

福田园岭岁宝国展中心（二区）C 栋幕墙 工程“12·25”一般起重伤害事故防范 和整改措施落实情况评估报告

编制单位：福田区事故防范和整改措施落实情况评估组

编制时间：2025 年 4 月 29 日

目 录

| | |
|--------------------------------------|----|
| 一、评估工作组织及开展情况 | 1 |
| (一) 评估组的构成 | 1 |
| (二) 评估时间 | 2 |
| (三) 评估对象 | 2 |
| 二、责任追究意见落实情况 | 2 |
| (一) 行政处罚落实情况 | 2 |
| (二) 企业内部处理落实情况 | 3 |
| 三、事故防范整改措施落实情况 | 3 |
| (一) 建设单位：深圳市晟润丰投资发展有限公司 | 3 |
| (二) 总承包单位：中建八局第一建设有限公司 | 4 |
| (三) 监理单位：深圳市九州建设技术股份有限公司 | 5 |
| (四) 幕墙分包单位：深圳市方大建科集团有限公司 | 6 |
| (五) 幕墙项目劳务分包单位：深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司 | 8 |
| (六) 福田区住房和建设局 | 9 |
| 四、发现的问题 | 10 |
| 五、下一步工作 | 12 |

2023年12月25日上午9时25分许，深圳市福田区园岭街道上步北路1028号岁宝国展中心（二区）C栋幕墙工程发生一起吊装幕墙单元板块脱钩坠落事故，造成一名人员死亡，造成直接经济损失约270万元人民币。

福田区人民政府依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）的规定，迅速成立了以福田区应急管理局为牵头单位，福田区住房和城乡建设局、市公安局福田分局、福田区总工会、园岭街道办事处等有关单位及专家组成的事故调查组，开展此起事故调查工作并编制了《福田园岭岁宝国展中心（二区）C栋幕墙工程“12·25”一般起重伤害事故调查报告》（以下简称“事故调查报告”）。事故调查报告于2024年6月6日经福田区人民政府批复并正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》的要求，福田区人民政府成立了福田园岭岁宝国展中心（二区）C栋幕墙工程“12·25”一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估组对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成

福田区应急管理局、福田区住房和城乡建设局、市公安局福田分

局、福田区总工会、园岭街道办事处。

（二）评估时间

2025年3月12日—2025年4月29日。

（三）评估对象

深圳市晟润丰投资发展有限公司、中建八局第一建设有限公司、深圳市九州建设技术股份有限公司、深圳市方大建科集团有限公司、深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司、福田区住房和建设局。

二、责任追究意见落实情况

（一）行政处罚落实情况

福田区应急管理局根据事故调查报告的处理建议，对深圳市方大建科集团有限公司、深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司等2家企业，白某（深圳市方大建科集团有限公司项目经理）、刘某非（深圳市方大建科集团有限公司派驻项目安全总监）、彭某华（深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司派驻项目负责人）3人依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

区住房和建设局根据事故调查报告的处理建议，对深圳市九州建设技术股份有限公司1家企业，白某、刘某非2人依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

（二）企业内部处理落实情况

根据事故调查报告的处理建议，对杨某昌（深圳市九州建设技术股份有限公司监理安全工程师）1人进行企业内部处理，已落实。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）建设单位：深圳市晟润丰投资发展有限公司

1.提高思想认识与法律意识。强化红线意识，将安全生产纳入领导干部教育培训内容，通过安全生产履责述职、警示教育等方式，增强全员安全红线意识；落实主体责任，企业法定代表人为安全生产第一责任人，需建立全员安全生产责任制，签订责任书并定期考核。

2.压实安全生产主体责任。完善管理机制，施工总承包单位项目负责人需每月带队开展安全检查及评议，对重大隐患项目实行整治；推行网格化管理，明确“一格四员”责任，确保现场安全可控。规范危大工程管理，严格执行“作业令”制度，特殊时段施工需提级管控。

3.加大安全生产投入。足额提取安全费用，按《安全文明措施费》标准，保障资金用于设备更新、隐患治理及应急演练。

4.督促施工单位履职尽责。强化过程监管，通过日常巡查、专项检查（每周/每月）及“四不放过”隐患倒查机制，确保整改闭环；落实安全措施，高处作业设置防护栏杆、安全网，临时用电执行“一机一闸一漏保”；制定应急预案并定期演练，配备

灭火球、消防水炮等设备。

5.保障项目安全竣工。严禁因赶工降低安全标准，重大隐患未整改不得复工；及时支付安全文明施工措施费，监理单位严格审核施工方案，形成监管合力。

（二）总承包单位：中建八局第一建设有限公司

1.全面履行总包管理职责，严格加强分包单位管控。项目部严格核查分包单位资质，核对现场管理人员授权文件、人员岗位证书等；每周通报分包管理人员考勤情况，每月汇总分包管理人员考勤情况；全场工作面网格化，统一工作面移交标准，逐层办理移交单；分包单位进场前，对其管理人员进行工作面管理制度交底；强化日常监督，严格执行班组班前教育开展，每日进行安全巡查；制定处罚措施。每周通报各分包单位隐患数量及整改完成率；对隐患较多的分包单位采取局部停工或全面停工处罚措施；项目全面实行派工单制度，各分包单位每日上报派工单，次日由项目管理人员核查分包管理人员在岗及工人施工情况；加强过程风险动态管控，加强过程安全巡查力度，现场实行网格化管理，各单位按区域划分专业指定责任人，建立上至总包、下到班组的责任体系；项目严格落实每周安全大检查、安全周例会制度，定时向质安中心报送安全管理月报及安全管理周报。

2.落实危大作业审批制度，保障危大工程施工安全。项目复工之后，要求全部施工单位重新上报施工方案，报送总承包单位及监理单位进行审核，审批通过后方可进行交底，并严格按照方

案及交底内容实施；危大工程施工过程中，实施危大作业审批制度；危大工程由对应技术负责人进行方案交底；分包单位技术交底需总包单位相关人员参加；进入下一道工序施工前，进行技术复核，合格后方可进入下一道工序施工；超危大工程、危大工程施工旁站监督，对于关键工序及特殊工程需全程旁站监督；进入下一道工序施工前，严格组织安全验收，任何工程未经验收一律不允许进入下一道工序施工，未挂设验收牌一律视为未验收。

（三）监理单位：深圳市九州建设技术股份有限公司

1.增强现场安全管理力量，为安全生产提供有效支撑。集中所有管理力量着重进行安全管理工作，全面加强方案落实，现场巡查、旁站监督，将监理的监督管理职能落实到位。

项目总监对项目人员进行安全技术交底，对项目监理人员每月履职情况进行考核，对于考核不合格的人员，约谈、重新培训、报告公司、清退处理等。根据项目监理部安全管理体系及安全管理制度，明确监理安全监理机构，落实岗位责任制，分工责任到人；编入网格化管理成员，与业主、总包、专业分包单位组成网格专班；公司副总经理驻场检查项目监理部日常安全管理落实情况，每月至少二次进行检查。

2.严格做实安全生产网格化管理制度。根据相关管理要求，将整个施工现场划分区域，实行网格化管理。将整个现场划分为4个大区，14个分区，每个分区指定相关的建设、监理、总包和分包管理人员小组。

3.对项目危大工程加强管控。针对危大工程，监理严格审查现场安装前的各项准备工作是否齐备；安装全程巡查人员应在场并留下在场证明的影像资料；危大工程施工前，相关责任单位必须进行申报，组建危大工程管理微信工作群；当天作业情况发到管控群，全部合格审批同意才能正式施工；未经同意擅自施工的一律追究责任人，直至清理出场，严重违规将发停工令并上报建设主管部门。

4.提高全员危险源辨识能力，加强对危险源管控工作。针对危险源在施工作业前再次加强对作业人员的安全交底工作，在施工作业中要求劳务人员进行旁站监督，建立施工现场网格负责人、网格员为责任人的网格安全管理体系。

5.施工单位动态管控。检查施工企业是否按照安全管理体系要求，是否明确项目安全管理机构成员，检查是否到岗履职，是否落实岗位责任制；检查是否联合对项目管理人员履职情况进行每日评价；检查施工单位是否落实每月开展考核评价机制。

（四）幕墙分包单位：深圳市方大建科集团有限公司

1.严格规范危大作业管理，严格落实本单位安全生产责任制。

完善项目现场危大施工验收和报备制度，所有施工措施尤其危大作业措施必须经总包和监理验收合格、第三方检测合格后方可使用。施工提前规划，汇报次日施工内容和涉及的危大作业，做到每逢危大必报备，未报备不施工；各项目施工实施区域网格划分，做到每天每个危大施工和重点区域都有专人旁站监督，发

现违章作业的第一时间制止纠正；施工企业主要负责人带班指挥、项目负责人必须保证施工全时段在岗履职、专职安全员和监理单位旁站人员必须在现场进行巡视检查；开展全公司安全生产责任制度的宣贯和课程培训，各层级、各部门熟知自己的安全职责，加强人员在岗履职和责任感，对不合格的人员进行通报、处罚或辞退。

2.针对施工方案不具体、可操作性不强的情况，按《危险性较大的分部分项工程专项施工方案编制指南》细化工艺流程、多机种联合吊装作业操作方法。

详细检查安全专项施工方案，确认对施工需求进行深度剖析，方案内容贴合实际、操作简易、零容错率并通俗易懂，便于作业人员的交底和执行；勘察现场施工条件，分析当前施工阶段方案实施的安全性和可行性，因施工条件改变或施工内容变更造成的方案无法实施，必须重新策划和编制具备可行性的方案，申报通过和验收合格后才可实施。对危险性较大的方案变更，必须重新组织专家论证，论证通过验收后才可实施。

3.加强施工全过程管理和监督检查，强化从业人员的教育培训、技术交底，增强从业人员的安全意识、安全隐患识别能力和排除能力，避免因从业人员安全意识差，隐患识别能力弱导致类似事故再次发生。

每天召开工作例会，梳理施工工作内容和安全风险；加强风险辨识和管控，重点对风险较大区域进行旁站监督；提高工人安

全自主防范意识；进行岗前考核，合格后方可上岗；进行全员安全管理教育培训；进行现场隐患排查，并制定隐患整改台账。

（五）幕墙项目劳务分包单位：深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司

1.加强对从业人员的岗位技能培训，教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程。

安全生产监督专班小组对所有在建项目和新开工项目重新排查；提升项目安全管理等级，加大安全生产资源投入，增派安全管理人员；各项目施工实施区域网格划分，做到专人旁站监督；落实“非常规时段”作业管理规定，严格管控；节假日期间，坚持危大工程“非必要不施工，施工必管控，管控必提级”；开展全公司安全生产责任制度的宣贯和课程培训，落实各级部门、各级人员考核制度。

2.认真吸取本起事故的深刻教训，压实安全管理人员的安全管理责任加大检查巡查力度，及时发现并排除安全隐患。

开展事故复盘分析，提出系统性整改方案，组织全体员工召开事故警示大会，深刻剖析事故原因，强化警示教育；修订《安全生产责任制》，签订《安全生产目标责任书》，将安全考核指标与绩效、晋升直接挂钩；领导班子成员每周至少开展1次现场安全检查，并建立带班检查记录台账；将安全责任延伸至一线员工，实行“岗位安全承诺制”；高频次、全覆盖检查，安全管理部门每日开展动态巡查，每月组织1次多部门联合大检查。

建立隐患动态台账，实行“一隐患一档案”，明确整改责任部门、措施、资金、时限和应急预案（“五落实”）；严格整改验收标准，隐患整改需经安全管理部门、技术部门、责任单位三方联合验收，留存整改前后对比影像资料。

3.加强施工全过程管理和监督检查，强化从业人员的教育培训、技术交底，增强从业人员的安全意识、安全隐患识别能力和排除能力。

管理人员每天召开工作例会，梳理施工工作内容和安全风险，制定管理措施；每名拟入场人员必须进行体检，并经过工人产业化培训；对新进场人员详细施工技术交底、安全技术交底；每天进行风险交底；施工前提前完成作业面安全措施布置，经项目部验收合格；发现存在较大安全隐患时立即停止施工；项目部组织落实整改验收合格，并通过测试后方可继续作业；针对吊装作业人员、吊篮作业人员必须进行岗前考核，合格后方可上岗，此后每周开展一次安全教育交底；针对临边作业人员每周进行一次安全教育培训；每周一定为项目安全生产培训日，进行全员安全管理教育培训；每天组织进行现场隐患排查，并制定隐患整改台账，对违章人员进行教育或清退，对不到位的措施制定方案落实整改；隐患整改落实“四不放过原则”，确保能够高质量闭合整改。

（六）福田区住房和城乡建设局

1.根据《福田区建设领域全过程安全生产责任体系工作机

制》,全面开展全区建设安全隐患大排查,将高处坠落、触电、物体打击等高发易发事故类型列入月度、季度专项检查、专项整治。要求企业设置专职安全员每日排查检查。要求建设单位及时足额拨付安全文明措施费,并对费用的使用情况进行检查;要求施工总承包单位进场后将建设单位直接发包、单独办理施工许可的专业承包工程一并纳入总承包安全管理范畴,并签订有关协议明确总承包单位安全管理的权利和义务;要求总包单位提高劳务分包队伍入场门槛,及时清退不合格的劳务分包队伍,并列入企业黑名单,上报公司总部及监督机构;要求施工现场实施网格化管理,各参建单位明确网格责任人。

2.根据《福田区建设领域全过程安全生产责任体系工作机制任务清单》,要求监理企业100%落实核查建设工程质量监督、施工安全监督,审查施工质量保证体系和施工安全保证体系,督促落实施工安全保证措施。

四、发现的问题

经综合评估,针对各涉事单位提出的事故防范和整改措施得到有效落实,但在评估过程中发现了一些问题。

深圳市晟润丰投资发展有限公司作为建设单位,对于安全管理制度的复审及更新不够及时,部分安全规程与实际施工情况存在脱节现象,未能确保制度的可操作性和实效性。同时,对于施工单位的日常监督指导还需加强,尤其是在高风险作业环节,现场巡查频次较低。

中建八局第一建设有限公司虽然建立了较为完善的安全管理体系，但在实际执行过程中，部分安全管理人员对安全规程的理解和执行存在偏差，导致部分安全措施未能得到有效落实。此外，对于吊装作业等高风险环节的安全管理强度不足，尤其是在作业前的安全交底、模拟实操以及现场监督等方面，未能让所有作业人员都充分理解并严格遵守安全规程。

深圳市九州建设技术股份有限公司对于施工单位的安全管理措施执行情况的监督不够严格，对于发现的安全隐患未能及时督促整改，导致部分安全隐患长期存在。对于高风险作业的监理还需加强，未能确保所有作业环节都符合安全规程要求。此外，监理记录不够详细，对于部分关键环节的监理过程未能准确记录，影响了后续的安全管理。

深圳市方大建科集团有限公司存在安全教育培训不足的问题，部分一线作业人员对于安全操作规程的掌握不够熟练，对于紧急情况下的应对措施了解不够全面，在一定程度上增加了作业过程中的安全风险。

深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司对于派遣人员的安全教育培训不够系统，导致部分员工对于安全操作规程的理解不够深入。此外，公司在作业现场的安全管理监督上也不够到位，未能及时发现、制止和纠正违规行为，使得一些安全隐患得不到及时消除。

五、下一步工作

针对当前事故防范和整改措施落实情况，各相关单位需进一步巩固整改成果，确保生产安全。

各涉事单位需再次审视并完善自身的安全管理制度，确保制度与实际情况紧密衔接，提高制度的可操作性和实效性。深圳市晟润丰投资发展有限公司应加强对施工单位的日常监督指导，特别是在高风险作业环节，增加现场巡查频次，确保施工安全。

中建八局第一建设有限公司需加强对安全管理人员的教育和培训，提高其对安全规程的理解和执行力，确保所有安全措施得到有效落实；加强对吊装作业等高风险环节的安全管理，强化作业前的安全交底、模拟实操以及现场监督，确保所有作业人员都充分理解并严格遵守安全规程。

深圳市九州建设技术股份有限公司应加强对施工单位安全管理措施执行情况的监督，对于发现的安全隐患要及时督促整改，确保所有作业环节都符合安全规程要求；完善监理记录，对关键环节的监理过程进行详细记录，为后续的安全管理提供依据。

深圳市方大建科集团有限公司和深圳市宏泰华艺劳务派遣有限公司需加强对一线作业人员和派遣人员的安全教育培训，提高其对安全操作规程的掌握程度和对紧急情况下的应对措施的了解；加强作业现场的安全管理监督，及时发现、制止和纠正违规行为，消除安全隐患。

行业主管部门应加强对各涉事单位的监管和指导，定期开展

安全检查和安全教育培训，提高各单位的安全管理水平，共同维护施工安全。