

2022年福田区融媒体中心建设项目专项 债券项目资金绩效评价报告

为加强地方政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知》（财预〔2021〕61号）和《福田区财政局关于转发〈深圳市财政局关于开展区级专项债券项目重点绩效评价工作的通知〉的通知》（福财办〔2023〕4号）等文件，深圳市福田区宣传部（以下简称“我部”）对2022年福田区融媒体中心建设项目专项债券实施了绩效评价工作，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，中宣部提出2020年底基本实现县级融媒体中心全覆盖的总体目标，发布了《县级融媒体中心省级技术平台规范要求》《县级融媒体中心建设规范》等多项文件，全国各地积极响应，迅速掀起建设县（区）级融媒体中心的热潮。当前，已先行启动600个县（区）级融媒体中心建设。为抢抓媒体变革先机，福田区委宣传部结合福田实际，根据中央、省、市关于加强县级融媒体中心建设的相关要求，以及《福田区关于落实中共中央、国务院关于支持深圳建设中国

特色社会主义先行示范区的意见全力打造“四大中心”加快建设社会主义现代化典范城区的行动方案（2019-2025年）》（福发2019 9号）关于福田区融媒体中心建设项目的工作部署，我部实施“福田区融媒体中心建设”政府投资项目。

项目建设是贯彻落实习近平总书记关于融媒体中心建设重要指示和中央部署的迫切要求；是贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》，实现党管媒体、巩固宣传思想阵地的重要举措；是整合区内媒体资源、提高新闻发布能力的迫切需要；是引导服务市民群众、提升基层治理能力的重要抓手；是福田区筑牢意识形态主阵地，加强舆论引导，探索传统媒体与新媒体的融合发展，打造区级融媒体旗舰标杆的具体实践。

2. 行业相关政策

(1) 《2006-2020年国家信息化发展战略》（中办发〔2006〕11号）

(2) 《国家智慧城市试点指标体系（试行）》（建办科〔2012〕42号）

(3) 《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》

(4) 《文化部“十三五”时期文化科技创新规划》

(5) 文化部关于印发《文化部“十三五”时期公共数字文化建设规划的通知》

(6) 《国务院办公厅关于推进政务新媒体健康有序发展的意见》（国办发〔2018〕123号）

(7) 广东省人民政府办公厅关于印发《广东省推进政务新媒体健康有序发展实施意见的通知》（粤办函〔2019〕90号）

(8) 中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的实施意见》

(9) 《广东省公共文化服务促进条例》

(10) 《深圳市基层公共文化服务规定》

(12) 《县级融媒体中心建设规范》（广电发〔2019〕5号）

(11) 关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见

3. 项目建设内容及实施情况

项目选址位于深南大道和皇岗路交汇处深圳国际创新中心B座37层和17层，项目建设内容包括建筑面积约3954.57平方米的装修工程及安装工程（17层建筑面积1965.91平方米，37层建筑面1988.66平方米）；建设相关融媒体中心技术平台和开展相关业务所需的软硬件设备设施，融媒体中心信息化平台包括7个系统（安全等保系统、无纸化会议系统、智慧安防系统、智慧办公系统、发布大厅大屏及音响系统、全息展示系统、走道LED屏系统）；设备购置部分包括外宣新闻专题采访设备、专题制作生产设备、4K演播室设备。融媒体中心技术平台参照《县级融媒体中心建设规范》，建设具备采集汇聚、策划指挥、内容生产、数据分析、内容审核、融合发布、综合服务等业务的平台能力，实现融媒体中心在内容、渠道、平台、管理、运营等方面深度融合。

福田区融媒体中心建设项目已列入《福田区 2022 年政府投资计划》，截止 2022 年 12 月 31 日，项目已下达前期投资计划 450.00 万元、新开工计划 1,400.00 万元和续建计划 489.00 万元、1,800.00 万元、1,700.00 万元，项目累计支出 5,466.43 万元，其中专项债券支出 3,102.09 万元。

4. 项目收入

2022 年本项目暂无项目收入。

5. 资金投入和使用情况

2022 年福田区融媒体中心建设项目专项债券项目资金全部到位，预算规模 3,187.00 万元，实际支出 3,102.09 万元，预算执行率 97.34%。

2022 年福田区融媒体中心建设项目专项债券项目资金下达后，所有资金使用情况严格按照国家财政政策执行，各分项目的资金支付依据充分，资料齐全，程序完整，严格遵守制度，做到了专款专用。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体绩效目标

建立全媒体智慧采编发数据管理平台，集办公、采访、演播、访谈采编、信息传播功能与公共服务功能于一体，打通融媒体传播的更高平台和渠道，利用网络数据共享平台、媒体平台等承接面向社会的政务宣传和便民服务。

2. 年度绩效目标

完成项目的建设工 作，是贯彻落实习近平总书记全国宣传思想工作会 议重要讲话精神的重大举措，是加强和改进基层宣传思想工 作、推动区县级媒体转型升级的战略工程。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的和对象

1. 绩效评价目的：为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险

2. 评价对象：中共深圳市福田区委宣传部

3. 评价范围：福田区融媒体中心建设项目

（二）绩效评价指标体系、评价标准、评价方法等

1. 评价原则

坚持科学规范、公正公开、分级分类和绩效相关的原则，坚持经济效益、社会效益和生态效益相结合的原则。

2. 评价指标体系

绩效评价指标分值 100.00 分，绩效评价指标分为两部分，第一部分决策和管理指标，分值 40.00 分；第二部分产出和效果指标，分值 60.00 分。

绩效评价等级表

| | | | | |
|----|----------|---------|---------|--------|
| 分值 | 100-85 分 | 84-75 分 | 74-60 分 | 60 分以下 |
| 等级 | 优 | 良 | 中 | 差 |

指标体系详见附件 1

3. 评价方法

本次采用绩效评价方法如下：

(1) 政策、文献研究法。通过研究、解读相关政策文献，来获取项目概况、绩效指标等有用信息。

(2) 数据采集法。通过合规性检查、项目资料查阅，提取项目相关数据。

(3) 逻辑分析法。针对项目情况，进行绩效分析，提炼项目实施中的经验和不足，进而提出相关建议，保障今后类似项目的实施。

4. 评价标准

(1) 《县级融媒体中心建设规范》（广电发〔2019〕5号）

(2) 《县级融媒体中心省级技术平台规范要求》
(GY/T321—2019)

(3) 《县级融媒体中心网络安全规范》

(4) 《县级融媒体中心运行维护规范》

(5) 《县级融媒体中心监测监管规范》

(6) 《中华人民共和国广播电视行业标准》

(7) 《广播电台融合媒体平台建设技术白皮书-2015》

(8) 《电视台融合媒体平台建设技术白皮书-2015》

(9) 《广播电视安全播出管理规定》（广电总局62号令）

(10) 《广播电视相关信息系统安全等级保护定级指南》
(GD/J037—2011)

(11) 《广播电视相关信息系统安全等级保护基本要求》

(GD/J038—2011)

(12) 《综合布线系统工程验收规范》(GB/T50312—2016)

(13) 《数据中心设计规范》(GB50174—2017)

(14) 《基于以太网技术的局域网系统验收测评规范》
(GB/T21671—2018)

(15) 《中文新闻信息分类与代码》(GB/T20093—2013)

(16) 《中文新闻信息置标语言》(GB/T20092—2013)

(17) 《计算机场地通用规范》(GB/T2887-2011)

(18) 《建筑物防雷设计规范》(GB50057-2010)

(19) 《供配电系统设计规范》(GB50052-2009)

(20) 《信息安全技术网络安全等级保护基本要求》
(GB/T22239-2019)

(21) 《信息安全技术网络安全等级保护实施指南》
(GB/T25058-2019)

(22) 相关的计算机、网络、安全、信息、软件设计等的标准规范。

(三) 绩效评价工作过程

1. 绩效评价具体实施过程

本次绩效评价，我部成立了评价工作组，经过前期准备、收集基础资料、审核基础资料、现场勘察、综合分析评价等阶段，对“2022年福田区融媒体中心建设项目专项债券项目资金”开展了绩效评价。

(1)收集评价资料评价工作组根据评价工作的需要和要求，向项目组织执行单位下发资料清单，收集绩效评价资料，主要包括：

①单位基本概况，如单位职能、事业发展规划、预决算情况，项目立项依据等；

②绩效目标及其设立依据和调整情况；

③管理措施及组织实施情况；

④总结分析的绩效目标完成情况及绩效报告；

⑤与绩效评价相关的计划标准、行业标准、历史标准等；

⑥其他必要的相关资料等。

(2) 审核评价资料

评价小组对收集的评价资料进行分类整理，对所收集的资料进行核实和全面分析，要求单位各项目负责人对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础资料进行解释说明。通过基础资料的审核，了解项目的基本情况，分析可能存在的问题，根据工作需要确定要进行实地勘查的项目，为必要的现场勘查做好准备。

(3) 现场勘查

评价小组指派评价人员深入被评价项目，必要时到项目实施现场进行实地考察验证。

(4) 综合分析评价

①评价工作组根据所收集和审核的基础资料，结合现场勘查的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。

②评价工作组按照评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对单位的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，形成评价初步结论。

③评价工作组将初步评价结论和有关说明提交单位并征求意见，同时将评价结论、调整事项、调查结果、专家咨询组意见等送达评价组织机构审阅。

2. 撰写和提交绩效评价报告

绩效评价工作组按照整理的评价资料，依据评价形成的结论，结合单位反馈的意见，按照既定的格式和内容要求撰写绩效评价初步报告，报告初稿完成后，交由绩效自评小组内相关审核人员进行审核，审核人员负责对报告中的资金数据、工作内容、文字表述等进行初审，绩效自评报告撰写人员针对审核意见进行报告修改。初审通过后交自评小组组长复核，确认无误后形成本次专项债券项目绩效自评报告定稿。

三、绩效评价结论

经综合评定，福田区融媒体中心建设项目专项债券项目绩效评价得分为 81.50 分，绩效评级为“良”。绩效评价评分表详见附件 2。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标满分 20 分情况如下：

1. 项目立项

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|---|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 决策 | 项目立项 | 项目立项依据的充分性 | 3 |
| | | 项目立项程序的规范性 | 3 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，每满足 1 项，得 3 分。 | |
| | 评价依据 | 1. 项目立项批复完成情况； 2. 项目是否按照规定程序申请设立； 3. 事前是否经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序。 | |
| | 扣分点 | | |
| | 评价得分 | 6 分 | |

2. 项目储备

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|-----------------------------|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 决策 | 项目储备 | 项目开工 | 2.1 |
| | | 投向方向 | 3 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，每满足 1 项，得 3 分。 | |

| | | |
|--|------|---|
| | 评价依据 | 1. 项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，达到开工建设条件等情况； 2. 年内是否可支出使用完毕，年内是否可形成实物工作量； 3. 项目是否符合专项债券投向领域和方向等情况。 |
| | 扣分点 | 项目施工进度严重滞后，年内未形成实物工作量，故“项目开工”指标值按比例扣 0.9 分。 |
| | 评价得分 | 5.1 分 |

3. 绩效目标

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|--|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 决策 | 项目储备 | 绩效目标合理性 | 2.1 |
| | | 绩效目标明确性 | 2 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，每满足 1 项，得 3 分。 | |
| | 评价依据 | 1. 绩效目标是否与项目属性特点、资金支出内容相关，同时合乎客观实际； 2. 绩效目标是否细化分解为具体的绩效指标，考虑了产出、效益、偿债风险等； | |

| | | |
|--|------|---|
| | | 3. 是否通过可衡量的指标值予以体现。 |
| | 扣分点 | 1. 项目未竣工，质量指标和时效指标设置产生偏差，酌情扣分； 2. 数量指标“建设规模（平方米）”，指标值“3900余平方米”，指标设置不够细化，可衡量性较弱，扣1分。 |
| | 评价得分 | 4.1分 |

4. 资金需求

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|--|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 决策 | 资金需求 | 资金需求合理性 | 2 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得2分。 | |
| | 评价依据 | 1. 项目收入、成本及预期收益测算是否科学合理等； 2. 项目申请专项债券额度与实际需求匹配情况。 | |
| | 扣分点 | | |
| | 评价得分 | 2分 | |

(二) 项目管理情况

项目管理指标满分 20 分情况如下：

1. 资金管理

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|---|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 管理 | 资金管理 | 预算管理规范性 | 1 |
| | | 资金使用合规性 | 1 |
| | | 资金使用进度 | 1 |
| | | 资金使用匹配度 | 1 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，每满足 1 项，得 1 分。 | |
| | 评价依据 | 1. 专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入当年政府性基金预算管理； 2. 专项债券资金按规定用途使用情况，是否实行“专款专用”，是否符合专项债券资金管理要求，涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续； 3. 评价项目债券资金支出使用进度，同时综合考虑影响支出使用进度的因素； 4. 项目债券资金拨付和支出进度是否与项目建设进度匹配。 | |

| | | |
|--|------|----|
| | 扣分点 | |
| | 评价得分 | 4分 |

2. 资产管理

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|--------------------------|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 管理 | 资产管理 | 资产管理规范性 | 1.4 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得2分。 | |
| | 评价依据 | 项目竣工后资产备案和产权登记等情况。 | |
| | 扣分点 | 项目未竣工，无资产备案和产权登记的情况，酌情扣分 | |
| | 评价得分 | 1.4分 | |

3. 偿债风险防控

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------------|-------|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 管理 | 偿债风险 防控 | 还本付息 | 2 |
| | | 测算合理性 | 2 |

| | | | |
|------|--|---------|---|
| | | 融资与收益平衡 | 2 |
| | | 期限匹配 | 2 |
| | | 风险防范 | 2 |
| 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，每满足 1 项，得 2 分。 | | |
| 评价依据 | <p>1. 专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入当年政府性基金预算管理；</p> <p>2. 专项债券资金按规定用途使用情况，是否实行“专款专用”，是否符合专项债券资金管理要求，涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续；</p> <p>3. 评价项目债券资金支出使用进度，同时综合考虑影响支出使用进度的因素；</p> <p>4. 项目债券资金拨付和支出进度是否与项目建设进度匹配。</p> | | |
| 扣分点 | 未针对专项债券制定风险防范预案、债务应急处置机制，但在可行性研究报告中有对项目风险与管理进行分析与防范，故“风险防范”指标酌情扣 1 分。 | | |
| 评价得分 | 9 分 | | |

4. 事务管理

| 评价指标分析表 | | | |
|---------|------|---|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
| 管理 | 事务管理 | 信息公开 | 1 |
| | | 整改落实 | 1 |
| | | 信息化管理 | 1 |
| | | 程序执行 | 1 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，每满足 1 项，得 1 分。 | |
| | 评价依据 | 1. 专项债券项目有关信息是否及时公开，公开内容是否准确； 2. 审计等监督、检查发现问题是否及时完成整改； 3. 填录信息化系统的及时性、准确性，及信息化系统的其他管理使用情况； 4. 是否建立有效的资金管理等机制和执行相关制度规定情况。 | |
| | 扣分点 | 1. 目前未公开专项债券项目信息，根据区财政局要求，2022 年专项债券项目信息应于 2023 年 6 月底前进行信息公开，我部正着手准备 2022 年专项债券信息公开事宜，故信息公开指标按比例酌情扣 0.3 分； 2. 项目未竣工，未进行工程竣工决算审计，整改落实指标按比例酌情扣 0.3 分； | |

| | | |
|--|------|------|
| | 评价得分 | 3.4分 |
|--|------|------|

(三) 项目产出情况

项目产出指标满分 30 分情况如下：

1. 数量指标

| 评价指标分析表 | | | | | |
|---------|-------|---|----------|------------|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 实际完成值 | 分值 |
| 产出 | 数量指标 | 建设规模 (平方米) | 3900 余平米 | 3954.57 平米 | 7.5 |
| | 实际完成率 | 100% | | | |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得 7.5 分。 | | | |
| | 评价依据 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期内计划产出的产品或提供的服务数量。 | | | |
| | 扣分点 | | | | |
| | 评价得分 | 7.5分 | | | |

2. 质量指标

| 评价指标分析表 | | | | | |
|---------|-------|--|----------|-------|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 实际完成值 | 分值 |
| 产出 | 质量指标 | 施工质量验收达标率 (%) | 达到竣工验收标准 | 项目未竣工 | 7.5 |
| | 质量达标率 | 0% | | | |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得 7.5 分。 | | | |
| | 评价依据 | <p>质量达标率 = (质量达标产出数 / 实际产出数) × 100%。</p> <p>质量达标产出数：一定时期内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。</p> | | | |
| | 扣分点 | 福田区融媒体中心建设项目未竣工，项目施工进度严重滞后，未进行竣工验收，故此项酌情扣分。 | | | |
| | 评价得分 | 5.25 分 | | | |

3. 时效指标

| 评价指标分析表 | | | | | |
|---------|------|------------------------------------|-------------|-------|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 实际完成值 | 分值 |
| 产出 | 时效指标 | 工程计量拨款及时率 (%) | 预计今年年底前完成建设 | 项目未完成 | 7.5 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得 7.5 分。 | | | |
| | 评价依据 | 项目建设进度与计划工作进度比较情况。 | | | |
| | 扣分点 | 福田区融媒体中心建设项目未竣工，项目施工进度严重滞后，故此酌情扣分。 | | | |
| | 评价得分 | 5.25 分 | | | |

4. 成本指标

| 评价指标分析表 | | | | | |
|---------|------|-----------------------------|---------|---------|-----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 实际完成值 | 分值 |
| 产出 | 成本指标 | 厉行节约，节省政府资金。总投资控制在总概算批复范围内。 | 7434 万元 | 7434 万元 | 7.5 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得 7.5 分。 | | | |

| | | |
|--|------|--|
| | 评价依据 | 1. 项目建设成本与同类项目或市场价格相比是否属于合理范围; 2. 债券资金闲置期间的利息情况和其他成本情况; 3. 项目运营成本与同类项目或市场价格相比是否属于合理范围。 |
| | 扣分点 | |
| | 评价得分 | 7.5分 |

(四) 项目效益情况

项目效益指标满分 30 分情况如下:

1. 项目效益

| 评价指标分析表 | | | | | |
|---------|------|------------------------------------|-----------------------|-----------------|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 实际完成值 | 分值 |
| 效益 | 项目效益 | 经济效益 | 不适用 | 不适用 | 0 |
| | | 社会效益 (实现传统媒体和新媒体之间的融合, 新闻传播影响力进一步 | 更好的宣传福田融媒体的形象, 提升品牌价值 | 项目未竣工, 暂未进行宣传活动 | 20 |

| | | | | | |
|--|------|--|-----|-----|---|
| | | 步增强) | | | |
| | | 生态效益 | 不适用 | 不适用 | 0 |
| | | 可持续影响 | 不适用 | 不适用 | 0 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，因不适用“经济效益”“生态效益”“可持续影响”指标，根据项目实际情况不设指标权重，故社会效益指标满足则得20分。 | | | |
| | 评价依据 | 项目带动社会有效投资、支持国家重大区域发展战略等对社会发展的影响和效果情况。 | | | |
| | 扣分点 | 福田区融媒体中心建设项目未竣工，暂未开展宣传活动，预计完成项目全部投资计划后开展宣传活动，确定能实现传统媒体和新媒体之间的融合，增强新闻传播影响力，更好的宣传福田融媒体的形象，提升品牌价值。故“社会效益”指标酌情扣6分。 | | | |
| | 评价得分 | 14分 | | | |

2. 满意度

| 评价指标分析表 | | | | | |
|---------|------|------|-----|-------|----|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 实际完成值 | 分值 |

| | | | | | |
|----|------|--|------|-----------------|----|
| 效益 | 满意度 | 服务对象满意度（利用建设的融媒体中心平台广泛新闻宣传，达到群众广泛知晓） | 普遍满意 | 项目未竣工，暂未进行满意度调查 | 10 |
| | 评价标准 | 评价人员按照项目审查情况，满足则得3分。 | | | |
| | 评价依据 | 项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人对项目实施效果的满意程度。 | | | |
| | 扣分点 | 因福田区融媒体中心建设项目未竣工，暂未开展宣传活动及满意度调查，但截至2022年12月31日我部暂未收到受影响的部门（单位）、群体或个人对项目实施的投诉件。故“满意度”指标酌情扣1分。 | | | |
| | 评价得分 | 7分 | | | |

五、主要经验做法

在2014年8月，习近平同志就指出，“着力打造一批形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体，建成几家拥有强大实力和传播力、公信力、影响力的新型媒体集团，形成立体多样、融合发展的现代传播体系”。但是，在媒体融合的具体实践中，囿于人们认识的阶段性，加之我国“四级办媒体”传播格局

的影响，以往的实践主要停留在第一和第二阶段，与全面建设基于互联网的现代传播体系这一核心任务还相距较远。2018年8月21日至22日，习近平同志在全国宣传思想工作会议上指出，“要扎实抓好县级融媒体中心建设，更好引导群众、服务群众”。2018年9月20日，中宣部作出部署，要求2020年底基本实现县级融媒体中心在全国的全覆盖。这标志着推动媒体深度融合发展的新进程已经开启，县级融媒体中心建设成为这一阶段工作的重心。

顺应传统媒体和新媒体融合的趋势，符合党中央提出的“推进传统媒体和新兴媒体融合发展”“扎实抓好县级融媒体中心建设，更好引导群众、服务群众”的战略部署，符合国家和我省文化产业发展规划和产业投资政策，具有显著的社会效益，是一项政治任务，社会效益工程。建议加快推进福田区融媒体中心建设项目的统一规划，使有限的资金能够发挥最大的效益。

本项目符合中央和省委关于推动媒体融合发展和县级融媒体中心建设的战略要求，符合媒体融合的发展方向，能有效提升主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力，具有必要性和可行性。

本项目横向推进福田区电视、网站、微信、微博、媒体APP等媒体形态跨媒介融合，纵向推进跨区域跨行业融合，符合党中央决策部署，符合国家产业政策，符合深圳市战略布局。

本项目采用“整体规划，统一建设”的方式，建设思路清晰，

具有一定的前瞻性。

本项目的建设运用大数据、云计算等新技术，引领媒体融合发展、驱动媒体转型升级，技术先进、成熟、可靠。

本项目采用标准的三层云平台技术架构，实现了集中管理与分散共享的目标，是一个覆盖全媒体业态的融合平台。平台三层架构具备科学性、合理性、适用性，从业务和运营上可满足实际需求。

本项目突出服务能力建设，在服务媒体基础上，以统一的标准化接口，为各行各业提供应用管理和技术服务。

本项目建设的社会经济条件较好，项目承担单位有较好的经济技术基础；项目整体设计合理，运行机制健全，可操作性强。项目的建设和实施具有良好的技术储备和建设基础。本项目建设采用的音视频数字化、互联网技术、数据分析技术、安全技术和软件平台均是目前 IT 行业比较成熟和经过实践考验的技术，符合国际、国内的标准和规范。相应的网络设备、计算、存储等硬件和软件产品亦比较成熟，没有大的难点。项目建设可以借鉴国内已建成的平台建设和维护经验，研究行业的运营模式和业务流程，某些相近的部分可以参照，在技术层面上具有较强的可操作性。

六、存在问题及原因分析

(一)管理制度有待建立健全，专项债务管理待进一步加强。未建立专项债务管理制度，未正式出台债务风险应急处置预

案。截至 2022 年 12 月 31 日，我部尚未建立专项债务管理制度及政府性债务风险应急处置预案，未建立健全本单位政府投资项目建设财务管理制度和内控制度。

（二）项目绩效目标不够明确，绩效目标管理有待提高。

1. “数量指标”设置未细化。

项目“产出数量”指标“建设规模(平方米)”，指标值“3900余平米”，指标值设置应进一步细化，可衡量性较弱。

2. 绩效目标不够明确

整体绩效指标制定的范畴过于广泛，没有更好的突出 2022 年度专项债券资金投入后的产出和效果。

3. 绩效目标未完全实现

项目“质量指标”设置的三级指标“施工质量验收达标率(%)”和“时效指标”指标值“预计今年年底前完成建设”，由于多轮疫情等不可抗力客观因素，导致项目无法在合同期内完工，项目施工进度严重滞后，导致绩效目标未完全实现，绩效目标管理待进一步加强。

（三）项目管理不到位，工程进度质量难以得到有效保障。

福田区融媒体中心建设项目专项债券项目实施进度滞后于政府投资计划要求的工期，根据《福田区人民政府关于<福田区政府投资全过程管理办法>及其实施细则的通知》和《福田区“三大新引擎”基本建设项目跟踪审计》要求，要进一步完善项目全过程管理流程。

七、有关意见建议

(一) 建立完善专项债务管理制度，加强地方专项债券全生命周期风险管理。

一是建立和完善专项债务相关制度。我部应按照《专项债务预算管理办法》的规定，建立和完善专项债务相关制度，加强对本地区专项债务的管理和监督；防范风险管控，加快制定并出台本政府性债务风险应急处置预案。二是建立地方政府专项债券项目库。在项目前期论证方面，公益性和稳定收益是专项债券资金项目筛选的基本前提，区财政部门和项目主管部门要扎实推进专项债券资金项目前期论证工作，对项目进行全面评估，并考察地方财政实力，进一步衡量项目社会生态效益，筛选出收益稳定且财政资金紧缺的重大项目，纳入专项债券项目发行库，并把预期盈利空间较大的项目纳入专项债券项目储备库。三是建立政府投资项目财务管理制度。项目建设单位应当细化项目的预算资金，分解项目各年度资金实际需求，建立健全本单位政府投资项目建设财务管理制度和内部控制制度。

(二) 加强预算绩效目标管理，提升绩效指标完整性、合理性和科学性。

强化绩效目标管理，提高预算项目绩效目标填报的完整性、合理性、科学性。项目所设定的绩效目标要依据充分，符合客观实际工作内容。绩效指标要与项目目标任务数或政府投资计划相对应，确保绩效目标的完整性、合理性、科学性。

针对预算绩效目标填报内容和管理向各科室开展培训，使项目人员能够更好地掌握预算绩效管理的相关内容，提升对预算绩效管理的重视度。

（三）加强专项债券项目管理，确保工程质量和施工进度。

我部应加强专项债券项目建设管理，进一步完善项目全过程管理流程，严格执行基本建设程序和监管制度，强化中标公司履约能力，提升管理的精细化水平。监督项目中标公司严格按照签订的合同中约定的权利义务履行合同，承担主体责任，按时按质按量确保完成合同中的相关约定。若项目实施进度滞后于政府投资计划要求的工期，要求建设单位认真分析项目进度滞后原因，加快推进福田区融媒体中心建设项目；要求代建单位应大力督促基础建设施工单位进行整改，监督代建单位对隐蔽工程质量验收，确保不留隐患，合格后才能进行后续施工，同时加强对参建单位监督管理。我部将按照各类项目管理办法的要求，加强项目实施过程中的进度控制管理，定期对建设项目施工监理单位的工作情况、工程实施的进展情况进行监督、检查，及时协调解决过程中出现的问题，确保项目按计划完成。

八、附件

附件 1：绩效评价指标体系

附件 2：绩效评价评分表

附件 3：专项债券项目绩效目标表

附件 4：项目支出绩效自评表

附件 1

绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 |
|-------------|-------------|------------|---------|
| 决策 (20分) | 项目立项 | 项目立项依据的充分性 | 3 |
| | | 项目立项程序的规范性 | 3 |
| | 项目储备 | 项目开工 | 3 |
| | | 投向方向 | 3 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 |
| | | 绩效目标明确性 | 3 |
| | 资金需求 | 资金需求合理性 | 2 |
| | 管理 (20分) | 资金管理 | 预算管理规范性 |
| 资金使用合规性 | | | 1 |
| 资金使用进度 | | | 1 |

| | | | |
|-------------|--------|---------|------|
| | | 资金使用匹配度 | 1 |
| | 资产管理 | 资产管理规范性 | 2 |
| | 偿债风险防控 | 还本付息 | 2 |
| | | 测算合理性 | 2 |
| | | 融资与收益平衡 | 2 |
| | | 期限匹配 | 2 |
| | | 风险防范 | 2 |
| | | 事务管理 | 信息公开 |
| | 整改落实 | | 1 |
| | 信息化管理 | | 1 |
| | 程序执行 | | 1 |
| 产出 (30分) | 产出数量 | 实际完成率 | 7.5 |
| | 产出质量 | 质量达标率 | 7.5 |

| | | | |
|-------------|------|---------|-----|
| | 产出时效 | 完成及时性 | 7.5 |
| | 产出成本 | 成本控制 | 7.5 |
| 效益 (30分) | 项目效益 | 经济效益 | 0 |
| | | 社会效益 | 20 |
| | | 生态效益 | 0 |
| | | 可持续影响 | 0 |
| | 满意度 | 服务对象满意度 | 10 |

附件 2

绩效评价评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分情况 |
|-------------|-------------|------------|---------|------|
| 决策 (20分) | 项目立项 | 项目立项依据的充分性 | 3 | 3 |
| | | 项目立项程序的规范性 | 3 | 3 |
| | 项目储备 | 项目开工 | 3 | 2.1 |
| | | 投向方向 | 3 | 3 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 | 2.1 |
| | | 绩效目标明确性 | 3 | 2 |
| | 资金需求 | 资金需求合理性 | 2 | 2 |
| | 管理 (20分) | 资金管理 | 预算管理规范性 | 1 |
| 资金使用合规性 | | | 1 | 1 |
| 资金使用进度 | | | 1 | 1 |

| | | | | |
|-------------|--------|---------|------|------|
| | | 资金使用匹配度 | 1 | 1 |
| | 资产管理 | 资产管理规范性 | 2 | 1.4 |
| | 偿债风险防控 | 还本付息 | 2 | 2 |
| | | 测算合理性 | 2 | 2 |
| | | 融资与收益平衡 | 2 | 2 |
| | | 期限匹配 | 2 | 2 |
| | | 风险防范 | 2 | 1 |
| | | 事务管理 | 信息公开 | 1 |
| | 整改落实 | | 1 | 0.7 |
| | 信息化管理 | | 1 | 1 |
| | 程序执行 | | 1 | 1 |
| 产出 (30分) | 产出数量 | 实际完成率 | 7.5 | 7.5 |
| | 产出质量 | 质量达标率 | 7.5 | 5.25 |

| | | | | |
|-------------|------|---------|--------|-------|
| | 产出时效 | 完成及时性 | 7.5 | 5.25 |
| | 产出成本 | 成本控制 | 7.5 | 7.5 |
| 效益 (30分) | 项目效益 | 经济效益 | 0 | 0 |
| | | 社会效益 | 20 | 14 |
| | | 生态效益 | 0 | 0 |
| | | 可持续影响 | 0 | 0 |
| | 满意度 | 服务对象满意度 | 10 | 7 |
| 合计 | | | 100.00 | 81.50 |

附件 3

福田区融媒体中心建设项目专项债券项目绩效目标表
(2022 年度)

| | | | | |
|-------------------------|--|-----------------------------|----------------------------|------------|
| 项目名称 | 福田区融媒体中心建设项目 | 投向领域 | 新闻宣传 | |
| 项目行业主管部门 | 区委宣传部 | 项目单位 | 区委宣传部 | |
| 政策依据 | 深福发改〔2021〕188号 | | | |
| 计划开工时间 | 2021年8月 | 计划竣工时间 | 2022年11月 | |
| 项目实施内容 | 项目选址位于深南大道和皇岗路交汇处深圳国际创新中心B座37层和17层，项目建设内容包括建筑面积约3954.57平方米的装修工程及安装工程（17层建筑面积1965.91平方米，37层建筑面1988.66平方米），以及建设相关融媒体中心技术平台和开展相关业务所需的软硬件设备设施。 | | | |
| 总体资金需求 | 债券资金需求：3187万元； 其他资金：0万元 | 年度 资金需求 | 债券资金需求：3187万元； 其他资金：0万元 | |
| 拟发债期限内 项目收入 | 暂无项目收入 | | | |
| 总体绩效目标 | 建立全媒体智慧采编发数据管理平台，集办公、采访、演播、访谈采编、信息传播功能与公共服务功能于一体，打通融媒体传播的更高平台和渠道，利用网络数据共享平台、媒体平台等承接面向社会的政务宣传和便民服务。 | | | |
| 年度绩效目标 | 完成项目的建设工 | | | |
| 当年 绩效 指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 |
| | 产出指标 | 数量指标 | 建设规模（平方米） | 3900余平米 |
| | | | | |
| | | 质量指标 | 施工质量验收达标率（%） | 达到竣工验收标准 |
| | | | | |
| | 时效指标 | 工程计量拨款及时率（%） | 预计今年年底前完成建设 | |
| | | | | |
| | 成本指标 | 厉行节约，节省政府资金。总投资控制在总概算批复范围内。 | 7434万元 | |
| | | | | |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 不适用 | 不适用 | |
| | 社会效益指标 | 实现传统媒体和新媒体之 | 更好的宣传福田融媒体 | |

| | | | | |
|--------|---------------|-----------|---------------------------------------|------------|
| | | | 间的融合，新闻传播影响力进一步增强 | 的形象，提升品牌价值 |
| | | 生态效益指标 | 不适用 | 不适用 |
| | | 可持续影响指标 | | |
| | | 服务对象满意度指标 | 利用建设的融媒体中心平台广泛新闻宣传，达到群众广泛知晓 | 普遍满意 |
| 偿债风险指标 | 融资与收益平衡指标 | | 年末息前税后净现金流/当年还本付息金额 | 1.2 |
| | 还本付息指标 | | 还本付息及时率=当年实际还本付息金额/当年应还本付息金额(%) | 100% |
| 资金管理指标 | 债券资金拨付和支出进度指标 | | 债券资金拨付进度=债券资金当年拨付金额/项目当年计划发债金额(%) | 100% |
| | | | 债券资金实际使用进度=债券资金当年实际使用金额/债券资金当年拨付金额(%) | 100% |

注：1. 产出指标和效益指标，根据项目实际情况自设三级指标；
2. 采用具体数据或百分比等明确目标值，其中：融资与收益平衡指标应 > 1。

附件 4

项目支出绩效自评表

(2022 年度)

| | | | | | | | | |
|--------------|---|--------------|--------------|-----------|--|-------|--------|--|
| 项目名称 | | 福田区融媒体中心建设项目 | | | | | | |
| 主管部门 | | 区委宣传部 | | | 实施单位 | 区委宣传部 | | |
| 项目资金 (万元) | | | 年初预算数 | 全年预算数 | 全年执行数 | 分值 | 执行率 | 得分 |
| | | 年度资金总额 | 0.00 | 3187.00 | 3102.09 | 10 | 97.34% | 9.73 |
| | | 其中:当年财政拨款 | 0.00 | 3187.00 | 3102.09 | 10 | 97.34% | 9.73 |
| | | 上年结转资金 | 0.00 | | | — | | — |
| | | 其他资金 | 0.00 | | | — | | — |
| 年度总体目标 | 预期目标 | | | | 实际完成情况 | | | |
| | 建立全媒体智慧编发数据管理平台,集办公、采访、演播、访谈采编、信息传播功能与公共服务功能于一体,打通融媒体传播的更高平台和渠道,利用网络数据共享平台、媒体平台等承接面向社会的政务宣传和便民服务。 | | | | 福田区融媒体中心建设项目已列入《福田区 2022 年政府投资计划》,截止目前,项目已下达前期投资计划 450 万元、新开工计划 1400 万元和续建计划 489 万元、1800 万元、1700 万元,项目累计支出 5466.43 万元,其中专项债券支出 3102.09 万元。2022 年由于多轮疫情等不可抗力客观因素,导致福田区融媒体中心建设项目无法在合同期内完工。 | | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度指标值 | 实际完成值 | 分值 | 得分 | 偏差原因分析及改进措 |
| | 产出指标 (50%) | 数量指标 | 建设规模(平方米) | 3900 余平方米 | 3954.57 平方米 | 11.25 | 11.25 | 无偏差 |
| | | 质量指标 | 施工质量验收达标率(%) | 达到竣工验收标准 | 项目未竣工 | 11.25 | 7.88 | 福田区融媒体中心建设项目在 2022 年建设过程中,由于多轮疫情等不可抗力客观因素,导致项目无法在合同期内完工。 |

| | | | | | | | | |
|----|---------------|-----------|------------------------------|------------------------|-------------------------------------|--------|-------|--|
| | | 时效指标 | 工程计量拨款及时率(%) | 预计今年年底前完成建设 | 项目未竣工 | 11.25 | 7.88 | 福田区融媒体中心建设项目在2022年建设过程中,由于多轮疫情等不可抗力客观因素,导致项目无法在合同期内完工。 |
| | | 成本指标 | 厉行节约,节省政府资金。总投资控制在总概算批复范围内。 | 7434万元 | 7434万元 | 11.25 | 11.25 | 无偏差 |
| | 效益指标 (50%) | 经济效益指标 | 不适用 | 不适用 | 不适用 | 0.00 | 0.00 | 不适用 |
| | | 社会效益指标 | 实现传统媒体和新媒体之间的融合,新闻传播影响力进一步增强 | 更好的宣传福田融媒体媒体的形象,提升品牌价值 | 项目未竣工,暂未进行宣传活动 | 30.00 | 21.00 | 由于多轮疫情等不可抗力客观因素,导致项目无法在合同期内完工,暂未进行宣传活动 |
| | | 生态效益指标 | 不适用 | 不适用 | 不适用 | 0.00 | 0.00 | 不适用 |
| | | 服务对象满意度指标 | 利用建设的融媒体中心平台广泛新闻宣传,达到群众广泛知晓 | 普遍满意 | 项目未竣工,暂未进行满意度调查,但2022年我部暂未收到项目实施投诉件 | 15.00 | 12.00 | 由于多轮疫情等不可抗力客观因素,导致项目无法在合同期内完工,暂未进行满意度调查,但2022年我部暂未收到受影响的部门(单位)、群体或个人对项目实施的投诉件。 |
| 总分 | | | | | | 100.00 | 80.99 | |