

# 关于 2024 年市政协提案第 2024158 号的主办意见

尊敬的陈澄委员：

《关于打造飞地经济及区域协同的产业链与产业生态的建议》收悉，非常感谢陈澄委员对福田区飞地经济及帮扶协作工作的关心，您的建议对福田区做好区域协同发展有很强的指导意义。现将有关情况回复如下：

## 一、福田区区域协同的工作情况

根据省委、省政府安排，按照“市统筹、县协同”原则，福田区省内对口帮扶协作地区包括惠州博罗县、潮州湘桥区、河源和平县。按照深圳市“成熟一个、推进一个”要求，福田区率先示范，创新飞地经济发展模式，鉴于博罗有较好的产业基础及交通距离优势，与福田形成较好的产业互补，可为福田区拓展规模制造生产提供产业空间，目前福田重点推进与博罗的对口协作，以轻资产运营导向模式为主加快稳步推进合作共建产业园区建设，在区域协同发展上先行示范，获评省“百千万工程”首批典型县（市、区）光荣称号。

### （一）创新福田-博罗合作发展模式

福田区高质量推进福田-博罗共建产业园建设，创新“同规划、同政策、同招商、同服务和同受益”的“五同”工作机制，

构建“福田总部+博罗制造”的产业协作格局，形成了一批制度性成果及招商项目成果。一是同规划，两地健全福田-博罗双方顶层工作机制，建立福田-博罗对口协作联席会议制度，签订两地合作框架协议，印发《合作共建产业园“五同”工作机制》，统筹两地资源共做园区空间和产业规划。二是同政策，印发了《福田区支持区域产业协同发展若干措施》，给予企业落户、运营补贴、总部企业认定、厂房租赁支持，将福田优惠政策延伸至共建产业园区。三是同招商，强化招商合力，共做招商新增量。今年以来已到沪、浙、苏、闽等地上门招商，接洽企业超70家，其中5家企业达成拿地意向，形成多点开花的招商格局。四是同服务，逐步推动两地政务服务、教育、医疗、文旅资源共建、共享。政务服务方面，两地签订跨域通办战略合作协议，梳理出“52+17”项跨域通办事项；文旅方面，两地正式推出一条产品化的联动旅游线路——两山联动特色游，累计输送4320名游客；教育方面，已向博罗县派出3名教师开展支教活动，博罗县9所学校已被纳入福田区教师网络研修平台；医疗方面，积极提供实地指导，组织博罗县17名专家赴福田区妇幼保健院进行对口帮扶交流，分享福田医养结合工作经验，建立“传帮带”关系。五是同受益，建立兼顾各方利益的成本分担机制、利益分配机制，印发《福田区“飞地”产业园区项目收益共享分成工作指引（试行）》，在不突破现有统计税务规则的前提下，通过企业内部核算的方式实现福田和博罗两地共享产值、税收等项目收益。

## （二）开展福田-湘桥多元合作

与湘桥联合举办了以“福起潮头 乐在端午”为主题的“深潮文化节”活动，吸引145万人次参与，100余家深潮市集联动福田10余家商圈派发200万元“潮州文旅消费券”，国家级潮州抽纱、国家级铁枝木偶戏、国家级潮州工夫茶艺等6项潮州非遗项目与4大深圳节日大道商圈达成长期合作意向，进一步促进两地文化广泛互鉴和深度融合，效果显著得到央视的报道，探索出一条文旅对口帮扶协作新模式。

## （三）打造福田-和平典型示范产业转移工业园

自1998年与和平县形成结对关系以来，通过以强促短、以需定供、以城带乡，在产业帮扶、民生帮扶、消费帮扶、社会帮扶等方面，全方位助力和平实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。截至目前，福田区已累计选派近100名优秀干部，投入各类帮扶资金超7亿元，完善了深圳福田（和平）产业转移工业园园区道路、供水、供电，绿化、亮化、环保等基础设施与金融、教育、医疗、物流等配套服务设施，打造“城园互动”“产城融合”的典型示范。在招商引资方面，我区充分发挥和平县福和产业转移园区钟表业、农产品加工的产业优势，组织和平企业前往华为数字能源、深圳能源等总部在福田的大型企业进行推介宣传。

## 二、关于代表建议的回复

### （一）关于“进一步拓展经济飞地区域，建设异地工业园区，

## 形成联动机制，打造“总部+基地”、“研发+生产”、“委托+代工”的区域产业链和产业生态”的建议回复

按照深圳市工作部署，福田区与小漠镇的三个村（南香村、东旺村、旺鱼村）建立结对帮扶协作关系。2023年，福田区以人为本，协同推进生态环境整治、教育保障服务。指导帮助小漠镇及各村委先后组织人员针对建筑垃圾清运、村道平整、街道清扫开展专项工作，并为旺渔、东旺、南香三个村建立环境治理长效机制。在旺渔村委设立“夜间7点钟课堂”，建立“党群图书馆”、“小学少儿图书馆”，为三个村的中小学生提供课外辅导和文化素养提高课堂，目前共开展65场次，辅导学生1950人次。

下一步，福田区将在深圳驻镇帮镇扶村工作统一部署下，配合深汕合作区及小漠镇党委镇政府有序推进乡村振兴建设步伐，继续支持当地全力打造泛比亚迪生态圈，深化“总部+基地”、“研发+生产”模式，藉此激活小漠经济，提升村民收入水平。

## （二）关于“进行政策和机制创新，保障飞地经济的良性互动发展，一方面有利于促进飞地区域的经济发展，另一方面避免福田区本身形成产业的空心化，实现双赢发展”的建议回复

为推进区域协同工作落细落实，加快共建产业园区建设，福田区先行先试，以最优资源、最优政策和最优服务推动共建产业园区建设，形成了一系列政策和机制创新。

一是创新“福田+1”飞地经济发展合作模式，出台《深圳市福田区-惠州市博罗县合作共建产业园“五同”工作机制》，创新

“同规划、同政策、同招商、同服务和同受益”的协作模式，构建“福田总部+飞地制造”的飞地经济发展新格局，开展更高层次、更大范围、更广领域、更多形式的合作。2024年3月，同步印发《深圳市福田区-潮州市湘桥区合作共建产业园“福田+1”工作机制》《深圳市福田区-河源市和平县合作共建产业园“福田+1”工作机制》，将“五同”机制复制推广到与湘桥区、和平县的共建产业园区建设。

二是强化政策支持，出台《福田区支持区域产业协同发展若干措施》，鼓励优质企业在福田设立总部，在对口帮扶协作地区设立生产制造全资子公司，给予企业落户奖励最高1000万元、运营补贴支持每年最高200万元、厂房租赁支持每年最高100万元，并将福田优惠政策延伸至共建产业园区，让企业同等享受福田人才政策支持，将“飞地”相关经济指标视同在福田区产生，给予福田区总部企业认定支持。

### （三）关于“组织保障”的建议回复

福田区高度重视对口帮扶协作各项工作，为了更好的发展飞地经济，形成良好的区域协同产业生态，福田区成立了专班及合作机制，有关情况如下。

一是第一时间建立由两地主要负责同志任总召集人的联席会议制度，下设综合协调组、政策规划组和联合招商组三个小组，分别负责推进两地对口协作的综合协调、政策规划、联合招商等工作。双方党政一把手、分管区（县）领导多次就共建园区合作

模式等核心问题进行交流和商讨，先后多次联席会议，落细落实“双主体”责任。

二是建立专班工作机制，出台《区“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部区域协同高质量发展专班工作方案》，成立福田区“百千万工程”区域协同高质量发展专班，定期调度区域协同高质量发展工作专班在推进过程中遇到的困难和问题。

最后，再次感谢陈澄委员对福田区飞地经济及区域协同工作提出的宝贵建议！

深圳市福田区科技和工业信息化局

2024年8月14日