全可控。

#### （四）事发场地单位：中铁二局第四工程有限公司

1.召开安全生产会，全面检查在建项目。所有项目停工整顿，对施工现场进行全面的隐患排查，对排查发现的问题立即采取“五定原则”进行整改销项。

2.全面梳理地盘管理制度及办法。一是管理办法必须明确施工各方的安全管理责任，严格执行地盘管理要求。二是施工现场进出口必须安排专人值守，对进出场的人员和车辆进行登记报备。三是对交叉作业、起重吊装作业、高空作业等存在一定风险的施工生产必须专人监管，确保作业过程安全可控。四是在管理场地

内的所有施工单位必须签署地盘管理安全协议。

3.规范管理临时入场作业车辆及人员。一是相应的责任单位至少提前一天报备，将进场设备的验收记录及作业人员的交底记录报地盘管理单位审核，地盘管理单位审核同意后方可进入场地内作业。二是施工单位现场必须设有专人监管，一旦发现违章作业及时制止，确保施工作业过程中安全可控。三是地盘管理单位对场地内的施工作业加强巡视，对不服从管理的单位及人员立即制止作业，并按地盘管理办法进行处罚。

4.安排专人巡视检查，监督场内施工作业。检查现场临时用电、临时消防设施、临边洞口防护等日常安全维护工作，并做好日常检查记录，及时消除隐患；做好施工现场的文明施工维护，现场垃圾及废料及时清理。

5.夯实安全生产管理基础，深化反违章和隐患排查治理工作。加大危险源辨识力度，提前预判风险隐患并做好防控措施，对重大危险源应当登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施，对重大危险源的监督管理进行合理设计，统筹规划。

#### （五）关联吊车公司：深圳市浩鑫吊装运输有限公司

1.暂停所有业务，召开安全生产管理会议。全面梳理安全生产管理制度，明确各环节的管理流程和岗位职责要求，安全责任制落实到位，把安全责任落实到人，做到分工明确，职责落实。一是作业前必须对设备进行全面检查，确保设备运行状态良

好方可使用；二是对操作人员证件及身体状况进行检查，操作人员必须持证上岗，人员身体状况良好，如有身体不适情况，立即反馈，现场停止作业；三是对操作人员作业过程中的行为进行规范，操作人员作业过程中禁止携带手机，一经发现立即辞退；四是作业前需对操作人员进行培训交底，结合现场的作业环境、作业条件、货物特征等有针对性地交底，未经培训合格的人员禁止上岗；五是对未常规吊装作业，必须安排管理人员进行旁站监督，确保作业过程中安全可靠。

2.布置设备安全大检查。针对起重吊装、卸货、运输业务，制定确实有效的安全措施，有问题设备马上停机整顿、检查，要求每位员工对每台设备开机前进行全面自检、交叉检查，不留死角，对排查发现的问题做到立行立改，对设备重大危险源应当登记建档，做到日检、月检等定期检测，保证设备使用良好。

3.加强对机械设备性能的了解掌握，严格执行吊装安全操作规程。严禁使用病况设备，及时发现、及时处理问题；操作司机、信号司索工等特殊工种人员严格执行吊装安全操作规程，抵制违章作业的指令，坚持“十不吊”的规定，了解清楚货物、材料特性、熟悉机械作业场地的周边环境；现场作业人员之间就发现的问题和异常情况保持沟通畅通，确保机械作业进展正常，杜绝违规指挥操作，及时消除现场安全隐患，确保交货过程中安全可控。

4.定期对员工进行专业岗位培训及身心健康指导。对起重司机、信号司索工等特殊工种人员进行起重专业培训和安全知识教

育；严格执行特殊工种持证上岗制度，杜绝普通工人执行特种作业，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施；加强教育培训，增强从业人员安全意识和劳动纪律遵从性，对公司员工严格管理，杜绝员工私自接单，督促从业人员严格遵守操作规程和安全生产管理制度。

5.加强应急救援预案的编制和演练。加大起重吊装的危险源辨识力度，提前预判风险隐患并做好防控措施，制定应急救援预案，统一部署应急预案的实施工作，进一步夯实安全生产管理基础。

#### 四、发现的问题

经综合评估，针对广州市华粤管业有限公司、深圳中铁二局工程有限公司、深圳市宝安区恒诚发五金电器商行、中铁二局第四工程有限公司、深圳市浩鑫吊装运输有限公司提出的事故防范和整改措施得到有效落实。但在后续的跟踪调查中也观察到，部分企业在执行过程中仍存在些许疏漏，尤其是针对安全培训记录的完整性和应急演练的真实性方面。

广州市华粤管业有限公司虽已加强了员工的安全教育，但部分员工的安全培训档案尚待完善，培训流程不够细化，无法确保每位员工都能接受到全面且有针对性的安全教育。

深圳中铁二局工程有限公司在事故后的设备检修与升级上投入了较大力度，设备安全性显著提高，但日常巡检记录存在记录不全、签名缺失等问题，巡检制度缺乏执行力，不能追溯每项

检查。

深圳市宝安区恒诚发五金电器商行作为供应链的重要环节，其在原材料采购及成品储存上的安全措施有了显著提升，但仓库的定期检查记录不够详尽，检查频次较少。

中铁二局第四工程有限公司在应急响应机制上进行了优化，应急演练的频次和覆盖面均有所增加，但部分演练内容偏于理论化，实战性不足。

深圳市浩鑫吊装运输有限公司在车辆维护与安全驾驶方面表现良好，但针对特殊天气条件下的作业安全预案还需进一步完善，应对措施和禁止作业的条件不够详细。

针对上述问题，各企业需继续保持高度警惕，依据《中华人民共和国档案法》、《企业档案管理规定》（国家档案局令第21号）、《中华人民共和国安全生产法》（2021修订版）、《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号）、《中华人民共和国特种设备安全法》等相关法律法规，不断自查自纠，将安全生产放在首位，确保事故防范和整改措施真正落到实处，为企业的长远发展奠定坚实的安全基础。

## **五、典型做法**

### **（一）开展专项检查行动**

为履行行业监管职责、全面排查并消除潜在的安全隐患，深圳市市政工程质量安全监督总站对涉水及岩溶区域地下工程、隧道工程、燃气工程、建筑起重机械、脚手架及模板支架、预防高

坠、有限空间、临时用电、消防安全、轨道车和电瓶车、防风防汛、扬尘防治等开展专项检查行动，共出动 664 人次，检查位于福田区的在监工程 166 项次，签发责令整改通知书 124 份，责令停工通知书 12 份，省动态记分 91 份，红黄色警示 3 份。

在此基础上，深圳市市政工程质量安全监督总站还进一步强化了专项检查的针对性与深度。通过这一系列专项检查行动的开展，深圳市市政工程质量安全监督总站不仅有效遏制了安全事故的发生，还促进了建筑施工行业的整体安全水平提升。

## （二）严格督导相关单位切实履行场地管理与巡查职责

事故发生后，深圳市市政工程质量安全监督总站在涉事项目部组织召开了事故约谈会，对各公司相关负责人进行了约谈。要求各方牢固秉持“生命至上、安全第一”的核心理念，持续优化应急预案体系，并着力提升应急急救响应能力；同时，强调事故责任单位需从案例中深刻汲取教训，举一反三，全面审视并弥补施工现场安全管理的薄弱环节，强化场地管理与巡查力度，确保施工过程中的安全隐患得到有效根除。

## （三）强化安全监管执法效能

深圳市市政工程质量安全监督总站严格按照市住房建设局“安全监督 110”及站“安全监督 35 条”“质量监督 35 条”等要求开展“标准化检查，菜单式执法”检查。采取责令整改、责令停工、红黄色警示、行政处罚、挂牌督办、函告约谈等措施，严肃查处违法违规行为。

事故发生后，深圳市市政工程质量安全监督总站不断压实参建企业主体责任，持续加大监督执法力度，严肃查处违法违规行为，对位于福田区的在建工程行政处罚立案 3 宗，处罚总金额 9 万元，确保工程质量安全生产形势平稳。

## 六、工作建议

### （一）强化供应链安全管理

为了从根本上提升整体安全水平，各单位应强化供应链管理，特别是在供货单位和采购单位之间的合作上。建议设立专项安全管理小组，由供货单位、采购单位、代理单位以及场地单位等共同组成，定期召开安全管理会议，共同分析供应链中的安全风险点，制定并实施相应的防控措施。同时，鼓励供应链企业之间进行信息共享，包括安全检查结果、隐患整改情况等，形成合力，共同维护项目的安全稳定。

此外，对于原材料采购和成品储存等关键环节，应进一步细化安全管理措施。对仓库进行 24 小时不间断监控，及时发现并处理异常情况。同时，加强对仓库管理人员的培训，增强他们的安全意识和应急处理能力，确保在发生突发事件时能够迅速、有效地进行应对。

在车辆运输方面，关联企业应继续加强车辆维护与安全驾驶管理，制定更为详细的作业安全预案，特别是针对特殊天气条件下的作业情况。同时，加强与场地单位的沟通协调，确保在特殊天气条件下能够合理安排作业计划，避免安全事故的发生。



## （二）优化安全监管机制

为了更有效地实施安全管理，建议优化现有的安全监管机制。明确各级安全管理职责，确保每个岗位都有明确的安全责任和任务。建立定期检查和不定期抽查相结合的监管模式，加大对项目现场的监管力度，及时发现并纠正安全隐患。同时，引入第三方监管机构，对项目进行独立的安全评估和检查，确保监管工作的客观性和公正性。此外，还应建立安全奖惩制度，对在安全管理中表现突出的个人和团队给予奖励，对违规行为进行严肃处理，形成有效的激励机制和约束机制。

## （三）加强应急响应与处理能力

针对施工作业中可能发生的各类突发事件，各相关企业需进一步强化应急响应与处理能力。

制定全面、详细地涵盖机械伤害、物体打击、触电、起重伤害等各类可能发生的紧急情况应急预案，明确应急响应流程、责任分工及应对措施，确保在事故发生时能够迅速、有序地进行处置。加强应急演练，定期组织员工进行应急培训和模拟演练，提高员工的应急反应能力和实际操作技能。同时，建立应急物资储备制度，根据实际情况，合理配置应急物资，确保在事故发生时能够及时调配和使用所需物资，保障救援工作的顺利进行。

加强与政府部门、医疗机构、救援队伍等外部单位的沟通协调，建立联动机制，确保在事故发生时能够得到及时有效的外部支援，共同应对紧急情况，减少事故损失。

注重应急响应与处理的总结评估工作。每次应急响应与处理结束后，应及时进行总结评估，分析经验教训，查找不足之处，提出改进措施。通过不断总结经验教训，完善应急响应与处理机制，提高应对突发事件的能力和水平。

#### （四）进一步加强规范化应急救治

一是加强宣传引导、抽查检查和行政执法，督促各有关项目一旦发生险情，第一时间拨打 120，坚决杜绝用私家车或黑救护车运送，坚决杜绝舍近求远送医。二是加强对救护车的管理，杜绝没有专业救护人员、没有医疗救护设备的救护车开展救护。三是加强工地“应急响应第一人”培训，确保每个工地有 3-5 名人员懂应急救治。