

# 深圳市福田区教育局

## 福田区教育局 2020 年度法治政府建设 工作报告

2020 年，福田区教育局在区委区政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示精神，根据《法治政府建设实施纲（2015—2020 年）》、《国家教育规划纲要》、《全面推进依法治校实施纲要》和《福田区 2020 年法治政府建设考评重点工作指引》等文件要求，突出抓好制度建设、行政决策、行政审批、行政执法、行政监督和执法能力建设等六个方面工作，全面提升依法行政水平，圆满完成 2020 年度法治政府建设各项任务。现将依法行政情况报告如下：

### 一、加强制度建设，完善依法行政制度体系

（一）规范文件制发程序。我局严格要求教育行政有关规范性文件依照法定程序制发，包括严格执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序，建立程序完备、权责一致、相互衔接、运行高效的规范性文件合法性审核机制，在审议通过后，及时向社会公开发布。2020 年我局无规范性文件出台，对已有的规范性文件能够做到动态更新，实现对规范性文件的标准化、精细化、动态化管理。

（二）梳理完善规章制度。规章制度是依法行政的重要保障，是规范、指导机关工作的重要依据，也是机关工作提质增效的重

要引擎。为进一步促进机关各项工作规范化、标准化、精细化，福田区教育局于2020年2月启动“制度建设年”专项行动，全面梳理、制定、完善、落实我局各项规章制度，使其更好地服务福田教育发展大局，提升福田教育治理能力和治理水平。目前已梳理完善各类规章制度40项，办事程序和指南27项，编制《福田区教育局工作制度汇编（2020版）》。

（三）创新行政审批方式。梳理出“义务教育阶段学校终止办学”“学前教育机构设立”“民办学前教育机构、义务教育阶段学校举办者变更核准”“非学历教育机构终止办学备案”“非学历教育培训机构举办者变更备案”五个事项采用“信用+告知承诺”的审批方式，借助区的信用库，实现减材料、减时限、减环节，促进征信办事，法治化优化营商环境。

（四）持续推进容缺受理。按照上级文件要求，我局继续推进行政审批服务事项容缺受理审核工作，除去全流程网办无窗口办理和申请材料仅有一个的事项，所有政务服务事项均可实现容缺受理，并在系统中对容缺材料进行受理标注，其中身份证、营业执照等已关联电子证照系统的材料，申请人无须提供纸质版复印件，可直接通过系统比对数据，进行信息录入，提高群众办事效率，深化简政放权工作。

## **二、完善决策机制，规范行政决策制定程序**

（一）健全行政决策机制。严格落实局党组工作制度、局长办公会议制度、教育工委工作制度、局领导班子工作例会制度等会议制度及规定，建立健全重大行政决策制定机制。2020年度，我局所有重大行政决策均经过公众参与、专家咨询论证、风险评估、合法性审查、领导集体讨论等核心环节，并形成记录和资料，

完整存档。

（二）建立健全学习机制。建立和完善了教育工委（党组）理论学习中心组学法和领导干部法治讲座制度，鼓励、支持局机关干部参加有关部门举办的法律知识培训。积极组织全体机关干部参加执法知识学习和执法考试；聘请法律专家对机关干部集中宣讲法律法规知识，加强宪法、党章和党内法规学习。

（三）做好政府合同合法性审查。我局在行政管理和民事经济活动中与公民、法人或其他社会组织订立的合同，都纳入合法性审查范围，由局法制专员、局法律顾问进行合法性审查，必要时提请区政府法制办进行指导审查，对政府合同实行目录管理和动态清理，完善目录清单。

### 三、规范信息公开，提高教育行政执法水平

（一）推行行政执法公示制度。为规范和加强教育行政执法工作，我局按照《广东省行政执法公示办法（试行）》和市、区工作要求，结合本区教育行政执法实际，建立了相关公示制度，包括《福田区教育局行政执法公示信息管理制度》、《福田区教育局行政执法全过程记录制度》、《福田区教育局重大行政执法决定法制审核制度》，并按要求在“福田区政府在线”-“行政执法信息公开”专栏中予以公示。

（二）开展依法行政层级督查。一是坚持开展开学初专项督导检查，及时把握各学校校务公开、依法治校、法制宣传等各项工作进展情况；二是对区属各中小学开展2020年义务教育阶段学校规范办学行为检查，通过全面梳理排查，建立问题清单，逐项及时整改，落实依法治教要求；三是开展安全、卫生等专项督查工作，排查、消除校园安全卫生隐患，创建平安校园。

（三）严格依法开展行政执法。一是加强行政执法规范化建设和执法协作机制，进一步规范教育行政执法程序和行为。二是建立健全行政处罚案卷录入、归档制度。三是做好行政处罚案卷自查自评工作，查找存在问题，总结经验。

根据省、市、区防控工作部署和儿童返园工作要求，2020年5月底，教育局班子成员分工负责，与区卫健局、应急管理局、福田公安分局形成联动，构建多层次督查体系，分成16个检查组，对辖区内全部幼儿园进行返园工作检查，保证幼儿园在园儿童返园工作的落实。2020年10月，由我局牵头，区民政局、区人力资源局、市市场监管局福田局共同参与，对福田区非学历教育培训机构开展联合抽查行动，抽查方式分为书面检查、现场检查。其中现场检查必须由2名以上执法人员持行政执法证进行，并如实填写检查记录表，由被检查主体负责人签字或盖章确认，抽查结果合格率为100%。

#### 四、依规依纪履职，自觉接受社会各界监督

（一）畅通信访投诉渠道。为解决好事关广大人民群众切身利益的各种问题，从源头上预防和减少教育矛盾，提升教育服务能力，我局坚持群众利益无小事的原则，通过在显著位置放置了执法投诉举报箱、向社会公布电子信箱和热线电话、现场信访、及时办理上级和其他部门的转办件等方式提供便民投诉举报渠道，广泛收集人民群众关于福田教育教学、教育行政管理方面的问题。对收集到的问题高度重视，安排专人跟进办理，及时将办理情况反馈给当事人，并定期做好回访工作。

（二）自觉配合司法机关。截至目前，我局2020年共有4宗行政复议案件和3宗行政诉讼案件，其中1宗行政复议案件由

深圳市教育局作出维持决定，2宗行政复议案件由深圳市教育局作出驳回申请人的复议申请决定，1宗行政复议案件由福田区人民政府作出维持决定；2宗行政诉讼案件人民法院尚未作出判决，1宗行政诉讼案件经人民法院二审判决驳回原告上诉，维持原判。我局依法配合行政复议机关、人民法院、人民检察院等部门的工作，依法配合行政复议案件或其他司法案件的审判活动，自觉执行法院的生效判决和裁定，落实行政机关负责人出庭应诉制度。

（三）接受社会各界监督。按时向深圳市教育局、福田区政府提交2020年度依法行政（法治政府建设）工作报告，并将报告在官方门户网站上向社会公布，接受社会各界的监督和意见建议。

## 五、加强能力建设，不断提升依法行政水平

（一）开展行政执法培训。2020年10月，我局组织全体行政执法人员参加法治教育网、学法考试网等行政执法培训，内容包括《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国义务教育法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政强制法》、《中华人民共和国民办教育促进法》、《中华人民共和国保守国家秘密法》、《中华人民共和国国家安全法》、行政执法典型案例、行政执法三项制度等行政执法相关法律法规。我局全体国家工作人员自觉按时参加学法考试网、法治教育网的考试，参考率均达到100%，其中学法考试网优秀率达到100%。

（二）组织法治专题培训。为打造高素质、专业化、创新型的“四有”教师队伍，推动福田教育高位优质发展，2020年8

月，福田区教育局举行全区中小学校中层干部大比武全员培训和新教师入职培训活动，通过专题讲座、经验介绍、案例研讨等方式，详细解读《义务教育法》、《未成年人保护法》、《教师法》提高中层干部和新教师的专业知识和法律意识。2020年9-10月，我局相继开展了全区初中《道德与法治》教师培训会和青年教师基本功大赛，旨在提升《道德与法治》授课水平，加强青少年法律素养。

（三）配置专业法制人员。一是我局高度重视教育依法行政工作，拥有2名专职律师作为局法律顾问，政务服务科同时配备了法制专员和公职律师，专门负责教育行政执法、行政复议、行政诉讼、政策法规文件合法性审查等相关工作。二是联合福田区司法局在全区中小学校推广建立“一校一法律顾问”、“一校一法制副校长”制度，有效发挥法律顾问在处理学校相关法律事务中的作用，提高学校治理法治化水平，全区100%中小学校已建立了法律顾问制度。100%中小学校从公检法司法机关特聘专业人员担任法治副校长、法制辅导员，实现“一校一法制副校长”工作。

## 六、抓好依法治校，深入开展普法宣传教育

（一）大力推进依法治校。创建“依法治校示范校”，建立先进的现代学校制度，是青少年法制教育的有力保障。目前，我区共有“广东省依法治校示范校”11所、“深圳市依法治校示范校”20所、“深圳市推进现代学校制度建设先进校”9所、“深圳市毒品预防教育示范校”10所，全区依法治校达标校106所，达标比率100%。

（二）持续推进“新雨计划”。区教育局、区司法局、团区

委共同于2014年4月策划推出青少年普法创新项目“新雨计划”。截至2020年7月份，“新雨计划”累计进入深圳市123所中小学，讲授4953节校园普法课程，参与授课的法律专业志愿者逾600名，受益学生人次达24万人次，深受师生和家长欢迎。2020年，因受疫情因素影响，“新雨计划”已于11月份开始启动。

（三）丰富主题教育。组织开展各种学法守法教育活动，围绕“法在我心中”，“学宪法、讲宪法”知识竞赛，“学宪法、讲宪法”演讲比赛等主题活动，对师生进行法制教育。2020年，全区10余万名中小學生参与参加各种普法主题活动。

（四）积极参与“谁执法谁普法”活动。为深入贯彻落实市、区“七五”普法规划，履行普法主体责任，我局积极参与区委依法治区办组织的福田区2020年国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，通过自查自评、履职公示、社会评议、实地考察、现场评议等五个环节的评议，我局最终获得98.22的优异成绩，排名第一。

## 七、2021年法治政府建设工作计划

（一）继续开展法治学习。一是深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，全面准确把握精神实质、核心要义、实践要求，用以武装头脑、指导实践、推动工作；二是开展对相关职能科室的行政许可、行政处罚、行政复议、信息公开等文书案卷的规范培训；三是组织全体执法人员至少进行两次法律知识培训。通过学习培训，不断提高法治工作人员的政治素质和业务能力。

（二）深化“放管服”改革。加大简政放权力度，加强对权

责清单、公共服务事项清单的审核管理，进一步明确法律依据、实施主体、监督方式、责任方式等相关事项。对进驻大厅的审批类事项既要做到便民高效，又要做到坚持原则，利用深圳市公共审批平台做好大厅和局机关之间的业务对接，真正实现“零跑路”。

（三）加强合同审核管理。对于以区教育局名义签订的合同，要严格实施法制审核制度，局机关法制专员、公职律师、法律顾问做好履职工作；对于以区政府名义签订的合同，要严格合同审核监管、执行监管工作，严格审慎集体决策确定合同文本内容，定期检查合同实际履行情况。

（四）做好行政执法工作。进一步明确各职能部门行政执法职责，加强部门联动，继续做好行政执法，尤其是行政检查方面的管理，做好法制审核、全过程记录工作，规范行政执法流程，规范档案管理，严格执行行政执法三项制度。

2020年度，我局法治政府建设工作取得一定成效，但是还有很大地提升空间。接下来，我局将按照国家、省、市统一要求部署，不断提升教育依法行政（法治政府建设）水平和能力。

深圳市福田区教育局

2020年12月14日