

福田莲花新世界香蜜四季家园项目“3·5” 一般高坠事故防范和整改措施 落实情况评估报告

福田莲花新世界香蜜四季家园项目“3·5”一般高坠
事故防范和整改措施落实情况评估组

2025 年 5 月 27 日

目 录

一、评估工作组织及开展情况	1
（一）评估组织架构	1
（二）评估时间	1
（三）评估对象	2
二、责任追究意见落实情况	2
三、事故防范整改措施落实情况	2
（一）事故涉及的企业	2
（二）事故涉及的相关单位	5
四、发现的问题	8
五、下一步工作建议	8

2024年3月5日14时02分，深圳市福田区莲花街道新世界香蜜四季家园项目发生一起高处坠落事故，造成1名工人受伤。

依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）及《区安委会关于印发〈福田区生产安全事故报告和调查处理工作规范〉的通知》（福安〔2023〕10号）的要求，经福田区人民政府批复，莲花街道办事处成立了事故调查组，开展事故调查工作。事故调查报告于2024年5月28日经区政府批复后正式对外公布。

按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》要求，莲花街道办事处成立了福田莲花新世界香蜜四季家园项目“3·5”一般高坠事故防范和整改措施落实情况评估组，对该事故调查处理情况进行“回头看”，全面梳理总结责任追究、防范和整改措施落实情况，现将相关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）评估组织架构

莲花街道办事处成立以应急办、司法所、纪工委、工会、景田派出所为成员单位的评估组。

（二）评估时间

2025年3月25日—2025年5月27日。

（三）评估对象

深圳市新世界房地产开发有限公司（建设单位）、广东庞大粤西建设工程有限公司（总包单位）、深圳市九州建设技术股份有限公司（监理单位）、深圳思鑫建筑劳务有限公司（分包单位）、福田区住房和建设局、莲花街道办事处。

二、责任追究意见落实情况

福田区住房和建设局对广东庞大粤西建设工程有限公司、深圳思鑫建筑劳务有限公司、深圳市九州建设技术股份有限公司相关责任主体依法依规立案调查，予以行政处罚。

福田区应急管理局对广东庞大粤西建设工程有限公司项目经理郭雨生、深圳思鑫建筑劳务有限公司现场安全主任钟某廷依法依规立案调查，予以行政处罚。

三、事故防范整改措施落实情况

针对事故调查报告提出的事故防范措施建议，各单位组织实施了以下整改行动和举措。

（一）事故涉及的企业

1.建设单位：深圳市新世界房地产开发有限公司

（1）落实安全生产主体责任。组织项目各参建单位召开安全生产专题会议，明确各方安全职责，强化建设单位首要责任；督促施工、监理单位执行安全管理制度，检查责任落实情况。

（2）加强安全监督检查。增加施工现场巡查频次，重点检查特种作业高风险环节；对发现的安全隐患，要求责任单位进行

整改，并跟踪复查整改效果。

（3）加强安全教育培训。组织项目管理团队学习安全生产法律法规及行业标准；监督施工单位落实三级安全教育，要求作业人员依法依规持证上岗。2024年4月12日至2025年4月1日开展专题培训3场。组织员工参加深圳市福田区建筑业协会产业工人技能培训，累计完成培训工人543名。

2.总包单位：广东庞大粤西建设工程有限公司

（1）开展安全隐患排查治理。完善安全隐患排查及整治台账，明确检查问题、整改措施、责任人、整改时限及复查验收要求，强化闭环管理。

（2）强化安全教育培训。召开安全教育会议，对项目管理人员和作业人员进行安全宣传教育培训，增强施工安全意识，提高应急技能。2024年5月23日和6月12日分别组织开展塔吊班安全交底培训会及政府文件宣贯及有限空间、防高坠专项培训；2024年7月1日组织员工参加市住建局建筑从业人员安全教育培训会。

（3）强化班前安全教育。作业前组织班前安全会，针对当日高处作业内容进行安全技术交底，检查作业人员防护用品佩戴情况，并做好记录存档。

（4）建立安全生产奖惩制度。建立安全生产、文明施工管理及评比办法，将高处作业、临边洞口防护、防护用品佩戴、安全用电等关键环节作为考核内容，设置量化评分标准；制定安全

生产管理奖罚制度，对发现并举报安全隐患的个人给予奖励，提升现场作业人员的安全意识和规范操作水平。

3.监理单位：深圳市九州建设技术股份有限公司

（1）强化现场监理整改落实。建立隐患整改跟踪台账，对发现的安全问题进行闭环管理；建立整改情况通报制度，在监理例会上通报整改进展，对整改不力的情况约谈相关责任人并上报建设单位。

（2）约谈项目责任人员，强化责任落实。对事故相关责任人员开展约谈，组织签订安全管理责任书，明确监理安全责任分工，落实岗位职责。建立责任考核机制，将安全责任履行情况纳入绩效考核，与先进评比挂钩。

（3）加强法律法规规章及行业规范的学习。开展学习安全生产领域法律法规规章及行业规范的学习，加强员工掌握安全生产标准及要求。

（4）加强安全监理管理执行。完善班前安全晨会、安全例会制度，2024年4月2日至2025年3月18日召开监理周例会39次；2024年4月3日与2025年2月13日共组织开展应急演练2场，强化施工人员安全责任意识；实施安全网格化巡查，发现问题后督促总包单位整改，未按期整改的按规定上报；由公司管理层联合专家开展项目安全检查，进一步提高安全管理水平。

4.分包单位：深圳思鑫建筑劳务有限公司

（1）完善安全管理组织架构。制定项目安全管理制度，包

括安全隐患整改责任、作业审批、安全巡查、危险作业监护等具体措施；配备专职安全员 3 名、防高坠专员 10 名，签订安全管理责任书，构建网格化管理体系；制定各岗位安全生产责任清单，明确从项目经理到作业人员的安全职责。

（2）开展安全隐患排查治理。建立隐患排查及整治台账，记录检查发现的具体问题，针对性制定整改措施，明确整改责任人与整改期限，并规范复查验收流程，要求整改完成后由专职安全员验收签字。2024 年 3 月至 2025 年 4 月开展安全隐患排查整治 32 次。

（3）加强安全教育培训工作。组织项目管理人员和作业人员参加安全教育培训，开展安全知识宣传和操作规范教育，提高全员安全意识和应急处置能力。2024 年 11 月至 2025 年 3 月，累计完成产能培训工人 377 人次。

（4）严格施工现场安全管理。加强施工现场安全管控，针对高处作业、临时用电等高风险环节，制定作业审批制度，配备安全帽、安全带、防坠器等个人防护装备。强化班组安全基础管理，通过班前教育提升工人安全意识。组织应急演练，配备救援物资。

（二）事故涉及的相关单位

1.福田区住房和建设局

（1）夯实行业安全监管职责

一是强化工程总承包管理，将专业承包工程纳入总承包安全

管理范畴，明确总承包单位连带责任；通过建设单位、总承包单位、专业承包单位签订三方协议明确总承包单位安全管理的权利义务。二是加大项目统筹管理力度，由总承包单位牵头组建施工安全委员会，统筹各专业承包、分包单位安全管理工作，统筹监督安全措施费使用。三是压实安全生产管理人员责任，要求各施工企业按规定配备安全管理人员。四是严格落实隐患排查及整改闭合，要求各责任主体落实纠察巡查及“三层三级”安全联检要求；全面排查隐患并台账化管理，做到责任、措施、时限、资金、预案“五到位”。五是加强信息公开，做好分包企业信息公示。

（2）强化安全宣传警示教育

制定防高坠专项培训方案，制作专题培训视频组织全区在建项目从业人员轮训；针对典型事故案例，制作并组织观看警示教育视频；开展“防高坠”专项整治；通过班前教育、三级安全教育等形式强化日常培训，建立培训落实情况日报制度，持续提升作业人员安全防范意识。

（3）加大安全监管的执法力度

2024 年，福田区住房和建设局下属建设工程质量安全中心以日常监督为重点，实时开展各类专项巡查，累计出动 12427 人次，共监督检查 3063 项次。共签发红黄色警示 245 份、同比增长 28%，其中，红色警示 40 份，黄色警示 205 份。共启动行政处罚 53 宗，同比增长 256%。针对重大事故隐患，一经发现，全部下发责令停工整改，并对相关企业进行立案查处，以强有力监

督执法态势保障质量安全形势稳定。

2.莲花街道办事处

（1）建立常态化交叉检查机制

一是加强安全生产检查。组建专业检查队伍，制定交叉检查方案，实行“每月全覆盖+重点加频次”的检查模式。对辖区内所有在建工地每月开展一次系统性交叉检查，重点对事故多发及隐患反复项目实施动态监管。二是强化重点监控。以华泰城市更新单元项目为试点，建立“周检+整改”闭环管理机制。加大专项周检频次、增加专项检查项目，发现并整改高处作业（占比32.83%）、施工机具、起重吊装、消防管理、模板支架、脚手架、管理行为、文明施工等安全隐患396处。三是完善检查标准。建立检查清单，重点突出高处作业防护、特种设备管理等关键环节，通过量化评分实现精准管控。

（2）实施约谈警示制度

一是加大约谈力度。对隐患反复或发生事故的项目，实施企业分管领导、公司主要负责人、项目负责人及主要备案人员约谈制度。组织约谈会16场，约谈责任人员168人次。二是规范约谈程序。实行“通报问题—分析原因—跟踪复查”标准化流程，确保约谈实效。

（3）构建多维安全宣教体系

一是开展“检查+培训”融合行动。将政策宣贯融入日常监管，检查过程中同步传达最新安全类文件精神，现场演示新规范

标准。二是创新教育形式。建立“以案示警”机制，通过典型违规行为现场剖析、事故案例分析等方式，提升教育实效性。三是实施“班前会”督导制度。指导项目建立标准化班前教育流程，重点强化高处作业等高风险工序的岗前培训。

四、发现的问题

经评估组综合评估，事故调查报告提出的事故防范和整改措施得到有效落实。但在评估过程中发现，仍存在一些薄弱环节，需持续关注并改进。在新世界香蜜四季家园项目现场核查中发现以下问题：一是现场安全管理仍存在个别漏洞，如高空作业防护不到位、临时用电管理不规范等；二是安全防护装备配置不达标，个别作业人员未按标准配备安全带、防滑鞋等防护器具；作业区域安全警示标识数量不足、设置位置不当，风险提示作用发挥不足；三是隐患治理机制运行需持续完善，部分问题存在一定程度反复、一些整改措施针对性还不足，从根源上完全消除风险的机制需进一步健全完善；四是少数作业人员安全意识仍比较薄弱，作业过程中未严格执行安全操作规程，未正确佩戴劳动防护用品，对隐患的识别和处置能力不足，难以有效落实风险防控措施。

五、下一步工作建议

一是各安全生产责任单位要健全闭环管理机制，严格落实安全生产主体责任，构建从隐患排查、分级管控到整改验收的全链条治理体系，重点完善责任传导机制和长效防控能力。深化安全教育培训，针对不同岗位开展定制化课程，采用理论教学与实地

演练相结合的方式，并将考核结果与绩效挂钩，切实提升员工安全意识和防护技能。同时规范安全防护装备管理，按照国家标准配齐安全帽、安全带等防护器具，并定期检查维护警示设施，充分发挥安全警示的提醒和防护作用。二是各安全生产责任单位要加强人员管理，严格实行特种作业人员持证上岗制度，建立“一人一档”电子档案，实现资质证书、培训记录等信息的实时更新与可追溯；对建筑工地所有作业人员实施“三级安全教育”达标考核，不合格者严禁上岗，并由劳资人员登记入册，同步严格执行出入口刷脸录入系统管理；要加强施工项目所在办公、住宿、就餐等区域的管理，规范从业人员行为，防止出现“灯下黑”，杜绝安全管理盲区。三是行业监管部门要聚焦事故暴露的突出问题和行业高风险环节，持续开展专项排查整治行动，建立隐患清单并实施动态销号管理，确保整改闭环；完善执法模式，对屡查屡犯的企业加大执法频次和处罚力度。四是街道办事处要依托网格化管理体系加强日常巡查，对建筑领域中的高空作业隐患重点开展排查工作，建立动态管理台账并督促整改，对拒不整改的及时移送执法部门。