

沙头新洲南村房屋装修工程“3·14” 一般机械伤害事故防范和整改 措施落实情况评估报告

编制单位：福田区事故防范和整改措施落实情况评估组
编制时间：2025年4月11日

目 录

一、评估工作组织及开展情况	1
(一) 评估组的构成	1
(二) 评估时间	2
(三) 评估对象	2
二、责任追究意见落实情况	2
(一) 行政处罚落实情况	2
三、事故防范整改措施落实情况	2
(一) 新洲实业股份有限公司	2
(二) 福田区住房和建设局	3
(三) 沙头街道办事处	5
四、发现的问题	6
五、下一步工作	7
(一) 加强现场监督检查	7
(二) 推动安全文化建设	7

2024年3月14日上午10时许，福田区新洲南村94栋601室发生一起机械伤害事故，造成1名工人田某权死亡。

福田区人民政府依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的规定，迅速成立了以区应急管理局为牵头单位，区住房和建设局、市公安局福田分局、区总工会、沙头街道办事处为成员单位的事故调查组（特邀区纪委监委、区人民检察院派员列席，并聘请相关专家参加。）开展此起事故调查工作并形成了《沙头新洲南村房屋装修工程“3·14”一般机械伤害事故调查报告》（以下简称“事故调查报告”）。事故调查报告于2024年5月24日经福田区人民政府批复并正式对外公布。

根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》相关规定和指引，福田区人民政府成立了沙头新洲南村房屋装修工程“3·14”一般机械伤害事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称“评估组”）对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结关于该事故的责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组的构成

区应急管理局、区住房和建设局、市公安局福田分局、区总工会、沙头街道办事处。

（二）评估时间

2025年3月5日—2025年4月11日。

（三）评估对象

新洲实业股份有限公司、沙头街道办事处、区住房和建设局。

二、责任追究意见落实情况

（一）行政处罚落实情况

福田区应急管理局根据事故调查报告的处理建议，对方某友（实际承揽涉事工程的生产经营单位主要负责人）1人，依法依规立案调查后，予以行政处罚，均已落实。

福田区住房和建设局根据事故调查报告的处理建议，对张某芳（涉事工程房屋业主）1人，依法依规立案调查后，予以行政处罚，已落实。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）新洲实业股份有限公司

一是严格把关备案信息，做好备案服务工作。严禁用零星作业备案替代小散工程备案，逃避监管，不得超出小散工程限额备案。

二是加强巡查人员培训，提高其巡查专业能力。督促施工单位落实三级安全教育和施工人员安全培训，监督特种作业人员做到持证上岗、工人正确佩戴安全防护用具，现场安全措施落实到位。

三是畅通施工违法行为上报机制。巡查员发现未备案施工、

涉嫌破坏房屋主体结构、打承重墙、违建、加建、改建和违拆等违法违规施工行为的，立即报街道应急办。

（二）福田区住房和建设局

1.进一步完善小散工程全流程安全监管机制

一是进一步做好机制体系建设。针对基层反馈的小散工程纳入程序不清、执法主体不明、法规过期等问题，第一时间研究制定《福田区小散工程施工安全管理指引》《福田区小散工程安全生产纳管工作指引》等标准或指引文件，进一步规范福田区小散工程“备案、巡查、整治、执法”全链条工作机制。建立区建安委办交叉检查机制。实施“区域交叉制”巡查模式，每周组织各街道建安委办人员采取“双随机”的形式，即随机抽组人员、随机抽点项目，通过区域划分、交叉巡查、信息共享和协同整改等环节，实现全面、细致、及时的小散项目安全管理。同时，不断提升街道建安办人员的工作能力，促进熟练掌握现场检查要点，促进各单位之间的交流与学习，切实提高检查水平和工作效率。

二是强化队伍建设。以区建安委办向各街道派驻 2 名专业工程业务骨干，统筹街道小散工程安全纳管，紧盯街道小散工程巡查队伍点；先后组织 3 批次人员培训，有效提升“懂法规、会巡查、善沟通、能指导”的业务能力，切实提高一线监管水平；集中组织街道小散工程相关负责人开展交流活动，整体提升小散工程安全管理水平。3月14日，组织全区小散工程安全教育培训，邀请专家给全区 15 个区直部门、10 个街道(含所属社区)、5 个

企事业单位等共计 131 名小散工程安全监管负责人及巡查员作专题授课，提升安全监管能力及水平。

三是统筹组织开展强力排查整治。紧盯关键部位、关键节点，全力开展安全生产整治，动员街道、社区、物业等多方力量开展全面摸排检查。2024 年累计组织线上、线下小散工程安全培训逾 560 场次，覆盖逾 26000 人次，排查整改安全隐患 91949 处，累计发布小散工程交叉检查巡查通报 24 份，月度通报 8 份，季度督导通报 4 份。充分发挥行业指导协调作用，将小散工程安全监管情况纳入对街道的考核指标，采取横向对比、数据分析，讲评通报、责令整改等方式，进一步压实责任、激发作为。

2.持续推动小散工程安全监管智慧化。

一是构建一网统管模式，打造智慧化小散工程智慧监管系统，从备案管理、安全监管、整改闭环三个关键环节着手，实现了区政府—街道办—社区工作站—物业管理处—施工单位各级人员的备案、巡查、处罚信息实时同步共享。

二是创新采取 AI 备案审核，在全市率先引入小散工程 AI 备案审核，通过智能识别、自动比对等技术手段，实现对备案资料的精准抓取、准确审核，实时掌握小散工程的分布情况、施工单位的基本信息等，实现小散工程备案工作由人工智能受理、审核等，办理时限压缩至 60 秒以内，提高备案效率，为后续的安全监管和隐患整改提供有力支撑。

三是推动构建“检查、整改、反馈、回头看”等线上闭环监

管模式，将施工单位安全隐患自纠自治、街道巡查底数全量掌握、违规行为证据留存等集中到小散工程备案系统，实现线下监管、线上留痕，实时整改，实现安全隐患整改闭环。

（三）沙头街道办事处

1.四级监管全覆盖巡查

沙头街道采取网格化巡查、第三方巡查、部门督查、物业巡查等多级巡查方式，加大巡查检查频次，重点检查临边防护、防高坠措施、消防措施、安全用电措施和个人安全防护用品佩戴情况。2024年，沙头街道共巡查小散工程112207家次，累计巡查项目数4704个，覆盖率达2386%，巡查量居全区第一。发现并整改隐患11336处。

2.开展建设领域施工安全教育培训、约谈工作

一是组织扣分较多、未备案施工等小散施工现场负责人到应急管理中心，开展建设领域施工安全教育培训，累计培训29场，受训311人，通过播放警示片及现场讲解，提升施工人员的安全意识和操作技能；二是转发“福小安”小散工程安全用电推文和八类(触电事故、高坠事故、机械伤害、起重伤害、坍塌事故、物体打击、消防事故、有限空间事故)30个事故视频至12个社区施工管理群，要求小散工程施工负责人认真学习，积极配合监管，加强防护；三是约谈42家物业服务企业，要求物业加强访客管理，新工人进场前必须将信息录入“智慧住建系统”备案，未备案者不得入场施工；不得用零星作业替代小散工程逃避监管。

3. 大力打击未备案施工行为

针对未备案施工违法行为，沙头街道采取控停施工、约谈物业等措施，督促业主和施工单位办理小散工程备案，2024年至今沙头街道累计巡查发现510个未备案工程，以上工程均已督促完成备案。

4. 开展角磨机专项排查行动

沙头街道在2024年4月、6月和2025年1月分别开展了角磨机全覆盖排查行动，重点检查角向磨光机的数量、外壳、手柄、电缆软线、插头、开关、防护罩等部件的完好性和可靠性，并督促施工单位做好安全防护，淘汰不合格的角磨机。

2024年4月，经排查137个小散工程使用角磨机、砂轮机，累计检查角磨机、砂轮机234个；2024年6月，检查角磨机共发现隐患31处，其中未设置防护罩22处；不符合相关安全规定角磨机9个；2025年1月，行动共排查角磨机231个，发现并整改隐患47处，隐患主要集中为角磨机未装保护罩、角磨机线皮破损等。

四、发现的问题

经评估组综合评估，事故调查报告提出的事故防范和整改措施均得到有效落实。但在评估过程中发现施工现场监督检查需进一步加强、作业人员的安全意识有待加强等问题，导致施工现场存在的安全隐患不能及时发现、整改。

五、下一步工作

（一）加强现场监督检查

1.推行备案登记制度

要求所有小散工程开工前向属地街道或社区备案，提交施工方案、安全承诺书、施工人员资质等信息，未备案工程禁止开工。建立备案信息共享平台，便于监管部门实时掌握工程动态。

2.细化安全责任清单

明确业主方、施工方、监管部门的具体责任，例如业主需监督施工安全，施工方需配备安全员，街道定期巡查等。对高风险作业（如高空、用电、动火）制定专项操作规范。

3.基层网格化管理

依托社区网格员、物业公司进行日常巡查，重点检查施工许可、安全防护措施（如围挡、灭火器）。建立“街道-社区-网格”三级联动机制，发现问题及时上报并跟踪整改。

（二）推动安全文化建设

1.分级分类培训体系

针对业主：通过社区讲座、宣传手册、短视频等方式普及基本安全责任（如施工备案、监督工人防护措施）。针对施工人员：开展“岗前 10 分钟安全课”，聚焦当日作业风险点；利用移动端 APP 提供碎片化学习（如安全操作动画、事故案例）。

2.打造“沉浸式”安全教育场景

在社区或工地设立“安全体验角”，模拟触电、高空坠落等

场景，通过 VR 技术增强直观感受。定期举办“安全开放日”，邀请居民、施工方家属参与，以互动游戏形式传递安全知识。