

区八届人大六次
会议文件（十九）

福田区 2025 年预算执行情况和 2026 年 预算（草案）报告

福田区财政局局长 林俊驹

二〇二六年一月

各位代表：

受区政府委托，现将区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案提请大会审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2025 年全口径预算执行情况及主要特点

2025 年，福田区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，认真落实区委的决策部署和工作要求，严格执行区八届人大五次会议批准的预算及历次人大常委会相关决议，聚焦高质量发展首要任务，切实提升财政保障能力，兜牢基本民生底线，全力服务重大战略，深化财政领域改革，把促发展、惠民生摆在突出位置，各项事业取得新的进展和成效，财政

运行总体健康平稳。全口径政府预算完成情况如下：

（一）一般公共预算执行情况

2025 年一般公共预算收入 215.05 亿元，增长 10.86%。其中：税收分成收入 197.51 亿元，增长 11.97%；非税收入 17.54 亿元，下降 0.28%。加上转移支付收入 52.21 亿元、上年结转收入 2.50 亿元、调入资金 24.62 亿元、一般债务转贷收入 6.70 亿元，动用预算稳定调节基金 2.06 亿元，2025 年一般公共预算可用总财力 303.14 亿元。

2025 年一般公共预算支出 268.47 亿元，增长 2.62%。加上上解支出 23.17 亿元、区域间转移性支出 2 亿元、债务还本支出 7 亿元，2025 年一般公共预算总支出 300.64 亿元。

收支相抵，一般公共预算结余 2.50 亿元，全部结转 2026 年使用。

（二）政府性基金预算执行情况

2025 年政府性基金预算收入 112.99 亿元，增长 84.29%。其中：政府性基金本级收入 6.65 亿元，主要为专项债券对应项目专项收入；政府性基金转移支付收入 57.84 亿元，包括国土出让收入返拨、房屋征拆及土地整备资金 50.40 亿元、超长期特别国债收入 6.07 亿元、彩票公益金等收入 1.37 亿元；专项债务转贷收入 48.50 亿元。加上上年结转结余收入 9.85 亿元，2025 年政府性基金预算可用总财力 122.84 亿元。

2025 年政府性基金预算支出 117.88 亿元，增长 86.54%。其中：

国有土地使用权出让收入安排的支出 33.44 亿元、国有土地收益基金安排的支出 3.70 亿元、专项债务安排的支出 38.81 亿元、债务付息支出 7.72 亿元、超长期特别国债安排的支出 6.36 亿元、彩票公益金等支出 1.36 亿元、债务还本支出 11.02 亿元、调出资金 15.07 亿元、上解支出 0.40 亿元。

收支相抵，政府性基金预算结余 4.96 亿元，全部结转 2026 年使用。

（三）国有资本经营预算执行情况

2025 年国有资本经营预算收入完成 9.56 亿元，增长 9.18 倍，主要为区属国有企业上缴的特殊利润。2025 年国有资本经营预算支出完成 9.56 亿元，主要为调出资金，用于补充一般公共预算。收支相抵，国有资本经营预算无结余。

（四）区级政府债务情况

2025 年，我区新增发行地方政府债券 42.80 亿元，本年度全部完成支出。其中：一般债券 4 亿元，专项债券 38.80 亿元，相关资金主要用于公立医院、学前教育、保障性住房、棚改、产业基础设施建设等重点领域。2025 年偿还地方政府债务本金 18.02 亿元，其中：一般债务本金 7 亿元，专项债务本金 11.02 亿元；地方政府债务付息 7.83 亿元，其中：一般债务付息 0.11 亿元，专项债务付息 7.72 亿元。

截至 2025 年底，我区地方政府债务限额 284.51 亿元，其中：一般债务限额 8 亿元，较上年新增 4 亿元；专项债务限额 276.51

亿元，较上年新增 38.80 亿元。地方政府债务余额 281.89 亿元，其中：一般债务余额 7.70 亿元，专项债务余额 274.19 亿元。预计我区 2025 年法定债务率处于地方政府债务绿色安全区间，整体债务风险较低。

（五）区级预算稳定调节基金情况

2025 年区本级无超收收入及收支结余，未安排预算稳定调节基金。2025 年初，预算稳定调节基金余额为 2.72 亿元，经人大批准当年调入一般公共预算 2.06 亿元。2025 年底，预算稳定调节基金余额为 0.66 亿元。

需要说明的是，以上数据均为预计执行数，待市财政正式批复我区 2025 年决算后可能有所调整，届时将在年度决算草案中依法向区人大报告。

（六）落实区人大决议情况及预算执行和管理的主要特点

根据区八届人大五次会议对 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的审议意见，我区牢固树立过紧日子理念，持续深化预算管理改革，强化财政综合保障能力，全力保障全区重大工作部署，推进经济社会高质量发展，重点做好以下工作：

1. 培植财源、壮大财力，服务全区发展坚实有力。聚焦增强财政可持续发展能力，在做大增量、做优存量、做强服务上协同发力，确保财政收入量质齐升。**一是财税质效稳步提升。**财政服务靠前发力，有力牵引招商引资实现新突破。全年落地项目超 500 个，引进世界 500 强项目 17 个、亿元以上项目 216 个，税源培育

积极有效。深化税收征管改革，不折不扣落实各项减税降费政策，全年增值税退税超 75 亿元，持续减轻企业负担，助力稳定市场预期。全年辖区税收超 1500 亿元，每平方公里税收近 20 亿元，地均税收全市第一。**二是预算统筹全面加强。**加快推进城市更新和低效用地盘活利用，实现地价收入分成超 20 亿元。加大国有资产资源盘活力度，全年盘活资产 10 亿元。国有企业上缴利润近 10 亿元，增长 9.18 倍，创历史新高。**三是资金争取成效显著。**围绕国家、省、市重点支持领域，积极向上争取资金支持，全年获批转移支付资金近百亿元。建立“项目储备—发行使用—运营管理—风险管控”全链条专项债券管理工作机制，新增发行专项债券 38.80 亿元、增长 1.93 倍。坚持将投资于物与投资于人紧密结合，积极争取超长期特别国债资金 6.07 亿元，重点支持“两重”“两新”项目。

2. 聚焦重点、保障支出，支持高质量发展精准有效。坚持集中力量办大事，将有限资金聚焦于区域发展的战略引擎与关键环节，以重点领域突破引领全域能级跃升。**一是助力“百千万工程”协作取得新成效。**全年投入对口帮扶资金近 2 亿元，加力推进企业助力“百千万工程”七种模式建设，撬动社会资金近 7 亿元。深化“福田+1”对口协作机制，规划建设罗浮未来城、深博（福田）现代产业园，区域协同持续深化。**二是推动“三大新引擎”建设再上新台阶。**河套合作区财政投入超 15 亿元，建成深圳河套学院、河套数学与交叉学科研究院等高水平科研载体，引进新型

光电材料与成像器件等 3 个中试服务平台，供给科研产业空间 25 万平方米，优质科创资源加速汇聚。香蜜湖新金融中心财政投入超 30 亿元，国际交流中心会议中心竣工落成，金融文化中心和国际演艺中心主体结构完工，度假村城市更新单元规划顺利获批，世界级“城市新客厅”呼之欲出。环中心公园财政投入超 20 亿元，华富北、香蜜二村棚改项目加速推进，湾区智慧广场塔楼主体封顶，田面国际文创小镇焕新开园，都市活力生活圈蔚然成形。三是支持现代化产业体系实现新突破。科技创新领域投入超 16 亿元，新增专精特新“小巨人”企业 13 家，市级以上创新载体突破 400 家，“CBD+科创区”加速建成。落地全国首只 AIC 母基金、全国首批民营创投科创债，持牌金融机构突破 300 家，金融中心服务效能持续提升。

3. 倾力民生、办好实事，解决急难愁盼温暖有感。坚持“用财之费顺于民”，将财政资源向教育、医疗、住房、社保等基本民生领域倾斜，全年九大类民生支出超 200 亿元，占一般公共预算支出比重超 75%，持续增强人民群众幸福感和获得感。一是**首善教育扩优提质**。教育领域投入 71 亿元，市二十五高、竹香学校、下沙小学等 5 所新改扩建学校投入使用，新增基础教育学位 1.72 万座。新组建福田中学教育集团和 8 个学前教育集团，获批 3 个省级高质量幼儿园共同体，成功创建全国学前教育普及普惠区。二是**医疗服务提质增效**。卫生健康领域投入 28 亿元，市中医肛肠医院新院区、区妇幼保健院新院区、区第三人民医院 3 家区属医

院投入运营，新增病床 990 张。新改扩建 26 家社康，落地智能医生工作站等 10 个“AI+医疗”应用场景，建立智慧家庭病床 2210 床次，加快构建韧性健康城区。三是安居工程扎实推进。住房保障领域投入 33 亿元，建设筹集保障性住房 6943 套，供应分配 8604 套。全市首创“政府房源+社会房源”双重保障，加快构建“三个一”新型产业人才居住服务体系，有力保障住有所居。四是社保体系持续完善。社会保障和就业领域投入 25 亿元，新增 5 家省三星及以上养老机构，新建 11 个长者服务站，居家适老化改造累计超 4000 户。首创社区嵌入式托育点，全年新增托位 2530 个。深入开展“百万英才汇南粤”行动，连续 3 年获市就业工作目标责任制考核优秀等次。

4. 深化改革、强化管理，推动财政效能持续提升。将改革创新贯穿预算管理全过程，以科学机制、规范标准和高效管理，保障财政资金安全高效运行。一是**全面实施零基预算改革**。破除“基数+增长”路径依赖，建立年度大事要事保障清单，明确支出安排序列，以零为基点编制预算，健全完善“应保必保、该省尽省、有保有压、讲求绩效”的预算安排机制，强化重大战略任务和基本民生财力保障。二是**加快构建支出标准体系**。围绕机关运行、教育、卫生、城市管理等重点领域，构建“通用+专项”支出标准体系，梳理支出标准 300 余条，嵌入智慧财政系统，为预算评审提供“硬标尺”。三是**持续强化预算绩效管理**。聚焦重大民生发展、社会关切热点领域，选取重点项目开展绩效评价，推动评价

结果与预算安排实现强挂钩，形成“花钱必问效、无效必问责”闭环管理。**四是提速推进数字财政建设。**全面接入市专项资金统一管理平台，创新设计“四步支付闭环”模式，规范导入超 1800 项专项资金历史数据。率先上线“智慧财会监督动态分析系统”，建成覆盖企业信贷、纳税申报、财政补助等重点领域的基础数据库。高效建成财政投资评审系统，实现资料流转、意见出具 100% 线上化，项目申报平均时长压缩 50% 以上。

5. 优化布局、协同增效，增强国资集资发展动能。坚持市场化、专业化方向，推动国有资本和集体资产优化布局、高效运营，以价值提升服务区域发展大局。**一是投资载体场景一体推进。**充分发挥“产投、城投、金投、文投”作用，招引约 80 个项目落地见效。完成彩福大厦等 2.52 万 m² 物业资产划转，为集约化运营提供坚实的资源支撑。发布“福田场景机会清单 2.0”，开放超 200 个场景接口，打通创新资源与市场需求的链接通道。**二是国资国企改革持续深化。**印发实施《福田区国企改革措施行动方案》，以改革创新服务支撑重大战略，文化创意园、福田交通综合枢纽、田面文创小镇等重点项目建设取得突破。出台政府投资基金管理办法，发挥引导基金牵引带动作用，以“耐心资本”赋能硬科技企业成长。**三是集体经济提质成效凸显。**构建全国首个集体经济高质量发展评价体系，为全区 15 家股份合作公司精准画像、精准施策。同步推进“1+10+N”监管体系建设，提升合规管理和风险防控能力，筑牢集体资产管理制度防线。**四是国资集资发展融合**

共进。依托深圳集福新兴产业创业投资基金，搭建国企与集体资本联合投资平台，成功布局多个战略性新兴产业项目，项目收益预计实现翻番，国有资本与集体资产协同效能持续深化。

2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”谋篇布局之年，是深圳经济特区建立45周年和福田建区35周年。福田区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密围绕区委工作部署，秉承以人民为中心的发展理念，不断推进改革创新，较好地完成了各项工作任务。2026年，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，但外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，进一步巩固拓展经济稳中向好势头仍需克服一些困难和挑战。我们将坚持“以政领财、以财辅政”，按照“继续实施更加积极的财政政策”的重要要求，坚持党政机关过紧日子，深化零基预算改革，强化财政资源和预算统筹，优化财政支出结构，硬化预算绩效约束，着力推改革、强管理、防风险、增效益，全面提升财政工作水平和治理效能，为全区经济社会高质量发展提供更加稳固有力的财政保障。

二、2026年财政预算草案

（一）预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央经济工作会议部署和全国财政工作会议要求，坚持稳中求进、提质增效，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动

高质量发展。积极应对财政收支紧平衡新常态，加强政府资金资产资源统筹，增强全区重大战略任务财力保障。全面深化零基预算管理改革，落实落细过紧日子要求，加强财政科学管理，强化预算刚性约束，提高财政资金使用效益，为福田区经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

（二）预算编制的基本原则

以系统思维和底线思维统筹全局，积极应对财政收支紧平衡新常态，坚持尽力而为、量力而行，坚持有保有压、讲求绩效，全力优化财政资源配置，确保每一分钱都花在刀刃上。一是积极稳妥编制收入预算。科学合理确定收入预期，加大政府资金资产资源统筹力度，实施更加积极的财政政策，加大逆周期和跨周期调节力度。二是全面深化零基预算改革。打破“基数”观念，大力优化支出结构，健全“应保必保、该省尽省、有保有压、讲求绩效”的预算安排机制。三是坚持民生优先。更加注重惠民生、促消费、增后劲，兜牢基层“三保”底线。四是党政机关习惯过紧日子。进一步压减各部门非刚性、非急需支出，从严从紧把握经费安排，严控购买服务支出，推动节约型政府建设。

（三）2026 年全口径预算草案收支情况

1. 一般公共预算

2026 年一般公共预算收入 220 亿元，增长 2.30%。其中：税收分成收入 205 亿元，增长 3.79%；非税收入 15 亿元，下降 14.49%。加上转移支付收入 30.14 亿元、上年结转收入 2.50 亿元，调入资

金 10.17 亿元，动用预算稳定调节基金 0.66 亿元，2026 年一般公共预算可用总财力 263.47 亿元。

一般公共预算支出安排 233.05 亿元，加上上解支出 27.42 亿元、区域间转移性支出 3 亿元，2026 年一般公共预算总支出 263.47 亿元。

收支相抵，一般公共预算无结余。

2. 政府性基金预算

2026 年政府性基金预算收入 74.07 亿元。其中：政府性基金本级收入 10.28 亿元，主要为专项债券对应项目专项收入；政府性基金转移支付收入 32.72 亿元，包括国土出让返拨收入 31.28 亿元、彩票公益金等收入 1.44 亿元；地方政府专项债务转贷收入 31.07 亿元。加上上年结转结余收入 4.96 亿元，2026 年政府性基金预算可用总财力为 79.03 亿元。

2026 年政府性基金预算支出 78.09 亿元，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出 12.29 亿元、国有土地收益基金安排的支出 0.51 亿元、债务还本支出 14.45 亿元、债务付息支出 8.97 亿元、专项债务收入安排的支出 31.07 亿元、上解支出 0.40 亿元、调出资金 9 亿元、超长期特别国债安排的支出 0.36 亿元、彩票公益金等支出 1.04 亿元。

收支相抵，政府性基金预算结余 0.94 亿元。

3. 国有资本经营预算

2026 年国有资本经营预算收入 1.19 亿元，主要为区属国有企

业上缴的利润。2026年国有资本经营预算支出1.19亿元，主要为调出资金，用于补充一般公共预算。收支相抵，国有资本经营预算无结余。

（四）2026年重点工作

区八届人大常委会第三十九次会议已对我区2025年预算执行情况和2026年预算草案进行初步审查，根据区人大常委会初步审查意见，区财政部门2026年将实施更加积极的财政政策，加强财政科学管理，提升财政管理效能，保障全区“十五五”发展开好局，在加强财源建设、优化支出结构、服务重大战略、提高资金使用绩效等方面积极开展以下重点工作：

1. 固本强基、厚植财力，筑牢财政可持续发展坚实根基。牢固树立“大财政、大预算、大资产”理念，增强地方财源培育能力，确保财政健康可持续性。一是**全面统筹财政资源**。深化“三本预算”衔接联动，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。加快推进城市更新、土地整备、棚户区改造等项目，稳健组织国有土地出让收入。完善国有资源资产高效利用统筹协调机制，全面梳理政府物业、存量资金、闲置资产等各类资源，拓宽盘活领域和范围，增强财政统筹能力和可持续性。二是**用足用好债券资金**。聚焦“十五五”时期基础设施和重大民生等领域，谋划挖掘优质专项债项目，有效支持补短板、惠民生、扩内需。打好“财政资金+专项债券+超长期特别国债+新型政策性金融工具”组合拳，高质量推进“两重”项目建

设，持续扩大有效投资。三是更大力度争取上级支持。分析研判“十五五”期间财政收支变动趋势，全力争取第七轮市区财政体制利好，确保财政中长期发展健康可持续。加强与上级部门沟通协调，积极争取转移支付资金安排和试点政策，推动形成“申报—跟踪—反馈—落实”的工作闭环，确保各项支持举措接得住、用得好、见效快。

2. 精准施策、协同发力，落实积极财政政策更加有力。抢抓APEC会议机遇，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，有效带动扩大全社会投资、扩大内需，助推经济社会高质量发展。一是**高标准建设“三大新引擎”**。高质量建成深圳国际交流中心会议中心，高品质推进金融文化中心、国际演艺中心建设，提升国际交往交流活动承载力。编制河套深圳园区产业发展规划，建成新皇岗口岸，推进协同创新区、开源鸿蒙产业集聚区等项目建设，加快建设世界级科研枢纽。保障南华村回迁房顺利交付，英才苑保障房圆满竣工，湾区智慧广场、福萃苑等项目实现节点突破，全面推进环中心公园活力圈建设。二是**加快构建现代化产业体系**。扎实做好金融“五篇大文章”，加快建设国际风投创投街区2.0版本，稳步扩大数字人民币应用场景，支持招引培育具有全球影响力的金融机构，提升科技金融服务质效。加快建设人工智能先锋城市核心区，支持引导企业、高校和科研机构打造创新载体，打造“千亿引领、百亿支撑、十亿接续”的梯次产业格局。加快建设车公庙时尚总部中心、华强北科技时尚创客孵化基地、八卦岭时尚创

意基地，聚力打造国际时尚之都核心区。三是支持全方位扩大内需。深入实施提振消费专项行动，优化实施“两新”政策，加强大规模设备更新与推动国产替代联动，调整优化消费品以旧换新支持范围和补贴标准，注重加强对高频次、重复性消费的针对性支持。推动离境退税点提质增效，打造特色口岸免税经济体系，吸引更多入境消费。助力街区消费场景建设，推进福田交通综合枢纽转型升级，培育壮大展会经济、赛事经济、银发经济等，形成“场景拓展+生态支撑”的社区消费格局。

3. 民生为本、投入增效，以财政温度提升群众幸福质感。坚持在发展中保障和改善民生，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，让发展成果惠及全体人民。一是**实施民生幸福提升行动**。完成红荔学校、南华村中心学校等民生工程项目建设，稳步增加学位供给。推动区风湿病专科医院等新改扩建项目取得新进展，开展慢性病医保按健康绩效支付改革试点。建设筹集保障性住房超2000套、供应分配超1900套。实施高质量充分就业促进行动，建成15家“福满驿”就业驿站。二是**加大“投资于人”的力度**。将“六稳”“六保”摆在财政保障的首要位置，落实育儿补贴、普惠性学前教育支持、普惠养老服务供给等惠民政策，支持提高民生类政府投资比重，健全多层次可持续社会保障体系。坚持就业优先战略，着力解决重点群体就业和结构性就业矛盾，将就业投入转化为人力资本提升。三是**党政机关厉行节约过紧日子**。落实好新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，突出节俭办一

切事业，根据财力状况、轻重缓急等情况合理确定支出规模。大力压减非急需非刚性支出，公用经费在定额标准上压减5%，党政机关等再按1000元/人压减，严控一般性支出和“三公”经费，切实把有限的财政资金用在刀刃上。

4. 改革赋能、规范运行，提高财政管理科学化水平。全面深化财税体制改革，强化绩效导向和风险防控，提升财政管理系统化、精细化、标准化水平。**一是深化零基预算改革。**坚持“资金跟着项目走，项目跟着政策走”，打破支出固化格局，迭代升级大事要事保障机制，集中财力优先保障重大战略和基本民生，完善基本支出和项目支出标准体系，提升预算编制科学性水平。**二是提高专项资金配置效率。**实施专项资金动态调整和退出机制，取消政策到期或任务已完成的政策，优化调整支出领域类似或政策目标接近的项目。深化投补联动改革，加强财政金融联动，落实政府采购支持科技创新政策，整合提升财政专项资金效能，精准支持重点产业和未来产业发展。**三是强化绩效管理与会监督。**探索重点绩效评价新模式，评价资源向重大政策、重点项目倾斜，按政策实施期进行跨年度评价。推动预算安排与项目入库、审计意见、绩效评价、预算执行和资产存量“五挂钩”，探索基于绩效结果的项目预算动态调整及跨年度应用机制。依法依规加强财会监督，聚焦重点领域开展专项行动，严肃财经纪律。**四是严守债务风险底线。**加强地方政府债务全过程管理，探索建立偿债备付金制度，确保政府债务率保持在绿色安全区间。统筹发展和安

全，完善常态化监测和风险预警机制，坚决遏制隐性债务增量，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

5. 率先垂范、奋勇争先，打造国资集资提质增效样板。坚持监管与服务并重、规范与活力统一，推动国有资本与集体资产保值增效。**一是提升国企运营效能。**依托债务风控、内审管理等核心制度，筑牢国资监管制度防火墙。支持区属国企拓展低成本产业空间，加快构建现代产业服务生态。**二是优化政府投资基金管理模式。**探索建立政府投资基金尽职免责和考核评价体系，打造“百亿”国资基金矩阵。推动发行区属国企科技创新债券，撬动更多社会资本投早、投小、投硬科技。**三是激发集体经济转型活力。**以创新评价体系为牵引，实施覆盖经济创新、治理改革等多维度的专项评估，科学引导股份合作公司发展范式转型。开展福田区2026年度“百千万工程”集体经济发展评价，树立标杆、营造氛围，全面激发股份合作公司转型升级的内生动力，培育面向未来的新质生产力。

2026年是“十五五”发展开局之年、APEC在深举办之年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，扎实做好各项财政管理工作，更好发挥财政职能作用，实施更加积极的财政政策，打好政策组合拳，为加快建设社会主义典范城区和中国式现代化典范城区贡献财政力量！

大会秘书处

2026年1月21日

(共印1000份)