

华强北街道 2020 年度 法治政府建设工作报告

2020 年，我街道深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记全面依法治国的新理念新思想新战略，认真落实区委区政府关于法治政府建设的决策部署，全面推进依法行政工作，运用法治思维和法治方式管理公共事务，优化营商环境、创新社会治理、优化公共服务、严格规范公正文明执法，服务群众，推动法治社会、法治城区建设。按照《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》、《福田区 2020 年法治政府建设重点工作安排》等文件要求，开展自查自评，现将我街道法治政府建设工作情况汇报如下：

一、完善工作机制，加强党委对法治建设的领导

1、健全党领导法治建设的工作机制。

组建了以街道党工委书记为组长的法治建设工作领导小组，并在街道 5 个社区设立专门的法治建设联络员，及时掌握工作开展情况。制定街道法治政府建设工作落实方案和全年工作计划，按时召开法治政府建设工作部署会，完善法治建设领域重要法治工作事项审批、重大问题请示、重大事件报告等制度，实施法治建设第一责任人述职报告制度，并将法治建设考核内容纳入部门及社区综合考核测评体系，定期检查督导。

2、强化领导干部法治思维和依法履职能力。

街道党工委始终坚持依法执政的工作理念，坚持依法行政的工作方针。街道党工委非常重视宪法法律的学习，将宪

法法律列入党工委会议和党工委理论学习中心组的学习内容。今年以来，我街道开展党工委领导法治专题培训1次，中层以上领导干部、全体机关工作人员民法典及行政执法培训4次。先后开展一把手讲党课，其他党工委领导讲党课等课程，同时聘请专职党校老师给街道党员、全体机关行政人员讲党课。组织街道全体公务员参加民法典、其他通用法律知识及行政执法学习及考试，我街道领导全部带头参加，全体公务员均按学时要求高质量完成学考，参加考试率和优秀率均达100%。通过培训学习，领导干部法律素质不断提升，依法决策、依法行政、依法管理社会事务的能力和水平不断增强。

二、推进法治政府建设，提高依法行政能力和水平

1、健全和完善行政决策机制。

我街道依照《重大行政决策程序暂行条例》等相关规定，制定和完善决策规则和程序，对列入重大行政决策事项目录的重大行政决策事项，按照规定落实制定程序和实施后评估程序，严格按要求实施重大行政决策目录化管理，落实重大行政决策全过程记录和档案管理制度。

我街道通过购买服务的方式聘请6位律师为街道法律顾问，为街道行政重大决策提供法律支撑。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，对于重大行政决策，我街道事先向社会公布，广泛听取社会公众意见后，按照《中共华强北街道党工委会议制度》、《华强北街道办事处主任会议制度》等制度的规定，提请街道法律顾问进行合法性审查后，再经街道党工委会议和街道办事处主任会议集体讨论决定，该程序推动了行政决策民主化、科学化、规范化进程。

我街道对涉及辖区经济社会发展的重大问题或与人民群众利益密切相关的重大事项，在作出决策前进行合法性论证，广泛征求民众意见，听取民众心声，并公示实施过程及结果。例如街道实施的民生微实项目：燕南路变电站东面入口处空地改造，实施前公开征求辖区群众的意见，实施过程及结果实时在辖区公示，在听取群众意见的基础上，通盘考虑，为居民谋取最大利益，提高决策制定透明度和公众参与度。

2、严格规范公正文明执法

（1）全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”。

我街道执法科室在开展行政执法后及时将执法结果公示。我街道的行政处罚案件及双随机执法检查案件，在规定时间内通过广东省行政执法信息公示平台进行双公示。每周一定期在广东省行政执法信息公示平台数据采集系统上，公示上一周行政处罚及行政强制案件，主要为城管类案件及规土类案件。

按照《广东省人民政府关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案》和已公示的全过程音像记录清单确定的范围，在行政执法过程中进行音像记录。通过使用执法记录仪、深圳市安全管理综合信息系统将执法过程通过文字、录像等方式从检查、立案、结案等环节，实现全过程记录。

同时，配备专门的驻队律师，采取先由执法部门内部初审再报请法制科室复审的两级审核制度，确保各重大执法案件、重大决定在提交至执法部门负责人前符合法律法规规

定。

该三项制度已稳步推进中，效果明显。

（2）加大执法案卷评查工作力度，提升执法标准化水平。

我街道执法人员严格遵循《深圳市行政执法案卷评查标准（2020年版）》办理案件，并安排专人与驻队律师负责案审工作，每个月对已结案30天内并制作成卷宗的案卷进行审查，全面梳理，查找问题，提高案卷质量，为每季度上级机关案卷抽审做好准备。建立定期培训制度，由驻队律师主讲，结合实际案例及法律法规教学，不断提高执法人员的法律素养和业务能力。

我街道每季度按要求对执法案卷进行评查，截至今天已对街道执法案卷进行3次详细评查。并在评查后由律师针对案卷评查结果进行了3次专门培训。培训主要就评查扣分标准、案卷执法依据、执法程序、证据收集等问题进行重点讲解，确保之后的案卷减少扣分情况，提升案卷评查质量。

（3）普法先行，执法规范。

执法前先普法。各相关科室通过开展“谁执法谁普法”联动工作，建立与“严格执法”无缝对接的工作责任制和联动机制，将普法作为执法前置条件和必要环节，执法先普法，边执法边普法，使执法过程中普法工作规范化、流程化、同步化，将法制宣传教育渗透到行政执法的各个环节，贯穿到行政执法的全过程，通过广泛普法促进文明执法，不断提高公民法治观念和社会管理法治化水平。

执法过程规范化。街道各执法部门贯彻落实城管执法勤务模式，统一装备、统一标识，坚持遵循“三告”原则，以

“721 工作法”开展执法工作；完善文字记录、规范音像记录、严格记录归档。行政执法人员 100%持证上岗，做到开展执法行动时主动出示行政执法证件，执法全过程公示执法身份；出具行政执法文书时主动告知当事人执法事由、执法依据、权利义务等内容；执法全过程进行不间断、多方位摄录、拍照，做好现场取证工作。

（4）执法过程律师参与。配备专门的驻队律师，驻队律师多次随队参加执法工作，及时规范执法行为，监督执法工作流程，为执法行为保驾护航。截至到 12 月，行政执法案件 146 件。执法队行政执法过程中，审核了 300 多份规范性文件及执法文书，参与现场执法案件 40 起，举办案例分析会 10 次，专项法律培训 5 次。接受驻队律师培训的群众 200 余人次。

3、规范合同审核，加强合同监管。

我街道注重合同的审核监管，以街道名义签订的合同，均需由法律顾问进行合法性及合规性审查，评估法律风险，出具法律审查意见。我街道注重合同的档案化管理和电子化管理，对审核的合同均统一编号，实行目录管理与动态清理，并及时归档。2020 年以来，街道法律顾问已审查合同 607 份，主要为采购类、服务类、工程类合同。我街道除注重对合同的审核监管外，还对合同履行情况及付款进度进行检查。

4、政务公开化、透明化。

我街道注重政务公开化、透明化，对公共工程审计领域、重大公益性资金进行专项审计，审计结果向社会全面公示。我街道利用信息化平台定期公布办事处工作情况、政策文件、政府采购等信息，截止到 12 月，利用福田政府在线主

动公开信息 310 余条，利用政务新媒体发布信息 70 余条。

三、推进基层依法治理，促进和谐发展

1、创建民主法治社区。

一是结合“七五”普法活动，大力开展送法进社区活动，截止 2020 年 12 月，我街道 5 个社区法律顾问共举行 17 场法治讲座，涉及民法典宣传、全民国家安全教育日法治宣传、婚姻家庭、劳动保障、法律援助等方面，活动共吸引 400 余人积极参与，取得了良好的宣传效果，提高了居民的法治意识；二是指导社区建立健全民主自治制度，充分保障群众参与社区管理与自治的权利，例如指导业主委员会的换届选举，力争让每名业主都参与进来；三是规范社区综治司法、人民调解、劳动保障、民政计生等工作，进一步发挥社区服务民生的功能作用，提高民主法治社区创建效果。

2、社区法律顾问助力基层依法治理。

我街道已于 2020 年 1 月与 5 个律师事务所续签“一社区一法律顾问”2020 年度服务合同，实现法律服务全覆盖。5 个社区工作站法律顾问均按规定，每月到社区坐班 8 小时并在“一村（社区）一法律顾问工作信息管理系统”录入工作日志共计 221 篇，其中法律咨询 200 宗，法治宣传 17 场，人民调解 4 宗。从目前来看，社区法律顾问在帮助辖区群众依法办事、依法维权等方面发挥了积极作用。

四、依法防范化解社会矛盾风险，维护辖区和谐稳定，优化营商环境

1、调解工作到位，矛盾化解率高，优化营商环境

华强北商业街作为目前国内规模最大、科技含量最高、产品种类最齐全的电子及通信产品交易集散地，辖区的和谐

稳定对辖区经济的发展和营商环境的优化尤为重要，基于此，街道各级调解组织定期开展排查，及时了解掌握信息，对矛盾苗头提前介入，做好疏导转化工作，力求把矛盾消灭在萌芽状态。对重点矛盾纠纷，采取定人、定责任的办法，实行领导挂帅包案调处。截止到12月，我街道各级调委会共调处群众各类民间纠纷1086宗，成功率达93%，切实做到了维护辖区和谐稳定和优化营商环境。

2. 对群众来访件甄别得当，助力街道纠纷排查。

信访件处理高效、群众满意度高。2020年受理了市、区综合信访系统中上级转办的信访件180宗，12345市政府热线电话件640宗，信访件共计820宗，均严格按照《信访条例》的规定处理，处理率100%。

设立了访前工作室，有效疏导分流，助力街道纠纷排查。每日访前法律工作室值班的两位律师对信访事项进行甄别疏导分流，做到诉访分离。2020年访前法律工作室共成功引导群众121人，疏导案件40宗，其中40宗案件均成功疏导，疏导率100%，把矛盾纠纷解决在萌芽状态。

3、对特殊人群（社区矫正对象与刑满释放人员）监管得力。

我街道认真贯彻落实各项矫正和帮教制度，切实做好矫正对象教育转化与刑释解矫人员的安置帮教工作，加强监管，确保特殊人群整体稳定。2020年我街道的矫正对象均严格按照《矫正人员考核及分类管理规定》进行分级管理，紧抓社区矫正的重点环节，规范“接收”、“解矫”程序，落实矫正对象分类帮教、教育专题化、改造人性化、监管考核分级等工作，安置帮教对象在所有社区工作站均已建立相应的档案，帮教率达到100%，绝大部分安置帮教人员均能融入社区，自谋职业。

五、落实法治宣传教育，营造浓厚法治氛围

1、落实“七五”普法工作。建立科学有效的法治宣传机制，落实“七五”普法计划。2020年以来，我街道先后开展了疫情期间的防控政策和法律宣传、“4.15全民国家安全教育日”法治宣传、扫黑除恶系列宣传、人民调解宣传月暨《社矫法》宣传月法治宣传活动、民法典普法宣讲暨“把民法典请回家”活动、民法典进机关活动、12.4国家宪法日法治宣传等法治宣传活动，共提供法律帮助、解答法律咨询1000余人次，发放普法宣传小册子（单行本）2700多册。不断创新普法宣传形式，扩展法治教育内容，有效提升辖区群众法治意识。

2、定期举办“法律大讲堂”活动。通过购买服务，联合律师事务所，定期在文化站、街道党群服务中心开展“法律大讲堂”活动，主要涉及劳资纠纷、财产安全以及多元纠纷调解、民法典宣传等方面。大讲堂内容丰富，通俗易懂，而且适时开展法律知识有奖问答、典型案例剖析交流等活动，得到商家居民的踊跃参与。目前，“法律大讲堂”已开展4期，听课人数达300人次。

3、建立以案释法制度

我街道各执法部门建立以案释法制度。在执法及工作实践中加强法制宣传教育，加强行政执法案例整理编辑工作，探索执法活动直播、案件宣讲等有效形式，推动形成以案释法工作长效机制。推广“用身边人说身边事、用身边事教育身边人”的工作经验，推动法治宣传教育贴近百姓、贴近生活。街道的资深律师每月总结典型案例，进行案例分析，整理编辑成册，以作今后类似案件的参考，同时便于通俗易

懂地向社区企业及居民做普法宣传。目前 5 个社区分别设有 5 个法制宣传栏，每月定期更换张贴法制宣传图、资深律师整理编辑的典型案例。社区及街道专职律师定期以案例形式向居民宣传相关的法律法规，增强社区居民的法律意识。

4、加强多形式法治文化建设。通过制作法制宣传长廊、有奖法律知识问答、开办法律大讲堂、街头普法宣传、执法过程中普法、观看视频图片展普法、组织文艺演出宣传等多种形式宣传普法，通过寓教于乐多种形式，探索新的法治宣传阵地。

5、继续开展“法律服务卡”项目，优化营商环境。为增强辖区内企业的法律意识，有效防范日常经营中的法律风险，保障企业持续健康发展，优化营商环境，华强北街道办事处向辖区符合条件的中小企业、个体工商户、辖区居民发放“法律服务卡”，从而使其享受到专业的法律服务。该项目有效促进了经济的发展，维护了辖区的稳定，营造了良好的法治氛围。

6、设立单独的商事纠纷调委会。福田区华强北商业步行街人民调解委员会专门解决华强北商圈的租赁纠纷、消费者权益纠纷等，营造良好的经商环境。截止 2020 年 12 月，调解委共接待来访 120 多宗，咨询类 130 多宗。对来访群众，调解室工作人员“急群众所急，想群众所想”，耐心的解答并作出合理引导，尽职尽责的为其排忧解难。

2020 年，在区司法局的业务指导下，我街道法治政府建设工作顺利完成，法治政府建设工作相比去年有了进一步提高。法治政府建设工作是一项长期而艰巨的工作，更是实现社会长治久安的一项非常重要的工作。我街道将继续以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，按照区委区政府的统一部署，结合街道实际，加强法治政府建设进展情况督查力度，创新宣传方式，加强法治思维培养，不断提高依法行政能力。积极探索新思路，研究新办法，争取街道法治创建工作再上新台阶。

华强北街道办事处

2020年12月31日