

第 20180136 号《关于福田区创新创业的建议》提案的回复

尊敬的曾科代表：

您好！衷心感谢您对辖区科技工作的高度关注和重视，“关于福田区创新创业的建议”的提案已收悉，我局对该提案非常重视。现将相关工作办理情况汇报如下：

一、关于以河套开发为契机，打造国际创科合作平台的问题，2017 年 1 月 3 日，香港特别行政区政府和深圳市政府签署了《关于港深推进落马洲河套地区共同发展的合作备忘录》，明确双方合作发展河套地区为“港深创新及科技园”，共同建立“深港科技创新合作区”。为此，福田区主动作为、积极开展各项工作。

（一）积极主动向上汇报。福田区认真落实市委和伟中书记、市长的重要指示精神，把合作区规划开发作为当前工作的重中之重抓紧抓好，先行一步，先干起来，多次向国家和省发改、科技等上级部门及市领导汇报，全力争取将合作区定位为又一国家级重大合作平台纳入发展规划。近日，在国家发改委最新上报稿中合作区已纳入《粤港澳大湾区发展规划纲要》。

（二）对接国家智库机构。邀请国务院参事室、国家工程院、国家部委课题组、国家发改委宏观经济研究院、清华大学等研究机构到河套片区实地调研，得到高度认可，并明

确予以支持。同时，主动对接中国国际经济交流中心、清华智库等国家级核心咨询机构，委托开展课题研究。已分别就合作区规划开发形成专报呈交中央领导和国家相关部委。其中，清华智库的专报已于春节前呈交总书记办公室。

（三）开展研究和空间梳理。已完成合作区的发展定位、合作内容、重点建设项目、政策框架、风险应对等系列基础研究；编制推进合作区建设工作方案，形成合作区规划建设重大节点“标志性”事件建议；梳理了深方园区的四至范围、用地情况和开发潜力，形成空间规划研究初步成果；基本完成涵盖河套片区在内的福田区现代产业体系中长期发展规划。

（四）率先推进深港国际合作项目。以福田保税区为平台，梳理出近 50 万平方米的产业空间，与香港及海外科研团队开展深度合作。规划建设“深港协同创新中心”，签约引进中国－以色列国际创新中心，与香港合作共建“香港生产力促进局创新及技术中心”，与南方科技大学签约共建南科大-香港大学联合实验室等项目；规划建设“深港国际科技园”，建设广田国际科技园，项目占地面积为 2.9 万平米，总建筑面积 23 万平米，作为合作区发展的重点区域，打造深港未来科技产业城，汇聚国际前沿科技；规划建设“国际生物医药产业基地”，联合国内知名的医学研究院、医学医药健康投资机构和科技园区建设机构等在深总装 B 座投资约 1 亿元，与清华启迪控股合作建设“粤港澳大湾区国际医学

医药基地”，打造国际一流的临床研究和培训中心、生物医药研发服务中心及医学医药企业孵化中心。

（五）确认合作区的四大战略。一是**打造国际化创新合作新平台**。以“一带一路”国际科技创新合作为重点，打造更多高等级的国际科技合作平台，建设一批突破型、引领型的国家实验室、国家重大科研基础设施和大型科学装置；探索科技开放合作新模式、新路径、新体制，深度参与全球创新治理，成为国家经略国际科技创新合作的重要载体。二是**打造大湾区科技发展新引擎**。聚焦粤港澳大湾区国际创新资源，建设具有全球影响力的创新资源配置中心、开放协同创新“引进来、走出去”的战略枢纽；加快“基础研究+技术开发+成果转化+金融支持”的全链条创新，建设具有国际影响力的科技创新的聚合中心，推动粤港澳大湾区科技创新实现协同、共享、跨越发展。三是**打造深港跨境深度合作新支点**。发挥深港资源禀赋和比较优势，开展科技创新深度合作，共同“引进来”和“走出去”；建设要素流动畅通、科技设施联通、创新链条融通、人员交流顺通的创新命运共同体，成为国家所需、香港所求、深圳所长的创新高地。四是**打造政策制度改革创新试验区**。发挥“制度多元、空间相连、结果可控”的综合优势，打造国家科技、金融、人才、社会治理等领域政策创新试点；探索实施最严格的知识产权保护制度，构建开放创新机制，成为引进国际通行规则制度“压力测试”的最佳试验田。

二、关于探索区级“飞地经济”，打造异地产业园区升级版的问题。福田区借助天时、地利、人和的发展“风口”，在深汕合作区建设“深汕深港园”，将与河套地区“港深创新及科技园”形成“创新链+产业链”融合的“两翼”，积极探索区级“飞地经济”发展模式。

（一）推进深汕合作区深港科技创新产业园建设。积极打造产业链条健全、配套体系完善、竞争优势突出的“福田+飞地”产业联动生态圈，形成以降低合作成本、增大合作收益和合理收入分配为核心的科技创新项目“飞地”经济运行机制，并进一步完善信息共享机制、收入合理分配机制与监督约束机制。积极鼓励辖区集体股份公司拓展“飞地”产业空间，探索“飞地”引资安资模式。

（二）加强深汕合作的沟通协调机制。我局亲自前往深汕合作区与深汕合作区管理委员会进行对接，就深汕合作区深港科技创新产业园建设意向与方法进行商议。以福田区人民政府名义发《福田区人民政府关于建设深汕合作区深港科技创新产业园相关情况的函》，对建设深汕深港园的战略意义和现实需求起到促进作用。积极引导深港产业有序转移，有效促进深港科技创新成果在深汕作区高效转化。

（三）深度探索区域合作长效机制。深汕合作区是粤东西北振兴发展战略的一项重大举措，是发挥深圳经济特区示范带动作用的一项重大尝试，是区域合作长效机制的深度探索。近年来深汕合作区在区域扩容提质方面走在前列，正着

力打造深圳产业拓展支撑区、承接珠三角产业转移协作区和现代产业新城。建设“深汕深港园”，探索形成高效合理的合作管理和利益分配机制，引导深港产业有序转移，在深汕合作区创造新的投资、就业、产能、税收等，是福田区培育经济新增长点 and 拓展产业空间的需求，探索经济发达地区与后发展地区互动协调、联动发展的新路径。

三、关于“丰富双创服务的模式，深化扶持力度”的问题。2017年6月，福田区被国务院确定为全国第二批双创示范基地，在响应国家“双创”战略背景下，福田区加快推进供给侧结构性改革，破除影响双创发展的制度和政策障碍，持续提升双创质量，努力将福田区打造成对创业者最具吸引力的全球知名“双创”中心。

（一）提质扩容，平台载体层次化逐级覆盖。一是持续推进双创基础平台建设。重点支持深圳开放创新实验室（中芬设计园）品牌化运营，以“开放创新中心”、“创业加速器”和“Fablab2.0”为三大主要方向，聚焦打造七大平台。同时，进一步推进该模式在工业设计、消费电子、人工智能等领域落地，建设多元化特色化的创新创业实验室。二是助力龙头企业打造双创平台。赛格集团、华强集团等大型龙头企业通过开放软件与设备设施及技术标准、知识产权及专家库等创新资源，服务企业自身及产业链上下游发展，形成协同创新与产业链整合的“双创”平台。三是优化“双创”空间载体布局。紧抓华强北获批国家级“新型智能终端产业集

聚区”的发展契机，加快推进城市更新服务“双创”，积极推进华强北、梅林-彩田、车公庙-天安等重点片区升级改造。主动作为降低双创主体空间成本，政府出资建设、购买、补贴产业用房等方式，保障低成本双创主体空间的有效供给。

（二）促进知识产权发展，知识产权专业化集聚突显。

一是加快建设国家知识产权服务业集聚发展示范区。鼓励知识产权服务入驻机构积极布局，提供市场化、专业化的服务，满足创新创业者多样化需求。引导知识产权服务资源合理流动，与产业创新深度对接，促进“双创”提质增效升级。**二是打造“一城两中心”的知识产权服务平台。**筹划建设“中一知识产权城”，组建“南方知识产权运营中心”，建设“中以国际创新中心”，建成全板块全链条高品质的知识产权综合服务平台，为企业提供专业、权威、高端的一体化服务。**三是加强知识产权文化建设。**举办世界知识产权日主题宣传活动，宣传保护知识产权的理念，促进企业知识产权创新意识，营造良好的知识产权文化环境。

（三）加大人才培育力度。**一是加大引才聚才政策支持力度。**加速推进“福田英才荟”计划的配套政策落地实施，围绕16项人才措施的46个配套细则，覆盖人才认定、投入、引进、培育、激励、服务六方面，深化人才机制和政策创新。重点打造“福田英才”和“优才中国行”人才绿色通道，搭建平台促进企业和院校、人才与政府对接，畅通对话渠道，为人才提供全方位保姆式服务。**二是营造双创人才的低成本**

环境。通过实物配置和人才补贴等方式，为双创人才提供高品质、低成本的居住空间。加大物业整合、回购、租赁的资金力度，多渠道筹集人才住房房源。重点推进人才住房供给保障模式改革，为人才提供临时周转用房或长期租赁房。三是建立创业人才培训服务体系。加速推进“双创”人才培养的供给侧结构性改革，以重点企业大学生实习基地为依托，链动全区创业导师资源。以机器人特训教育为突破口，将双创融入公众教育体系中，建立创业人才培训服务体系。

四是加快推进“华强北创新创业大街”建设。通过积极调研摸底、起草制定政策，2018年1月31日，《华强上步片区产业空间供给侧改革专项政策》经区政府七届二十六次常务会议审议通过，于2月28日的2018年福田区产业大会正式向公众公开发布。政策以产业空间供给侧改革为切入点，破除空间缺失限制，深度集聚创新资源，激发创新活力主体，将积极推动华强上步片区的创新发展。经过多方宣传，华强上步片区已整理约5万平方米可运用的产业空间。

2018年5月3日，根据《国务院办公厅关于对2017年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》（国办发〔2018〕28号），福田创新创业示范基地受到通报表彰，在现在工作的基础上，为持续促进福田创新创业的健康稳定发展，下一步的工作举措如下：

（一）以建设深港科技创新特别合作区为核心工作。配合市里及区有关单位积极推进深港科技创新特别合作区的

工作，继续做好对港资企业及香港创新平台的服务工作，积极推动生物医药、智慧城市等新兴产业在该区域的发展。一是**推进生物医药研发基地建设**，改造现坐落于福田保税区原“深装总”大楼，现名“智联泰 ADS 广场”建设约五万平方米的综合性大楼，大楼按照功能分区为生物医药研发、临床医学区、临床前研究服务平台区和公共服务平台区域，同时满足实验、办公需求；二是**持续推进深港科技创新特别合作区展示厅建设**，在长富金茂大厦 44 层投资建设专门展示深港科技创新特别合作区有关内容的展示大厅，以光声电一体化、VR、模型等多种不同方式向国内及国际的来访者展示深港合作的新篇章。我局还将充分发挥深港科技社团联盟的桥梁和纽带作用，进一步完善联盟的体制机制，在服务两地科技交流与合作、共建区域创新体系中发挥更大作用。

（二）发挥知识产权服务业集聚发展示范区与福田区双创示范基地模范作用。

一是**发挥知识产权服务业集聚发展示范区引领作用**。牢牢抓住建设国家知识产权发展集聚示范区历史机遇，加快建设深圳知识产权城与南方知识产权运营中心，继续引进全国知识产权服务品牌机构，鼓励支持知识产权发展基金，保护海外企业在国内进行诉讼，带动一批优质海外企业、技术涌入国内。

二是**发挥福田创新创业示范基地带动作用**。加强与各职能部门的联系沟通，以国家福田双创示范基地、华强北双创

示范基地的建设，进一步释放福田区的创新活力；推动创客空间发展。对创业苗圃、创客空间等新型孵化器进行资助，推动传统孵化器转型为新型孵化器，积极组织企业参展双创周。

(三) 加速深汕合作区的建设，打造“飞地经济”新模式。

推进在深汕特别合作区赤石北片区的生物产业城建设，重点发展生物制药、医疗器械、健康养生、运动休闲和新能源产业，搭建起生命健康相关产业的良好平台，引入人体干细胞、生命健康服务等领域的数十家企业，真正形成产业链。加速产学研基地、制药企业、绿色食品等相关产业的落地与合作事宜，以深汕合作区的建设，共同打造“飞地经济”新模式。

此致

福田区科技创新局

2018年5月10日