

福田区香蜜湖安托山 10-03 地块保障房项目 “9·9”一般中毒事故防范和整改措施 落实情况评估报告

编制单位：福田区事故防范和整改措施落实情况评估组

编制时间：2025 年 3 月 4 日

目 录

一、评估工作组织及开展情况	1
（一）评估组的构成	1
（二）评估时间	1
（三）评估对象	2
二、责任追究意见落实情况	2
（一）行政处罚落实情况	2
三、事故防范整改措施落实情况	2
（一）涉事个人及企业	2
（二）福田区住房和建设局	4
四、发现的问题	5
五、下一步工作	6
（一）建立高效的沟通机制	6
（二）加强现场监督检查	6
（三）推动安全文化建设	6

2023年9月9日9时20分许，深圳市福田区香蜜湖安托山10-03地块保障房项目发生一起中毒事故，造成1名工人文某中受伤。

福田区人民政府依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）的规定，迅速成立了以福田区应急管理局牵头，区住房和城乡建设局、市市场监管局福田局、市公安局福田分局、区总工会、香蜜湖街道办事处等有关单位及专家组成的事故调查组，开展此起事故调查工作。事故调查报告于2024年1月10日经福田区人民政府批复并正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》要求，福田区人民政府成立了福田区香蜜湖安托山10-03地块保障房项目“9·9”一般中毒事故防范和整改措施落实情况评估组对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成

福田区应急管理局牵头，区住房和城乡建设局、市市场监管局福田局、市公安局福田分局、区总工会、香蜜湖街道办事处。

（二）评估时间

2024年11月15日—2025年3月4日。

（三）评估对象

刘某柏（广东深望达建设工程有限公司派驻事故项目的项目现场领班）、方某（中建三局第二建设工程有限责任公司派驻事故项目经理）、辜某疾（深圳现代建设监理有限公司派驻事故项目的总监理工程师）、广州泓粤建材有限公司、中建三局第二建设工程公司、广东深望达建设工程有限公司、深圳现代建设监理有限公司、福田区住房和建设局。

二、责任追究意见落实情况

（一）行政处罚落实情况

福田区应急管理局根据事故调查报告的处理建议，对刘某柏依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

福田区住房和建设局根据事故调查报告的处理建议，对方某、辜某疾依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

广州市天河区市场监管局根据事故调查报告的处理建议，对广州泓粤建材有限公司依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）涉事个人及企业

福田区香蜜湖安托山 10-03 地块保障房项目“9·9”一般中毒事故整改措施落实评估部署会议要求，由市市场监管局福田局负责评估广州泓粤建材有限公司的事故整改和防范措施落实情况，由区住房和建设局负责评估中建三局第二建设工程公司、广

东深望达建设工程有限公司、深圳现代建设监理有限公司的事故整改和防范措施落实情况。

1. 广州泓粤建材有限公司

(1) 加强售后管理。在收到问题反馈的第一时间停止销售问题批次产品。

(2) 加强品质管控。按照 JC/T2041-2020 的检测要求加强产品生产过程和销售过程的品质管控，确保产品合格率达标。

(3) 加强售前安全施工教育培训。组织公司业务人员进行行业标准培训，明确安全施工要素（产品外包装桶上明确标明在施工前请穿戴专业的防护眼镜、手套、口罩等防护器具施工），强化全员质量意识，达到“事前预防”的效果。

2. 中建三局第二建设工程公司

(1) 做好警示教育。组织项目部所有人员召开事故警示会，认真剖析事故发生的原因，全面查找项目管理中存在的漏洞，提高管理人员安全管理水平。

(2) 做好安全管理。召开全体人员安全教育大会，对所有人员进行安全宣传教育培训，增强工人施工安全意识，清楚现场危险源，熟悉安全作业流程，提高应急技能，并定期分班组分专业针对性进行安全教育培训，并聘请专业单位对职业健康与个人安全防护进行专题讲座，组织工人观看事故案例影片。

(3) 做好应急保障。定期组织项目所有人员进行应急演练，全体人员熟练掌握应急知识及应急流程，进一步避免危险发生，

配备相关应急物资可应对各种突发状况。

3. 广东深望达建设工程有限公司

(1) 保障职业健康。对所有入场工人进行体检，禁止不符合健康要求人员从事危险作业，并定期联系医院进行上门体检。

(2) 现场管理网格化。落实责任制，每个区域指定专人管理，制定制度标准要求，规范每日安全管理行为，不留死角排查到位，并在显眼处张贴有限空间、洞口布置图方便巡查。

4. 深圳现代建设监理有限公司

(1) 全面开展事故隐患排查。制定危险源销项清单，制定责任人、整改措施、整改时限，针对本次事故发生的原因总结，制定整改方案不留死角，坚决杜绝类似事故发生，并联系公司组织安全检查组及环境监测单位对项目进行专项检查。

(2) 加强危险作业管理。建立健全危险作业审批制度，编制项目《有限空间作业指导书》，标准化验收程序，确保危险作业前有保障、有作业方案、过程中监督管理到位，层层落实危险作业管控责任，筑牢危险作业管控屏障。

(二) 福田区住房和建设局

1. 加强队伍建设，提升专业能力。一是提高人员专业水平。定期组织监管人员学习新法规、新技术，开展工程事故案例分析与应急演练。同时建立专家库，邀请行业专家参与复杂项目的技术指导。二是引入社会力量。委托第三方专业机构辅助监管，弥补人力不足问题，鼓励行业协会制定自律标准，推动行业自我监

督。

2. 推进技术赋能,提升监管效能。一是建立数字化监管平台。建立统一的工程监管信息平台,整合施工许可、质量检测、安全预警等数据,实现“一网通管”。推广 BIM(建筑信息模型)技术,对施工过程进行三维可视化监控。二是拓展智能化监测手段。应用物联网传感器实时监测基坑变形、支架荷载、扬尘噪声等数据,自动触发预警,利用无人机、AI 图像识别技术巡查工地,识别违规操作(如未戴安全帽、未设围挡)。

3. 优化监管流程,实施动态管理。一是全周期监管。事前严格施工许可审查,强化设计文件合规性审核,确保安全风险评估到位;事中增加施工现场抽查频率,重点监管深基坑、高支模、起重机械等高风险环节;事后完善竣工验收程序,引入第三方检测机构,严查质量隐患。二是分级分类监管。根据工程规模、技术难度、风险等级划分监管优先级,对重点项目实施驻场监督。

四、发现的问题

经评估组综合评估,事故调查报告提出的事故防范和整改措施均得到有效落实。但在评估过程中发现,建设单位、施工单位、监理单位存在沟通协调机制不畅通、施工现场监督检查还需进一步加强、作业人员的安全意识有待加强等问题,这样会导致施工现场存在的安全隐患不能及时发现、整改。

五、下一步工作

（一）建立高效的沟通机制

一是明确沟通层级与责任。由建设单位牵头，定期召开项目沟通协调会，解决重大争议问题，各参建单位应指定专职对接人员，负责日常事务协调。二是制定责任清单。制定《参建单位职责分工表》，明确各方在沟通中的角色与义务，杜绝沟通协调过程中可能出现的责任推诿等情况。

（二）加强现场监督检查

一是建立多层次检查机制。安全管理人员要进行每日巡检，重点检查临边防护、临时用电、消防设施等。参建各方要每周组织机械、用电、消防等专项排查，使用《安全隐患排查表》记录问题。二是加强隐患整改闭环。参建单位建立“发现-整改-验收-销号”流程，通过手机 App 实时上传隐患照片，限时整改并跟踪验证，对重复出现隐患的单位加大处罚力度。

（三）推动安全文化建设

一是建立激励机制。设立“安全之星”奖项，对主动报告隐患、制止违章的员工给予物质奖励，推行安全积分制，积分可兑换劳保用品。二是增加可视化警示。在危险区域设置声光报警装置，张贴安全警示漫画、事故案例展板等，同时利用 VR 技术模拟高处坠落、物体打击场景，强化员工安全意识。