

# 关于对《区人大建议第 20250043 号关于落实中央经济工作会议精神促进民营经济高质量发展的建议》的答复

尊敬的王秀娥代表：

非常感谢您提出的《关于落实中央经济工作会议精神促进民营经济高质量发展的建议》（下称“建议”）。作为该重点人大建议的主办单位，福田区工商联高度重视，对照其中提出的六点具体建议，会同深圳市市场监管局福田局、福田区委宣传部、区发展改革局、区金融服务和风险防控中心四家会办单位，研究制定了《第 20250043 号<关于落实中央经济工作会议精神促进民营经济高质量发展的建议>办理方案》，明确任务分工，并推动各办理单位结合实际工作，对照《方案》认真做好办理工作。

根据区人大安排，现结合会办单位办理反馈情况，对您提出的建议答复如下：

## 一、加强宣传引导，为民营经济营造良好舆论环境

近年来，福田区委宣传部积极选树培育先进榜样，宣传推介优秀企业家，依托我区全媒体传播优势，2024 年挖掘和选树的沙头四季大排档老板黄国成入选“中国好人”，荣获“广东省诚信之星”，并在广东卫视、深圳卫视、幸福福田等媒体平台开展新闻报道、专题访谈等 50 余次，全网播放量超 1000 万次。通过福字号传播矩阵，加强营商环境政策宣传解读，报道民营企业在

科技创新、产业升级、就业创业、社会公益等方面的积极作用，2024年以来，已发布宣传文章、视频200余篇/部。联合深圳新闻网聚焦福田区金融、科创、时尚三大重点产业优秀民营企业开展《高质量发展看福田——民营经济篇》专题报道，以视频采访+图文的形式深度挖掘报道15家福田区民营企业背后的故事。把握米兰时装周、莲花山草地音乐节、甲亢哥深圳行、湾区时尚天空大秀等活动契机，依托抖音平台，同时加强与央视及省市主流媒体协同联动，积极宣传推介我区相关企业。2024年，聚焦米兰时装周福田主场活动，协调622家国际知名媒体及行业头部垂类媒体全量推广，总覆盖量达2.31亿人次；联动抖音官方和辖区商圈内100余家商户发起“莲花山下爱乐之城”线上活动，带动销售金额超3500万。

区工商联依托官方微博公众号平台开设“福企风采”“福企话AI”“福·街·商”等宣传专栏，通过图文、视频等形式搭建民企展示风采、积极发声的平台，广泛弘扬企业家精神；强化荣誉激励，于2025年2月召开助力民营经济高质量发展大会暨四届五次执委（理事）会，通报表扬福田区工商联2024年度“四个最具”会员企业（最具成长力、最具社会责任、最具品牌影响力、最具创新力），2024年度福田区“标杆”街道商会、“四好”街道商会、“党建引领”先进街道商会等，提升民企、街道商会获得感、幸福感。

下一步，区委宣传部将继续挖掘选树优秀民营企业家，运用多种媒体平台，全方位、多角度宣传优秀民营企业家的先进事迹与突出贡献，报道民营企业的先进典型和成功经验。区工商联将提前谋划，高标准、多形式办好福田区第七届“深圳企业家日”活动，拟在今年“深圳企业家日”前后开展政企座谈、经贸招商、文体赛事等系列活动，营造有利于民营经济发展的良好氛围。

## **二、强化公平竞争审查工作，为民营经济营造公平竞争环境**

从全区层面看，福田区于2018年1月17日正式印发《福田区人民政府办公室印发<关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见>的通知》，建立了福田区公平竞争审查联席会议制度。近年来先后印发《深圳市福田区公平竞争审查会审工作办法》和《福田区公平竞争审查举报处理机制》，进一步完善公平竞争审查相关制度。

2024年，在《公平竞争审查条例》出台后，市市场监管局福田局印发《深圳市市场监督管理局福田监管局关于开展公平竞争审查工作的提示函》，明确了会同审查的要求，同时重点对新出台的《公平竞争审查条例》进行宣传讲解。《条例》实施以来，共收到公平竞争审查会审5份，咨询文件30份，会议咨询24次。2024年，印发《深圳市市场监督管理局福田监管局关于开展“限制竞争条款多”整治工作的通知》，组织全区各部门重点对2023年以来出台的政策措施进行梳理，全区清理问题政策2条。在反不正当竞争执法方面，市市场监管局福田局2024年

开展了反不正当竞争守护专项行动和网络反不正当竞争专项行动,聚焦互联网平台治理工作,持续做好反不正当竞争主题宣传。2024年,累计查处不正当竞争案件8宗,结案6宗,罚没100.67万余元。

下一步,市市场监管局福田局将继续督促全区各有关单位严格落实《公平竞争审查条例》和《公平竞争审查条例实施办法》,建立完善公平竞争审查各项机制,组织做好福田区拟出台政策措施文件的公平竞争审查工作。加强与区有关单位的沟通协作,及时收集处理民营企业反映的问题意见,做好线索收集上报,同时按照要求,积极配合国家局、省局开展反垄断案件的调查和处理工作。

### **三、精准服务需求,提升民营企业可持续发展能力**

为做好我区上市企业培育工作,区金融服务和风险防控中心聚力构建企业上市培育服务体系,创新打造全链条培育机制。通过建立由区领导牵头、多部门联动的上市培育工作机制,统筹协调解决中小企业改制上市及新三板挂牌过程中的重点难点问题;依托深交所与福田区政府合作共建的香蜜湖产融创新/上市加速器,建立实体化培育平台,通过专业问诊、产融对接等举措实施“五个加速”计划,配套十项精准服务;在全国首创上市公司产业投资(CVC)创新中心,构建“募投管退服”五位一体政策支撑体系,提供从项目对接、空间配置到投后管理的全周期服务;通过系统化的政策供给与全要素服务保障,有效构建起企业上市

梯度培育生态，持续推动辖区优质企业对接多层次资本市场。截至目前，我区已累计培育上市企业213家。

为提升民营企业可持续发展能力，区工商联近年来联合职能部门、企业、高校、专业机构组织举办了民营经济高质量发展专题研修班、合规出海专题培训班、AI技术开放日等活动，开拓企业视野，提升民营企业经营管理能力。开展“我为民企找资金”活动，联合金融机构组织举办银企对接会，2024年先后与宁波银行深圳分行、邮储银行深圳分行、上海银行深圳分行签订战略合作框架协议，向会员企业授予意向性融资额度150亿元，联合宁波银行创新定制“专精特新贷”等金融产品并向会员企业发放贷款2.22亿元，为我区优质企业提供融资支撑。

下一步，区金融服务和风险防控中心将继续会同各产业部门推进企业上市培育服务体系，针对符合产业导向、发展潜力强、有较强上市意向的民营企业，筛选储备一批具备上市潜力的民营企业纳入培育库，量身定制合规辅导、融资对接、战略咨询等专项服务方案；联合交易所、券商、律所等专业力量，围绕民营企业股权架构优化、财务合规改造、内控体系升级等核心环节，开展“问诊式”辅导和“案例化”培训，引导企业对标上市标准夯实管理基础，力争培育一批治理现代化、竞争有优势、发展可持续的民营上市标杆企业。

#### 四、强化法治护航，为民营经济营造一流法治环境

近年来，区人民法院持续深化司法助企工作，建立“室、线、码”运作模式，快速响应企业需求，“室”即司法助企工作室，诉讼服务大厅设置了服务专区，集中受理登记，统筹解决各类涉企需求；“线”即开通21981538企业服务专线，安排专人接听热线和登记；“码”即司法助企二维码，企业扫码即可反映司法需求，实现全天候在线便捷提交，通过“室、线、码”，形成“前端汇集企业诉求、中端高效分拨办理、后端闭环监督管理”的涉企需求快速响应机制。在依法加强民营企业和民营企业家合法权益保护方面，优化企业发展综合保障机制，坚决避免将民事经济纠纷上升为刑事案件，依法惩治企业内部贪腐、侵占行为，严格知识产权司法保护，助力企业构建和谐劳动关系。强化善意文明司法，常态化开展清理拖欠民营企业账款专项行动，完善保全必要性审查和涉企执行案件经济影响评估机制，健全活封活扣、执行宽限期、预处罚、信用修复等措施，健全“执破融合”事务中心工作机制，优化企业发展环境。

福田区司法局积极探索创新，率先在全市推行“三书同达”制度，即同步送达行政处罚决定书、行政处罚信息信用修复告知书、行政处罚信息信用修复申请表，为信用监管开启了全新的范式，引导市场主体及时纠正失信行为、消除不良影响。“三书同达”制度以信用修复指导前移为核心，显著降低了行政处罚信息公示对行政相对人在招投标、政府采购、财政资金补贴、项目申报、金融信贷、评先评优等众多重要领域的影响，有力提升了市

场主体信用意识与守信意愿。截至 2025 年 3 月底，福田区已主动帮助 500 多家企业开展信用修复。

2024 年以来，区工商联联合区人民法院组织开展了“民企代表法院行”“走进法院”系列活动，与企业家“面对面”交流涉企法治保障问题；联合司法部门构建了全市首个民营经济政法服务保障常态化沟通联系工作机制，进一步畅通民营企业司法诉求解决渠道；于 2024 年 11 月揭牌成立福田区民营经济基层纠纷中心以及 10 个街道商会分中心，实现基层商会多元联动解纷网有效覆盖。2025 年，区工商联深化“1+10+N”民营经济基层纠纷中心建设运营，1-6 月累计调解成功案件 70 余宗，开展“菁英调解员培训班”等活动超 10 场，派驻律师上门服务企业 50 家，开展法律咨询 510 次，编制《福田区企业法律服务读本》《福田区企业矛盾纠纷化解指引手册》等，为企业提供“非诉解纷+涉法涉诉全链条服务指引”。开展实施“云链法智·e 站服务”福田民企法治服务增效行动，截至 6 月中旬，已实际触达企业 3000 余家，排查化解纠纷 20 余起，为 200 余家企业建立“一企一码”健康档案，助力企业有效化解风险。

下一步，区工商联将持续深化与公检法司部门的联动，依托民营经济政法服务保障常态化沟通联系工作机制，畅通民营企业司法保障问题收集反馈渠道，密切关注民营企业产权保护以及企业家人身财产安全问题，收集反馈企业关于异地违规执法、冤错案件纠正等相关问题意见，联合司法部门积极响应并推动反馈办

理。开展“福田区柔性监管暖企行动”，完善柔性执法清单、优化涉企司法措施、规范行政检查机制、强化企业合规经营，并从各民主党派、工商联遴选熟悉政法工作、关心民企发展的代表人士开展专项民主监督。

## **五、稳定政策预期，助力民营企业安心发展、放心经营**

为强化政策制定的稳定性与可预期性，2024年5月，福田区委全面依法治区委员会办公室印发《福田区行政规范性文件全流程工作指引》，对行政规范性文件制定程序作出明确规范。《指引》明确要求，起草规范性文件应当深入调查研究，对规范性文件制定的必要性、可行性、合法性和合理性进行论证，并对拟规定的行政措施的预期效果和影响进行评估。在广泛听取有关机关意见，无重大分歧后，公开征求公众意见。起草规范性文件应当向社会公开文件草案征求意见，并可以同时采用书面征求意见、召开座谈会、论证会、听证会等方式听取公众意见。除依法需要保密外，属于重大行政决策或制定与市场主体生产经营活动密切相关的规范性文件，应当充分听取市场主体、行业协会商会的意见，公开征求意见时间不少于30日。2025年4月，区政府印发《福田区人民政府2025年度重大行政决策听证事项目录》，进一步规范2025年度重大行政决策听证活动，通过前置性民主协商程序，进一步夯实政策出台的民意基础，持续向市场释放政策制定科学、透明、稳定的积极信号。

近年来，区发改局锚定稳定政策预期、提振市场信心目标，以政策供给的确定性应对市场环境的不确定性，全力落实省优化营商环境综合改革试点工作，系统谋划民营经济发展政策体系，出台《福田区营商环境综合改革试点行动方案》，提出 20 项具体工作举措，以全球最佳实践为目标持续优化中心城区营商环境，构建可预期的改革路线图，目前已全部完成。2023 年，出台《福田区优化法治化营商环境若干措施（2023—2025 年）》，围绕“完善政策体系”重点任务，明确健全行政规范性文件全流程管控体系，加强重大行政决策一站式公示平台建设，实现政策制定透明化、规范化；同步开展涉企规范性文件清理、重点领域专项整治，全面清理和优化与涉营商环境工作要求不符的规范性文件，持续开展工程招投标、政府采购等重点领域专项梳理行动，致力于建设市场开放透明、法治规范完善、国际交往和谐顺畅的营商环境，并会同区委政法委、区司法局、市市场监管局福田局等单位常态化推进实施。

下一步，区发改局将谋划出台《2025 年优化市场化营商环境任务清单》，聚焦市场主体反映强烈的痛点、难点、堵点问题，进一步细化工作举措、强化责任落实、凝聚部门合力，打造营商环境最佳实践。同时按照相关规定要求，做好涉企政策制定实施工作，强化事前意见征集、事中动态评估、事后跟踪衔接，切实保障企业知情权与经营稳定性。

## 六、汇聚统战力量，助推民营经济高质量发展

为完善企业与政府部门的沟通交流机制，区工商联大力畅通“联”的渠道，鼓励民营企业家通过人大、政协等平台踊跃建言献策，目前区工商联会员企业中有各级人大代表 23 名、政协委员 50 名，多位人大代表、政协委员近年来积极聚焦行业发展痛点，将企业实践经验转化为高质量提案议案。2024 年，区工商联组织开展党政领导联系行业商协会座谈会、“大调研 大走访 大座谈”、我为企业“送知识、送力量、送健康”系列活动等 56 场，累计联系服务民营企业 798 家次，收集意见建议 151 条，同时将企业反馈的共性问题提炼形成党政信息上报，其中 2 篇获国办、省府办单篇采用，为民企高质量发展架起“信息”桥。2025 年，区工商联持续深化政企沟通机制建设，起草《福田区工商联民营企业意见诉求直通车工作方案》《2025 年福田区党政领导联系行业商协会工作方案》，以常态化机制保障沟通渠道畅通。深入辖区民营企业开展营商环境专题调研，推动民营企业家敞开心扉提建议、直言不讳讲问题，梳理意见建议反馈 312 条，形成万字“原汁原味”调研报告，为进一步助推民营经济高质量发展提供信息参考，《调研报告》获黄伟书记、江涛区长等区主要领导批示，推动相关职能部门持续优化服务效能。

下一步，区工商联将做好新一轮辖区民营企业营商环境专题调研，继续深入开展“大走访 大调研 大座谈 大服务”行动，同时依托常态化“面对面”征求意见与办理反馈机制，搭建工商联与民营企业之间的高效沟通桥梁，及时了解企业在发展过程中

面临的痛点、难点和堵点问题，进一步激发民营企业建言积极性，切实将企业声音转化为政策优化的“风向标”。

此复。

福田区工商联

2025年6月24日